

ОБЗОР № 3
федерального и областного законодательства
за март 2013 года

1. Федеральное законодательство.

1.1. Федеральный закон от 02.04.2013г. №30-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»

Вступил в силу с 02.04.2013г.

Данным Федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.1999г. №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» в части:

- возможности избрания высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ;

- наделения компетенцией законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ по оформлению решения об избрании высшего должностного лица субъекта РФ депутатами;

- дополнения норм Федерального закона о порядке избрания высшего должностного лица субъекта РФ депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ.

Так, установлен следующий порядок избрания высшего должностного лица субъекта РФ депутатами.

Кандидаты для избрания на должность высшего должностного лица субъекта РФ представляются в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ Президентом РФ по предложениям политических партий, списки кандидатов которых были допущены к распределению депутатских мандатов в действующем на день внесения Президенту РФ указанных предложений законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта РФ. Предложения о кандидатурах также вправе вносить Президенту РФ политические партии, федеральные списки кандидатов которых на основании официально опубликованных результатов ближайших предыдущих выборов депутатов Государственной Думы ФС РФ допущены к распределению депутатских мандатов.

Каждая политическая партия предлагает Президенту РФ не более трех кандидатур, имеющих право быть избранными на должность высшего должностного лица субъекта РФ.

Порядок внесения Президенту РФ предложений о кандидатурах на должность высшего должностного лица субъекта РФ устанавливается статьей 26.3 Федерального закона от 11.07.2001г. № 95-ФЗ «О политических партиях».

Президент РФ не позднее чем за 20 дней до истечения срока полномочий высшего должностного лица субъекта РФ из предложенных ему кандидатур представляет трех кандидатов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ. В случае досрочного прекращения

полномочий высшего должностного лица субъекта РФ Президент РФ представляет трех кандидатов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ в срок, не превышающий 50 дней со дня досрочного прекращения полномочий высшего должностного лица субъекта РФ.

Порядок избрания высшего должностного лица субъекта РФ депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ устанавливается конституцией (уставом), законом субъекта РФ. При этом избранным считается кандидат, за которого проголосовало большинство от установленного числа депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ. Если ни один кандидат не набрал необходимого числа голосов депутатов, то проводится повторное голосование по двум кандидатам, набравшим наибольшее число голосов. По итогам повторного голосования избранным считается кандидат, получивший при голосовании большее число голосов депутатов по отношению к числу голосов, полученных другим кандидатом.

Также изменения внесены в Федеральный закон от 11.07.2001г. №95-ФЗ «О политических партиях» в части внесения предложений политической партии о кандидатурах на должность высшего должностного лица субъекта РФ.

Так, данный Федеральный закон дополнен статьей 26.3, согласно которой политические партии вносят Президенту РФ предложения не более чем о трех кандидатурах.

Предложения о кандидатурах вносятся Президенту РФ не позднее чем за 40 дней до истечения срока полномочий высшего должностного лица субъекта РФ.

Вместе с предложениями о кандидатурах политические партии представляют Президенту РФ по каждой кандидатуре:

а) заявление в письменной форме выдвинутого лица о согласии на выдвижение его кандидатом с обязательством в случае его избрания прекратить деятельность, несовместимую со статусом высшего должностного лица субъекта РФ.

б) копию паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина;

в) копии документов, подтверждающих указанные в заявлении сведения об образовании, основном месте работы или службы, о занимаемой должности (роде занятий), а также о том, что выдвинутое лицо является депутатом;

г) сведения о размере и об источниках доходов выдвинутого лица, а также об имуществе, принадлежащем выдвинутому лицу на праве собственности (в том числе совместной собственности), о вкладах в банках, ценных бумагах;

д) сведения о размере и об источниках доходов, об имуществе, о вкладах в банках, ценных бумагах супруга (супруги) и несовершеннолетних детей выдвинутого лица;

е) сведения о принадлежащем выдвинутому лицу, его супругу (супруге) и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории РФ, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, об обязательствах имущественного характера за пределами территории РФ выдвинутого лица, а также сведения о таких обязательствах его супруга (супруги) и несовершеннолетних детей;

ж) сведения о расходах выдвинутого лица, его супруга (супруги) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной в течение последних трех лет, если сумма сделки превышает общий доход выдвинутого лица и его супруга (супруги) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.

Выдвинутое лицо обязано к моменту внесения его кандидатуры Президенту РФ закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, и осуществить отчуждение ценных бумаг иностранных эмитентов.

Порядок внесения Президенту Российской Федерации предложений о кандидатурах, формы необходимых документов, порядок проведения консультаций и порядок рассмотрения предложений о кандидатурах устанавливаются Президентом РФ.

Если какая-либо политическая партия не воспользовалась своим правом внести Президенту РФ предложения о кандидатурах либо внесла предложения о кандидатурах с нарушением требований, данные обстоятельства не являются препятствием для рассмотрения Президентом РФ предложений о кандидатурах, внесенных другими политическими партиями с соблюдением требований, предусмотренных федеральным законодательством.

Данным Федеральным законом внесены следующие изменения в Федеральный закон от 12.06.2002г. №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ».

Статьей 33 данного Федерального закона предусмотрены условия выдвижения кандидатов. Данная норма дополняется положениями, согласно которым кандидат на должность высшего должностного лица субъекта РФ обязан представить в избирательную комиссию по форме, предусмотренной указом Президента РФ:

а) сведения о принадлежащем кандидату, его супругу и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории РФ, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, об обязательствах имущественного характера за пределами территории РФ кандидата, а также сведения о таких обязательствах его супруга и несовершеннолетних детей;

б) сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруга и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной в течение последних трех лет, если сумма сделки превышает общий доход кандидата и его супруга за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.

Кроме того, кандидат обязан к моменту его регистрации закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств в иностранных

банках, расположенных за пределами территории РФ, и осуществить отчуждение ценных бумаг иностранных эмитентов.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.2. Указ Президента РФ от 04.03.2013г. №183 «О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами РФ с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива»

Вступил в силу с 04.03.2013г.

Данным Указом Президента РФ утверждены Правила рассмотрения общественных инициатив, направленных гражданами РФ с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива» (далее – Правила).

Правила определяют следующие положения.

Общественными инициативами считаются предложения граждан РФ по вопросам социально-экономического развития страны, совершенствования государственного и муниципального управления, направленные с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива» (далее - интернет-ресурс) и отвечающие установленным данными Правилами требованиям.

Направлять общественные инициативы с использованием интернет-ресурса и голосовать за них могут граждане РФ, достигшие возраста 18 лет, зарегистрированные в федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме».

