

ОБЗОР № 7
федерального и областного законодательства
за август 2014 года

1. Федеральное законодательство.

1.1. Указ Президента РФ от 06.08.2014г. №560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности РФ»

Вступил в силу с 06.08.2014г.

Данный Указ Президента РФ принят в целях защиты национальных интересов РФ.

Согласно данному Указу органам государственной власти РФ, федеральным государственным органам, органам местного самоуправления, юридическим лицам, образованным в соответствии с законодательством РФ, организациям и физическим лицам, находящимся под юрисдикцией РФ, в своей деятельности исходить из того, что в течение одного года со дня вступления в силу данного Указа запрещается либо ограничивается осуществление внешнеэкономических операций, предусматривающих ввоз на территорию РФ отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых является государство, принявшее решение о введении экономических санкций в отношении российских юридических и (или) физических лиц или присоединившееся к такому решению.

В данном Указе Правительству РФ даны следующие поручения:

а) определить перечень таких видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, предусмотрев возможность его корректировки;

(Справочно: Правительством РФ от 07.08.2014 г. №778 утверждено Постановление «О мерах по реализации Указа Президента РФ от 6 августа 2014г. №560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности РФ», согласно которому сроком на один год введен запрет на ввоз в РФ сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых являются Соединенные Штаты Америки, страны Европейского союза, Канада, Австралия и Королевство Норвегия, по перечню согласно приложению.

В данный перечень вошли: мясо, мясо птицы, рыба, ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные, молоко, молочная продукция, овощи, фрукты, орехи, колбасы, сыры, творог.).

б) установить перечень конкретных действий, необходимых для реализации данного Указа;

в) принять меры по обеспечению сбалансированности товарных рынков и недопущению ускоренного роста цен на сельскохозяйственную и продовольственную продукцию;

г) организовать совместно с высшими органами исполнительной власти субъектов РФ оперативный мониторинг товарных рынков и контроль за их состоянием;

д) обеспечить совместно с объединениями товаропроизводителей, торговых сетей и организаций разработку и реализацию комплекса мероприятий, направленных на увеличение предложения отечественных товаров;

е) обеспечить в соответствии со своей компетенцией осуществление иных мер, необходимых для реализации данного Указа;

ж) при необходимости вносить предложения об изменении срока действия запрета, предусмотренного данным Указом.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.2. Постановление Правительства РФ от 15.08.2014г. №809 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 17 июля 1995г. №713»

Вступило в силу с 27.08.2014г.

Данным Постановлением Правительства РФ внесены изменения в Правила регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 17.07.1995г. №713, (далее – Правила) в части:

1) дополнения Правил термином **«фиктивная регистрация»** - это регистрация гражданина по месту пребывания или по месту жительства на основании предоставления заведомо недостоверных сведений или документов для такой регистрации, либо его регистрация в жилом помещении без намерения пребывать (проживать) в этом помещении, либо регистрация гражданина по месту пребывания или по месту жительства без намерения нанимателя (собственника) жилого помещения предоставить это жилое помещение для пребывания (проживания) указанного лица.

2) установления перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ. К таким лицам относятся:

- должностные лица органов государственной власти РФ в области жилищных отношений, органов государственной власти субъектов РФ в области жилищных отношений, органов местного самоуправления в области жилищных отношений, занимающие постоянно или временно должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей по контролю за соблюдением правил пользования жилыми помещениями государственного и муниципального жилищного фонда;

- собственники, самостоятельно осуществляющие управление своими жилыми помещениями, или уполномоченные лица товарищества собственников жилья либо управляющей жилищным фондом организации;

- уполномоченные лица органов управления жилищными и жилищно-строительными кооперативами;

- уполномоченные должностные лица многофункциональных центров оказания государственных (муниципальных) услуг.

(Справочно: до внесения изменений ответственными за регистрацию граждан по месту пребывания и по месту жительства являлись только должностные лица, занимающие постоянно или временно должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей по контролю за соблюдением правил пользования жилыми помещениями и помещениями социального назначения.)

