

ОБЗОР № 9
федерального и областного законодательства
за октябрь 2012 года

1. Федеральное законодательство.

1.1. Федеральный закон от 02.10.2012г. №157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ»

Вступил в силу с 01.11.2012г.

Данным Федеральным законом внесены следующие изменения в Федеральный закон от 12.06.2002г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» (далее – ФЗ №67-ФЗ).

1. Установлен единый день голосования на выборах органов власти.

Согласно изменениям, внесенным в ст.8 и 10 ФЗ №67-ФЗ *днем окончания срока, на который избираются* органы и (или) депутаты, является второе воскресенье сентября года, в котором истекает срок полномочий указанных органов и (или) депутатов. Этот день также является *днем голосования* на выборах указанных органов и (или) депутатов.

Если срок полномочий органов и (или) депутатов истекает в год проведения выборов депутатов Государственной Думы ФС РФ очередного созыва – днем окончания полномочий и днем голосования на выборах органов и (или) депутатов является день голосования на выборах депутатов Государственной Думы ФС РФ.

Кроме того, предусмотрено, что если *второе воскресенье сентября* года, в котором истекает срок полномочий органов и (или) депутатов, совпадает с нерабочим праздничным днем, или предшествующим ему днем, или днем, следующим за нерабочим праздничным днем, либо *второе воскресенье сентября* объявлено в установленном порядке рабочим днем, днем окончания срока, на который избираются указанные органы и (или) депутаты, является третье воскресенье сентября.

2. Изменился порядок проведения повторных и дополнительных выборов в связи с введением единого дня голосования на выборах органов власти.

Так, проведение повторных и дополнительных выборов назначается на *второе воскресенье сентября*.

При этом, если основные выборы проводились во второе воскресенье сентября и по их результатам соответствующий орган не был сформирован в правомочном составе либо выборное должностное лицо не было избрано, повторные выборы проводятся не позднее чем через три месяца со дня голосования на основных выборах. В остальных случаях повторные выборы

проводятся во второе воскресенье сентября, а в год проведения выборов депутатов Государственной Думы ФС РФ очередного созыва – в день голосования на этих выборах либо в иной день, но не позднее чем через один год со дня появления основания для проведения повторных выборов.

Также, если дополнительные выборы *не могут быть назначены на второе воскресенье сентября*, они должны быть проведены не позднее чем через 1 год со дня досрочного прекращения полномочий депутата.

При проведении повторных и дополнительных выборов сроки избирательных действий по решению органа, уполномоченного законом назначать повторные или дополнительные выборы, могут быть сокращены на одну треть.

3. Установлен срок образования одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов.

Так, согласно изменениям, одномандатные и (или) многомандатные избирательные округа образуются сроком **на 10 лет**.

Новая схема округов определяется избирательной комиссией, организующей выборы, не позднее чем за 80 дней до истечения срока, на который была утверждена прежняя схема округов. Соответствующий орган утверждает новую схему не позднее чем за 20 дней до истечения срока, на который была утверждена прежняя схема округов.

Указанные нормы будут применяться при утверждении новых схем избирательных округов в соответствии с данным порядком.

Согласно переходным положениям **новая схема должна быть утверждена на 10 лет не позднее чем за 1 год до ближайшего** ко дню вступления в силу данного Федерального закона дня голосования на соответствующих выборах, а для проведения выборов во второе воскресенье сентября 2013 года – не позднее 01 февраля 2013 года.

При этом, соответствующая избирательная комиссия, определяя схему избирательных округов, представляет ее на утверждение в уполномоченный на утверждение орган не позднее 01 июня года, предшествующего году назначения соответствующих выборов, а для проведения выборов во второе воскресенье сентября 2013 года – не позднее 01 декабря 2012 года.

4. Изменен порядок образования избирательных участков, участков референдума.

Пунктом 1 ст.19 ФЗ №67-ФЗ определено, что для проведения голосования и подсчета голосов избирателей, участников референдума образуются избирательные участки, участки референдума.

Данная норма дополнена положением, согласно которому избирательные участки, участки референдума являются **едиными для всех выборов**, проводимых на соответствующей территории, а также для всех референдумов субъектов РФ, местных референдумов.

Также предусмотрено, что избирательные участки, участки референдума образуются главой местной администрации сроком **на пять лет** с учетом местных

и иных условий, исходя из необходимости создания максимальных удобств для избирателей, участников референдума.

Внесено уточнение, что избирательные участки, участки референдума образуются по согласованию с территориальной избирательной комиссией.

Установлено, что перечень избирательных участков, участков референдума и их границы могут также подлежать уточнению в порядке, предусмотренном для их образования, в случае, если по данным регистрации (учета) число избирателей, участников референдума на участке превысит 3100 человек, либо в случае нарушения пункта 4 статьи 19 (*границы избирательных участков не должны пересекать границы избирательных округов*). Перечень избирательных участков, участков референдума и их границы могут быть уточнены в указанном порядке в связи с изменением границ, преобразованием, упразднением муниципальных образований, уменьшением числа избирателей, участников референдума (до 50 и менее человек), зарегистрированных на территории избирательного участка, участка референдума.

Согласно переходным положениям, избирательные участки должны быть образованы сроком на 5 лет в соответствии с новыми требованиями **не позднее 20 января 2013 года**.

Осталась неизменной норма, предусматривающая что списки избирательных участков, участков референдумов должны быть опубликованы главой местной администрации не позднее чем за 40 дней до дня голосования, однако изменилась информация, содержащаяся в данных списках. Если ранее списки участков должны были содержать указание на их границы и номера, то согласно Федеральному закону данные списки опубликовываются **с указанием границ** – если избирательный участок, участок референдума образован на части территории населенного пункта, **либо перечня населенных пунктов** – если участок образован на территориях одного или нескольких населенных пунктов, **а также номеров**.

Таким образом, для выборов депутатов Думы г.о.Самара и Главы г.о.Самара должны быть образованы Главой г.о.Самара новые избирательные участки сроком на 5 лет в соответствии с новыми требованиями законодательства не позднее 20 января 2013 года.

5. Изменены отдельные нормы, устанавливающие условия и порядок формирования избирательных комиссий.

1) В пункте 4 ст.22 ФЗ №67-ФЗ установлено, что в избирательную комиссию может быть назначено не более одного представителя от каждой политической партии, от каждого избирательного объединения, иного общественного объединения.

Данная норма изложена в новой редакции и предусматривает, что в комиссию по предложению каждой политической партии, каждого избирательного объединения, иного общественного объединения может быть назначено не более одного члена комиссии с правом решающего голоса.

Также, при установлении законом сроков формирования комиссий и сроков приема предложений по их составу должно соблюдаться следующее требование – для формирования окружных избирательных комиссий период приема предложений должен составлять не менее 10 дней, а для иных – не менее 30 дней.