Размещению общественной инициативы на интернет-ресурсе предшествует обязательная предварительная экспертиза, за исключением случаев, установленных настоящими Правилами. Срок проведения предварительной экспертизы не должен превышать два месяца.

Функции по проведению предварительной экспертизы общественной инициативы, принятию решения о размещении общественной инициативы на интернет-ресурсе (в разделе для голосования) или об отказе в ее размещении, а также по обеспечению работы интернет-ресурса осуществляет уполномоченная некоммерческая организация.

Для реализации своих функций уполномоченная некоммерческая организация вправе запрашивать и получать сведения, необходимые материалы от федеральных органов государственной власти, федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Направление общественной инициативы осуществляется путем заполнения на русском языке специальной формы на интернет-ресурсе.

Правилами также установлены определенные требования к тексту общественной инициативы.

Так, текст общественной инициативы не должен содержать нецензурных либо оскорбительных выражений, угроз жизни или здоровью граждан, призывов к осуществлению экстремистской деятельности.

Общественная инициатива, в тексте которой содержатся нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни или здоровью граждан, а также призывы к осуществлению экстремистской деятельности, снимается уполномоченной некоммерческой организацией с рассмотрения без проведения предварительной экспертизы, о чем гражданин, направивший такую инициативу, уведомляется в электронном виде.

Гражданин, направивший общественную инициативу, указывает, на каком уровне (федеральном, региональном или муниципальном), по его мнению, должна быть реализована данная инициатива.

В ходе предварительной экспертизы устанавливаются соответствие общественной инициативы Конституции РФ, общепризнанным принципам и нормам международного права, в том числе в области прав, свобод и законных интересов граждан, актуальность проблемы, содержащейся в общественной инициативе, обоснованность предлагаемых вариантов ее решения.

По результатам предварительной экспертизы уполномоченная некоммерческая организация принимает решение:

- а) о размещении общественной инициативы на интернет-ресурсе (в разделе для голосования) и начале процедуры голосования;
- б) об отказе в размещении общественной инициативы на интернет-ресурсе;
- в) об изменении уровня реализации общественной инициативы.

О принятом по результатам предварительной экспертизы решении уполномоченная некоммерческая организация уведомляет гражданина, направившего общественную инициативу, в электронном виде. При этом уведомление об отказе в размещении общественной инициативы на интернет-ресурсе или об изменении уровня ее реализации должно быть мотивированным.

Размещенная на интернет-ресурсе общественная инициатива должна получить необходимую поддержку в ходе голосования с использованием интернет-ресурса. Поддержанной считается инициатива, которая в течение одного года после ее размещения на интернет-ресурсе получила:

- а) не менее 100 тыс. голосов граждан - в поддержку инициативы федерального уровня;
- б) не менее 5 процентов голосов граждан, постоянно проживающих на территории соответствующего субъекта РФ (для субъектов РФ с численностью населения более 2 млн. человек - не менее 100 тыс. голосов граждан, постоянно проживающих на территории соответствующего субъекта РФ), - в поддержку инициативы регионального уровня;
- в) не менее 5 процентов голосов граждан, постоянно проживающих на территории соответствующего муниципального образования, - в поддержку инициативы муниципального уровня.

Голосование по общественной инициативе с использованием интернет-ресурса начинается в день размещения этой инициативы на интернет-ресурсе (в разделе для голосования) и проводится в течение одного года.

Система голосования с использованием интернет-ресурса организуется по принципу «один человек - один голос» и предусматривает для граждан возможность проголосовать как за инициативу, так и против нее.

Общественная инициатива, не получившая в ходе голосования необходимой поддержки, считается неподдержанной и снимается с рассмотрения. Информация об этом размещается на интернет-ресурсе.

Общественная инициатива, получившая в ходе голосования необходимую поддержку, направляется в электронном виде уполномоченной некоммерческой организацией в экспертную рабочую группу соответствующего уровня (федерального, регионального или муниципального) для проведения экспертизы и принятия решения о целесообразности разработки проекта соответствующего нормативного правового акта и (или) об иных мерах по реализации данной инициативы. Информация о направлении общественной инициативы в экспертную рабочую группу соответствующего уровня и принятых ею решениях размещается на интернет-ресурсе.

При направлении общественной инициативы в экспертную рабочую группу уполномоченная некоммерческая организация указывает следующую информацию:

- а) содержание инициативы;
- б) уровень реализации инициативы;
- в) количество голосов, поданных за инициативу, и количество голосов, поданных против нее, с указанием периода, в течение которого эти голоса были получены;
- г) распределение голосов «за» и «против» по субъектам РФ и муниципальным образованиям (для общественных инициатив соответствующего уровня).

Состав экспертной рабочей группы федерального уровня определяется Правительством РФ и включает представителей федеральных органов исполнительной власти, депутатов Государственной Думы ФС РФ, членов Совета Федерации Федерального Собрания РФ, членов Общественной палаты РФ и, представителей бизнес-сообщества и общественных объединений.

Состав экспертной рабочей группы регионального уровня определяется высшими органами исполнительной власти субъектов РФ и включает представителей органов государственной власти РФ, депутатов представительных (законодательных) органов государственной власти субъектов РФ, членов общественных палат субъектов РФ, депутатов представительных органов муниципальных образований, представителей государственных учреждений, бизнес-сообщества и общественных объединений.

Состав экспертной рабочей группы муниципального уровня определяется органами местного самоуправления и включает представителей этих органов, депутатов представительных органов муниципальных образований, представителей муниципальных учреждений, бизнес-сообщества и общественных объединений.

По результатам рассмотрения общественной инициативы экспертная рабочая группа в срок, не превышающий двух месяцев, готовит экспертное заключение и решение о разработке соответствующего нормативного правового

акта и (или) принятии иных мер по реализации инициативы, которые подписываются председателем соответствующей экспертной рабочей группы, о чем уведомляет уполномоченную некоммерческую организацию в электронном виде.

Информация о рассмотрении общественной инициативы и мерах по ее реализации направляется уполномоченной некоммерческой организации для размещения на интернет-ресурсе.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 2 Указа Президента РФ рассмотрению в соответствии с Правилами подлежат направленные гражданами РФ с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива»:

а) общественные инициативы, реализуемые на федеральном уровне, - с 15 апреля 2013 г.;

б) общественные инициативы, реализуемые на региональном и муниципальном уровнях, - с 1 ноября 2013 г.

Также пунктом 3 Указа Президента РФ установлено, что некоммерческой организацией, уполномоченной на осуществление функций, предусмотренных Правилами, является Фонд развития информационной демократии и гражданского общества «Фонд информационной демократии».

Письмо Главе городского округа Самара по составу экспертной рабочей группы муниципального уровня требует дополнительного согласования.

