

ОБЗОР №35
федерального и областного законодательства
в сфере бюджетных и налоговых отношений
за декабрь 2011 года

1. Федеральное законодательство.

1.1. ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РФ ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ ОТ 22.12.2011"ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РФ ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ"

Президент России озвучил приоритетные задачи, на решении которых он намерен сконцентрироваться в ближайшие месяцы

В своем Послании Федеральному Собранию Президент РФ подвел основные итоги своей деятельности на этом посту, перечислил приоритетные задачи, на которых будет сконцентрировано его внимание, а также обозначил безусловные приоритеты, которыми должны заниматься будущие руководители России в целях ее успешного развития.

Для решения практических задач модернизации страны Президент РФ предлагает, в частности, следующее:

✓ перейти к выборам руководителей субъектов РФ прямым голосованием жителей регионов; ввести упрощенный порядок регистрации партий; отменить необходимость собирать подписи для участия в выборах в Государственную Думу и в региональные законодательные органы; сократить количество подписей избирателей, необходимых для участия в выборах Президента России; изменить порядок формирования Центральной и региональных избирательных комиссий;

✓ в Государственную Думу будет внесен пакет законопроектов о децентрализации. Его реализация позволит *провести серьезное перераспределение властных полномочий и бюджетных ресурсов в пользу регионов и муниципалитетов*. Предполагается, что *будут значительно расширены источники доходов региональных и местных бюджетов, в том числе собственные*. Также *будут постепенно отменяться федеральные льготы по региональным и местным налогам*. Кроме того, регионам и муниципалитетам *должны быть представлены существенно более широкие права по распоряжению бюджетными ресурсами, которые поступают с федерального уровня*. Президент отметил, что *следует серьезно укрепить материальную базу муниципалитетов, местного самоуправления как самого близкого к людям института власти*. Муниципалитеты должны получить солидную и прогнозируемую финансовую основу для своей деятельности.

При этом, *процесс децентрализации власти будет сопровождаться усилением политической ответственности руководителей регионов и муниципалитетов за конечные результаты их работы по развитию территорий, по повышению качества оказываемых людям услуг*.

✓ *принятие нового федерального закона, взамен Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров,*

выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", предусматривающего создание федеральной контрактной системы; введение контроля за расходами лиц, занимающих государственные должности РФ и некоторые должности федеральной государственной службы, в тех случаях, когда расходы этих лиц явно не соответствуют их доходам; введение ограничений на совершение сделок между государственными структурами и коммерческими организациями, в которых крупными акционерами или руководящими работниками являются близкие родственники руководителей соответствующих государственных органов и компаний;

✓ завершение полномасштабного перехода к бесконтактным технологиям документооборота при реализации государственных функций и оказании публичных услуг населению. С 1 июля 2012 года на электронное межведомственное взаимодействие должны перейти все регионы и многие муниципалитеты.

✓ должна быть начата реализация программ, для поддержки семей с тремя и более детьми, а также учителей, врачей, молодых инженеров и учёных. С целью получения ими лучших возможностей для улучшения жилищных условий с помощью льготной ипотеки.

✓ полноценная реализация программы «Доступная среда»;

✓ в регионах и на местах необходимо уделять особое внимание улучшению ситуации в учреждениях культуры, которые непосредственно работают с детьми (школы искусств, музеи, клубы, библиотеки);

✓ принятие государством дополнительных мер, которые стимулируют рост семейных форм устройства детей-сирот. Главы регионов должны принять программы, необходимые для медико-психологического и педагогического сопровождения семей, которые воспитывают детей-сирот. Кроме того, во всех регионах необходимо завершить разработку программ социальной адаптации выпускников детских домов.

✓ подготовка законопроектов, предусматривающих формирование системы социальной реабилитации граждан, отбывающих наказание, а также тех, кто отбывает наказание, не связанное с лишением свободы; улучшение качества судейского корпуса, создание системы самостоятельных экзаменационных комиссий, через которые будут проходить все кандидаты на высокую должность судьи;

✓ продолжение работы по созданию открытого правительства, объединяющего для решения стратегических и оперативных задач все уровни и ветви власти, общественных деятелей, экспертов, всех, кто готов участвовать в процессах реального управления государством, в выработке и экспертизе важнейших решений и программ. Президент предложил решить вопрос о создании общественного телевидения – возможно, на базе одного из существующих федеральных каналов.

Кроме того, в **Послании обозначены проблемы, которыми должны заниматься будущие руководители страны.**

По мнению Президента РФ, необходимо, в частности:

- создать максимально широкие возможности для ведения малого и среднего бизнеса;
- поддерживать макроэкономическую стабильность (необходимо сохранять низкий уровень бюджетного дефицита и государственного долга);
- реализовать программы модернизации здравоохранения;
- продолжить реализацию программы "Наша новая школа";
- целенаправленно заняться возрождением культуры;
- устранять экономическую основу для массовой внутренней миграции, а также для концентрации внешней миграции в отдельных регионах страны. Должны быть созданы условия для опережающего развития депрессивных густонаселенных территорий;
- придать дополнительные импульсы интеграционным процессам и укреплению сотрудничества с нашими ближайшими партнерами.

