

ОБЗОР № 10
федерального и областного законодательства
за октябрь 2015 года

1. Федеральное законодательство

1.1. Федеральный закон от 05.10.2015г. №274-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вступил в силу с 06.10.2015г.

Данный Федеральный закон разработан в соответствии с пунктами 2, 3 Плана мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)», утвержденного Распоряжением Правительства РФ от 30.06.2014г. №1165-р.

Федеральным законом внесены следующие изменения в Федеральный закон от 04.12.2007г. №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в РФ»:

- введено понятие Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне» (ГТО) (далее также - комплекс ГТО) – это программная и нормативная основа системы физического воспитания населения, устанавливающая государственные требования к уровню его физической подготовленности;

- уточнены полномочия органов власти, в том числе органов местного самоуправления. Согласно внесенным изменениям к полномочиям органов местного самоуправления относятся:

а) утверждение и реализация календарных планов физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований, в том числе включающих в себя физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия по реализации комплекса ГТО;

б) наделение некоммерческих организаций правом по оценке выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО.

Также органы местного самоуправления наделены правом по созданию центров тестирования по выполнению нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО в форме некоммерческих организаций.

- установлены общие положения о комплексе ГТО.

Предусмотрено, что государственные требования комплекса ГТО, включающие в себя нормативы испытаний (тестов) комплекса ГТО утверждает федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта.

Требования комплекса ГТО устанавливаются по трем уровням сложности, соответствующим золотому, серебряному или бронзовому знаку отличия комплекса ГТО, образец и описание которого, форма бланка удостоверения к которому утверждаются федеральным органом исполнительной власти в области

физической культуры и спорта. Порядок награждения лиц, выполнивших нормативы испытаний (тестов) комплекса ГТО, соответствующими знаками отличия комплекса ГТО устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта.

Выполнение нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО осуществляется добровольно.

Порядок организации и проведения тестирования по выполнению нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта.

Также Федеральным законом установлено, что органы местного самоуправления наделяют правом по оценке выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО образовательные организации и иные организации, учредителями которых они являются, при наличии в этих организациях центров тестирования, которые созданы в установленном порядке и являются структурными подразделениями соответствующих организаций.

Кроме того, Федеральным законом предусматривается порядок создания физкультурно-спортивных клубов по месту жительства, работы, обучения граждан, а также их права и обязанности.

Установлено, что физкультурно-спортивным клубам и их объединениям может быть оказана финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и волонтеров в установленном законодательством РФ порядке.

Субъекты РФ и муниципальные образования наряду с указанными формами поддержки вправе оказывать поддержку физкультурно-спортивным клубам и их объединениям в иных формах за счет бюджетных ассигнований соответственно бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов.

Следует отметить, что в соответствии с Положением «О Департаменте физической культуры и спорта Администрации городского округа Самара», утвержденным Решением Думы городского округа Самара от 25.07.2013г. №348, полномочиями по осуществлению единой политики в пределах имеющихся полномочий в сфере физической культуры и спорта на территории городского округа Самара обладает Департамент физической культуры и спорта Администрации городского округа Самара.

В соответствии с Уставом городского округа Самара к вопросам местного значения городского округа Самара относится обеспечение условий для развития на территории городского округа Самара физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа Самара.

Согласно Закону Самарской области от 06.07.2015г. №74-ГД «О разграничении полномочий между органами местного самоуправления городского округа Самара и внутригородских районов городского округа Самара по решению вопросов местного значения внутригородских районов» вопросы обеспечения условий для развития на территории внутригородского района физической культуры и массового спорта относятся к вопросам местного значения внутригородских районов.

1.2. Федеральный закон от 05.10.2015г. №285-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов»

Вступил в силу с 17.10.2015г.

Согласно пояснительной записке данный Федеральный закон направлен на установление обязанности лиц, замещающих государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, муниципальные должности, замещаемые на постоянной основе, сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

Также, уточнены понятия «конфликт интересов» и «личная заинтересованность».

