

ОБЗОР №14
федерального и областного законодательства
за март 2010 года

1. Федеральное законодательство.

1.1. УКАЗАНИЕ ЦБ РФ ОТ 26.03.2010 N 2415-У

«О РАЗМЕРЕ СТАВКИ РЕФИНАНСИРОВАНИЯ БАНКА РОССИИ»

С 29 марта 2010 года ставка рефинансирования Банка России устанавливается в размере 8,25 процента годовых.

Напомним, что с 24 февраля 2010 года действовала ставка рефинансирования в размере 8,5 процента годовых (Указание ЦБ РФ от 19.02.2010 N2399-У). Снижение процентных ставок направлено на повышение доступности кредитных ресурсов и должно способствовать повышению сбалансированности внутреннего валютного рынка.

Предполагается, что следствием снижения ставки рефинансирования ЦБ РФ должно являться снижение процентных ставок по кредитам от кредитных организаций, привлекаемых на погашение дефицита бюджета городского округа Самара, и, как следствие, экономия по процентным платежам.

1.2. «ПЛАН ПО РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ АНТИКРИЗИСНЫХ ДЕЙСТВИЙ И ПОЛИТИКИ МОДЕРНИЗАЦИИ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2010 ГОД»

(утв. Правительством РФ 02.03.2010)

Правительством РФ утвержден план по реализации основных направлений антикризисных действий и политики модернизации российской экономики на 2010 год

План состоит из трех разделов:

- поддержка социальной стабильности и обеспечение полноценной социальной защиты населения;
- поддержка оживления экономики;
- модернизационные меры.

Ответственными исполнителями мероприятий по реализации Плана основных направлений антикризисных действий и политики модернизации российской экономики на 2010 год являются федеральные органы власти и органы исполнительной власти субъектов РФ.

Среди мероприятий можно выделить 3 основных вопроса, касающихся непосредственно действий муниципалитета:

1. Внесение изменений в ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и *муниципального контроля*» и отдельные законодательные акты РФ;

2. Освобождение от налогообложения средств, выделенных субъектам малого и среднего предпринимательства для оказания финансовой поддержки в рамках федеральных (региональных, муниципальных¹) программ;
3. Разработка организационных и нормативно-правовых механизмов, направленных на повышение доли инновационной продукции при осуществлении закупок для государственных (муниципальных) нужд, а также закупок компании с государственным участием и государственных корпораций (включая определение общих требований к осуществлению таких закупок). Утверждение программы Правительства РФ по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов.

В связи с этим целесообразно отслеживать принятие соответствующих документов.

1.3. ПРИКАЗ МИНРЕГИОНА РФ ОТ 10.02.2010 N 42

«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СУБСИДИЙ (С1), ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И БЮДЖЕТУ Г. БАЙКОНУРА НА ЗАКУПКУ АВТОТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ И КОММУНАЛЬНОЙ ТЕХНИКИ В 2010 ГОДУ»

Субсидии бюджетам субъектов РФ и бюджету г. Байконур предоставляются Министерством регионального развития РФ в целях **софинансирования мероприятий по закупке автотранспортных средств для обеспечения транспортного обслуживания населения муниципальных образований, деятельности учреждений здравоохранения и подразделений милиции, грузоперевозок, а также по закупке коммунальной техники.** Всего на указанные цели распределено средств федерального бюджета в размере 9000000,00 тыс.руб., из них, в частности, бюджету Самарской области выделено **210495,50 тыс.руб.**

Информация о распределении данных средств между муниципальными образованиями Самарской области, в частности городскому округу Самара, на настоящий момент отсутствует.

1.4. РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 05.03.2010 N 296-Р

Утвержден план мероприятий по совершенствованию правового положения государственных (муниципальных) учреждений

План состоит из следующих разделов:

1. разработка нормативных правовых актов Правительства РФ;
2. принятие нормативных правовых актов федеральных государственных органов;

¹ В городском округе Самара реализуется целевая программа «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Самара на 2008-2012 годы»

3. мониторинг реализации Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;
4. организационные мероприятия.

Мероприятиями, в частности, предусматривается:

- *установление требований к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения;*
- *установление порядка определения платы за оказание бюджетным учреждением гражданам и юридическим лицам услуг (выполнение работ), относящихся к основным видам деятельности бюджетного учреждения;*
- *определение порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности подведомственных федеральных государственных учреждений;*
- *установление порядка осуществления бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях и порядка составления и предоставления бухгалтерской отчетности бюджетными учреждениями;*
- *установление предельно допустимых значений просроченной кредиторской задолженности бюджетного учреждения, превышение которых влечет расторжение по инициативе работодателя в соответствии с Трудовым кодексом РФ трудового договора с руководителем бюджетного учреждения;*
- *установление порядка размещения Федеральным казначейством на официальном сайте в сети Интернет информации о деятельности государственных (муниципальных) учреждений и об использовании закрепленного за ними имущества.*

Ответственными исполнителями мероприятий плана по совершенствованию правового положения государственных (муниципальных) учреждений являются федеральные органы власти и органы исполнительной власти субъектов РФ. Однако, поскольку реализация данных мероприятий затрагивает деятельность муниципальных учреждений, целесообразно отслеживать принятие данных документов.