1.3. Постановление Правительства РФ от 13.03.2013г. №207 «Об утверждении Правил проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей федеральных государственных учреждений, и лицами, замещающими эти должности»

Вступило в силу с 23.03.2013г.

Данным Постановлением Правительства РФ утверждены Правила проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей федеральных государственных учреждений, и лицами, замещающими эти должности (далее – Правила).

Согласно Правилам, проверка осуществляется по решению учредителя федерального государственного учреждения или лица, которому такие полномочия предоставлены учредителем.

В Правилах устанавливаются основания проверки, срок проведения проверки, права и обязанности субъектов, осуществляющих проверку.

Следует отметить, что пунктом 2 данного Постановления Правительства РФ органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться данным Постановлением при разработке и утверждении положений о проверке и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей

руководителей муниципальных учреждений, и лицами, замещающими эти должности.

Письмо по реализации данного Постановления Правительства РФ Главе городского округа Самара требует дополнительного согласования.

1.4. Постановление Правительства РФ от 13.03.2012г. №208 «Об утверждении Правил предоставления лицом, поступающим на работу на должность руководителя федерального государственного учреждения, а также руководителем федерального государственного учреждения сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей»

Вступило в силу с 24.03.2013г.

Данным Постановлением Правительства РФ утверждены Правила предоставления лицом, поступающим на работу на должность руководителя федерального государственного учреждения, а также руководителем федерального государственного учреждения сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей (далее – Правила).

Правилами определены сроки предоставления указанных сведений, форма справки о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лица, поступающего на работу на должность руководителя федерального государственного учреждения, форма справки о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруга (супруги) и несовершеннолетних детей лица, поступающего на работу на должность руководителя федерального государственного учреждения.

Следует отметить, что пунктом 2 данного Постановления Правительства РФ органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться данным Постановлением при разработке и утверждении соответствующих правил в отношении лиц, поступающих на работу на должность руководителей муниципальных учреждений и руководителей муниципальных учреждений.

В городском округе Самара действует Порядок представления гражданами, претендующими на замещение должности руководителей муниципальных учреждений городского округа Самара, а также руководителями муниципальных учреждений городского округа Самара сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей, утвержденный Постановлением Администрации городского округа Самара от 27.03.2013г. №223. В настоящее время Правовым управлением аппарата Думы проводится анализ данного Постановления.

1.5. Постановление Правительства РФ от 29.03.2013г. №281 «Об утверждении коэффициента индексации с 1 апреля 2013 г. социальных пенсий»

Вступило в силу с 01.04.2013г.

Постановление Правительства РФ принято на основании ст. 25 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в РФ», предусматривающей ежегодное с 1 апреля индексирование социальных пенсий с учетом темпов роста прожиточного минимума пенсионера в РФ за прошедший год.

Согласно данному Постановлению Правительства РФ утвержден коэффициент индексации с 1 апреля 2013 г. социальных пенсий в размере 1,0181.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.6. Постановление Правительства РФ от 30.03.2013г. №286 «О формировании независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги»

Вступило в силу с 10.04.2013г.

Данным Постановлением Правительства РФ утверждены Правила формирования независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги (далее – Правила), определяющие порядок формирования независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги, осуществляемой с участием и на основе мнения общественных организаций, профессиональных сообществ, средств массовой информации, специализированных рейтинговых агентств и иных экспертов в целях повышения качества работы этих организаций.

В данных Правилах под организациями, оказывающими социальные услуги, понимаются государственные (муниципальные) учреждения, оказывающие услуги населению в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения и социального обслуживания.

Пунктом 4 Правил установлено, что в целях обеспечения открытости и доступности информации о деятельности организаций органы местного самоуправления, осуществляющие функции и полномочия учредителя организаций, осуществляют контроль за выполнением организациями установленных законодательством РФ требований об обеспечении открытости и доступности необходимых документов, а также сведений о нормативных правовых актах, устанавливающих цены (тарифы) на услуги либо порядок их установления.

Правилами также установлены функции органов, осуществляющих функции и полномочия учредителей организаций:

а) осуществление изучения общественного мнения, результатов оценки качества работы организаций и рейтингов их деятельности, полученных от

общественных организаций, профессиональных сообществ, средств массовой информации, специализированных рейтинговых агентств и иных экспертов;

б) образование общественных советов в порядке, предусмотренном законодательством РФ, законодательством субъектов РФ и муниципальными нормативными правовыми актами соответственно. При формировании состава общественных советов следует обеспечить отсутствие конфликта интересов. Общественные советы вправе:

- формировать перечень организаций для проведения оценки качества их работы на основе изучения результатов общественного мнения;

- определять критерии эффективности работы организаций, которые характеризуют:

- открытость и доступность информации об организации;

- комфортность условий и доступность получения услуг, в том числе для граждан с ограниченными возможностями здоровья;

- время ожидания в очереди при получении услуги;

- иные права.

Кроме того, в целях улучшения качества работы организаций:

а) органы, осуществляющие функции и полномочия учредителя:

- направляют организациям предложения об улучшении качества их работы, подготовленные с учетом изучения результатов оценки качества работы организаций и рейтингов их деятельности, а также предложений общественных советов;

- учитывают информацию о выполнении разработанных организациями планов мероприятий по улучшению качества работы организаций при оценке эффективности работы их руководителей;

б) организации:

- разрабатывают план об улучшении качества работы организации и утверждают этот план по согласованию с органами, осуществляющими функции и полномочия их учредителя;

- размещают планы мероприятий по улучшению качества работы организации на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (при наличии сайтов) и обеспечивают их выполнение.

Также следует отметить, что согласно пункту 2 Постановления Правительства РФ органам местного самоуправления при формировании независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги, рекомендовано руководствоваться указанными Правилами.

Кроме того, необходимо обратить внимание, что **Распоряжением Правительства РФ от 30.03.2013г. №487-р утвержден План мероприятий по формированию независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги, на 2013 – 2015 годы.**

Данный План мероприятий включает в себя следующие мероприятия, ответственными исполнителями которых являются органы местного самоуправления:

- подготовка перечня дополнительной необходимой и достоверной информации о деятельности учреждений, оказывающих социальные услуги, с учетом отраслевой специфики их работы, которая должна быть предоставлена гражданам – потребителям услуг (срок исполнения – II квартал 2013 года);

- проведение пилотных проектов по внедрению порядка формирования независимой системы оценки качества работы муниципальных учреждений, оказывающих социальные услуги (образование, культура, физическая культура и спорт, здравоохранение, социальное обслуживание) (срок исполнения – II-III квартал 2013 года);

- обеспечение информационной открытости муниципальных учреждений, оказывающих социальные услуги, на основе соответствующих нормативных правовых актов и ведомственных актов органов, осуществляющих функции и полномочия учредителя этих учреждений (срок исполнения – II квартал 2013 года);