Ранее предусматривалось, что для всех комиссий, действующих на постоянной основе, данный срок составляет не менее 1 месяца, а для иных комиссий – не менее 10 дней.

2) Согласно изменениям, внесенным в ст.27 ФЗ №67-ФЗ, устанавливающую порядок формирования и полномочия участковых комиссий, уточнено, что на избирательных участках, участках референдума участковые комиссии формируются **территориальными комиссиями**.

До внесения изменений в ФЗ №67-ФЗ было предусмотрено, что формирование участковых комиссий осуществлялось вышестоящими избирательными комиссиями – т.е. окружными избирательными комиссиями.

3) Также установлен срок полномочий участковой комиссии – 5 лет.

Предусмотрены случаи прекращения полномочий участковых комиссий, это такие как: обжалование итогов голосования на соответствующем избирательном участке – на основании судебного решения; ликвидация избирательного участка, участка референдума в связи с уточнением перечня избирательных участков, участков референдума – на основании решения территориальной комиссии.

До внесения изменений в ФЗ №67-ФЗ было установлено, что срок полномочий участковой комиссии истекает через десять дней со дня официального опубликования результатов выборов, референдума, если в вышестоящую комиссию не поступили жалобы (заявления) на действия (бездействие) данной комиссии. В случае обжалования итогов голосования на соответствующем избирательном участке, участке референдума полномочия участковой комиссии прекращаются со дня принятия вышестоящей комиссией решения либо со дня вступления в законную силу судебного решения по жалобе (заявлению).

Согласно переходным положениям Федерального закона участковые избирательные комиссии должны быть сформированы сроком на 5 лет **не позднее 30 апреля 2013 года**.

4) Ранее п.3 ст.27 ФЗ №67-ФЗ было предусмотрено, что число членов участковых комиссий с правом решающего голоса устанавливается законом.

В соответствии с Федеральным законом, число членов участковой комиссии с правом решающего голоса определяется формирующей ее **территориальной комиссией** в зависимости от числа избирателей, участников референдума, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного участка, участка референдума, в следующих пределах:

- а) до 1001 избирателя – 3 – 9 членов участковой комиссии;
- б) от 1001 до 2001 избирателя – 7 – 12 членов участковой комиссии;
- в) более 2000 избирателей – 7 – 16 членов участковой комиссии.

Также данная норма дополнена положением, устанавливающим, что в случае совмещения дней голосования на выборах и (или) референдумах разного

уровня максимальное число членов участковой комиссии с правом решающего голоса может быть увеличено, но не более чем на четыре члена комиссии, из резерва составов участковых комиссий на срок, установленный **территориальной комиссией**. При этом дополнительная оплата труда (вознаграждение) этих членов участковой комиссии, а также выплата им компенсации за период, в течение которого они были освобождены от основной работы, производятся за счет средств соответствующего бюджета.

Кроме того, ст.27 ФЗ №67-ФЗ дополнена следующими нормами.

Предусматривается, что при формировании участковых комиссий количество вносимых предложений не ограничивается.

Кандидатуры, предложенные в состав участковой комиссии, но не назначенные членами комиссии, зачисляются в резерв составов участковых комиссий, который формируется избирательной комиссией субъекта РФ в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией РФ.

Центральной избирательной комиссией РФ также должен быть утвержден порядок назначения нового члена участковой комиссии из состава резерва.

Членам участковой комиссии с правом решающего голоса территориальная комиссия выдает удостоверения, форма которых устанавливается Центральной избирательной комиссией РФ.

Вступление в силу Федерального закона потребует внесение изменений в ст.12 Устава г.о. Самара, предусматривающей проведение муниципальных выборов во второе воскресенье октября года, в котором истекает срок полномочий соответственно Думы г.о.Самара и Главы г.о.Самара.

Необходимо отметить, что подробный анализ законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» приведен в справке Правового управления от 06.07.2012г. (вх.№7566).

1.2. Федеральный закон от 02.10.2012г. №159-ФЗ «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса РФ»

Вступил в силу с 14.10.2012г.

Данным Федеральным законом внесены изменения в ст.7 Федерального закона от 29.12.2004г. №189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса РФ» (далее - Федеральный закон от 29.12.2004г. №189-ФЗ), согласно которой к отношениям по пользованию жилыми помещениями, которые находились в жилых домах, принадлежавших государственным или муниципальным предприятиям либо государственным или муниципальным учреждениям и использовавшихся в качестве общежитий, и переданы в ведение органов местного самоуправления, применяются нормы Жилищного кодекса РФ о договоре социального найма.

Согласно пояснительной записке, принятие данного Федерального закона направлено на выполнение Постановления Конституционного Суда РФ от 11.04.2011г. №4-П «По делу о проверке конституционности статьи 7 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса РФ» в связи с жалобой граждан А.С. Епанечникова и Е.Ю. Епанечниковой», которым статья 7 указанного Федерального закона признана не соответствующей Конституцией РФ и рассматривается как не позволяющая применять нормы Жилищного кодекса РФ о договоре социального найма к отношениям по пользованию жилыми помещениями, которые находились в жилых домах, принадлежавших государственным или муниципальным предприятиям (учреждениям) и использовавшихся в качестве общежитий, переданных в ведение органов местного самоуправления после 1 марта 2005 года, т.е. после введения в действие Жилищного кодекса РФ, а также, если граждане были выселены в такие жилые помещения после указанной даты.

В связи с этим, ст.7 Федерального закона от 29.12.2004г. №189-ФЗ дополнена уточнением - она применяется вне зависимости от даты передачи этих жилых помещений и от даты их предоставления гражданам на законных основаниях.

В соответствии с новой редакцией ст.7 Федерального закона от 29.12.2004г. №189-ФЗ к отношениям по пользованию жилыми помещениями, которые находились в жилых домах, принадлежавших государственным или муниципальным предприятиям либо государственным или муниципальным учреждениям и использовавшихся в качестве общежитий, и переданы в ведение органов местного самоуправления, **вне зависимости от даты передачи этих жилых помещений и от даты их предоставления гражданам на законных основаниях** применяются нормы Жилищного кодекса РФ о договоре социального найма.

На территории г.о. Самара действует Положение «О порядке предоставления жилых помещений в муниципальных общежитиях городского округа Самара», утвержденное Решением Думы г.о. Самара от 31.05.2012г. №227.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.3. Федеральный закон от 16.10.2012г. №170-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 11 Закона РФ «О приватизации жилищного фонда в РФ»

Вступил в силу с 16.10.2012г.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона РФ от 04.07.1991г. №1541-1 «О приватизации жилищного фонда в РФ» граждане РФ, занимающие жилые помещения в государственном и муниципальном жилищном фонде, включая жилищный фонд, находящийся в хозяйственном ведении предприятий или оперативном управлении учреждений (ведомственный фонд), на условиях социального найма, вправе с согласия всех совместно проживающих

совершеннолетних членов семьи, а также несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет приобрести эти помещения в собственность на условиях, предусмотренных данным Законом, иными нормативными актами РФ и субъектов РФ. Жилые помещения передаются в общую собственность либо в собственность одного из совместно проживающих лиц, в том числе несовершеннолетних.