Редакция Федерального закона от 25.12.2008г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции» до внесения изменений	Редакция Федерального закона от 25.12.2008г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции» после внесения изменений
<p>Статья 10. Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе</p> <p>1. Под конфликтом интересов на государственной или муниципальной службе в настоящем Федеральном законе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.</p> <p>2. Под личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей,</p>	<p>Статья 10. Конфликт интересов</p> <p>1. Под конфликтом интересов в настоящем Федеральном законе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).</p> <p>2. В части 1 настоящей статьи под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного</p>

<p>понимается возможность получения государственным или муниципальным служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.</p>	<p>характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, указанным в части 1 настоящей статьи, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в части 1 настоящей статьи, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.</p>
---	--

Кроме того, из Федеральных законов от 27.07.2004г. №79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» и от 02.03.2007г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ» исключены формулировки «конфликт интересов» и «личная заинтересованность» и установлено, что для целей настоящих федеральных законов указанные понятия используются в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Вступление в силу Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в иные правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.3. Федеральный закон от 05.10.2015г. № 287-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу замещения (получения) депутатского мандата»

Вступил в силу с 17.10.2015г.

Согласно пояснительной записке данный Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу замещения (получения) депутатского мандата» (далее – Федеральный закон) разработан в целях реализации Постановления Конституционного Суда РФ от 16.12.2014г. №33-П по делу о проверке конституционности ряда положений пунктов 17 и 18 статьи 71 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» и частей 3 и 4 статьи 89 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы ФС РФ» в связи с жалобой гражданина Н.В. Гончарова.

Указанным Постановлением взаимосвязанные положения пункта 17 и подпункта «д» пункта 18 статьи 71 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», части 3 и пункта 4 части 4 статьи 89 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы ФС РФ» признаны не соответствующими Конституции РФ, поскольку эти положения не предусматривают исключение получившего депутатский мандат лица из федерального списка кандидатов в депутаты

Государственной Думы, допущенного к распределению депутатских мандатов, и при этом позволяют передавать вакантный депутатский мандат лицу, ранее получившему депутатский мандат, а затем добровольно прекратившему исполнение депутатских полномочий досрочно. Указанные положения лишают зарегистрированного кандидата, входящего в состав федерального списка и не получившего мандат депутата Государственной Думы, возможности реализовать в порядке очередности право на замещение депутатского мандата, что нарушает конституционное право этого кандидата быть избранным в органы государственной власти.

В связи с этим, данным Федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» и Федеральные законы «О выборах депутатов Государственной Думы ФС РФ», позволяющие исключить кандидата из федерального списка кандидатов после принятия соответствующей избирательной комиссией решения о регистрации его депутатом вне зависимости от того, по какой избирательной системе (мажоритарной или пропорциональной) он был избран. Таким образом, с момента замещения (получения) кандидатом депутатского мандата кандидат подлежит исключению из федерального списка кандидатов и не сможет повторно претендовать на замещение вакантного депутатского мандата.

Вступление в силу Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в иные правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.4. Федеральный закон от 05.10.2015г. № 288-ФЗ «О внесении изменений в статью 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Вступил в силу с 17.10.2015г.

Согласно пояснительной записке данный Федеральный закон разработан по инициативе Правительства РФ во исполнение поручения Президента РФ от 28.06.2013г. №Пр-1391, в соответствии с которым Правительству РФ совместно с Генеральной прокуратурой РФ поручено подготовить и внести в установленном порядке предложения, направленные на исключение контрольными и надзорными органами практики применения санкций к должностным лицам местного самоуправления в случаях отсутствия объективной возможности таких лиц действовать надлежащим образом.

Статьей 24.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях предусмотрен перечень обстоятельств, при которых производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению.

Федеральный закон предусматривает дополнение статьи 24.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях новой частью 4, в соответствии с которой производство по делу об административном правонарушении подлежит

прекращению в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, иным должностным лицом органа местного самоуправления, руководителем муниципального учреждения вносилось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа местного самоуправления, выполнение муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные средства на указанные цели не выделялись.

Одновременно статья 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» дополнена новой частью 2.9, в соответствии с которой органы государственного контроля (надзора) при установлении сроков для устранения выявленных нарушений обязаны учитывать необходимость соблюдения органами местного самоуправления требований и процедур, установленных законодательством РФ.

Вступление в силу Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в иные правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.5. Федеральный закон от 27.10.2015г. №291-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О счетной палате Российской Федерации»

Вступил в силу с 07.11.2015г.

Данным Федеральным законом внесены изменения в Кодекс РФ об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за неповиновение должностным лицам Счетной палаты РФ, контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований, а также за невыполнение законных распоряжений или требований указанных лиц.