2. Областное законодательство

2.1. **ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 17.02.2010 N 32 «О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ В 2010 ГОДУ МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ СУБСИДИЙ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА В ЦЕЛЯХ СОФИНАНСИРОВАНИЯ РАСХОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ОПЛАТЕ СТОИМОСТИ НАБОРА ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ ДЛЯ ДЕТЕЙ В ОРГАНИЗОВАННЫХ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОЗДО-**

РОВИТЕЛЬНЫХ ЛАГЕРЯХ С ДНЕВНЫМ ПРЕБЫВАНИЕМ ДЕТЕЙ В КАНИКУЛЯРНОЕ ВРЕМЯ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ОТДЫХА ДЕТЕЙ В КАНИКУЛЯРНОЕ ВРЕМЯ»

Предоставление бюджетам муниципальных образований субсидий осуществляется в размере, не превышающем 99% общего объема финансирования расходного обязательства.

Всего на софинансирование данных расходных обязательств муниципальных образований предусмотрено 42772,0 тыс.руб., из которых, согласно распределению, городскому округу Самара предоставляется 8017,0 тыс.руб.

Бюджетом городского округа Самара на 2010 год (в ред. Решения Думы от 08.04.2010г. №886) учитываются субсидии на сумму 8017,0 на софинансирование расходных обязательств по оплате стоимости набора продуктов питания для детей в организованных органами местного самоуправления оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей в каникулярное время. Таким образом, по Департаменту образования по коду 0707 4320200 001 «Образование. Молодежная политика и оздоровление детей. Мероприятия по проведению оздоровительной кампании детей. Оздоровление детей. Выполнений функций бюджетными учреждениями» бюджетные ассигнования увеличены с 1882,6 тыс.руб. до 9899,6 тыс.руб.

2.2. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 17.02.2010 N 29

«ОБ УСТАНОВЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОГО СТАНДАРТА СТОИМОСТИ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ, ДИФФЕРЕНЦИРОВАННОЙ ПО МУНИЦИПАЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЯМ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ»

Вступил в силу с 19.02.2010г., за исключением пункта 2, и распространяет свое действие на отношения, возникшие с 1 января 2010 года.

Установлен региональный стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг, дифференцированной по муниципальным образованиям Самарской области, на 2010 год.

В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, Законом Самарской области «О региональных стандартах оплаты жилья и коммунальных услуг в Самарской области» *региональный стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг устанавливается Правительством Самарской области для каждого муниципального образования ежегодно.*

Стоимость жилищно-коммунальных услуг применительно к городскому округу Самара в 2010 году, а также ее изменение по сравнению с 2009 годом² представлена в Таблице 1.

² Утв. Постановлением Правительства Самарской области от 24.12.2008 №532 «Об установлении регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, дифференцированной по муниципальным образованиям Самарской области, на 2009 год»

Таблица 1

Категория жилых помещений	Год	Размер регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, руб.					
		с 1 января			с 1 апреля		
		на 1 человека		для одиноко проживающего	на 1 человека		для одиноко проживающего
		для семьи из 3 чел. и более	для семьи из 2 чел.		для семьи из 3 чел. и более	для семьи из 2 чел.	
Расположенные в многоквартирных домах, имеющих все виды благоустройства, включая лифт и (или) мусоропровод	2009	1153	1252	1649	1153	1252	1649
	2010	1288	1395	1825	1292	1399	1829
	изменения	+135	+143	+176	+139	+147	+180
Расположенные в жилых домах индивидуального жилого фонда	2009	607	670	919	607	670	919
	2010	694	764	1045	726	801	1100
	изменения	+87	+94	+126	+119	+131	+181

Министерству здравоохранения и социального развития Самарской области до утверждения региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг на очередной финансовый год рекомендовано применять при назначении ежемесячных денежных выплат и субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг действующие региональные стандарты.

2.3. ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 09.02.2010 N 12-ГД

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 2 ЗАКОНА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ "О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ И СОЦИАЛЬНОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ НАСЕЛЕНИЯ»

Органы местного самоуправления Самарской области наделены государственными полномочиями по учету детей, нуждающихся в социальном обслуживании и реабилитационных услугах, в специальных учреждениях социального обслуживания семьи и детей.

Выдача технических средств реабилитации и учет и содействие инвалидам в реализации мероприятий индивидуальных программ реабилитации исключены из государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.

Согласно материалам о внесении изменений в Решение Думы о бюджете на 2010 год, субвенции городскому округу на осуществление данных переданных полномочий не поступали в бюджет городского округа Самара на 2010 год.

2.4. *ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 09.02.2010 N 13-ГД
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 3 ЗАКОНА САМАРСКОЙ
ОБЛАСТИ «ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН,
ПРОЖИВАЮЩИХ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ, ПУТЕВКАМИ НА
САНАТОРНО-КУРОРТНОЕ ЛЕЧЕНИЕ»*

(принят Самарской Губернской Думой 26.01.2010)

Изменен порядок обеспечения путевками граждан, указанных в статье 1 Закона Самарской области от 08.12.2005 N 210-ГД.

Установлено, что **учет граждан, нуждающихся в путевках на санаторно-курортное лечение, ведут государственные учреждения Самарской области**, осуществляющие предоставление нестационарного социального обслуживания гражданам пожилого возраста и инвалидам в соответствующем городском округе и муниципальном районе Самарской области. **Ранее учет граждан, нуждающихся в путевках, осуществляли органы местного самоуправления городских округов** и муниципальных районов Самарской области.