3) возложения обязанностей на администрации различных учреждений (гостиницы, санатории, дома отдыха, медицинские организации и иные учреждения) по представлению и направлению в течение суток со дня прибытия гражданина информации о регистрации граждан по месту пребывания в порядке, установленном Федеральной миграционной службой, а также обязанностей по снятию гражданина с регистрационного учета по его выбытию;

4) дополнения Правил новым разделом, устанавливающим порядок уведомления органа регистрационного учета о проживании граждан без регистрации по месту пребывания или по месту жительства.

Так, в случае непредставления гражданином в орган регистрационного учета для регистрации по месту пребывания или по месту жительства заявления по установленной форме и иных документов в срок, установленный законодательством РФ, наниматель (собственник) жилого помещения, в котором проживает гражданин, по истечении установленного законодательством РФ срока уведомляет в течение 3 рабочих дней орган регистрационного учета о проживании гражданина в указанном жилом помещении по форме согласно приложению.

Наниматель (собственник) жилого помещения вправе уведомить орган регистрационного учета о сроке и месте проживания гражданина без регистрации при личном обращении, по почте или в электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, включая Единый портал.

Нарушение срока уведомления органа регистрационного учета о проживании гражданина без регистрации влечет за собой ответственность нанимателя (собственника) жилого помещения в соответствии с законодательством РФ.

(Справочно: в соответствии со ст. 19.15.2. Кодекса РФ об административных правонарушениях за нарушение без уважительных причин нанимателем или собственником, предоставившими жилое помещение гражданину РФ, установленных законодательством РФ сроков уведомления органа регистрационного учета о проживании данного гражданина в указанном жилом помещении без регистрации либо представление в орган регистрационного учета заведомо недостоверных сведений о регистрации гражданина РФ, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, предусматривается наложение административного штрафа на граждан в размере от 2 000 до 3 000 рублей; на юридических лиц - от 4 000 до 7 000 рублей.

Также за нарушение лицом, ответственным за прием и передачу в орган регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета гражданина РФ по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ, установленных законодательством РФ сроков представления в орган регистрационного учета документов для регистрации граждан РФ либо представление в орган регистрационного учета заведомо недостоверных документов для регистрации гражданина РФ, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, предусматривается наложение административного штрафа в размере от 3 000 до 5 000 рублей.

Согласно примечанию к указанной статье кодекса граждане РФ освобождаются от административной ответственности за нарушение правил регистрации гражданина РФ по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в случае представления документированной информации о том, что они являются супругами, детьми (в том числе усыновленными), супругами детей, родителями (в том числе приемными), супругами родителей, бабушками, дедушками, внуками нанимателей (собственников) жилого помещения, имеющих регистрацию по месту жительства в данном жилом помещении.

Наниматель (собственник) жилого помещения освобождается от административной ответственности за нарушение установленных законодательством РФ сроков уведомления органа регистрационного учета о проживании гражданина РФ в указанном жилом помещении без регистрации в случае представления таким гражданином документированной информации о его регистрации по месту жительства в другом жилом помещении, находящемся в том же или ином населенном пункте того же субъекта РФ.).

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.3. Постановление Правительства РФ от 27.08.2014г. №860 «О переносе выходных дней в 2015 году»

Вступило в силу с 09.09.2014г.

Согласно данному Постановлению Правительства РФ в целях рационального использования работниками выходных и нерабочих праздничных дней Правительство РФ, в 2015 году переносятся следующие выходные дни:

- с субботы 3 января на пятницу 9 января;
- с воскресенья 4 января на понедельник 4 мая.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.4. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 04.08.2014г. №427/ПР «Об утверждении методических рекомендаций установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме»

Вступил в силу с 10.09.2014г.

Методические рекомендации установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме утверждены в соответствии с п.10.1 ст.12 Жилищного кодекса РФ, согласно которому к полномочиям органов государственной власти РФ в области жилищных отношений относится методическое обеспечение установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме.