В частности, Кодексом РФ об административных правонарушениях предусматриваются следующие правонарушения:

«Неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), государственный финансовый контроль, муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль»

«Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля, органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок»

«Невыполнение в установленный срок законного предписания органа государственного (муниципального) финансового контроля»

«Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный

финансовый контроль, муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде».

Также уточнены полномочия указанных должностных лиц, связанные с осуществлением производства по делам об административных правонарушениях, в частности, должностные лица имеют право на составление протоколов об административных правонарушениях при осуществлении муниципального финансового контроля.

Вступление в силу Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в иные правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.6. Постановление Правительства РФ от 01.10.2015г. №1050 «Об утверждении Требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»

Вступило в силу с 13.10.2015г.

Требования к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов (далее – Требования) разработаны в соответствии с пунктом 4.1 статьи 6 Градостроительного кодекса РФ.

Требования определяют состав и содержание программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, включающих в себя объекты местного значения поселения, городского округа в областях образования, здравоохранения, физической культуры и массового спорта и культуры (далее - соответственно программа, объекты социальной инфраструктуры поселения, городского округа).

Программы разрабатываются на срок не менее 10 лет и не более чем на срок действия генеральных планов поселения, городского округа. Мероприятия и целевые показатели (индикаторы), предусмотренные программой, должны быть указаны на первые 5 лет с разбивкой по годам, а на последующий период (до окончания срока действия программы) - без разбивки по годам.

Если на момент разработки программы генеральный план реализуется менее 5 лет, программа разрабатывается на оставшийся срок действия генерального плана, при этом мероприятия и целевые показатели (индикаторы) указываются с разбивкой по годам в течение первых 5 лет, а на последующий период (до окончания срока действия программы) - без разбивки по годам.

Если на момент разработки программы срок реализации генерального плана составляет 5 лет и более, программа разрабатывается на оставшийся срок действия генерального плана, при этом мероприятия и целевые показатели (индикаторы) указываются с разбивкой по годам.

Также Требованиями определен перечень информации, включаемый в Программу.

Следует отметить, что согласно переходным положениям Федерального закона от 29.12.2014г. №456-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ» предусмотрено, что до 31 декабря 2015 года Правительство РФ должно установить требования к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов.

При наличии генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов, утвержденных до 01.01.2015г., программы комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов должны быть разработаны и утверждены в течение шести месяцев со дня установления Правительством РФ указанных требований.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования относится принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении.

Таким образом, учитывая, что Генеральный план г.о.Самара утвержден Решением Думы г.о.Самара от 20.03.2008г. №539, программа комплексного развития социальной инфраструктуры городского округа Самара должна быть утверждена до 01.04.2016г.

1.7. Постановление Правительства РФ от 12.10.2015г. №1089 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 10»

Вступило в силу с 22.10.2015г.

Данным Постановлением Правительства РФ внесены следующие изменения в Постановление Правительства РФ от 09.01.2014г. №10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации», а также в Типовое Положение о сообщении отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации, утвержденное указанным Постановлением от 09.01.2014г. №10, (далее – Постановление, Типовое положение).

1. Наименование Постановления и Типового положения изложено в новой редакции «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки

подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации».

2. Постановление дополнено пунктами, согласно которым органам власти, в том числе органам местного самоуправления рекомендовано разработать и утвердить порядок сообщения о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей, его сдачи, оценки и реализации (выкупа) на основании Типового положения, утвержденного Постановлением от 09.01.2014г. №10.

3. По тексту Типового положения слова «в связи с должностным положением или в связи с исполнением служебных (должностных) обязанностей» заменены словами «в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей».

Следует отметить, что в Думе городского округа Самара действует Распоряжение Председателя Думы городского округа Самара от 07.08.2014г. №01/113-П «Об утверждении Положения «О порядке сообщения сотрудниками Думы городского округа Самара о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации», которое необходимо будет привести в соответствие с вышеуказанным Постановлением Правительства РФ.

В настоящее время осуществляется подготовка соответствующих изменений.

1.8. Приказ ФОМС от 19.10.2015г. №196 «Об утверждении формы информирования застрахованных лиц о перечне оказанных им медицинских услуг и их стоимости»

Вступил в силу с 19.10.2015г.