Данным Федеральным законом изменены формулировки части первой статьи 2 Закона РФ «О приватизации жилищного фонда в РФ». Установлено, в частности, что приобретать в собственность жилые помещения в государственном или муниципальном жилищном фонде могут граждане РФ, «имеющие право пользования» данными помещениями, а не «занимающие» их, как это было предусмотрено ранее.

При этом согласие на приватизацию должны будут давать «все имеющие право на приватизацию данных жилых помещений» совершеннолетние лица и несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет.

Необходимо отметить, что согласно Федеральному закону от 29.12.2004г. №189-ФЗ (в ред. от 01.02.2010г.) «О введении в действие Жилищного кодекса РФ» с 1 марта 2013 года утрачивают силу законодательные нормы, устанавливающие особый порядок приватизации государственного и муниципального жилищного фонда, в том числе бесплатный характер такой приватизации.

Вместе с тем, в настоящее время в Государственной Думе ФС РФ находится на рассмотрении законопроект №110040-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие Жилищного кодекса РФ», предусматривающий отмену ограничения срока бесплатной приватизации жилых помещений (включен на декабрь 2012г.).

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.4. Федеральный закон от 16.10.2012г. №175-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса РФ»

Вступил в силу с 16.10.2012г.

В соответствии с данным Федеральным законом, с 1 января 2013 года приостанавливается действие следующих норм Бюджетного кодекса РФ.

Пункт 2 статьи 53 Бюджетного кодекса РФ предусматривает, что федеральные законы о внесении изменений в законодательство РФ о налогах и сборах, федеральные законы, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы РФ и вступающие в силу в очередном финансовом году и в плановом периоде, должны быть приняты не позднее одного месяца до дня внесения в Государственную Думу проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а пункт 2 статьи 174¹ устанавливает, что федеральные законы, предусматривающие внесение изменений в законодательство РФ о налогах и сборах, принятые после дня внесения в

Государственную Думу проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, приводящие к изменению доходов (расходов) бюджетов бюджетной системы РФ, должны содержать положения о вступлении в силу указанных федеральных законов не ранее 1 января года, следующего за очередным финансовым годом.

Федеральным законом также предлагается приостановить действие пункта 2 статьи 59 и пункта 2 статьи 64 Бюджетного кодекса РФ, устанавливающих аналогичные требования в части законов субъектов РФ и решений муниципальных образований.

В соответствии с пояснительной запиской к Федеральному закону указанные нормы Бюджетного кодекса РФ приостанавливаются по инициативе Правительства РФ ежегодно с 2010 года.

В результате принятия данного Федерального закона появляется возможность принятия до 1 января 2013 года изменений в законодательство о налогах и сборах, законы и муниципальные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджетов бюджетной системы РФ.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.5. Постановление Правительства РФ от 01.10.2012г. №998 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 03 марта 2004 г. №123»

Вступит в силу с 01.01.2013г.

Данным Постановлением Правительства РФ внесены изменения в Правила отмены решений органов исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию», утвержденные Постановлением Правительства РФ от 03.03.2004г. №123 (далее – Правила).

Правилами предусмотрен порядок отмены решений органов исполнительной власти субъектов РФ, принятых с превышением полномочий, установленных нормативными правовыми актами в сфере ценообразования в области электроэнергетики и теплоснабжения, а также решений органов местного самоуправления, принятых с превышением переданных им полномочий по государственному регулированию на тепловую энергию либо противоречащих законодательству РФ в сфере теплоснабжения.

В соответствии с внесенными изменениями, данные Правила теперь также регулируют порядок отмены решений региональных и местных органов власти по вопросам регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, принятых с нарушением законодательства.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.6. Постановление Правительства РФ от 04.10.2012г. №1006 «Об утверждении Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг»

Вступит в силу с 01.01.2013г.

Данным Постановлением Правительства РФ утверждены новые Правила предоставления платных медицинских услуг (далее – Правила).

В настоящее время действуют Правила предоставления платных медицинских услуг населению медицинскими учреждениями, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 13.01.1996г. №27.

В отличие от действующих правил, новыми Правилами определяются такие понятия, как «платные медицинские услуги», «потребитель», «заказчик» и «исполнитель».

Правилами закреплено, что при заключении договора потребителю (заказчику) в доступной форме должна предоставляться информация о возможности получения соответствующих видов и объемов медицинской помощи без взимания платы в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Правилами определены, какие медицинские услуги могут быть платными, это:

- установление индивидуального поста медицинского наблюдения при лечении в условиях стационара;
- применение лекарственных препаратов, не входящих в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, если их назначение и применение не обусловлено жизненными показаниями или заменой из-за индивидуальной непереносимости лекарственных препаратов, входящих в указанный перечень, а также применение медицинских изделий, лечебного питания, в том числе специализированных продуктов лечебного питания, не предусмотренных стандартами медицинской помощи;
- при предоставлении медицинских услуг анонимно;
- гражданам иностранных государств, лицам без гражданства, за исключением лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию, и гражданам РФ, не проживающим постоянно на ее территории и не являющимся застрахованными по обязательному медицинскому страхованию, если иное не предусмотрено международными договорами РФ.

Уточняется порядок определения цен (тарифов) на платные медицинские услуги. Так, цены на услуги, предоставляемые медицинскими организациями, являющимися бюджетными и казенными государственными (муниципальными) учреждениями, устанавливаются органами, осуществляющими функции и

полномочия учредителей, а медицинскими организациями иных организационно-правовых форм – самостоятельно.

Правилами установлены требования, предъявляемые к предоставлению необходимой информации о медицинской организации, о видах платных медицинских услуг, в целях доведения ее до потребителей.

Новые Правила в отличие от действующих подробно предусматривают положения о порядке заключения договора и оплаты медицинских услуг.

На предоставление платных медицинских услуг может быть составлена смета.

В случае если при предоставлении платных медицинских услуг потребуются предоставление дополнительных медицинских услуг по экстренным показаниям для устранения угрозы жизни потребителя при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострениях хронических заболеваний, такие медицинские услуги оказываются без взимания платы в соответствии с Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в РФ».

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.7. Постановление Правительства РФ от 04.10.2012г. №1007 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ по вопросам продажи товаров и оказания услуг»

Вступило в силу с 18.10.2012г.