1.2. УКАЗАНИЕ БАНКА РОССИИ ОТ 23.12.2011 N 2758-У

"О РАЗМЕРЕ СТАВКИ РЕФИНАНСИРОВАНИЯ БАНКА РОССИИ"

С 26 декабря 2011 года ставка рефинансирования Банка России установлена в размере 8 процентов годовых

Справочно: с 3 мая 2011 года ставка рефинансирования Банка России была установлена в размере 8,25 процента годовых.

Данная информация носит справочный характер и не повлечет за собой принятие или изменение нормативных правовых актов городского округа Самара.

1.3. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 21.12.2011 N 1068

"ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ВЕЛИЧИНЫ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ И ПО ОСНОВНЫМ СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКИМ ГРУППАМ НАСЕЛЕНИЯ В ЦЕЛОМ ПО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА III КВАРТАЛ 2011 Г."

Величина прожиточного минимума за III квартал 2011 года в целом по России установлена в следующем размере:

на душу населения - 6287 рублей (во II квартале 2011 года – 6505 руб.);

для трудоспособного населения - 6792 рубля (во II квартале 2011 года – 7023);

для пенсионеров - 4961 рубль (во II квартале 2011 года – 5141 рубль);

для детей - 6076 рублей (во II квартале 2011 года - 6294 рубля).

Величина прожиточного минимума определяется ежеквартально на основании потребительской корзины и данных Росстата об уровне

потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги, а также расходов по обязательным платежам и сборам.

Справочно: в Самарской области¹ за III квартал 2011 года величина прожиточного минимума в расчете на душу населения установлена в сумме 6476 руб., что выше, чем в целом по РФ на 189 руб. или на 3,0%, в том числе:

для трудоспособного населения - 7035 руб. (выше, чем в целом по РФ на 243 руб. или на 3,58%);

для пенсионеров - 5146 руб. (выше, чем в целом по РФ на 185 руб. или на 3,73%);

для детей - 6260 руб. (выше, чем в целом по РФ на 184 руб. или на 3,0%).

1.4. ПРИКАЗ МИНРЕГИОНА РФ ОТ 09.12.2011 N 562

"О НОРМАТИВЕ СТОИМОСТИ 1 КВАДРАТНОГО МЕТРА ОБЩЕЙ ПЛОЩАДИ ЖИЛЬЯ НА ПЕРВОЕ ПОЛУГОДИЕ 2012 ГОДА И СРЕДНЕЙ РЫНОЧНОЙ СТОИМОСТИ 1 КВАДРАТНОГО МЕТРА ОБЩЕЙ ПЛОЩАДИ ЖИЛЬЯ ПО СУБЪЕКТАМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРВЫЙ КВАРТАЛ 2012 ГОДА"

На первое полугодие 2012 года норматив стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по РФ установлен в размере 31300 рублей

Также утверждена **средняя рыночная стоимость 1 кв. метра общей площади жилья** по субъектам РФ, подлежащая применению федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ для расчета размеров социальных выплат, выделяемых в соответствии с планами на первый квартал 2012 года, для всех категорий граждан, которым указанные социальные выплаты предоставляются за счет средств федерального бюджета на приобретение жилых помещений. Для Самарской области данный показатель установлен в сумме **30000,0 руб.** (справочно: не изменился по сравнению с 2011 годом).

1.5. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 07.12.2011 N 416-ФЗ

"О ВОДОСНАБЖЕНИИ И ВОДООТВЕДЕНИИ"

Принят Закон, устанавливающий правовые основы регулирования отношений в сфере водоснабжения и водоотведения

Федеральный закон определяет, в частности:

✓ **основные понятия**²;

¹ Постановление Правительства Самарской области от 07.11.2011 №708

² *водоотведение* - прием, транспортировка и очистка сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения;

водоснабжение - водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или технической воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения (холодное водоснабжение) или приготовление, транспортировка и подача горячей воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения (горячее водоснабжение);

орган регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения - уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов либо в случае передачи соответствующих полномочий законом субъекта РФ орган местного самоуправления поселения или городского округа, осуществляющий регулирование тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;

- ✓ полномочия Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в сфере водоснабжения и водоотведения.

К полномочиям органов местного самоуправления городских округов по организации водоснабжения и водоотведения на соответствующих территориях относятся:

1) организация водоснабжения населения;

2) определение для каждой централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения городского округа гарантирующей организации и установление зоны ее деятельности.³ Для централизованных ливневых систем водоотведения гарантирующая организация не определяется.

3) согласование вывода объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения в ремонт и из эксплуатации;

4) утверждение схем водоснабжения и водоотведения городских округов;

5) *утверждение технических заданий на разработку инвестиционных программ;*

Орган местного самоуправления городского округа обязан при разработке технического задания на разработку или корректировку инвестиционной программы предусматривать мероприятия по охране окружающей среды в сфере водоотведения, в том числе в части снижения сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов. Указанные мероприятия подлежат включению в план снижения сбросов.

Техническое задание на разработку инвестиционной программы утверждается с учетом:

– результатов технического обследования централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения;

– целевых показателей деятельности организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение;

– схемы водоснабжения и водоотведения;

– плана снижения сбросов;

– решений органов местного самоуправления городских округов о прекращении горячего водоснабжения с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) и о переводе абонентов, объекты которых подключены к таким системам, на иные системы горячего водоснабжения.