Данный Приказ принят в целях реализации пункта 210 раздела XV Правил обязательного медицинского страхования, утвержденных приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 28.02.2011г. №158н, согласно которому органы исполнительной власти субъекта РФ в сфере охраны здоровья совместно с территориальными фондами обязательного медицинского страхования и страховые медицинские организации обеспечивают индивидуальное информирование застрахованных лиц о перечне оказанных им медицинских услуг и их стоимости. Информирование застрахованных лиц о перечне оказанных им медицинских услуг и их стоимости осуществляется через региональные порталы государственных и муниципальных услуг (функций), официальные сайты органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере охраны здоровья и/или территориальных фондов обязательного медицинского страхования путем создания личного кабинета пациента, а также через страховые медицинские организации в виде выписки на бумажном носителе. Форма информирования застрахованных лиц о перечне оказанных им медицинских услуг

и их стоимости устанавливается Федеральным фондом обязательного медицинского страхования.

Данным Приказом утверждены форма информирования застрахованных лиц о перечне оказанных им медицинских услуг и их стоимости и Требования к информированию.

Согласно утвержденным Требованиям доступ застрахованного лица в личный кабинет должен осуществляться с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Процедура регистрации и авторизации застрахованного лица в личном кабинете должна осуществляться с использованием федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме».

В личном кабинете отображается информация, предоставление которой является обязательным в соответствии с законодательством РФ.

Информация отображается в доступной, наглядной, понятной форме, при этом обеспечиваются открытость, актуальность, полнота, достоверность информации, простота и понятность восприятия информации, версии для слабовидящих, отсутствие ошибок.

Информация отображается в личном кабинете на русском языке, а также может быть отображена на государственных языках республик, входящих в состав Российской Федерации, и (или) на иностранных языках.

Отображенная в личном кабинете информация должна быть доступна пользователям для ознакомления круглосуточно без взимания платы и иных ограничений.

Информация отображается в личном кабинете в текстовой и (или) табличной формах, или в форме электронного образа копий документов, а также может содержать разъяснения.

При отображении информации в личном кабинете и ее обновлении обеспечивается соблюдение требований законодательства РФ о персональных данных.

В личном кабинете отображается информация, содержащая:

- фамилия, имя, отчество застрахованного лица;
- сведения о страховой медицинской организации, выбранной застрахованным лицом в соответствии с законодательством РФ;
- сведения о медицинской организации, выбранной застрахованным лицом в соответствии с законодательством РФ для получения первичной медико-санитарной помощи;
- сведения о медицинской организации, оказавшей медицинские услуги застрахованному лицу;
- информация о периоде и датах оказания медицинских услуг;
- информация об условиях оказания медицинских услуг;
- наименование медицинской услуги;
- общая стоимость за медицинские услуги, оказанные застрахованному лицу в медицинской организации за период лечения.

Вступление в силу Приказа не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в иные правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2. Законодательство Самарской области

2.1. Закон Самарской области от 06.10.2015г. №88-ГД «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Самарской области»

Вступил в силу с 17.10.2015г.

Данный Закон Самарской области принят в целях приведения отдельных законодательных актов Самарской области в соответствие с Федеральным законом от 22.12.2014г. № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам противодействия коррупции», которым предусматривается, что лицо, замещающее государственную должность субъекта РФ, должно представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение календарного года, предшествующего году представления сведений, если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки.

В предыдущей редакции обязанность по предоставлению указанных сведений возникала только в случае, если сумма одной сделки превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки.

Положения, касающиеся предоставления сведений о расходах, содержатся и в ряде законов Самарской области, в которые внесены изменения:

1. Закон Самарской области от 05.03.2013г. № 15-ГД «Об обеспечении контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, муниципальные должности, должности государственной гражданской и муниципальной службы в Самарской области, их доходам»;

2. Закон Самарской области от 09.10.2007г. № 96-ГД «О муниципальной службе в Самарской области»;

3. Закон Самарской области от 07.02.2003г. № 4-ГД «О статусе депутата Самарской Губернской Думы».

Следует отметить, что в Думе городского округа Самара действует Постановление Председателя Думы городского округа Самара от 12.03.2013г. №01/6 «О порядке предоставления сведений о расходах» (с изм. от 27.01.2015г. №01/1), которое соответствует действующему законодательству.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.2. Закон Самарской области от 06.10.2015г. №89-ГД «О внесении изменений в статьи 5 и 6 Закона Самарской области «О государственной поддержке граждан, имеющих детей»

Вступил в силу с 17.10.2015г.