- проведение подготовительной работы по созданию условий для формирования независимой системы оценки качества работы муниципальных учреждений, оказывающих социальные услуги, в том числе организационно-техническое обеспечение работы общественных советов по проведению независимой системы оценки качества работы учреждений (в случае образования общественных советов) (срок исполнения – постоянно);

- информационное сопровождение независимой системы оценки качества работы муниципальных учреждений, оказывающих социальные услуги, в том числе: размещение информации о функционировании независимой оценки качества работы учреждений и результатах этой оценки на официальных сайтах органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и в средствах массовой информации; организация мероприятий (круглых столов, конференций) с участием общественных организаций для распространения лучших практик организации независимой системы оценки качества социальных услуг и выработки предложений по совершенствованию этой системы; обобщение опыта применения передовых технологий в оказании социальных услуг (срок исполнения – постоянно);

- подготовка совместно с заинтересованными общественными организациями предложений по улучшению качества предоставления социальных услуг (срок исполнения – до 1 марта 2014 года, далее – ежегодно).

Также, в целях оказания методической помощи исполнительным органам государственной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления, общественным объединениям, ответственным за формирование и организацию работы независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги, Приказом Минспорта России от 19.03.2013г. №121 утверждены Методические рекомендации по организации независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги в сфере физической культуры и спорта.

Направление письма Главе г.о. Самара по реализации данного Постановления и Распоряжения Правительства РФ требует дополнительного согласования.

1.7. Методические рекомендации по приему листов поддержки кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) и проверке достоверности подписей депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований, утвержденные Постановлением ЦИК РФ от 27.03.2013г. №168/1222-6

Данными Методическими рекомендациями предусмотрены следующие положения.

1. Установлен перечень нормативных актов и распорядительных документов, которые должны быть приняты избирательными комиссиями субъектов РФ в рамках подготовки к выборам высшего должностного лица субъекта РФ. В их число входят такие, как решение, определяющее число подписей депутатов представительных органов, формы документов, представляемых кандидатами в избирательную комиссию субъекта РФ, порядок приема листов поддержки кандидатов и иные акты.

2. Установлен порядок определения числа лиц, подписи которых необходимо собрать для поддержки выдвижения кандидата на должность высшего должностного лица субъекта РФ, а также числа муниципальных районов и городских округов субъекта РФ, в которых должна быть получена поддержка выдвижения кандидата.

3. Определен порядок приема листов поддержки кандидатов и иных связанных с ними документов.

4. Предусмотрен порядок проверки достоверности подписей депутатов и (или) глав муниципальных образований.

1.8. Письмо Федеральной службы по тарифам от 06.03.2013г. №СН-2164/5 «О направлении методических рекомендаций»

В соответствии с пунктом 1 раздела II поручения Заместителя Председателя Правительства РФ Д.Н. Козака от 01.03.2013г. № ДК-П9-1327 Федеральной службой по тарифам разработаны методические рекомендации об особенностях формирования платы граждан за коммунальные услуги в 2013 году.

Данные методические рекомендации являются приложением к указанному письму.

Методические рекомендации разработаны для обеспечения единообразия подходов субъектов РФ к решению вопросов по приведению платы граждан за коммунальные услуги в 2013 году к уровню не более 6% в среднегодовом исчислении по сравнению с уровнем коммунальных платежей в декабре 2012 года.

Пунктом 3 методических рекомендаций определено, что рост платы за коммунальные услуги на уровне не более 6% в среднегодовом исчислении, с

учетом ее неувеличения в I полугодии 2013 года означает максимальный рост во II полугодии 2013 года на уровне не выше 12%.

В муниципальных образованиях с преобладанием в структуре совокупного платежа населения услуг электроснабжения и газоснабжения прирост платы не должен превышать 15%.

В соответствии с пунктом 4 методических рекомендаций плата граждан за коммунальные услуги зависит от набора предоставляемых потребителю коммунальных услуг, установленных в соответствии с законодательством РФ тарифов на указанные коммунальные услуги и нормативов потребления этих коммунальных услуг (или определенных в соответствии с показаниями приборов учета объемов потребленных коммунальных ресурсов). Кроме того, на величину платы за коммунальные услуги оказывает влияние выплачиваемые уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ или органами местного самоуправления целевые или адресные субсидии.

С учетом того, что уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ приняты все решения по утверждению тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса на 2013 год, а также соответствующих нормативов потребления коммунальных услуг, для целей снижения размера платы за коммунальные услуги могут быть применены следующие механизмы:

- применение бюджетного субсидирования населения, дополнительно к уже функционирующей системе адресной защиты населения. Для реализации данного подхода необходимо принять соответствующие решения на уровне субъекта РФ, предусмотрев в бюджете субъекта РФ необходимый объем финансовых средств, а также определить порядок начисления соответствующих субсидий;

- пересмотр утвержденных с 1 января 2013 года нормативов потребления коммунальных услуг и (или) изменение порядка начисления платы за отопление (переход от оплаты за отопление по нормативам потребления в течение отопительного периода к равномерной оплате за потребленную услугу равными долями в течение года) с учетом необходимости сохранения стимулов для потребителей коммунальных услуг к установке общедомовых и индивидуальных приборов учета;

- снижение платы за коммунальные услуги путем пересмотра установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом норм действующего законодательства, в том числе определяющих основания для досрочного пересмотра установленных тарифов в течение периода регулирования.

Согласно пункту 7 методических рекомендаций, в целях повышения уровня осведомленности населения и исполнителей коммунальных услуг по вопросам, связанным с особенностями формирования платы за коммунальные услуги в 2013 году, необходимо спланировать и провести соответствующую разъяснительную работу, в том числе в средствах массовой информации, а также путем организации «горячих линий».

Для обеспечения неукоснительного выполнения требований действующего законодательства о порядке начисления платы граждан за коммунальные услуги необходимо усилить жилищный контроль за исполнителями коммунальных услуг.

Пунктом 9 методических рекомендаций установлено, что информацию о принятых решениях по ограничению роста платы граждан в 2013 году, включая информацию о принятых мерах по обеспечению социальной поддержки граждан, необходимо направить в адрес ФСТ России и Минрегиона России до 25 марта 2013 года, при этом информацию об изменении платы граждан за коммунальные услуги в I и II полугодиях 2013 года в разрезе муниципальных образований необходимо в те же сроки направить в адрес ФСТ России по системе ЕИАС ФСТ России.

Необходимо отметить, что в целях реализации данного письма, Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области подготовлено письмо от 11.03.2013г. (исх.№15/1087) для глав муниципальных образований о предоставлении информации о росте платы населения за коммунальные услуги в 2013 году и необходимости ограничения тарифов организаций коммунального комплекса в случае превышения предельного индекса, утвержденного на федеральном уровне.