Данными Методическими рекомендациями установлены следующие положения.

При определении необходимости проведения капитального ремонта рекомендуется применять ведомственные строительные нормы ВСН 58-88 (р) и ВСН 53-86 (р).

Решение о необходимости проведения капитального ремонта или об отсутствии такой необходимости рекомендуется принимать в момент принятия решения о включении (не включении) многоквартирного дома в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, формируемую и актуализируемую в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта РФ для формирования и актуализации региональных программ капитального ремонта.

Полномочиями по принятию решения о необходимости капитального ремонта или об отсутствии такой необходимости рекомендуется наделять орган, уполномоченный субъектом РФ на формирование и подготовку актуализации региональной программы капитального ремонта. Иные органы и организации, а также собственники помещений в многоквартирном доме могут принимать участие в принятии решения о необходимости капитального ремонта или об отсутствии такой необходимости в случае, если соответствующие положения предусматриваются нормативным правовым актом субъекта РФ.

Указанные решения могут быть в виде отдельного документа либо оформляться путем утверждения региональной программы капитального ремонта, в том числе по результатам ее актуализации.

В спорных ситуациях решение о необходимости проведения капитального ремонта или об отсутствии такой необходимости рекомендуется принимать коллегиально. Порядок создания, деятельности и полномочия соответствующих коллегиальных органов (далее - комиссия) рекомендуется определять нормативным правовым актом субъекта РФ.

(Справочно: Согласно ст.3 Закона Самарской области от 21.06.2013г. №60-ГД «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области» определение порядка установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме относится к полномочиям Правительства Самарской области. Следует отметить, что действие данного полномочия вступит в силу с 01.01.2015г.).

При этом в состав комиссий рекомендуется включать представителей органов местного самоуправления, органов государственного жилищного надзора, органов муниципального жилищного контроля, регионального

оператора, созданного субъектом РФ, представителей собственников помещений в многоквартирном доме, представителей органа, осуществляющего государственный технический учет жилищного фонда, органа архитектуры и градостроительства, организации, осуществляющей управление многоквартирным домом, а также иных органов или организаций.

Также Методическими рекомендациями предусмотрен перечень положений, рекомендуемых для включения в данный порядок.

Вступление в силу данного Приказа не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.5. Приказ Министерства экономического развития РФ от 22.11.2013г. №701 «Об установлении Порядка принятия на учет бесхозяйных недвижимых вещей»

Вступит в силу с 01.01.2015г.

Зарегистрировано в Минюсте России 1 августа 2014 г. №33405.

Данный Приказ утвержден в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997г. №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и устанавливает единый для РФ Порядок принятия на учет бесхозяйных недвижимых вещей Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, ее территориальными органами (далее - , Порядок; органы, осуществляющие государственную регистрацию прав).

Согласно данному Порядку на учет принимаются объекты недвижимого имущества, которые не имеют собственников или собственники которых неизвестны, или от права собственности на которые собственники отказались.

Принятие на учет бесхозяйных объектов недвижимого имущества включает в себя следующие этапы:

- 1) прием документов, необходимых для принятия на учет бесхозяйных недвижимых вещей;
- 2) правовая экспертиза документов;
- 3) внесение записей в Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним (далее - ЕГРП) о принятии на учет (снятии с учета) бесхозяйных объектов недвижимого имущества.

Принятие на учет объекта недвижимого имущества осуществляется на основании заявления о постановке на учет:

- органа местного самоуправления городских, сельских поселений, городских округов, а на межселенных территориях - органа местного самоуправления муниципальных районов, в отношении недвижимых вещей, находящихся на территориях этих муниципальных образований;

- исполнительного органа государственной власти городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга в отношении недвижимых вещей, находящихся на территориях этих городов.

Заявление подается по форме согласно приложению №1 к данному Порядку.

Если принятие на учет осуществляется в связи с отказом лица (лиц) от права собственности на объект недвижимости, заявление о постановке на учет также должно содержать данные о собственнике, отказавшемся от права собственности на объект недвижимости.