б) *согласование инвестиционных программ;*

7) согласование планов снижения сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади;

8) принятие решений о порядке и сроках прекращения горячего водоснабжения с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) и об организации перевода абонентов, объекты капитального строительства которых подключены к таким системам, на иную систему горячего водоснабжения;

транспортировка воды (сточных вод) - перемещение воды (сточных вод), осуществляемое с использованием водопроводных (канализационных) сетей.

³ *гарантирующая организация* - организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, определенная решением органа местного самоуправления поселения, городского округа, которая обязана заключить договор холодного водоснабжения, договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения с любым обратившимся к ней лицом, чьи объекты подключены к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения;

9) заключение соглашений об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения;

10) иные полномочия.

Также органам местного самоуправления могут быть переданы следующие полномочия, которыми в соответствии с законодательством наделены органы власти субъектов РФ:

а) установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;

б) утверждение инвестиционных программ;

Справочно: Срок реализации Инвестиционной программы МП г. Самары "Самараводоканал" по развитию, реконструкции и модернизации систем коммунального водоснабжения и канализации на 2009 - 2011 годы, утвержденной Решением Думы городского округа Самара от 24.04.2008 №568, истек 31.12.2011г. В настоящее время новая Инвестиционная программа не утверждена; органам местного самоуправления полномочия по утверждению инвестиционных программ не переданы.

в) утверждение производственных программ;

г) выбор методов регулирования тарифов организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение;

д) согласование в случаях, предусмотренных законодательством РФ о концессионных соглашениях, решения концедента о заключении концессионного соглашения и о конкурсной документации в части долгосрочных параметров регулирования тарифов;

е) утверждение целевых показателей деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение;

- ✓ порядок осуществления горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения;
- ✓ содержание договоров горячего, холодного водоснабжения, водоотведения, договора по транспортировке сточных вод;
- ✓ случаи временного прекращения или ограничения водоснабжения, водоотведения, транспортировки воды или сточных вод;
- ✓ порядок обеспечения качества питьевой воды, горячей воды и охраны окружающей среды в сфере водоснабжения и водоотведения;
- ✓ виды деятельности и тарифы в сфере водоснабжения и водоотведения, подлежащие регулированию.

Также установлено, что в случае выявления бесхозных объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе водопроводных и канализационных сетей, путем эксплуатации которых обеспечиваются водоснабжение и (или) водоотведение, эксплуатация таких объектов осуществляется гарантирующей организацией либо организацией, которая осуществляет горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение и водопроводные и (или) канализационные сети которой непосредственно присоединены к указанным бесхозным объектам, со дня подписания с органом местного самоуправления городского округа передаточного акта указанных объектов до признания на такие объекты права собственности или до принятия их во владение, пользование и распоряжение оставившим такие объекты собственником.

Расходы организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, на эксплуатацию бесхозных объектов

централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, учитываются органами регулирования тарифов при установлении тарифов.

Объекты централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, нецентрализованных систем холодного водоснабжения, *находящиеся* в государственной или муниципальной собственности, не подлежат отчуждению в частную собственность, за исключением случаев приватизации государственных унитарных предприятий и муниципальных унитарных предприятий, которым такие объекты предоставлены на праве хозяйственного ведения, путем преобразования таких предприятий в акционерные общества.

Органы местного самоуправления городского округа обязаны не реже одного раза в год размещать в средствах массовой информации и на официальном сайте муниципального образования в сети "Интернет" сведения о качестве питьевой воды, подаваемой абонентам с использованием централизованных систем водоснабжения на территории городского округа, о планах мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями и об итогах исполнения этих планов.

Законом также определено, что до 1 июля 2013 года органы местного самоуправления городского округа осуществляют инвентаризацию водопроводных и канализационных сетей, участвующих в водоснабжении и водоотведении (транспортировке воды и сточных вод), утверждают схему водоснабжения и водоотведения, определяют гарантирующую организацию, устанавливают зоны ее деятельности.

Данный Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2013 года, за исключением отдельных положений.

1.6. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 07.12.2011 N 417-ФЗ

"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВОДОСНАБЖЕНИИ И ВОДООТВЕДЕНИИ"

В связи с принятием Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» внесены изменения в многочисленные законодательные акты РФ, в том числе:

✓ В Федеральный закон от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», предусматривающие, что *в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления городских округов обладают полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренными Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении».*

Справочно: соответствующие изменения необходимо внести в Устав городского округа Самара.

✓ в Федеральный закон от 30.12.2004 года №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»,

предусматривающие *исключение из ведения данного Федерального закона вопросы по установлению основ регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, обеспечивающих водоснабжение, водоотведение и очистку сточных вод.*

Также внесены изменения в Водный кодекс РФ, Земельный кодекс РФ, Жилищный кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ, федеральные законы "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса", "О теплоснабжении", "Об охране окружающей среды", "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения".

Закон вступает в силу с 1 января 2013 года, за исключением отдельных положений.