1.9. Письмо Минтруда России от 19.03.2013г. №18-2/10/2-1490 «Комплекс мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих к противодействию коррупции»

Минтрудом России в целях повышения эффективности организации и методической поддержки деятельности подразделений кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений подготовлен комплекс мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих к противодействию коррупции, который рекомендуется к использованию органами государственной власти и местного самоуправления.

Мероприятия по привлечению государственных и муниципальных служащих к противодействию коррупции предлагается осуществлять по следующим направлениям:

1. Привлечение государственных и муниципальных служащих к участию в обсуждении и разработке нормативных правовых актов по вопросам противодействия коррупции:

- информирование государственных муниципальных служащих о возможности участия в подготовке проектов актов по вопросам противодействия коррупции и проведение при необходимости рабочих встреч, заседаний коллегий, соответствующих комиссий, офицерских собраний с участием представителей структурных подразделений государственных (муниципальных) органов в целях организации обсуждения полученных предложений государственных (муниципальных) служащих по проектам актов;

- проведение не реже одного раза в год обсуждений практики применения антикоррупционного законодательства с государственными (муниципальными) служащими органа государственной власти и местного самоуправления;

- уведомление государственных (муниципальных) служащих органа государственной власти и местного самоуправления о возможности принять участие в публичном обсуждении проектов нормативных правовых актов по

антикоррупционной тематике с использованием механизмов, предусмотренных действующим законодательством РФ.

II. Активизация участия государственных и муниципальных служащих в работе структурных подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, аттестационных комиссий:

- привлечение к участию в работе комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов государственных (муниципальных) служащих представителей структурных подразделений органа государственной власти и местного самоуправления;

- организация регулярной ротации, в рамках которой представитель структурного подразделения (за исключением подразделения по вопросам государственной службы и кадров, юридического (правового) подразделения) входит в состав комиссии в течение одного года, после чего его место занимает представитель другого структурного подразделения;

- информирование государственных (муниципальных) служащих о дате предстоящего заседания комиссии и планируемых к рассмотрению на нем вопросах, а также способах направления в комиссию информации по данным вопросам.

III. Стимулирование государственных и муниципальных служащих к предоставлению информации об известных им случаях коррупционных правонарушений, нарушений требований к служебному поведению, ситуациях конфликта интересов:

- закрепление в локальном акте, устанавливающем порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) об обращении к государственным (муниципальным) служащим в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, механизмы защиты заявителей, в том числе предусмотренные пунктами 6 и 12 Методических рекомендаций о порядке уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного или муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений (разработаны Минздравсоцразвития России и письмом от 20.09.2010г. №7666-17);

- разъяснение порядка уведомления представителя нанимателя (работодателя) об обращении к государственным (муниципальным) служащим в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, уделяя особое внимание предусмотренным механизмам защиты заявителей;

- доведение до сведения государственных (муниципальных) служащих, что они не только должны уведомлять представителя нанимателя (работодателя) об обращении к ним в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, но также могут предоставлять информацию обо всех ставших им известными фактах совершения коррупционных правонарушений вне зависимости от того, обращался ли к ним кто-то лично;

- закрепление в локальном акте, устанавливающем порядок и виды поощрения и награждения органа государственной власти и местного самоуправления, специального вида поощрения лицу, способствующему

раскрытию правонарушения коррупционной направленности (благодарственное письмо, внесение в книгу почета с выдачей соответствующего свидетельства и др.).

IV. Просвещение государственных и муниципальных служащих по антикоррупционной тематике и методическое обеспечение профессиональной служебной деятельности государственных и муниципальных служащих:

- разработка памяток по ключевым вопросам противодействия коррупции, затрагивающим всех или большинство государственных (муниципальных) служащих и предполагающих взаимодействие государственного (муниципального) служащего с органом государственной власти и местного самоуправления;

- организация в рамках проведения конкурсных процедур анкетирования, тестирования или иных методов оценки знания положений основ антикоррупционного законодательства;

- обеспечение организации различных видов учебных семинаров по вопросам противодействия коррупции;

- проведение регулярной работы по разъяснению исполнения требований антикоррупционного законодательства государственным (муниципальным) служащим, увольняющимися с государственной (муниципальной) службы, чьи должности входили в перечень, установленный Указом Президента РФ от 21.07.2010г. №925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции».

2. Законодательство Самарской области.

2.1. Закон Самарской области от 05.03.2013г. №15-ГД «Об обеспечении контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, муниципальные должности, должности государственной гражданской и муниципальной службы в Самарской области, их доходам»

Вступил в силу с 06.03.2013г.

Закон Самарской области разработан в целях реализации Федерального закона от 03.12.2013г. №230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», который устанавливает организационные основы осуществления контроля за соответствием расходов лица, замещающего государственную должность Самарской области, муниципальную должность в Самарской области на постоянной основе, должность государственной гражданской службы Самарской области, должность муниципальной службы в Самарской области, расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей общему доходу данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки (далее – контроль за расходами).

Данный Закон Самарской области устанавливает организационные основы осуществления контроля за расходами:

- 1) лиц, замещающих:

а) государственные должности Самарской области, установленные частью 3 статьи 1 Закона Самарской области «О лицах, замещающих государственные должности Самарской области» (за исключением должностей председателя Самарской Губернской Думы, первого заместителя председателя Самарской Губернской Думы, заместителя председателя Самарской Губернской Думы, председателя комитета (комиссии) Самарской Губернской Думы, заместителя председателя комитета (комиссии) Самарской Губернской Думы, депутата Самарской Губернской Думы, мирового судьи Самарской области);

б) муниципальные должности в Самарской области на постоянной основе;

в) должности государственной гражданской службы Самарской области, включенные в перечень, установленный постановлением Губернатора Самарской области;

г) должности муниципальной службы в Самарской области, включенные в перечень, установленный постановлением Губернатора Самарской области и муниципальными нормативными правовыми актами;

2) супруг (супругов) и несовершеннолетних детей лиц, замещающих должности, указанные в пункте 1.

Также Законом Самарской области установлено, что контроль за расходами мировых судей Самарской области, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей осуществляется в порядке, определяемом федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ и другими нормативными правовыми актами РФ.

Контроль за расходами председателя Самарской Губернской Думы, первого заместителя председателя Самарской Губернской Думы, заместителя председателя Самарской Губернской Думы, председателя комитета (комиссии) Самарской Губернской Думы, заместителя председателя комитета (комиссии) Самарской Губернской Думы, депутата Самарской Губернской Думы, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей осуществляется в порядке, определяемом Законом Самарской области «О статусе депутата Самарской Губернской Думы».