Решение о принятии на учет объекта недвижимого имущества принимается не позднее 18 календарных дней со дня приема заявления и необходимых документов органом, осуществляющим государственную регистрацию прав.

Принятие на учет объекта недвижимого имущества осуществляется путем внесения соответствующей записи в ЕГРП в порядке, установленном правилами ведения Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, утвержденными в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Также Порядком предусмотрены положения о приостановлении, отказе в постановке на учет бесхозяйного объекта недвижимого имущества, а также снятии с учета объектов недвижимого имущества.

Следует отметить, что Администрацией городского округа Самара разработан проект постановления «Об утверждении Порядка выявления и организации работы по признанию права муниципальной собственности на бесхозяйное имущество, расположенное на территории городского округа Самара», которым предусматривается, что принятие на учет бесхозяйного недвижимого имущества осуществляется в порядке, установленном действующим законодательством. Таким образом, данный проект постановления не противоречит указанному Приказу.

Вступление в силу данного Приказа не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.6. Приказ Министерства образования и науки РФ от 16.06.2014г. №658 «Об утверждении Порядка проведения социально-психологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования»

Вступил в силу с 31.08.2014г.

Зарегистрировано в Минюсте России 13.08.2014г. №33576.

Утвержденный Министерством образования и науки РФ Порядок, определяет правила проведения социально-психологического тестирования (далее - тестирование) лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования (далее - соответственно обучающиеся и образовательная организация), направленного на раннее выявление немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Тестирование обучающихся, достигших возраста 15 лет, проводится при наличии их информированных согласий в письменной форме об участии в тестировании. Тестирование обучающихся, не достигших возраста 15 лет,

проводится при наличии информированного согласия одного из родителей или иного законного представителя.

Тестирование осуществляется в соответствии с распорядительным актом руководителя образовательной организации, проводящей тестирование.

Для проведения тестирования руководитель образовательной организации, проводящей тестирование:

- организует получение от обучающихся либо от их родителей или иных законных представителей информированных согласий;

- утверждает поименные списки обучающихся, составленные по итогам получения от обучающихся либо от их родителей или иных законных представителей информированных согласий;

- создает комиссию, обеспечивающую организационно-техническое сопровождение тестирования (далее - Комиссия), и утверждает ее состав из числа работников образовательной организации;

- утверждает расписание тестирования по классам (группам) и кабинетам (аудиториям);

- обеспечивает соблюдение конфиденциальности при проведении тестирования и хранении результатов тестирования.

При проведении тестирования в каждой аудитории присутствует член Комиссии.

При проведении тестирования допускается присутствие в аудитории в качестве наблюдателей родителей (законных представителей) обучающихся, участвующих в тестировании.

По завершении тестирования члены Комиссии собирают результаты тестирования, которые группируются по возрасту обучающихся (не достигших возраста 15 лет; достигших возраста 15 лет) и упаковываются членами Комиссии в пакеты.

Руководитель образовательной организации, проводящей тестирование, в трехдневный срок с момента проведения тестирования обеспечивает направление акта передачи результатов тестирования в орган исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющий государственное управление в сфере образования, на территории которого находится образовательная организация, проводящая тестирование.

Руководитель образовательной организации, проводящей тестирование, обеспечивает хранение в течение года информированных согласий в условиях, гарантирующих конфиденциальность и невозможность несанкционированного доступа к ним.

В целях проведения тестирования органам исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющим государственное управление в сфере образования, рекомендовано:

- формирование календарного плана проведения тестирования расположенными на их территории образовательными организациями;

- взаимодействие с образовательными организациями, проводящими тестирование, по приему результатов тестирования;

- определение мест хранения результатов тестирования и соблюдение конфиденциальности при их хранении и использовании;

- выполнение обработки и анализ результатов тестирования в период до тридцати календарных дней с момента их получения от образовательных организаций, проводящих тестирование;

- составление акта результатов тестирования с указанием образовательных организаций, принявших участие в нем (с информацией об адресах образовательных организаций, количестве участников тестирования, их возрасте и классе), его передачу в орган государственной власти субъекта РФ в сфере охраны здоровья для планирования дополнительных мер по профилактике немедицинского потребления обучающимися наркотических средств и психотропных веществ.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ не требует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.7. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 31.07.2014г. №411/ПР «Об утверждении примерных условий договора управления многоквартирным домом и Методических рекомендаций по порядку организации и проведению общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах»

Вступил в силу с 10.09.2014г.