Данным Постановлением Правительства внесены изменения в Правила продажи товаров по образцам, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21.07.1997г. №918 (далее – Правила) в части:

- изложения в новой редакции понятия «продажа товаров по образцам» - это продажа товаров по договору розничной купли-продажи, заключаемому на основании ознакомления покупателя с образцом товара, предложенным продавцом и выставленным в месте продажи товаров;

- уточнения перечня сведений, содержащихся в информации о товарах. Так, информация о товарах и их изготовителях должна содержать:

а) цену только в рублях, а также условия приобретения товаров, в том числе при предоставлении кредита – размер кредита, полную сумму, подлежащую выплате потребителем, и график погашения этой суммы;

б) информацию об энергетической эффективности товаров, в отношении которых требование о наличии такой информации определено в соответствии с законодательством РФ об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

- уточнения условий удовлетворения покупателя при покупке технически сложного товара в случае ненадлежащего качества. Так, в отношении технически сложного товара покупатель в случае обнаружения в нем недостатков вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возврата уплаченной за такой товар суммы либо предъявить требование о его замене на товар этой же марки

(модели, артикула) или на такой же товар другой марки (модели, артикула) с соответствующим перерасчетом покупной цены в течение 15 дней со дня передачи потребителю такого товара. По истечении этого срока указанные требования подлежат удовлетворению в случае обнаружения существенного недостатка товара, или нарушения установленных Законом РФ «О защите прав потребителей» сроков устранения недостатков товара, или невозможности использования товара в течение каждого года гарантийного срока в совокупности более чем 30 дней вследствие неоднократного устранения его различных недостатков.

Также, если покупатель, которому продан товар ненадлежащего качества, вправе отказаться от исполнения договора купли-продажи и потребовать возврата уплаченной за товар суммы.

- уточнения органа, осуществляющего контроль за соблюдением Правил – Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Аналогичные изменения также внесены в Правила продажи отдельных видов товаров, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование покупателя о безвозмездном предоставлении ему на период ремонта или замены аналогичного товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита, фасона, расцветки или комплектации, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 19.01.1998г. №55, Правила комиссионной торговли непродовольственными товарами, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 06.06.1998г. №569, Правила продажи товаров дистанционным способом, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 27.09.2007г. №612.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.8. Постановление Правительства РФ от 15.10.2012г. №1048 «О переносе выходных дней в 2013 году»

Вступило в силу с 30.10.2012г.

В соответствии с данным Постановлением Правительства РФ в 2013 году переносятся следующие выходные дни:

- с субботы 5 января на четверг 2 мая;
- с воскресенья 6 января на пятницу 3 мая;
- с понедельника 25 февраля на пятницу 10 мая.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.9. Методические рекомендации органам государственной власти и органам местного самоуправления по вопросам реализации механизмов

поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденные Министерством экономического развития РФ от 15.10.2012г.

Данные Методические рекомендации подготовлены в целях оказания содействия органам государственной власти субъектов РФ и местного самоуправления в разработке нормативных правовых актов по поддержке некоммерческих организаций (далее - НКО), которые являются социально ориентированными, в формах, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами, в том числе по следующим направлениям:

- общие положения регулирования поддержки социально ориентированных НКО;
- финансовая поддержка социально ориентированных НКО;
- информационная поддержка социально ориентированных НКО;
- имущественная поддержка социально ориентированных НКО;
- участие социально ориентированных НКО в экспертизе нормативных правовых актов, затрагивающих сферы интересов (деятельности) социально ориентированных НКО;
- предоставление налоговых льгот;
- обеспечение прозрачности в деятельности социально ориентированных НКО;
- порядок и процедуры организации и проведения публичных слушаний.

Методическими рекомендациями предусмотрены:

- модельный закон «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций»;
- модельный нормативный правовой акт о финансовой поддержке;
- модельные нормативные правовые акты, предусматривающие информационную поддержку социально ориентированных НКО;
- модельные нормативные правовые акты, предусматривающие имущественную поддержку социально ориентированных НКО;
- модельный закон «Об общественной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;
- модельные нормативные правовые акты о налоговых льготах социально ориентированным некоммерческим организациям;
- модельный нормативный правовой акт по обеспечению прозрачности в деятельности организаций, оказывающих социально значимые услуги, для профессионального сообщества;
- модельное положение «О публичных слушаниях в муниципальном образовании».

В рамках реализации Методических рекомендаций необходимо отметить следующее.

В соответствии с пп.33 п.1 ст.7 Устава г.о. Самара, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям относится к вопросам местного значения г.о. Самара.

В настоящее время разработан и проходит процедуру согласования проект решения Думы городского округа Самара «Об утверждении Положения «О порядке формирования, ведения, обязательного опубликования перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), которое может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) социально ориентированным некоммерческим организациям», а также Положения «О порядке и условиях предоставления во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), социально ориентированным некоммерческим организациям».

Также, на территории городского округа Самара действуют:

- Положение «О публичных слушаниях в городском округе Самара», утвержденное Постановлением Самарской Городской Думы от 27.10.2005г. №176;
- Постановление Председателя Думы г.о. Самара от 03.07.2012г. №01/1 «О порядке проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов Думы г.о. Самара», предусматривающее размещение проектов нормативных правовых актов Думы г.о. Самара на официальном сайте Думы г.о. Самара для проведения по ним независимой антикоррупционной экспертизы юридическими и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции РФ в качестве независимых экспертов.

Необходимо отметить, что в отношении предоставления налоговых льгот социально ориентированным некоммерческим организациям, до настоящего времени такие льготы данным организациям не предоставлены, так как в соответствии со ст.12 Налогового кодекса РФ, предоставление налоговых льгот представительным органом муниципального образования является правом, а не его обязанностью.

1.10. Информация Министерства труда и социальной защиты РФ от 19.10.2012г. «Обзор типовых ситуаций конфликта интересов на государственной службе РФ и порядка их урегулирования».

В данном обзоре рассматриваются типовые ситуации конфликта интересов для каждой из указанных «областей регулирования»: приводится описание типовой ситуации и рекомендации, как для государственных служащих, так и для представителя нанимателя по предотвращению и урегулированию конфликта интересов. В отдельных случаях приводятся комментарии, поясняющие почему та или иная ситуация является конфликтом интересов, содержащий конкретные примеры типовой ситуации или другую полезную информацию.

Например, из данной информации можно привести следующие примеры.

А) Государственный служащий на платной основе участвует в выполнении работы, заказчиком которой является государственный орган, в котором он замещает должность.

Меры предотвращения и урегулирования.

Представителю нанимателя рекомендуется указать государственному служащему, что выполнение подобной иной оплачиваемой работы влечет конфликт интересов. В случае если государственный служащий не предпринимает мер по урегулированию конфликта интересов и не отказывается от личной заинтересованности, рекомендуется рассмотреть вопрос об отстранении государственного служащего от замещаемой должности.

Важно отметить, что непринятие государственным служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение государственного служащего с государственной службы.