В соответствии со ст.3 Закона Самарской области лицо, замещающее одну из должностей, вышеуказанных в пункте 1, обязано представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.

Указанные сведения представляются в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Президента РФ, данным Законом и принятыми в соответствии с ними постановлением Губернатора Самарской области, муниципальными нормативными правовыми актами.

Кроме того, статьей 4 Закона Самарской области определено, что порядок принятия решения об осуществлении контроля за расходами лиц, замещающих вышеуказанные должности, а также за расходами их супруг (супругов)

и несовершеннолетних детей определяется нормативными правовыми актами Президента РФ, данным Законом и принятым в соответствии с ним постановлением Губернатора Самарской области. В настоящее время действует Указ Президента РФ от 02.04.2013г. №310 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам». Анализ данного Указа Президента РФ приведен в справке (вх.№3484 от 08.04.2013г.).

Следует отметить, что в Думе городского округа Самара принято Постановление Председателя Думы городского округа Самара от 12.03.2013г. №01/6 «О порядке предоставления сведений о расходах», согласно которому контроль за соответствием расходов осуществляется в порядке, установленном законодательством РФ и Самарской области.

Однако, в настоящее время нормативные правовые акты органов исполнительной власти Самарской области не приняты.

Кроме того, по данному вопросу направлен запрос Губернатору Самарской области (исх.№01/1392 от 01.04.2013г.), срок контроля - 01.05.2013г.

2.2. Закон Самарской области от 12.03.2013г. №16-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования»

Вступил в силу с 22.03.2013г.

В связи с внесенными изменениями в Закон Самарской области «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования» (далее – ЗСО), его действие распространяется не только на отношения, связанные с назначением, подготовкой и проведением на территории Самарской области выборов депутатов представительного органа любого муниципального образования в Самарской области, но и на членов выборных органов местного самоуправления.

Следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах местного самоуправления в РФ» членом выборного органа местного самоуправления является лицо, входящее в состав органа местного самоуправления, сформированного на муниципальных выборах (за исключением представительного органа муниципального образования).

Также, данным Законом Самарской области установлено, что порядок подготовки и проведения выборов депутатов представительного органа муниципального образования применяется при подготовке и проведении выборов членов иных выборных органов местного самоуправления.

Статьей 10 ЗСО установлены виды избирательных систем, которые могут применяться при подготовке и проведении выборов депутатов представительного органа муниципального образования.

Данная статья дополнена положением, предусматривающим, что если уставом муниципального образования предусмотрено формирование на муниципальных выборах иного, кроме представительного органа муниципального образования, органа местного самоуправления, то в уставе муниципального образования должен быть установлен вид избирательной системы, применяемой

при проведении выборов членов этого выборного органа местного самоуправления. Если в уставе не установлена избирательная система, применяемая на выборах членов выборного органа местного самоуправления, то выборы проводятся по мажоритарной избирательной системе относительного большинства.

Также, в ЗСО внесены изменения, касающиеся оформления подписных листов.

Так, согласно п.8 ст.37 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» подписные листы для сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения (самовыдвижения) кандидатов на должность главы муниципального образования - согласно приложению 6 к данному Федеральному закону, в поддержку выдвижения (самовыдвижения) кандидатов в депутаты представительного органа муниципального образования - согласно приложению 8 к данному Федеральному закону. Форма подписного листа с подписями избирателей в поддержку выдвижения членов выборного органа местного самоуправления, порядок его заполнения и заверения, порядок проверки подписей избирателей и основания признания подписей избирателей недостоверными и (или) недействительными устанавливаются законом субъекта РФ.

В связи с этим, в целях восполнения пробела в региональном законодательстве, ЗСО дополнен нормой, согласно которой подписные листы для сбора подписей в поддержку выдвижения членов выборного органа местного самоуправления изготавливаются и оформляются по форме согласно приложению 8 к данному ЗСО. Соответственно ЗСО дополнен приложением 8.

2.3. Закон Самарской области от 12.03.2013г. №17-ГД «О внесении изменения в Закон Самарской области «О статусе депутата Самарской Губернской Думы»

Вступил в силу с 13.03.2013г.

Закон Самарской области разработан в целях реализации Федерального закона от 03.12.2012г. №230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

Закон Самарской области «О статусе депутата Самарской Губернской Думы» дополнен новой статьей 5¹, регламентирующей порядок предоставления сведений о расходах депутата Думы, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Так, депутат Думы ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, представляет в комиссию Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Думы, сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних

года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.

Также Законом Самарской области предусматривается порядок проведения комиссией проверки достоверности и полноты сведений об указанных расходах.

2.4. Закон Самарской области от 12.03.2013г. №18-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»

Вступил в силу с 22.03.2013г.

Инициатором данного Закона Самарской области является Глава городского округа Самара. Согласно пояснительной записке, Закон Самарской области разработан в целях надлежащего содержания объектов благоустройства на территории муниципального образования в Самарской области.

В связи с этим, внесены изменения в следующие статьи Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» (далее – ЗСО) в части увеличения штрафных санкций за нарушения в сфере благоустройства.

Норма ЗСО	Размер штрафных санкций до внесения изменений в ЗСО	Размер штрафных санкций после внесения изменений в ЗСО
Статья 4.18	- на граждан - до 1 500 руб.;	- на граждан - от 1 000 до 2 000 руб.;
Загрязнение территорий общего пользования транспортными средствами во время их эксплуатации, обслуживания или ремонта, при перевозке грузов или выезде со строительных площадок (вследствие отсутствия тента или укрытия).	- на должностных лиц - от 4 000 до 7 000 руб.;	- на должностных лиц - от 20 000 до 40 000 руб.;
	- на юридических лиц - от 10 000 до 15 000 руб.	- на юридических лиц - от 200 000 до 350 000 руб.
Выбрасывание мусора или иных предметов из транспортных средств во время их стоянки, остановки или движения на территориях общего пользования.	- на граждан - до 1 000 руб.;	- на граждан - от 1 000 до 3 000 руб.;
	- на должностных лиц – до 5 000 руб.;	- на должностных лиц - от 10 000 до 20 000 руб.;
	- на юридических лиц - до 15 000 руб.	- на юридических лиц - от 200 000 до 300 000 руб.
Совершение тех же действий, предусмотренных пунктами с 1 по 5 статьи 4.18, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное	- на граждан - от 1 000 до 2 000 руб.;	- на граждан - от 3 500 до 4 000 руб.;
	- на должностных лиц – от 5 000 до 10 000 руб.;	- на должностных лиц – от 45 000 до 50 000 руб.;
	- на юридических лиц – от	- на юридических лиц – от