Данный Приказ утвержден в соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 06.05.2011г. №354 «Об утверждении Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» в целях разъяснения указанных Правил.

Согласно данным Правилам условия предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме предусматриваются в договоре управления многоквартирным домом, заключаемом собственниками помещений в многоквартирном доме или органом управления товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива с управляющей организацией.

Приказом утверждены *Примерные условия договора управления многоквартирным домом*, одними из которых являются:

- о предмете договора управления (состав выполняемых по договору управления работ, оказываемых услуг и (или) видах деятельности, отнесенных законодательством РФ к сфере управления многоквартирными домами);

- о порядке предоставления коммунальных услуг;

- о порядке организации выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома;

- о порядке рассмотрения управляющей организацией жалоб и претензий собственников и пользователей помещений в многоквартирном доме;

- о правах и обязанностях сторон по договору управления, включая обязанности собственников помещений в многоквартирном доме по

предоставлению информации, необходимой для выполнения управляющей организацией своих обязанностей по договору управления;

- об ответственности сторон договора управления в соответствии с действующим законодательством.

Также Приказом утверждены *Методические рекомендации по порядку организации и проведению общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах* (далее – Методические рекомендации).

Методические рекомендации утверждены с целью оказания помощи собственникам помещений в многоквартирном доме в подготовке и проведении общего собрания.

Данные Методические рекомендации могут быть использованы также и при проведении собраний членов товариществ собственников жилья (далее - ТСЖ).

Так, Методическими рекомендациями установлено, что общее собрание может быть проведено:

а) в очной форме (собрание), то есть при совместном присутствии собственников помещений в конкретном месте и в конкретное время для обсуждения вопросов, поставленных на голосование;

б) в форме заочного голосования - путем передачи в место или по адресу, которые указаны в сообщении о проведении общего собрания, в письменной форме решений собственников по поставленным на голосование вопросам.

Установлен следующий рекомендуемый порядок проведения общего собрания:

1) определяется инициатор собрания или формируется инициативная группа;

2) осуществляется информирование собственников помещений о дне собрания, о рассматриваемых вопросах;

3) проводится голосование по поставленным вопросам.

В отличие от очного голосования, при заочном голосовании рассматриваемые вопросы рассылаются собственникам помещений заранее. Голосование по предложенным вопросам оформляется в письменном виде.

Вступление в силу данного Приказа не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.8. Методические рекомендации по подготовке нормативных правовых актов субъектов РФ, направленных на реализацию положений Федерального закона от 27 мая 2014 г. № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» и Федеральный закон «Об общих

принципах организации местного самоуправления в РФ» (разработаны Министерством регионального развития РФ).

Методические рекомендации разработаны Министерством регионального развития РФ в соответствии с пп. «в» п.2 Перечня поручений Президента РФ В.В. Путина от 22.06.2014г. №Пр-1448, согласно которому Правительству РФ совместно с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований и Общероссийской общественной организацией «Всероссийский совет местного самоуправления» поручено принять меры по оказанию методической и правовой помощи органам государственной власти субъектов РФ при подготовке ими проектов нормативных правовых актов субъектов РФ, направленных на реализацию положений Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – ФЗ №136-ФЗ), а также обеспечить мониторинг данной работы.

Согласно ФЗ №136-ФЗ за органами государственной власти субъектов РФ закреплены новые полномочия по регулированию законами субъектов РФ вопросов организации местного самоуправления в РФ (данные законы должны быть приняты в течение шести месяцев со дня вступления в силу указанного Федерального закона (не позднее 27 ноября 2014 г.).