В соответствии с пояснительной запиской данный Закон Самарской области разработан по предложению прокуратуры Самарской области в целях приведения Закона Самарской области от 16.07.2004г. №122-ГД «О государственной поддержке граждан, имеющих детей» (далее – Закон Самарской области № 122-ГД) в соответствие с действующим федеральным законодательством.

Согласно пункту 1 части 5 статьи 5 Закона Самарской области № 122-ГД ежемесячное пособие на ребенка на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов либо в других случаях, предусмотренных законодательством РФ, когда взыскание алиментов невозможно, назначается и выплачивается органом, осуществляющим социальную поддержку населения, если решение суда (постановление судьи) о взыскании алиментов на детей с лиц, обязанных их уплачивать, в частности, не исполняется по причине розыска их органами внутренних дел.

В части 6 статьи 5 Закона Самарской области № 122-ГД определено, что при установлении места жительства (нахождения) родителя, уклоняющегося от уплаты алиментов, и прекращении его розыска органы внутренних дел обязаны в 3-дневный срок уведомить об этом взыскателя, орган исполнительной власти Самарской области, уполномоченный в сфере социальной защиты населения, выплачивающее ежемесячное пособие на ребенка, должностное лицо, вынесшее определение (постановление) о розыске, а также суд по месту нахождения исполнительного листа. В этом случае выплата ежемесячного пособия на ребенка прекращается начиная с месяца, следующего за тем, в котором было установлено место жительства (нахождения) родителя.

В действующем федеральном законодательстве указанная обязанность у органов внутренних дел отсутствует.

(Справочно: проведен анализ Положения о Министерстве внутренних дел РФ, утвержденного Указом Президента РФ от 01.03.2011г. №248).

Соответствующая категория льготополучателей обязана ежегодно предоставлять информацию об отсутствии информации о месте жительства (нахождения) родителя, уклоняющегося от уплаты алиментов, и розыске его органами внутренних дел. Если указанные факты станут известны им в течение года, когда предоставляется выплата, то они обязаны в соответствии со статьей 25 Закона Самарской области № 122-ГД информировать уполномоченные органы о них.

С учетом вышеизложенного предлагается в статье 5 Закона Самарской области № 122-ГД уточнить пункт 1 части 5 и признать утратившей силу часть 6.

Справочно: размер ежемесячного пособия на ребенка, на детей установлен в ст.5 Закона Самарской области № 122-ГД.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.3. Закон Самарской области от 06.10.2015г. №90-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О порядке постановки на учет граждан, имеющих трех и более детей, желающих бесплатно приобрести сформированные земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности»

Вступил в силу с 17.10.2015г.

Согласно пояснительной записке данный Закон Самарской области «О внесении изменений в Закон Самарской области «О порядке постановки на учет граждан, имеющих трех и более детей, желающих бесплатно приобрести сформированные земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности» (далее – ЗСО) разработан с целью уточнения порядка постановки на учет граждан, имеющих трех и более детей, желающих бесплатно приобрести сформированные земельные участки.

1) Согласно изменениям в ЗСО уточнено, что заявитель при предоставлении документов должен подтвердить факт не просто проживания, а именно постоянного проживания на территории Самарской области в течение не менее пяти последних лет.

2) Перечень оснований для отказа в постановке на учет дополнен таким основанием, как «приобретение заявителем и (или) вторым родителем детей после 01 марта 2015 года земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно по основаниям, указанным в статье 9, статье 10⁴ Закона Самарской области «О земле».

К таким основаниям относится предоставление земельных участков для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, для индивидуального жилищного строительства, для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства.

3) Нормами ЗСО предусмотрено, что после утверждения главой администрации соответствующего муниципального района (городского округа) акта об отсутствии в муниципальном районе (городском округе) Самарской области, в котором заявители поставлены на Учет, свободной территории, необходимой для формирования земельных участков (далее - Акт), Акт в течение двух рабочих дней направляется в уполномоченные органы того муниципального района (городского округа), который граничит с данным муниципальным районом (городским округом) (далее - Смежное муниципальное образование).