1.7. ПРИКАЗ МИНИСТЕРСТВА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РФ ОТ 30 АВГУСТА 2011 Г. N 424 "ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ВЕДЕНИЯ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ РЕЕСТРОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ИМУЩЕСТВА"

Вступает в силу по истечении 180 дней со дня его официального опубликования ("Российская газета", N 293, 28.12.2011), т.е. с 25 июня 2012 года

Регламентирован порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества.

Учету подлежит находящееся в муниципальной собственности недвижимое и движимое имущество, включая акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале хозяйственного общества или товарищества, либо иное не относящееся к недвижимости имущество, стоимость которого превышает размер, установленный решениями представительного органа муниципального образования, а также особо ценное движимое имущество, закрепленное за автономными и бюджетными муниципальными учреждениями. Кроме того, в реестр вносятся муниципальные учреждения и унитарные предприятия, а также иные юридические лица, учредителем (участником) которых является муниципальное образование.

Установлено, что ведение реестров осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления муниципальных образований.

Определены структура реестра и состав включаемой в него информации. Данные вносятся на основании письменного заявления правообладателя или юридического лица, сведения о котором включаются в реестр. Прилагаются документы, подтверждающие возникновение, изменение или прекращение права на объекты учета (изменение сведений о них).

Реестры ведутся на бумажных и электронных носителях. Содержащаяся в них информация общедоступна и предоставляется любым заинтересованным лицам в виде выписок из реестров. Выписки из реестра

предоставляются любым лицам по их письменным запросам в 10-дневный срок.

Справочно: в городском округе Самара Постановлением Самарской Городской Думы от 26.04.2001 №63 утверждено Положение «Об учете и ведении реестра муниципального имущества городского округа Самара». Однако в связи с принятием Приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 №424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» целесообразно рассмотреть вопрос о корректировке нормативного правового акта городского округа Самара.

**1.8. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 21.12.2011 N 1077
"О ФЕДЕРАЛЬНЫХ СТАНДАРТАХ ОПЛАТЫ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ
И КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ НА 2012 - 2014 ГОДЫ"**

Утверждены федеральные стандарты оплаты жилого помещения и коммунальных услуг на 2012 - 2014 годы

Федеральный стандарт предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. метр общей площади жилья в месяц установлен на 2012 год в размере 97,2 рубля, на 2013 год - в размере 104,5 рубля, и на 2014 год - в размере 111,8 рубля.

Федеральный стандарт стоимости капитального ремонта жилого помещения на 1 кв. метр общей площади жилья в месяц установлен на 2012 год в размере 6 рублей, на 2013 год - в размере 6,5 рублей, и на 2014 год - в размере 7 рублей.

Федеральные стандарты предельной стоимости ЖКУ на 2012 и 2013 годы увеличены, а стоимости капитального ремонта уменьшены по сравнению со стандартами, установленными на эти же годы предыдущим соответствующим Постановлением Правительства РФ (Постановлением Правительства РФ от 28.09.2010 №768; признано утратившим силу с 01.01.2012).

Утверждены также федеральные стандарты оплаты жилого помещения и коммунальных услуг по субъектам РФ на 2012 - 2014 годы. В частности, данные показатели для Самарской области представлены в Табл.1.

Таблица 1

Показатель	2012 год, руб.	2013 год, руб.	2014 год, руб.
федеральный стандарт предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. метр общей площади жилья в месяц	84,5	90,8	97,2
ФСКР - федеральный стандарт стоимости капитального ремонта жилого помещения на 1 кв. метр общей площади жилья в месяц.	7,1	7,6	8,1

Справочно: в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.08.2005 №541 «О федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг» данные стандарты ежегодно устанавливаются Правительством РФ в целях определения размера межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального

бюджета бюджетам субъектов РФ, в том числе для оказания финансовой помощи по оплате жилых помещений и коммунальных услуг.

1.9 ПРИКАЗ МИНФИНА РФ ОТ 21.12.2011 N 180Н

"ОБ УТВЕРЖДЕНИИ УКАЗАНИЙ О ПОРЯДКЕ ПРИМЕНЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ КЛАССИФИКАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Утверждены новые Указания о порядке применения бюджетной классификации РФ при исполнении бюджетов бюджетной системы РФ в 2012 году

Бюджетная классификация является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов. Она используется для составления и исполнения бюджетов. Также классификация необходима для подготовки бюджетной отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов.

Бюджетная классификация включает в себя классификации доходов, расходов, источников финансирования дефицитов бюджетов, а также классификацию операций публично-правовых образований (КОСГУ).

Указания устанавливают порядок использования бюджетной классификации участниками бюджетного процесса на всех уровнях бюджетов, а также правила применения КОСГУ государственными (муниципальными) бюджетными учреждениями.

Положения Указаний распространяются на бюджетные учреждения, в отношении которых органами государственной власти субъектов РФ (органами местного самоуправления) не принято решение о предоставлении им субсидии на финансовое обеспечение выполнения работ, оказания услуг в рамках государственного (муниципального) задания.

Справочно: данные Указания будут применяться при работе с бюджетом городского округа Самара на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов.