Б) Государственный служащий, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего, получают подарки или иные блага (бесплатные услуги, скидки, ссуды, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и т.д.) от физических лиц и/или организаций, в отношении которых государственный служащий осуществляет или ранее осуществлял отдельные функции государственного управления.

Меры предотвращения и урегулирования.

Государственному служащему и его родственникам рекомендуется не принимать подарки от организаций, в отношении которых государственный служащий осуществляет или ранее осуществлял отдельные функции государственного управления, вне зависимости от стоимости этих подарков и поводов дарения.

Представителю нанимателя, в случае если ему стало известно о получении государственным служащим подарка от физических лиц или организаций, в отношении которых государственный служащий осуществляет или ранее осуществлял отдельные функции государственного управления, необходимо оценить, насколько полученный подарок связан с исполнением должностных обязанностей.

Если подарок связан с исполнением должностных обязанностей, то в отношении государственного служащего должны быть применены меры дисциплинарной ответственности, учитывая характер совершенного государственным служащим коррупционного правонарушения, его тяжесть, обстоятельства, при которых оно совершено, соблюдение государственным служащим других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнение им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также предшествующие результаты исполнения государственным служащим своих должностных обязанностей.

Если подарок не связан с исполнением должностных обязанностей, то государственному служащему рекомендуется указать на то, что получение подарков от заинтересованных физических лиц и организаций может нанести урон репутации государственного органа, и поэтому является нежелательным вне зависимости от повода дарения.

В случае если представитель нанимателя обладает информацией о получении родственниками государственного служащего подарков от физических лиц и/или организаций, в отношении которых государственный служащий осуществляет или ранее осуществлял отдельные функции государственного управления, рекомендуется:

- указать государственному служащему, что факт получения подарков влечет конфликт интересов;
- предложить вернуть соответствующий подарок или компенсировать его стоимость;
- до принятия государственным служащим мер по урегулированию конфликта интересов отстранить государственного служащего от исполнения должностных (служебных) обязанностей в отношении физических лиц и организаций, от которых был получен подарок.

1.11. Письмо Федеральной службы по тарифам России от 10.10.2012г. №ДС-7920/5 «По вопросу функционирования «калькулятора коммунальных платежей», размещенного на интернет-сайте ФСТ России».

В данном письме разъясняется, что «Калькулятор коммунальных платежей», размещенный на интернет-сайте ФСТ России, предназначен для примерного расчета платы граждан за коммунальные услуги исходя из данных об установленных тарифах на коммунальные ресурсы и объемах потребления, определяемых исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, применяемых для начисления платы за коммунальные услуги, или показаний индивидуальных приборов учета.

Для функционирования «Калькулятора коммунальных платежей» информация об установленных тарифах на коммунальные ресурсы и нормативах потребления коммунальных услуг представляется в ФСТ России органами исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов (ежемесячно, до 15 числа текущего месяца за прошедший месяц) в рамках осуществления полномочий по мониторингу изменения размера платы граждан за коммунальные услуги.

Также в письме отмечается, что в настоящее время ФСТ России в рамках указанного мониторинга осуществляется сбор информации об установленных нормативах потребления коммунальных услуг.

В письме также указано, что в случае отсутствия данных по муниципальному образованию пользователя «Калькулятора коммунальных платежей», а также в случае расхождения данных по тарифам и/или нормативам потребления коммунальных услуг, указанным в платежных документах, и информации, размещенной на сайте ФСТ России, пользователю необходимо

обращаться в орган исполнительной власти соответствующего субъекта РФ (<http://www.fstrf.ru/regions>) для получения информации об установленных тарифах, правильности их применения для конкретных регулируемых организаций и информации об установленных нормативах потребления коммунальных услуг.

В письме указывается, что в функции «Калькулятора коммунальных платежей» не входит расчет платы за жилое помещение (содержание и ремонт жилого помещения, содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, вывоз мусора, управление многоквартирным домом и т.д.). На сайте ФСТ России можно узнать стоимость таких коммунальных услуг, как водоснабжение, газоснабжение и т.д. и рассчитать полную стоимость потребляемых услуг.

Результаты расчета «Калькулятора коммунальных платежей» носят информационный характер и не являются платежным документом.

2. Законодательство Самарской области.

2.1. Закон Самарской области от 10.10.2012г. №81-ГД «О внесении изменений в статью 15 Закона Самарской области «О нормативных правовых актах Самарской области» и статью 10 Закона Самарской области «О противодействии коррупции в Самарской области».

Вступил в силу с 12.10.2012г.

Данным Законом Самарской области внесены изменения в п.2 ст.15 Закона Самарской области «О нормативных правовых актах Самарской области», согласно которым, все нормативные правовые акты министерств, иных органов исполнительной власти Самарской области и их руководителей подлежат регистрации в порядке, определяемом Правительством Самарской области.

В связи с внесенными изменениями в данную норму, все вышеуказанные акты подлежат внесению в реестр нормативных правовых актов органов исполнительной власти Самарской области.

Также предусматривается, что порядок ведения реестра нормативных правовых актов органов исполнительной власти Самарской области утверждается Губернатором Самарской области.

В настоящее время Постановлением Губернатора Самарской области от 03.08.2012г. №123 утвержден Порядок ведения реестра нормативных правовых актов органов исполнительной власти Самарской области.

Законом Самарской области также внесены соответствующие изменения в абз.2 ч.9.1 ст.10 Закона Самарской области «О противодействии коррупции в Самарской области», согласно которому нормативные правовые акты, подлежащие внесению в реестр нормативных правовых актов органов исполнительной власти Самарской области, направляются в прокуратуру Самарской области в течение трех дней со дня внесения в указанный реестр.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.2. Закон Самарской области от 10.10.2012г. №84-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Самарской области»

Вступил в силу с 21.10.2012г.

Данным Законом Самарской области внесены изменения в Закон Самарской области «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Самарской области» в части:

- наделения Правительства Самарской области полномочиями по организации и ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов Самарской области (ранее данное полномочие было возложено на аппарат Правительства Самарской области);

- уточнения порядка представления в уполномоченный орган исполнительной власти Самарской области копий муниципальных нормативных правовых актов. В ранее действовавшей редакции п.2 ст.6 Закона Самарской области «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Самарской области» предусматривалось, что в случае представления главой муниципального образования не в полном объеме либо ненадлежащим образом оформленных документов и сведений, уполномоченный орган исполнительной власти Самарской области в течение пятнадцати дней с даты поступления соответствующих документов и сведений направляет главе муниципального образования уведомление об отказе во включении муниципального нормативного правового акта в регистр с приложением к нему документов с обоснованием причин отказа и приложением описи недостающих документов и (или) документов, оформление которых не соответствует требованиям закона.

Глава муниципального образования в течение пятнадцати дней со дня получения уведомления об отказе во включении муниципального нормативного правового акта в регистр обеспечивает повторное представление установленных документов и сведений в уполномоченный орган исполнительной власти Самарской области в целях включения муниципальных нормативных правовых актов в регистр.