Согласно изменениям предлагается предоставить заявителям, желающим приобрести земельный участок, право обращаться в уполномоченный орган смежного муниципального образования с заявлением о постановке на учет в случае отсутствия в муниципальном районе (городском округе) Самарской

области, в котором они постоянно проживают, свободной территории, необходимой для формирования земельных участков.

4) Перечень оснований для отказа в постановке на учет и снятия с учета дополнен следующими случаями:

- смерть одного или нескольких детей, вследствие чего нарушаются условия, предусмотренные частью 10 статьи 9 Закона Самарской области «О земле»;

- когда заявитель и (или) второй родитель детей после 1 марта 2015 года приобрел земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно по основаниям, указанным в статье 9, статье 10⁴ Закона Самарской области «О земле».

На территории городского округа Самара действует Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Постановка на учет граждан, имеющих троих и более детей, желающих бесплатно приобрести сформированные земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности», утвержденный Постановлением Администрации г.о.Самара от 08.08.2013г. №874.

Принятие проекта закона потребует внесение изменений в указанный Административный регламент в части уточнения оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги.

2.4. Закон Самарской области от 06.10.2015г. №91-ГД «О внесении изменения в Закон Самарской области «О земле»

Вступил в силу с 17.10.2015г.

Данным Законом Самарской области дополнен Закон Самарской области «О земле» новой статьей 10⁷, предусматривающей особенности предоставления земельных участков казачьим обществам в аренду без проведения торгов.

Согласно пояснительной записке Закон Самарской области направлен на усиление государственной поддержки казачества и исполнение на территории Самарской области Земельного кодекса РФ.

В соответствии с пп.17 п.2 ст.39.6 Земельного кодекса РФ установлено, что договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка, в том числе казачьим обществам, внесенным в государственный реестр казачьих обществ в РФ, для осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционного образа жизни и хозяйствования казачьих обществ на территории, определенной в соответствии с законами субъектов РФ.

В связи с тем, что в Законе Самарской области «О земле» отсутствовали нормы, которые должны определить территории для предоставления из их состава земельных участков казачьим обществам, Законом Самарской области установлено, что земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в аренду без проведения торгов казачьим обществам, внесенным в государственный реестр казачьих обществ в РФ, для осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и

развития традиционного образа жизни и хозяйствования казачьих обществ, на территориях всех муниципальных районов Самарской области, а также на территориях сельских населенных пунктов, входящих в состав городских округов Самарской области.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не требует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.5. Закон Самарской области от 06.10.2015г. №92-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О земле»

Вступил в силу с 17.10.2015г.

Данным Законом Самарской области вносятся следующие изменения в Закон Самарской области «О земле».

1. В соответствии с пунктом 3 статьи 5¹ Закона Самарской области «О земле» исполнительный орган государственной власти Самарской области, уполномоченный Правительством Самарской области на распоряжение расположенными в городском округе Самара земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляет полномочия по списанию задолженности юридических, а также физических лиц, возникающей в результате исполнения обязательств по договорам аренды земельных участков, невозможной к взысканию, в порядке и на условиях, установленных постановлением Правительства Самарской области.

В связи с принятием Закона Самарской области от 26.02.2015 № 11-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Самарской области в сферах градостроительной деятельности и рекламы на территории Самарской области, определении полномочий органов государственной власти Самарской области по предметам ведения субъектов РФ, наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере градостроительной деятельности на территории Самарской области и внесении изменения в статью 1 Закона Самарской области «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Самарской области» и статью 5¹ Закона Самарской области «О земле» полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, переданы с областного уровня на уровень городского округа Самара.

В связи с этим из Закона Самарской области «О земле» исключен пункт 3 статьи 5¹.

2. Часть 4 статьи 9 Закона Самарской области «О земле» закрепляет условия бесплатного предоставления в собственность земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей.

В качестве одного из условий реализации данного права на землю предусматривается, что дети граждан, имеющих трех и более детей, на момент подачи заявления не должны достигнуть возраста 18 лет или возраста 23 лет в случае обучения в образовательных организациях по очной форме обучения.

Как указано в пояснительной записке к данному Закону Самарской области дополнительным исключением из правила о возрасте в 18 лет, по мнению органов местного самоуправления, может стать наличие у ребенка инвалидности, приобретенной до достижения возраста 18 лет, поскольку данные дети продолжают оставаться на попечении родителей и по достижении ими возраста 18 лет.