Данными законами субъектов РФ должны быть установлены способ формирования представительного органа муниципального района, а также порядок избрания и основные полномочия главы муниципального образования.

Порядок избрания главы муниципального образования и его место в системе органов местного самоуправления (имея в виду статус председателя представительного органа или главы местной администрации) может быть установлен, а впоследствии - изменен законом субъекта РФ для любых конкретных (перечисленных поименно) муниципальных образований, либо для всех муниципальных образований в пределах субъекта РФ, либо дифференцированно по видам (типам) муниципальных образований (с поименным перечислением исключений из общего правила либо без такового).

В случае принятия закона субъекта РФ, изменяющего порядок избрания и (или) полномочия главы муниципального образования, устав муниципального образования подлежит приведению в соответствие с законом субъекта РФ в течение трех месяцев со дня его вступления в силу.

Также Методическими рекомендациями установлены особенности образования городских округов с внутригородским делением.

ФЗ №136-ФЗ предусматривается возможность создания в соответствии с законами субъектов РФ муниципальных образований нового вида - городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов.

Согласно статье 2 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ критерии для деления городских округов на внутригородские районы должны быть установлены законами субъекта РФ и уставом городского округа с внутригородским делением.

Городские округа с внутригородским делением могут быть созданы только путем преобразования существующих городских округов. Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ предусматривается возможность изменения статуса городского округа с наделением его статуса городского округа с внутригородским делением (с одновременным образованием внутригородских районов).

Соответствующее решение принимается законодательным (представительным) и исполнительным органом государственной власти субъекта РФ и оформляется законом субъекта РФ. Указанное решение принимается с учетом мнения населения, порядок учета мнения населения по вопросу о статусе городского округа с внутригородским делением определяется законом субъекта РФ и уставом городского округа.

В соответствии с Методическими рекомендациями при преобразовании городского округа с его наделением статусом городского округа с внутригородским делением законом субъекта РФ должны быть урегулированы следующие вопросы:

- о границах и статусе городского округа с внутригородским делением и внутригородских районов;
- о составе муниципального имущества внутригородских районов и источниках доходов местных бюджетов исходя из установленных для внутригородских районов перечней вопросов местного значения и необходимости сохранения единства городского хозяйства;
- о сроках полномочий представительного органа городского округа с внутригородским делением и представительных органов с внутригородским районом;
- о порядке избрания представительного органа городского округа с внутригородским делением;
- о численности депутатов представительного органа городского округа с внутригородским делением и внутригородских районов;
- о порядке избрания и полномочиях главы городского округа с внутригородским делением и глав внутригородских районов;
- о сроках внесения изменений в устав городского округа с внутригородским делением и принятия уставов внутригородских районов, а также о сроках формирования органов местного самоуправления и избрания (назначения) должностных лиц местного самоуправления городского округа с внутригородским делением и внутригородских районов.

(Справочно: анализ законопроекта до принятия ФЗ №136-ФЗ предусмотрен в справке Правового управления от 17.03.2014г. вх.№2242, анализ ФЗ №136-ФЗ предусмотрен в обзоре законодательства за май 2014г.).

2. Законодательство Самарской области

2.1. Постановление Губернатора Самарской области от 29.08.2014г. №225 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Губернатора Самарской области»

Вступит в силу с 01.01.2015г.

Постановление Губернатора Самарской области принято в соответствии с Указом Президента РФ от 23.06.2014г. №460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента РФ», которым установлена единая форма справки о доходах и расходах.

Следует отметить, что в настоящее время действует Постановление Губернатора Самарской области от 18.12.2009г. №120 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Самарской области, и государственными гражданскими служащими Самарской области сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», которым утверждены:

- форма справки о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданина, претендующего на замещение должности государственной гражданской службы Самарской области;

- форма справки о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей гражданина, претендующего на замещение должности государственной гражданской службы Самарской области;

- форма справки о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственного гражданского служащего Самарской области;

- форма справки о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей государственного гражданского служащего Самарской области.