1.10. ПИСЬМО ФНС РФ ОТ 28.11.2011 N ЗН-4-11/19930@

"О СРОКАХ ИСЧИСЛЕНИЯ ИМУЩЕСТВЕННЫХ НАЛОГОВ В 2012 ГОДУ"

Уведомления об уплате имущественных налогов за 2011 год должны быть направлены физическим лицам в срок до 15 июня 2012 года

Это связано с тем, что с 1 января 2011 года для налогоплательщиков - физических лиц отменены авансовые платежи и изменены сроки уплаты по земельному налогу, а также изменены сроки уплаты по транспортному налогу и налогу на имущество. Указанные налоги должны уплачиваться гражданами один раз в год в установленные сроки в период с 1 ноября по 31 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Справочно: в отношении налогоплательщиков - физических лиц городского округа Самара установлены следующие сроки уплаты местных налогов:

по земельному налогу – не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом (Налоговым кодексом РФ определено, что срок уплаты

налога для налогоплательщиков - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, не может быть установлен ранее 1 ноября года, следующего за истекшим налоговым периодом);

по налогу на имущество физических лиц – не позднее 1 ноября года, следующего за годом, за который исчислен налог (Законом РФ от 09.12.1991 №2003-1 «О налогах на имущество физических лиц» срок уплаты налога определен также не позднее 1 ноября года, следующего за годом, за который исчислен налог).

1.11. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 08.12.2011 N 423-ФЗ

"О ПОРЯДКЕ БЕЗВОЗМЕЗДНОЙ ПЕРЕДАЧИ ВОЕННОГО НЕДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА В СОБСТВЕННОСТЬ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ - ГОРОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ МОСКВЫ И САНКТ-ПЕТЕРБУРГА, МУНИЦИПАЛЬНУЮ СОБСТВЕННОСТЬ И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Передача неиспользуемых объектов недвижимости Минобороны РФ в собственность Москвы, Санкт-Петербурга либо муниципальную собственность будет осуществляться в упрощенном порядке.

Согласно принятому Закону недвижимое имущество, неиспользуемое для обеспечения военных нужд, подлежит безвозмездной передаче в собственность Москвы, Санкт-Петербурга либо муниципальную собственность. Это касается зданий, сооружений, объектов незавершенного строительства, а также земельных участков, которые расположены в том числе в границах военных городков.

Решение о передаче имущества принимается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере управления и распоряжения имуществом Вооруженных Сил РФ, внутренних войск МВД РФ или органов государственной охраны.

Регистрация перехода прав на имущество будет осуществляться без заявления правообладателя, в течение 10 дней со дня поступления соответствующего решения.

Необходимые изменения внесены также в Федеральные законы "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним", "О государственном кадастре недвижимости", Земельный кодекс РФ и др.

Справочно: вступление в силу данного Федерального закона не потребует принятия или внесения изменений в нормативные правовые акты Думы городского округа Самара.

1.12. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 28.11.2011 N 337-ФЗ

"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

С 1 января 2013 года эксплуатация зданий и сооружений должна будет осуществляться в соответствии с требованиями, аналогичными требованиям, предъявляемым к объектам капитального строительства

Градостроительный кодекс РФ дополнен новой главой, вступающей в силу с 1 января 2013 года, устанавливающей основные требования к эксплуатации зданий и сооружений, в т.ч. обязанности лиц, ответственных за их эксплуатацию.

Также с указанной даты вступят в силу нормы, определяющие полномочия органов местного самоуправления поселений и городских округов в части контроля за соблюдением правил эксплуатации зданий и сооружений.

К полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области градостроительной деятельности относится проведение осмотра зданий, сооружений на предмет их технического состояния и надлежащего технического обслуживания в соответствии с требованиями технических регламентов, предъявляемыми к конструктивным и другим характеристикам надежности и безопасности указанных объектов, требованиями проектной документации, выдача рекомендаций о мерах по устранению выявленных нарушений.

Справочно: соответствующие изменения необходимо будет внести в Устав городского округа Самара, а также предусмотреть средства на финансовое обеспечение данных полномочий при принятии бюджета городского округа Самара на 2013 год.

Также определено, что в случае поступления в орган местного самоуправления городского округа по месту нахождения зданий, сооружений заявлений физических или юридических лиц о нарушении требований законодательства РФ к эксплуатации зданий, сооружений, о возникновении аварийных ситуаций в зданиях, сооружениях или возникновении угрозы разрушения зданий, сооружений органы местного самоуправления, проводят осмотр зданий, сооружений в целях оценки их технического состояния и надлежащего технического обслуживания в соответствии с требованиями технических регламентов к конструктивным и другим характеристикам надежности и безопасности объектов, требованиями проектной документации указанных объектов и направляют лицам, ответственным за эксплуатацию зданий, сооружений, рекомендации о мерах по устранению выявленных нарушений. Порядок проведения данного осмотра устанавливается представительным органом городского округа.

Справочно: Думе городского округа Самара необходимо принять соответствующий Порядок.

Установлено, что лицо, ответственное за эксплуатацию здания, сооружения, обязано извещать при эксплуатации здания, сооружения о каждом случае возникновения аварийных ситуаций в здании, сооружении

органы местного самоуправления, за исключением случаев если осуществляется государственный контроль (надзор).

С 1 апреля 2012 года вступят в силу новые нормы Градостроительного кодекса РФ, уточняющие основания и порядок осуществления государственной и негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, в частности, порядок аттестации физических лиц на право подготовки экспертных заключений и аккредитации юридических лиц на право проведения негосударственной экспертизы.