В связи с внесенными изменениями, данные нормы исключены и Законом Самарской области предусматривается, что порядок представления копий муниципальных нормативных правовых актов в электронном виде определяется органом, осуществляющим организацию и ведение регистра, т.е. Правительством Самарской области.

- наделения органа, осуществляющего организацию и ведение регистра, полномочием по установлению порядка представления главами муниципальных образований копий муниципальных нормативных правовых актов в электронном виде.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.3. Закон Самарской области от 10.10.2012г. №85-ГД «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Самарской области»

Вступил в силу с 21.10.2012г.

Закон Самарской области разработан в целях приведения норм областного законодательства в соответствие с положениями Федерального закона от 12.06.2002г. №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ». В частности, Законом Самарской области внесены изменения в следующие законодательные акты.

Закон Самарской области от 08.06.2006г. №57-ГД «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования» (далее – ЗСО №57-ГД).

В данный Закон Самарской области внесены изменения в части:

- дополнения полномочий Избирательной комиссии Самарской области при проведении выборов депутатов представительного органа муниципального образования полномочием по представлению по запросу избирательной комиссии муниципального образования сведений о численности на соответствующей территории избирателей, являющихся инвалидами, с указанием групп инвалидности;

- уточнения перечня оснований отказа в регистрации списка кандидатов. Так, до внесения изменений в п.1 ч.10 ст.38 ЗСО №64-ГД было предусмотрено, что одним из оснований отказа в регистрации списка кандидатов является: для списков кандидатов, выдвинутых политической партией, - несоблюдение требований к выдвижению списка кандидатов, предусмотренных Федеральным законом «О политических партиях», за исключением требований, предусмотренных пунктом 3.1 статьи 36 указанного Федерального закона; для списка кандидатов, выдвинутого иным общественным объединением, - несоблюдение требований части 3 статьи 35 ЗСО №57-ГД.

Законом Самарской области предлагается к основаниям отказа в регистрации списка кандидатов отнести отсутствие документов, необходимых в соответствии с ЗСО №57-ГД для уведомления о выдвижении и (или) регистрации списка кандидатов.

- установления срока проведения избирательной комиссией муниципального образования жеребьевки по размещению в избирательном бюллетене наименований избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов – не позднее чем за 30 дней до дня голосования.

Закон Самарской области от 10.12.2003г. №112-ГД «О выборах главы муниципального образования, другого выборного должностного лица местного самоуправления».

В данный Закон Самарской области внесено изменение в части дополнения полномочий Избирательной комиссии Самарской области полномочием по представлению по запросу избирательной комиссии муниципального образования сведений о численности на соответствующей территории избирателей, являющихся инвалидами, с указанием групп инвалидности.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.4. Закон Самарской области от 10.10.2012г. №86-ГД «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Самарской области»

Вступил в силу с 21.10.2012г.

Данный Закон Самарской области принят в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2012г. №41-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с освобождением политических партий от сбора подписей избирателей на выборах депутатов Государственной Думы ФС РФ, в органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления».

Данным Законом Самарской области внесены изменения в Законы Самарской области от 10.07.2003г. №64-ГД «О выборах депутатов Самарской Губернской Думы», от 08.06.2006г. №57-ГД «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования», от 10.12.2003г. №112-ГД «О выборах главы муниципального образования, другого выборного должностного лица местного самоуправления» в части исключения положений, регулирующих порядок сбора подписей в поддержку выдвижения списка кандидатов, а также в части количества подписей, которое необходимо для регистрации кандидатов (число подписей сократилось с 2% до 0,5% от числа избирателей, зарегистрированных на территории единого избирательного округа).

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.5. Закон Самарской области от 10.10.2012г. №90-ГД «О социальном партнерстве в сфере труда на территории Самарской области»

Вступил в силу с 21.10.2012г.

Данный Закон Самарской области определяет задачи и формы взаимоотношений сторон социального партнерства в сфере труда на территории Самарской области.

Справочно: Социальное партнерство в сфере труда - система взаимоотношений между работниками (представителями работников), работодателями (представителями работодателей), органами государственной власти, органами местного самоуправления, направленная на обеспечение

согласования интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений (ст.23 Трудового кодекса РФ).

Согласно Трудовому кодексу РФ сторонами социального партнерства являются работники и работодатели в лице уполномоченных в установленном порядке представителей. Органы государственной власти и органы местного самоуправления являются сторонами социального партнерства в случаях, когда они выступают в качестве работодателей, а также в других случаях, предусмотренных трудовым законодательством.

В соответствии со ст.3 Закона Самарской области система социального партнерства в сфере труда на территории Самарской области создается для выполнения следующих основных задач:

- 1) содействие проведению социально ориентированных экономических преобразований в Самарской области;
- 2) формирование механизма коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений;
- 3) обеспечение занятости и социальной защиты населения, охраны и безопасности труда;
- 4) поэтапное повышение заработной платы работников.

Статьей 4 Закона Самарской области определены следующие органы социального партнерства в сфере труда на территории Самарской области:

- комиссии по регулированию социально-трудовых отношений на региональном и территориальном уровнях;
- комиссии по подготовке, заключению, контролю исполнения коллективных договоров в организациях;
- иные коллегиальные органы сторон социального партнерства в сфере труда на территории Самарской области.

Согласно ст. 6 Закона Самарской области деятельность территориальных комиссий по регулированию социально-трудовых отношений осуществляется в соответствии с данным Законом, положениями об этих комиссиях, утверждаемыми представительными органами муниципальных образований.

Территориальные отраслевые (межотраслевые) комиссии по регулированию социально-трудовых отношений самостоятельно утверждают положения о работе комиссии.

Также Законом Самарской области предусмотрены положения о Самарском областном трехстороннем соглашении, региональных и территориальных отраслевых (межотраслевых) соглашениях в сфере труда, права, обязанности и ответственность в сфере социального партнерства.

Статьей 11 Закона Самарской области предусмотрено участие органов местного самоуправления в социальном партнерстве, которое выражается в осуществлении социального партнерства в сфере труда на территориальном уровне и которые являются сторонами соответствующих соглашений, а также представителями работодателей – муниципальных учреждений и других организаций, финансируемых из соответствующих бюджетов.

Следует отметить, что на территории г.о. Самара действует Положение «О трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений на территории городского округа Самара», утвержденное Решением Думы г.о. Самара от 26.04.2007г. №414, которое регулирует правовую основу формирования и деятельности трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений на территории городского округа Самара (далее - комиссия), права и обязанности членов комиссии.