В связи с вносимыми изменениями в Постановление Губернатора Самарской области от 18.12.2009г. №120, указанные формы справок будут недействительны с 01.01.2015г.

Необходимо отметить, что в настоящее время в Думе г.о.Самара действуют:

- Положение «О порядке предоставления гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Думе городского округа Самара, и муниципальными служащими Думы городского округа Самара сведений о доходах об имуществе и обязательствах имущественного характера», утвержденное Постановлением Председателя Думы г.о.Самара от 25.01.2011г. №01/3, согласно которому сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера предоставляются по формам справок, утвержденным Постановлением Губернатора Самарской области от 18.12.2009г. №120 «О предоставлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Самарской области, и государственными гражданскими служащими Самарской области сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера»;

- Порядок предоставления сведений о расходах, утвержденный Постановлением Председателя Думы г.о.Самара от 12.03.2013г. №01/6, которым утверждена форма справки о расходах муниципального служащего Думы городского округа Самара.

Указанные правовые акты приняты в соответствии с федеральными законами от 03.12.2012г. №230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц,

замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и от 02.03.2007г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ», согласно которым порядок представления сведений о доходах и расходах муниципальных служащих определяется в порядке, установленном для государственных служащих субъектов РФ, определяемыми нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Вступление в силу данного Постановления Губернатора Самарской области потребует внесения изменений в вышеуказанные правовые акты.

Кроме того, Постановление Губернатора Самарской области от 18.12.2009г. №120 дополнено положением, согласно которому государственный гражданский служащий Самарской области может представить уточненные сведения в течение трех месяцев после 30 апреля года, следующего за отчетным.

(Справочно: в соответствии с пунктом 4 Указа Президента РФ от 18.05.2009г. №558 «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей РФ, и лицами, замещающими государственные должности РФ, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» органам государственной власти субъектов РФ рекомендовано руководствоваться данным Указом при разработке и утверждении положений о представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей субъектов РФ, и лицами, замещающими государственные должности субъектов РФ, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Однако, Указом Президента РФ от 18.05.2009г. №558 предусмотрен месячный срок для представления уточненных сведений.)

2.2. Постановление Губернатора Самарской области от 29.08.2014г. №226 «Об утверждении Порядка размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах органов государственной власти (государственных органов) Самарской области и предоставления этих сведений общероссийским и региональным средствам массовой информации для опубликования»

Вступило в силу с 29.08.2014г.

Постановление Губернатора Самарской области принято в соответствии с Указом Президента РФ от 08.07.2013г. №613 «Вопросы противодействия коррупции» (в ред. Указа Президента РФ от 23.06.2014г. №453), которым утвержден Порядок размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов РФ и организаций и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования.

Данным Постановлением Губернатора Самарской области утвержден новый Порядок размещения сведений о **доходах, расходах**, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах органов государственной власти (государственных органов) Самарской области и предоставления этих сведений общероссийским и

региональным средствам массовой информации для опубликования, а Порядок размещения на официальных сайтах государственных органов Самарской области и предоставления для опубликования общероссийским и региональным средствам массовой информации сведений о **доходах**, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственного гражданского служащего Самарской области, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденный постановлением Губернатора Самарской области от 11.02.2010г. №8, утратил силу.

В отличие от ранее действующего порядка размещения сведений, в новом порядке расширен перечень сведений, размещаемый на официальных сайтах – это сведения об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимого имущества, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход лица, замещающего государственную должность, служащего и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки.

Следует отметить, что в Думе городского округа Самара действует Положение «О порядке размещения на официальном сайте Думы городского округа Самара и предоставления средствам массовой информации для опубликования сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципального служащего Думы городского округа Самара, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей», утвержденное Постановлением Председателя Думы городского округа Самара от 12.03.2013г. №01/5 (в ред. от 14.04.2014г. №01/1), которое не противоречит вышеуказанному Постановлению Губернатора Самарской области.

Вступление в силу данного Постановления Губернатора Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.