*1.13. РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 20.12.2011 N 2240-Р
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РФ ОТ 31.12.2010 N 2490-Р»*

Внесены изменения в распределение на 2011 год субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на *выплату денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам* государственных образовательных учреждений субъектов РФ и муниципальных образовательных учреждений.

Согласно вносимым изменениям субсидии предоставляемые Самарской области увеличены на 4623,8 тыс.руб. (с 192845,2 тыс.руб. до 197469,0 тыс.руб.). Информация о распределении данных средств между муниципальными образованиями Самарской области отсутствует.

*1.14. РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 21.12.2011 N 2275-Р
«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ В 2012 ГОДУ СУБСИДИЙ
БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РФ НА ЗАКУПКУ ОБОРУДОВАНИЯ И
РАСХОДНЫХ МАТЕРИАЛОВ ДЛЯ НЕОНАТАЛЬНОГО И
АУДИОЛОГИЧЕСКОГО СКРИНИНГА В УЧРЕЖДЕНИЯХ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СИСТЕМ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ»*

Согласно утвержденному распределению субсидий на закупку оборудования и расходных материалов для неонатального и аудиологического скрининга в учреждениях государственной и муниципальной систем здравоохранения Самарской области выделено на 2012 год на неонатальный скрининг 12304,4 тыс.руб.; на аудиологический скрининг 1921,1 тыс.руб. Информация о распределении данных средств между муниципальными образованиями Самарской области отсутствует.

*1.15. РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 21.12.2011 N 2276-Р
«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ В 2012 ГОДУ СУБСИДИЙ
БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РФ НА ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ*

*МЕРОПРИЯТИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПРОВЕДЕНИЕ
ПРЕНАТАЛЬНОЙ ДИАГНОСТИКИ НАРУШЕНИЙ РАЗВИТИЯ
РЕБЕНКА»*

Согласно утвержденному распределению в 2012 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на финансовое обеспечение мероприятий, направленных на проведение пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка Самарской области выделено 12459,9 тыс.руб. Информация о распределении данных средств между муниципальными образованиями Самарской области отсутствует.

1.16. РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 21.12.2011 N 2305-Р

*«О РАСПРЕДЕЛЕНИИ СУБСИДИЙ НА ВЫПЛАТУ ДЕНЕЖНОГО
ВОЗНАГРАЖДЕНИЯ ЗА ВЫПОЛНЕНИЕ ФУНКЦИЙ КЛАССНОГО
РУКОВОДИТЕЛЯ ПЕДАГОГИЧЕСКИМ РАБОТНИКАМ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ НА 2012 ГОД»*

Согласно утвержденному распределению субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на выплату денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных образовательных учреждений субъектов РФ и муниципальных образовательных учреждений Самарской области в 2012 году выделено 200730,1 тыс.руб. Информация о распределении данных средств между муниципальными образованиями Самарской области отсутствует.

1.17. РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 22.12.2011 N 2330-Р

*«О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ СУБВЕНЦИЙ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО
БЮДЖЕТА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И
БЮДЖЕТУ Г. БАЙКОНУРА НА ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
ОКАЗАНИЯ ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ ГРАЖДАН СОЦИАЛЬНОЙ
УСЛУГИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ НЕОБХОДИМЫМИ
ЛЕКАРСТВЕННЫМИ ПРЕПАРАТАМИ, ИЗДЕЛИЯМИ
МЕДИЦИНСКОГО НАЗНАЧЕНИЯ, А ТАКЖЕ
СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫМИ ПРОДУКТАМИ ЛЕЧЕБНОГО ПИТАНИЯ
ДЛЯ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ»*

Согласно утвержденному распределению субвенций, предоставляемых из федерального бюджета на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению необходимыми лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в 2012 году Самарской области выделено 577136,5 тыс.руб.

Информация о распределении данных средств между муниципальными образованиями Самарской области отсутствует.

*1.18. РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 23.12.2011 N 2347-Р
«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ В 2012 ГОДУ СУБСИДИЙ
БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РФ НА ПРОВЕДЕНИЕ
ПРОТИВОАВАРИЙНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ В ЗДАНИЯХ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ»*

Согласно утвержденному распределению субсидий на проведение противоаварийных мероприятий в зданиях государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений Самарской области в 2012 году выделено 13141,0 тыс.руб. Информация о распределении данных средств между муниципальными образованиями Самарской области отсутствует.

*1.19. РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 08.12.2011 N 2217-Р
«О РАСПРЕДЕЛЕНИИ В 2012 ГОДУ ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ ИЗ
ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ
БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И БЮДЖЕТУ
Г. БАЙКОНУРА НА РЕАЛИЗАЦИЮ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ В
ОБЛАСТИ ЛЕКАРСТВЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ»*

Согласно утвержденному распределению межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения Самарской области на 2012 год выделено 298422,1 тыс.руб. Информация о распределении данных средств между муниципальными образованиями Самарской области отсутствует.

*1.20. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 05.12.2011 N 1004
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 6 АПРЕЛЯ 2011 Г. N 247"*

Срок реализации Постановления Правительства РФ от 06.04.2011г. №247 «Об использовании в 2011 году бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение создания информационной системы в здравоохранении» продлён до 2013 года.