В соответствии с указанным Положением комиссия является постоянно действующим органом, обеспечивающим социальное партнерство в городском округе Самара, и состоит из представителей Администрации городского округа Самара, Самарского городского отделения Союза работодателей Самарской области и Федерации профсоюзов Самарской области, основными целями и задачами которой являются регулирование социально-трудовых и социально-экономических отношений в городском округе Самара, обеспечение равноправного сотрудничества Администрации городского округа Самара, Самарского городского отделения Союза работодателей Самарской области и Федерации профсоюзов Самарской области при регулировании социально-трудовых и социально-экономических отношений в городском округе Самара, ведение коллективных переговоров.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не требует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.6. Закон Самарской области от 10.10.2012г. №92-ГД «О порядке осуществления регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, предъявляемых к осуществлению деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Самарской области»

Вступил в силу с 21.10.2012г.

Закон Самарской области принят во исполнение Федерального закона от 21.04.2011г. №69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

Статьей 2 Закона Самарской области установлен следующий порядок осуществления регионального контроля.

Региональный государственный контроль за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, обязательных требований осуществляется органом исполнительной власти Самарской области, уполномоченным в сфере транспортно-логистического комплекса и дорожного хозяйства Самарской области (далее – уполномоченный орган).

Региональный государственный контроль осуществляется посредством проведения проверок, принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также путем осуществления уполномоченным органом деятельности по

систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований.

Проверка проводится должностными лицами уполномоченного органа на основании акта уполномоченного органа.

Организация и проведение проверок в части, касающейся оснований, сроков и периодичности их проведения, оформления результатов проверок, осуществляются в порядке, установленном Федеральным законом от 26.12. 2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», с учетом особенностей организации и проведения соответствующих проверок, установленных статьей 9 Федерального закона от 21.04.2011г. № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», и в соответствии с административным регламентом, разрабатываемым и утверждаемым уполномоченным органом.

Необходимо отметить, что уполномоченным органом в сфере осуществления указанного контроля является Министерство транспорта и автомобильных дорог Самарской области (Положение «О Министерстве транспорта и автомобильных дорог Самарской области», утвержденное Постановлением Правительства Самарской области от 20.06.2007г. №89).

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.7. Закон Самарской области от 10.10.2012г. №93-ГД «О внесении изменения в статью 9 Закона Самарской области «О земле»

Вступил в силу с 21.10.2012г.

В соответствии с данным Законом Самарской области изменения внесены в пп. «б» п.6 ч.2 ст.9 Закона Самарской области «О земле», согласно которому молодым семьям, постоянно проживающим в сельском населенном пункте или поселке городского типа, расположенных в муниципальном районе Самарской области, возраст одного из супругов в которых (родителя в неполной семье) не превышает 30 лет, предоставляются земельные участки для индивидуального жилищного строительства из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Законом Самарской области изменился возраст одного из супругов, указанный в данной норме, с 30 до 35 лет.

Таким образом, согласно пояснительной записке, целью данного Закона Самарской области является улучшение демографической ситуации, увеличение объемов индивидуального жилищного строительства, улучшение жилищных условий граждан.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.8. Закон Самарской области от 10.10.2012г. №94-ГД «О внесении изменения в статью 10 Закона Самарской области «О противодействии коррупции в Самарской области»

Вступил в силу с 12.10.2012г.

В соответствии с абзацем вторым части 10 статьи 10 Закона Самарской области «О противодействии коррупции в Самарской области» в целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, органы государственной власти Самарской области, государственные органы Самарской области, являющиеся разработчиками проектов, размещают данные проекты на своих официальных сайтах в сети Интернет с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы. При этом срок окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы не может быть менее 10 дней с даты начала ее проведения.

Согласно пояснительной записке, данный Закон Самарской области разработан по результатам мониторинга правоприменения и предусматривает оптимизацию сроков разработки и принятия проектов нормативных правовых актов.

Законом Самарской области исключена из указанной статьи норма, устанавливающая 10-дневный срок обязательного размещения проекта нормативного правового акта на сайте разработчика. Срок независимой антикоррупционной экспертизы будет определяться разработчиком проекта нормативного правового акта самостоятельно.

В Думе г.о. Самара действует Постановление Председателя Думы г.о. Самара от 03.07.2012г. №01/1 «О порядке проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов Думы г.о. Самара», которое было разработано в соответствии с информационно-методическими материалами по вопросу проведения независимой антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, подготовленные правовым управлением аппарата Самарской Губернской Думы, поступившими в Думу г.о. Самара 18.06.2012г. (вх.№6648).

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.9. Закон Самарской области от 10.10.2012г. №95-ГД «Об отзыве Губернатора Самарской области»

Вступил в силу с 21.10.2012г.

Данный закон Самарской области разработан в целях реализации Федерального закона от 02.05.2012г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ».

Законом Самарской области предусматриваются следующие положения.

В соответствии со ст.1 Закона Самарской области отзыв Губернатора представляет собой осуществляемую посредством тайного голосования форму прямого волеизъявления граждан РФ, проживающих на территории Самарской области и обладающих активным избирательным правом на выборах Губернатора Самарской области (далее – Губернатор), по вопросу о досрочном прекращении полномочий Губернатора.

Статьей 4 Закона Самарской области предусмотрены основания отзыва Губернатора:

а) нарушение Губернатором законодательства РФ и (или) законодательства Самарской области, факт совершения которого установлен судом.

б) неоднократное грубое без уважительных причин неисполнение Губернатором своих обязанностей, установленное судом.

Обратиться в соответствующий суд с заявлением об установлении указанных фактов, вправе политические партии, их региональные отделения, иные общественные объединения, а также группа граждан РФ в количестве не менее 100 человек, проживающих на территории Самарской области и обладающих активным избирательным правом на выборах Губернатора.

Главой 2 Закона Самарской области предусмотрен порядок реализации инициативы проведения голосования по отзыву.

Так, для выдвижения инициативы проведения голосования по отзыву и сбора подписей граждан в ее поддержку образуется инициативная группа в количестве не менее 20 человек.

Инициатива может быть выдвинута не ранее чем по истечении одного года со дня вступления в должность избранного Губернатора.

Инициативная группа обращается в Избирательную комиссию Самарской области с ходатайством о регистрации, после чего Избирательная комиссия рассматривает соответствующие документы и либо выдает регистрационное свидетельство, либо выдает решение, в котором указываются основания для отказа в регистрации.

Главой 4 Закона Самарской области предусмотрен порядок сбора подписей в поддержку выдвижения инициативы проведения голосования по отзыву.

Количество подписей составляет 25% от числа участников голосования по отзыву, зарегистрированных на территории Самарской области.

Подписи могут собираться только среди участников голосования по отзыву, участие органов власти, органов управления организаций всех форм собственности, учреждений, членов комиссий по отзыву с правом решающего голоса в сборе подписей, не допускается.

Голосование по отзыву Губернатора назначается Самарской Губернской Думой.