правонарушение.	15 000 до 20 000 руб.	400 000 до 800 000 руб.
<p>Статья 4.20</p> <p>Размещение объявлений в не установленных органами местного самоуправления местах.</p> <p>Совершение вышеуказанных действий лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение.</p> <p>Самовольное размещение на территории общего пользования вывесок или указателей, не содержащих сведений рекламного характера.</p>	<p>- на граждан - от 200 до 1 000 руб.;</p> <p>- на должностных лиц – от 1 000 до 2 000 руб.;</p> <p>- на юридических лиц – от 2 000 до 6 000 руб.</p> <p>на граждан - от 600 до 2 000 руб.;</p> <p>- на должностных лиц – от 4 000 до 8 000 руб.;</p> <p>- на юридических лиц – от 6 000 до 10 000 руб.</p> <p>на граждан - от 400 до 1 000 руб.;</p> <p>- на должностных лиц – от 2 000 до 4 000 руб.;</p> <p>- на юридических лиц – от 4 000 до 8 000 руб.</p>	<p>- на граждан - от 1 000 до 2 000 руб.;</p> <p>- на должностных лиц – от 5 000 до 8 000 руб.;</p> <p>- на юридических лиц – от 150 000 до 300 000 руб.</p> <p>на граждан - от 2 500 до 3 000 руб.;</p> <p>- на должностных лиц – от 10 000 до 15 000 руб.;</p> <p>- на юридических лиц – от 400 000 до 600 000 руб.</p> <p>на граждан - от 4 000 до 5 000 руб.;</p> <p>- на должностных лиц – от 20 000 до 30 000 руб.;</p> <p>- на юридических лиц – от 100 000 до 200 000 руб.</p>
<p>Статья 4.21</p> <p>Самовольное нанесение надписей, рисунков на стены зданий, строений, сооружений, объекты благоустройства, в подъездах домов, общественном транспорте, иных общественных местах, если ответственность за данные действия не предусмотрена федеральным законодательством.</p>	<p>на граждан - от 2 000 до 3 000 руб.;</p> <p>- на должностных лиц – от 4 000 до 6 000 руб.;</p> <p>- на юридических лиц – от 10 000 до 20 000 руб.</p>	<p>на граждан - от 2 000 до 5 000 руб.;</p> <p>- на должностных лиц – от 30 000 до 40 000 руб.;</p> <p>- на юридических лиц – от 400 000 до 800 000 руб.</p>

2.5. Закон Самарской области от 25.03.2013г. №20-ГД «О внесении изменения в статью 2 Закона Самарской области «Об установлении наименований органов и должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований на территории Самарской области»

Вступил в силу с 26.03.2013г.

Инициатором внесения изменения в Закон Самарской области «Об установлении наименований органов и должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований на территории Самарской области» являлась Дума городского округа Отрадный Самарской области.

Согласно пояснительной записке, Закон Самарской области принят в целях упрощения восприятия гражданами и юридическими лицами структуры органов местного самоуправления, а также в целях уточнения наименований должностей глав муниципальных образований, возглавляющих местную администрацию или исполняющих полномочия председателя представительного органа.

Анализ изменений приведен в таблице.

Редакция Закона Самарской области до внесения изменения	Действующая редакция Закона Самарской области
<p>Статья 2. В Самарской области устанавливаются следующие наименования должностей глав муниципальных образований:</p> <ul style="list-style-type: none"> - глава городского округа, мэр городского округа - в городском округе; - глава муниципального района, глава района - в муниципальном районе; - глава поселения - глава городского или сельского поселения. 	<p>Статья 2. В Самарской области устанавливаются следующие наименования должностей глав муниципальных образований:</p> <ul style="list-style-type: none"> • в городских округах: <ul style="list-style-type: none"> - возглавляющих местную администрацию – глава городского округа, мэр городского округа; - исполняющих полномочия председателя представительного органа – председатель думы городского округа; • в муниципальных районах: <ul style="list-style-type: none"> - возглавляющих местную администрацию – глава муниципального района; - исполняющих полномочия председателя представительного органа – председатель собрания представителей муниципального района; • в поселениях: <ul style="list-style-type: none"> - возглавляющих местную администрацию – глава городского или сельского поселения; - исполняющих только полномочия председателя представительного органа – председатель собрания представителей городского или сельского поселения.

2.6. Постановление Губернатора Самарской области от 07.03.2013г. №59 «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры в Самарской области»

Данным Постановлением Губернатора Самарской области предусматриваются следующие основные мероприятия, направленные на повышение эффективности и качества предоставляемых услуг в сфере культуры, связанные с переходом на эффективный контракт, в которых исполнителями являются органы местного самоуправления (по согласованию).

Основные мероприятия сформированы по следующим направлениям.

Совершенствование системы оплаты труда:

- разработка (изменение) показателей эффективности деятельности государственных (муниципальных) учреждений культуры, осуществляющих деятельность на территории Самарской области, и их руководителей;

- оценка эффективности деятельности государственных (муниципальных) учреждений культуры, осуществляющих деятельность на территории Самарской области, и их руководителей;

- внесение изменений в положения об оплате труда государственных (муниципальных) учреждений культуры, осуществляющих деятельность на территории Самарской области, и коллективные договоры, в части совершенствования системы оплаты труда;

- введение и применение системы независимой оценки качества работы государственных (муниципальных) учреждений культуры, осуществляющих деятельность на территории Самарской области;

- проведение анализа и мониторинга существующей сети государственных (муниципальных) учреждений культуры, осуществляющих деятельность на территории Самарской области, и их штатных расписаний в целях возможного привлечения на повышение заработной платы не менее одной трети средств, получаемых за счет реорганизации неэффективных учреждений и (или) проведения организационно-штатных изменений;

- проведение анализа и мониторинга расходов на содержание и функционирование государственных (муниципальных) учреждений культуры, осуществляющих деятельность на территории Самарской области, в целях возможного привлечения на повышение заработной платы средств за счет сокращения неэффективных расходов;

- привлечение средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на повышение заработной платы работников государственных (муниципальных) учреждений культуры, осуществляющих деятельность на территории Самарской области;

- иные мероприятия.

Создание прозрачного механизма оплаты труда руководителей учреждений:

- организация мероприятий по заключению трудовых договоров с руководителями государственных (муниципальных) учреждений культуры,

осуществляющих деятельность на территории Самарской области, в соответствии с типовой формой трудового договора, утверждаемой Правительством РФ;

- организация мероприятий по представлению руководителем государственного (муниципального) учреждения культуры, осуществляющего деятельность на территории Самарской области, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, а также граждан, претендующих на занятие соответствующей должности;

- проведение проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера руководителя государственного (муниципального) учреждения культуры, осуществляющего деятельность на территории Самарской области, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, а также граждан, претендующих на занятие соответствующей должности;

- установление предельного уровня соотношения средней заработной платы руководителя государственного (муниципального) учреждения культуры, осуществляющего деятельность на территории Самарской области, и средней заработной платы работников учреждения в кратности от 1 до 8.