В частности, установлено, что в случае, если бюджетные ассигнования федерального бюджета, выделенные в 2011 году на создание информационной системы в здравоохранении, не были использованы и мероприятия, входящие в перечень первоочередных мероприятий по созданию информационной системы в здравоохранении, реализуемых в 2011 году в рамках бюджетных ассигнований федерального бюджета, выделенных на эти цели, не были реализованы в 2011 году, то такие мероприятия

подлежат реализации в 2012 году за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета, выделенных на эти цели в 2012 году, с учётом необходимости завершения реализации этих мероприятий не позже 1 июля 2012 г.

Справочно: бюджету городского округа Самара в 2011 предоставлены субсидии по созданию (модернизации) локальных вычислительных сетей (включая приобретение серверного оборудования с предварительно установленным программным обеспечением, активного и пассивного сетевого оборудования, монтаж и пуско-наладку) и подключению к широкополосным каналам связи для обеспечения персонифицированного учета оказания медицинских услуг, возможности ведения электронной медицинской карты в сумме 57898,0 тыс.руб.

Предположительно, в случае, если данные средства не были полностью освоены в 2011 году, то остатки средств будут восстановлены в 2012 году.

1.21. ЕДИНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО УСТАНОВЛЕНИЮ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ, РЕГИОНАЛЬНОМ И МЕСТНОМ УРОВНЯХ СИСТЕМ ОПЛАТЫ ТРУДА РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ НА 2012 ГОД (УТВ. РЕШЕНИЕМ РОССИЙСКОЙ ТРЕХСТОРОННЕЙ КОМИССИИ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ ОТ 27 ДЕКАБРЯ 2011 Г., ПРОТОКОЛ № 10)

Подготовлены единые рекомендации по установлению систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2012 год.

Данные рекомендации разработаны Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений в соответствии со статьей 135 Трудового кодекса РФ в целях обеспечения единых подходов к регулированию заработной платы работников организаций бюджетной сферы.

Они учитываются Правительством РФ, региональными и местными органами при определении объемов финансирования учреждений и подготовке нормативных актов по оплате труда их работников.

Система оплаты труда в учреждениях устанавливается коллективными договорами, соглашениями и локальными актами в соответствии с действующим законодательством и иными нормами трудового права.

Зарплата должна зависеть от квалификации лица, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда. При этом она не может ограничиваться максимальным размером.

Зарплата и другие трудовые гарантии должны повышаться (как минимум на уровень инфляции, **но исходя из возможностей бюджетов**).

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на увеличение фондов оплаты труда, рекомендуется направлять преимущественно на повышение тарифных ставок, окладов (должностных окладов), ставок зарплаты.

Должен соблюдаться принцип оптимального соотношения уровней оплаты труда руководителей и работников учреждений.

Запрещено снижать достигнутый уровень оплаты труда работников учреждений, переданных в другую форму собственности, если при этом сохраняется объем должностных обязанностей.

Приведены особенности формирования систем оплаты труда руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров, а также педагогов и работников культуры, искусства и кинематографии. Так, должностные оклады руководителей должны устанавливаться в кратном отношении к средней зарплате основного персонала, а их заместителей и главных бухгалтеров учреждения - на 10-30 процентов ниже первых.

Справочно: в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления являются муниципальными казенными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций, и подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц.

Представительный орган муниципального образования и местная администрация как юридические лица действуют на основании общих для организаций данного вида положений Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ в соответствии с Гражданским кодексом РФ применительно к казенным учреждениям.

Таким образом, *единые рекомендации по установлению систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2012 год применимы и к органам местного самоуправления городского округа Самара.*

Необходимо отметить, что в 2011 году Решение Думы городского округа Самара от 27.10.2011 №153 с 01.11.2011г. денежное содержание лиц, замещающих должности муниципальной службы в городском округе Самара увеличено на 6,5%.

Также в течение 2011 года производилось повышение размера должностных окладов отдельных категорий работников муниципальных учреждений за счет средств бюджета городского округа.

2. Областное законодательство

2.1. ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 23.12.2011 №153-ГД «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОБЛАСТНОМ БЮДЖЕТЕ НА 2011 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2012 И 2013 ГОДОВ»

принят Самарской Губернской Думой: 23.12.2011

Доходы областного бюджета увеличены на 77911 тыс.руб. (с 104289351 тыс.руб. до 104367262 тыс.руб.)

Расходы областного бюджета увеличены на 1637890 тыс.руб. (с 117093808 тыс.руб. до 118731698 тыс.руб.);

Дефицит областного бюджета увеличен на 1559979 тыс.руб. (с 12804457 тыс.руб. до 14364436 тыс.руб.).

Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из федерального бюджета в 2011 году увеличен на 799214 тыс.руб. (с 14728205 тыс.руб. до 15527419 тыс.руб.).

Объем безвозмездных поступлений в доход областного бюджета увеличен на 801335 тыс.руб. (с 19012545 тыс.руб. до 19813880 тыс.руб.).

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета в 2011 году увеличен на 173759 тыс.руб. (с 21062165 тыс.руб. до 21235924 тыс.руб.).