В связи с этим, данная норма дополнена словами «либо достигли возраста 18 лет, но являются инвалидами и были признаны инвалидами до достижения ими возраста 18 лет».

Вступление в силу данного Закона Самарской области потребует внесения изменений в Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Постановка на учет граждан, имеющих троих и более детей, желающих бесплатно приобрести сформированные земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности», утвержденный Постановлением Администрации городского округа Самара от 08.08.2013г. №874, в части уточнения условий предоставления муниципальной услуги.

2.6. Закон Самарской области от 06.10.2015г. №98-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О градостроительной деятельности на территории Самарской области»

Вступил в силу с 17.10.2015г.

Данным Законом Самарской области внесены изменения в Закон Самарской области от 12.07.2006г. №90-ГД «О градостроительной деятельности на территории Самарской области» в части закрепления обязанности органа исполнительной власти Самарской области, уполномоченного в области градостроительной деятельности, участвовать в формировании федеральной государственной информационной системы территориального планирования (далее - федеральная ГИС ТП), а также оказывать информационное и методическое содействие органам местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области в сборе, обобщении и размещении сведений в федеральной ГИС ТП.

Так, орган исполнительной власти Самарской области, уполномоченный в области градостроительной деятельности, осуществляет сбор, обобщение и размещение в федеральной ГИС ТП:

1) программ социально-экономического развития Самарской области, программ, принятых в установленном порядке и реализуемых за счет средств областного бюджета, решений органов государственной власти Самарской области, иных главных распорядителей средств областного бюджета, предусматривающих создание объектов регионального значения и (или) софинансирование создания объектов местного значения;

2) проекта схемы территориального планирования Самарской области и материалов по ее обоснованию;

3) схемы территориального планирования Самарской области;

4) цифровых топографических карт, не содержащих сведений, отнесенных к государственной тайне;

5) историко-культурных опорных планов исторических поселений регионального значения;

6) информации:

- о границах Самарской области, муниципальных образований Самарской области;

- о размещении объектов регионального значения;

- о зонах с особыми условиями использования территорий;

- о территориях объектов культурного наследия;

- об особо охраняемых природных территориях регионального значения;

- о территориях, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- об особых экономических зонах;

- о результатах инженерных изысканий;

- о месторождениях и проявлениях полезных ископаемых;

7) иной информации о состоянии, использовании, ограничениях использования территорий.

Также, согласно Закону Самарской области орган исполнительной власти Самарской области, уполномоченный в области градостроительной деятельности, оказывает органам местного самоуправления муниципальных образований Самарской области информационное и методическое содействие в сборе, обобщении и размещении в федеральной ГИС ТП:

1) планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципальных образований Самарской области, программ, принятых в установленном порядке и реализуемых за счет средств местных бюджетов муниципальных образований Самарской области, решений органов местного самоуправления муниципальных образований Самарской области, иных главных распорядителей средств местных бюджетов Самарской области, предусматривающих создание объектов местного значения;

2) проектов схем территориального планирования муниципальных образований Самарской области и материалов по их обоснованию;

3) документов территориального планирования муниципальных образований Самарской области;

4) программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов Самарской области;

5) правил землепользования и застройки поселений, городских округов Самарской области;

6) цифровых топографических карт, не содержащих сведений, отнесенных к государственной тайне;

7) информации:

- о границах населенных пунктов Самарской области;

- о размещении объектов местного значения;

- о зонах с особыми условиями использования территорий;

- о территориях объектов культурного наследия;

- об особо охраняемых природных территориях местного значения;

- о территориях, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- об особых экономических зонах;
- о результатах инженерных изысканий;
- о месторождениях и проявлениях общераспространенных полезных ископаемых;

8) иной информации о состоянии, использовании, ограничениях использования территорий.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.7. Распоряжение Правительства Самарской области от 21.10.2015г. №859-р «О прекращении исполнения органами местного самоуправления на территории Самарской области отдельных государственных полномочий по социальной поддержке и социальному обслуживанию населения»

Вступило в силу с 22.10.2015г.

Данное Распоряжение Правительства Самарской области принято на основании заключения Министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области о нецелесообразности дальнейшего исполнения органами местного самоуправления на территории Самарской области отдельных государственных полномочий по социальной поддержке и социальному обслуживанию.