Развитие кадрового потенциала работников учреждений культуры:

- осуществление мероприятий по обеспечению соответствия работников государственных (муниципальных) учреждений культуры, осуществляющих деятельность на территории Самарской области, обновленным квалификационным требованиям, в том числе на основе повышения квалификации и переподготовки работников;

- разработка и утверждение методики оценки деятельности руководителя государственного (муниципального) учреждения культуры, осуществляющего деятельность на территории Самарской области, для расчета премии и стимулирующей надбавки к должностному окладу, предусматривающей в качестве одного из критериев деятельности руководителя для осуществления стимулирующих выплат соотношение средней заработной платы работников в данном учреждении со средней заработной платой в Самарской области;

- проведение разъяснительной работы среди работников государственных (муниципальных) учреждений культуры, осуществляющих деятельность на территории Самарской области, по введению эффективного контракта;

- проведение аттестации работников государственных (муниципальных) учреждений культуры, осуществляющих деятельность на территории Самарской области;

- иные мероприятия.

Достижение целевых показателей повышения средней заработной платы работников учреждений культуры, определенных Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и постановлением Губернатора Самарской области от 30.10.2012 № 170 «Об утверждении Перечня значений показателей социально-экономического развития Самарской области на период с 2012 по 2020 год»:

- планирование дополнительных расходов бюджетов всех уровней на повышение оплаты труда работников государственных (муниципальных) учреждений культуры, осуществляющих деятельность на территории Самарской области, в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- мониторинг реализации органами местного самоуправления в Самарской области Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 26.11.2012 № 2190-р;

- иные мероприятия.

Сопровождение «дорожной карты»:

- разработка и утверждение органами местного самоуправления в Самарской области планов мероприятий («дорожных карт») по повышению эффективности и качества услуг в сфере культуры (по согласованию с министерством культуры Самарской области);

- разработка и утверждение государственными (муниципальными) учреждениями культуры, осуществляющими деятельность на территории Самарской области, планов мероприятий по повышению эффективности деятельности учреждений в части оказания государственных (муниципальных) услуг на основе целевых показателей деятельности учреждений, совершенствованию системы оплаты труда, включая мероприятия по повышению оплаты труда соответствующих категорий работников (по согласованию с министерством культуры Самарской области и органами местного самоуправления в Самарской области);

- информационное сопровождение «дорожной карты» – организация проведения разъяснительной работы в трудовых коллективах, публикации в средствах массовой информации, проведение семинаров и других мероприятий.

Согласно пункту 4 Постановления Губернатора Самарской области, органам местного самоуправления рекомендовано обеспечить реализацию данного плана.

Направление Главе городского округа Самара данной информации требует дополнительного согласования.

2.7. Постановление Губернатора Самарской области от 15.03.2013г. №63 «О межведомственной комиссии при Губернаторе Самарской области по взаимодействию органов исполнительной власти Самарской области и органов местного самоуправления городского округа Самара при решении задач, связанных с реализацией комплексного проекта реконструкции (модернизации) центральной части г. Самары».

Вступило в силу с 20.03.2013г.

Данным Постановлением Губернатора Самарской области утверждено Положение «О межведомственной комиссии при Губернаторе Самарской области по взаимодействию органов исполнительной власти Самарской области и органов местного самоуправления городского округа Самара при решении задач,

связанных с реализацией комплексного проекта реконструкции (модернизации) центральной части г. Самары» (далее – Положение).

Согласно Положению комиссия образуется, реорганизуется и ликвидируется на основании постановления Губернатора Самарской области.

Комиссия осуществляет следующие функции:

- готовит предложения и координирует вопросы по разработке документации по планировке территории центральной части г. Самары, проектной документации и внесению изменений в такие документы;

- готовит предложения по формированию земельных участков для строительства объектов капитального строительства в центральной части г. Самары;

- готовит предложения по охране объектов историко-культурного наследия, их реставрации, реконструкции и использованию;

- готовит предложения по формированию адресной программы строительства, реконструкции объектов инженерной инфраструктуры и благоустройства;

- готовит предложения по имущественным вопросам в отношении объектов, расположенных в центральной части г. Самары;

- готовит предложения по другим вопросам, относящимся к реализации комплексного проекта.

Состав комиссии утверждается постановлением Губернатора Самарской области, председателем которой является Губернатор Самарской области.

Также, Положением определен порядок работы данной комиссии.

Кроме того, Постановлением Губернатора Самарской области утвержден состав комиссии, в который входят представители органов исполнительной власти, органы местного самоуправления (по согласованию), руководители различных предприятий и организаций.

2.8. Распоряжение Правительства Самарской области от 25.03.2013г. №158-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Инфраструктурное обустройство земельных участков, подлежащих предоставлению для жилищного строительства семьям, имеющим трех и более детей»

Распоряжением Правительства Самарской области утвержден План мероприятий («дорожной карты») «Инфраструктурное обустройство земельных участков, подлежащих предоставлению для жилищного строительства семьям, имеющим трех и более детей» (далее – План), целью которого является создание условий для строительства инженерной инфраструктуры на земельных участках, подлежащих предоставлению для жилищного строительства семьям, имеющим трех и более детей.

План включает в себя следующие мероприятия, в которых ответственными исполнителями являются органы местного самоуправления по согласованию:

- составление реестра земельных участков, не обеспеченных инженерной инфраструктурой, подлежащих предоставлению для жилищного строительства семьям, имеющим трех и более детей (срок реализации – ежегодно);

- разработка проектной документации на строительство объектов инженерной инфраструктуры на земельных участках, подлежащих предоставлению для жилищного строительства семьям, имеющим трех и более детей (срок реализации – IV квартал 2013 года, далее – ежегодно);

- подготовка заявок муниципальными образованиями: на предоставление субсидий из областного бюджета для строительства объектов коммунальной инфраструктуры на земельных участках жилищной застройки, в том числе предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей; на предоставление субсидий из федерального и областного бюджетов на возмещение затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на обеспечение земельных участков под жилищное строительство коммунальной инфраструктурой, в том числе предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей (срок реализации – ежегодно);

- реализация мероприятий программы по предоставлению субсидий из федерального и областного бюджетов на возмещение затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на обеспечение земельных участков под жилищное строительство коммунальной инфраструктурой, в том числе предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей, по строительству объектов коммунальной инфраструктуры на земельных участках жилищной застройки, в том числе предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей (срок реализации – 2013 -2015 годы).