Проведение голосования по отзыву Губернатора осуществляют:

- Избирательная комиссия Самарской области;

- территориальные комиссии по отзыву;
- участковые комиссии по отзыву.

Решение Самарской Губернской Думы о назначении голосования по отзыву Губернатора принимается в форме постановления Самарской Губернской Думы и подлежит официальному опубликованию не позднее чем через пять дней со дня его принятия.

Голосование по отзыву Губернатора может быть назначено только на воскресенье и должно проводиться не позднее 60 дней со дня принятия Самарской Губернской Думой постановления о назначении голосования по отзыву Губернатора.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не требует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.10. Закон Самарской области от 11.10.2012г. №96-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О государственной гражданской службе Самарской области»

Вступил в силу с 13.10.2012г.

Согласно пояснительной записке, Закон Самарской области принят в целях оптимизации правового регулирования государственно-служебных отношений.

Данным Законом Самарской области внесены изменения в Закон Самарской области «О государственной гражданской службе Самарской области», устанавливающие, что Реестр должностей государственной гражданской службы Самарской области утверждается постановлением Губернатора Самарской области. В связи с этим, из указанного Закона Самарской области исключен Реестр должностей государственной гражданской службы Самарской области.

Следует отметить, что согласно п.2 ст.10 Федерального закона от 27.07.2004г. №79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» реестр должностей государственной гражданской службы субъекта РФ утверждается законом или иным нормативным правовым актом субъекта РФ с учетом положений данного Федерального закона, а также структуры государственных органов, наименований, категорий и групп должностей государственной гражданской службы РФ, установленных Реестром должностей федеральной государственной гражданской службы.

В настоящее время Постановлением Губернатора Самарской области от 10.10.2012г. №162 утвержден Реестр должностей государственной гражданской службы Самарской области.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не требует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.11. Закон Самарской области от 11.10.2012г. №98-ГД «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Самарской области»

Вступил в силу с 23.10.2012г.

Данным Законом Самарской области внесены изменения в следующие законодательные акты Самарской области.

Пунктом 6 части 2 статьи 9 Закона Самарской области «О земле» предусмотрен перечень субъектов, которым предоставляются бесплатно в собственность земельные участки для индивидуального жилищного строительства. В связи с внесенными изменениями в указанный Закон, данный перечень дополнен гражданами, включенными в реестр участников долевого строительства многоквартирных домов (обманутых дольщиков) на территории Самарской области и указанными в части 5 статьи 3 Закона Самарской области «О мерах по защите прав участников долевого строительства многоквартирных домов (обманутых дольщиков) на территории Самарской области». Также установлено, что предоставление земельных участков в данном случае осуществляется в пределах границ любого муниципального образования на территории Самарской области по выбору гражданина.

В вышеуказанных целях, статья 9 Закона Самарской области «О земле» дополнена частью 5, предусматривающей, что земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются для строительства бесплатно в собственность юридических лиц – победителей конкурса по отбору организаций в целях:

- завершения строительства проблемных объектов, перечень которых определен Правительством Самарской области;

- удовлетворения прав требований участников долевого строительства проблемных объектов иным способом в соответствии с требованиями действующего законодательства, включая заключение договоров участия в долевом строительстве, купли-продажи, дарения и иных;

- удовлетворения прав требований участников долевого строительства, включенных в реестр участников долевого строительства многоквартирных домов (обманутых дольщиков).

Также установлен перечень земельных участков, предоставляемых бесплатно в собственность вышеуказанных юридических лиц.

Частью 5 ст.9 Закона Самарской области «О земле» предусматривается, что организатором конкурса выступает орган исполнительной власти Самарской области, уполномоченный на осуществление контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости.

В состав конкурсной комиссии входят представители органов местного самоуправления, на территории которых находятся проблемные объекты, а также в пределах которых планируется предоставление земельного участка в собственность бесплатно.

Порядок проведения конкурса устанавливается Правительством Самарской области.

В настоящее время такой порядок не установлен.

Также внесены изменения в Закон Самарской области от 16.03.2007г. №13-ГД «О мерах по защите прав участников долевого строительства многоквартирных домов (обманутых дольщиков) на территории Самарской области» (далее – ЗСО №13-ГД).

Статьей 3 ЗСО №13-ГД предусмотрены меры государственной поддержки в отношении обманутых дольщиков, которые выражаются в предоставлении им в собственность жилых помещений.

Данная статья дополнена положением, предусматривающим, что обманутый дольщик вправе приобрести в собственность однократно бесплатно земельный участок для индивидуального жилищного строительства. При этом, после получения такого земельного участка, обманутый дольщик утрачивает право требования жилого помещения и исключается из реестра обманутых дольщиков.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.12. Закон Самарской области от 31.10.2012г. №101-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О государственной поддержке граждан, имеющих детей»

Вступит в силу с 01.01.2013г.

Данный Закон Самарской области принят во исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012г. №606 «О мерах по реализации демографической политики РФ» и предусматривает такой вид государственной поддержки граждан, имеющих детей, как «ежемесячная денежная выплата на третьего и каждого последующего ребенка, не достигшего возраста трех лет».

Законом Самарской области дополнен главой 7⁷, устанавливающей следующий порядок предоставления ежемесячной денежной выплаты.

Право на данную выплату имеет один из родителей в семьях со среднедушевым доходом, размер которого не превышает сложившейся величины среднедушевого дохода в Самарской области, определяемой в порядке, устанавливаемом Правительством Самарской области, проживающий совместно с ребенком.

Данная выплата устанавливается на третьего и каждого последующего ребенка, родившегося после 31 декабря 2012 года.

Размер выплаты составляет 7 109 рублей.

Также Законом Самарской области установлен порядок назначения выплаты.

Так, назначение выплаты производится органом, осуществляющим социальную поддержку населения по месту жительства родителя на основании:

- заявления о назначении выплаты;

- документа, удостоверяющего личность заявителя и (или) его представителя;

- информации о доходах семьи;

- свидетельств о рождении детей;

- справки с места жительства ребенка о совместном его проживании с родителем;

- документа и (или) информации органа, осуществляющего социальную поддержку населения по месту жительства другого родителя, о неполучении им ежемесячной денежной выплаты на третьего и последующего ребенка.

Кроме оснований назначения выплаты, Законом Самарской области также предусмотрены основания для отказа в назначении данной выплаты:

- передача органом опеки и попечительства ребенка под опеку (попечительство), предварительную опеку, в приемную семью, на патронатное воспитание;

- превышение среднедушевого дохода семьи получателя над сложившейся величиной среднедушевого дохода в Самарской области;

- достижение ребенком возраста трех лет;

- смерть ребенка;

- отсутствие необходимых документов, сведений и информации.

Выплата назначается и предоставляется с месяца, в котором подано заявление о ее назначении на период 12 месяцев. По истечении данного срока, назначение выплаты производится в вышеуказанном порядке.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.