В соответствии с п.2 ст.9 Закона Самарской области от 05.03.2005г. №77-ГД «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по социальной поддержке и социальному обслуживанию населения» одним из оснований для прекращения исполнения органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий является решение Правительства Самарской области на основании заключения органа исполнительной власти Самарской области, осуществляющего реализацию государственной политики в сфере социальной защиты населения, о неисполнении, ненадлежащем исполнении или нецелесообразности дальнейшего исполнения государственных полномочий органами местного самоуправления.

Согласно пункту 1 указанного Распоряжения с 1 января 2016 года прекращается исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, предусмотренных статьей 2 Закона Самарской области «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по социальной поддержке и социальному обслуживанию населения». В частности, к таким полномочиям относятся:

1) в сфере социальной поддержки:

- прием документов, назначение (отказ в назначении) и перерасчет пособий, компенсаций, доплат к пенсиям и пособиям, ежемесячных денежных выплат, в том числе ежемесячных денежных выплат на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям лиц согласно действующему

законодательству, субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг; назначение (отказ в назначении) единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью;

- реализация мероприятий по обеспечению работников организаций бюджетной сферы путевками на санаторно-курортное лечение в соответствии с законодательством Самарской области;

- реализация мероприятий по социальной адаптации инвалидов и их социальной интеграции;

- реализация мероприятий по пропаганде здорового образа жизни, профилактике наркомании и алкоголизма среди несовершеннолетних, осуществление деятельности по укреплению института семьи;

- иные полномочия.

2) в сфере социального обслуживания:

- оказание в случае необходимости практической помощи в транспортировке граждан до места расположения стационарного учреждения социального обслуживания семьи, материнства и детства;

- учет детей, нуждающихся в социальном обслуживании и реабилитационных услугах, в специальных учреждениях социального обслуживания семьи и детей, подведомственных органу исполнительной власти Самарской области, осуществляющему реализацию государственной политики в сфере социальной защиты населения;

- предоставление социальных услуг несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, в соответствии с законодательством в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- иные полномочия.

3) в сфере обеспечения мер социальной поддержки и социального обслуживания:

- проведение анализа и обобщение сведений о предоставленных видах социальной поддержки и социальных услугах;

- создание информационной базы данных получателей социальных выплат, а также информационных баз данных других категорий нуждающихся и получателей социальных услуг и мер социальной поддержки, предоставление указанных сведений, в том числе для организации централизованных социальных выплат (прекращения выплат), в орган исполнительной власти Самарской области, осуществляющий реализацию государственной политики в сфере социальной защиты населения в установленные законодательством сроки;

- взаимодействие с организациями и ведомствами по вопросам социальной поддержки населения и социального обслуживания населения в сфере семьи, материнства и детства.

Таким образом, в соответствии с Законом Самарской области «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по социальной поддержке и социальному обслуживанию населения» с 1 января 2016 года органы местного самоуправления будут осуществлять следующие полномочия:

- осуществление деятельности по опеке и попечительству;

- реализация мероприятий по профилактике социального сиротства среди несовершеннолетних на территории соответствующего муниципального образования;

- образование в соответствии с Законом Самарской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Самарской области» городских и районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, организация деятельности городских и районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- обеспечение информационного взаимодействия с населением через средства массовой информации по вопросам социальной поддержки населения и социального обслуживания населения в сфере семьи, материнства и детства;

- работа с обращениями граждан и организаций по вопросам, связанным с реализацией переданных государственных полномочий;

- повышение профессионального уровня работников, непосредственно реализующих переданные государственные полномочия;

- хранение переданных и созданных в процессе исполнения переданных государственных полномочий документов в архивах в течение срока, установленного законодательством.

Согласно ст.9 Закона Самарской области «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по социальной поддержке и социальному обслуживанию населения» прекращение исполнения органами местного самоуправления переданных государственных полномочий осуществляется законом Самарской области.

По завершении исполнения переданных государственных полномочий органы местного самоуправления возвращают материальные средства, переданные им для исполнения государственных полномочий, неиспользованные финансовые средства возвращаются в областной бюджет, договоры о безвозмездном использовании имущества, предоставленного органам местного самоуправления, подлежат расторжению в соответствии с гражданским законодательством.

В настоящее время принят Закон Самарской области от 05.11.2015г. №102-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по социальной поддержке и социальному обслуживанию населения».