Кроме того, внесены изменения в распределение субвенций для выполнения отдельных переданных государственных отношений. В отношении городского округа Самара распределение субвенций не изменилось.

Справочно: в связи с принятием Закона Самарской области от 23.12.2011 №153-ГД не потребуется внесение изменений в бюджет городского округа Самара на 2011 год.

2.2. ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 26.12.2011 № 157-ГД «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОБЛАСТНОМ БЮДЖЕТЕ НА 2012 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2013 И 2014 ГОДОВ»

принят Самарской Губернской Думой 23.12.2011

В областном бюджете в соответствии с Законом Самарской области от 05.12.2011 года №129-ГД «О резервном фонде Самарской области»⁴ установлена предельная величина *резервного фонда Самарской области в 2012 году в сумме 1500000,0 тыс.руб.*

Также установлено, что зачислению в Резервный фонд Самарской области подлежат:

- остатки средств областного бюджета, сформированные на 01.01.2012 и не имеющие целевого назначения в размере 15%;
- превышение поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета над ежеквартальными поступлениями, установленными кассовым планом на 2012 год в размере 50%.

Справочно: принятие и внесение изменений в нормативные правовые акты городского округа Самара в связи с принятием Закона Самарской области от 26.12.2011 №157-ГД не потребуется.

2.3. ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 12.12.2011 N 150-ГД "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 73 ЗАКОНА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ "О БЮДЖЕТНОМ УСТРОЙСТВЕ И БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ"

принят Самарской Губернской Думой 29.11.2011

⁴ Анализ Закона Самарской области от 05.12.2011 года №129-ГД «О резервном фонде Самарской области» приведен в Обзоре законодательства в сфере бюджетных и налоговых отношений №34 за ноябрь 2011 года (вх.№14360 от 16.12.2011г.)

Скорректированы сроки по рассмотрению годового отчета об исполнении областного бюджета за истекший финансовый год Самарской Губернской Думой.

Установлено, что Самарская Губернская Дума рассматривает годовой отчет об исполнении областного бюджета за истекший финансовый год *не позднее 1 июля* текущего финансового года. Ранее обязанность по рассмотрению отчетов устанавливалась в течение 20 рабочих дней со дня его внесения (срок внесения - до 1 июня).

Справочно: в соответствии со статьей 264.5 Бюджетного кодекса РФ Порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета устанавливается соответствующим законодательным (представительным) органом в соответствии с БК РФ. При этом БК РФ определены сроки предоставления отчетов об исполнении бюджета в законодательные (представительные) органы власти:

годовой отчет об исполнении бюджета субъекта РФ представляется не позднее 1 июня текущего года;

годовой отчет об исполнении местного бюджета представляется не позднее 1 мая текущего года.

Аналогичный срок предоставления годового отчета в Думу городского округа Самара (не позднее 1 мая) определен Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе городского округа Самара» (далее – Положение), при этом сроки рассмотрения Думой годового отчета не определены.

Принятие Закона Самарской области от 12.12.2011 №150-ГД не влечет необходимости внесения изменений в Положение, при этом, возможно стоит рассмотреть вопрос о внесении изменений в Положение в части установления предельных сроков рассмотрения Думой городского округа Самара годового отчета об исполнении бюджета.

2.4. ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 26.12.2011 N 154-ГД «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 1 ЗАКОНА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ «О БЮДЖЕТНОМ УСТРОЙСТВЕ И БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ»

принят Самарской Губернской Думой 23.12.2011

Увеличен единый норматив отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от налога на доходы физических лиц с 1/7 (14%) налоговых доходов областного бюджета от НДФЛ до 1/4 (25%).

Закон вступил в силу с 1 января 2012 года.

Справочно: в соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс РФ Федеральным законом от 30.11.2011 г. №361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»⁵, *норматив зачисления в бюджеты городских округов НДФЛ снижен с 30% до 20%*. При этом установлена обязанность органов государственной власти субъектов РФ *передавать в местные бюджеты*

⁵ Анализ Федерального закона от 30.11.2011 г. №361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» приведен в Обзоре законодательства в сфере бюджетных и налоговых отношений №34 за ноябрь 2011 года (вх.№14360 от 16.12.2011г.)

НДФЛ по нормативу 20% (ранее - 10%) посредством установления единых и (или) дополнительных нормативов отчислений. Данные изменения обусловлены реализацией Основных направлений бюджетной политики на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов.

В связи с изменениями, внесенными в БК РФ и Закон Самарской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Самарской области, целесообразно рассмотреть вопрос об обращении в Департамент финансов в части получения информации о возможных корректировках плановых назначений доходного источника бюджета городского округа Самара «Налог на доходы физических лиц», определенного на 2012 год в сумме 8657217,4 тыс.руб., что составляет 64,5% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов муниципалитета.

2.5. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 05.12.2011 №772 «О ПРОГРАММЕ СОВМЕСТНЫХ ДЕЙСТВИЙ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ, ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ, КОНТРОЛИРУЮЩИХ И ИНЫХ ОРГАНОВ И ОРГАНИЗАЦИЙ ПО УСИЛЕНИЮ НАЛОГОВОЙ ДИСЦИПЛИНЫ НА ТЕРРИТОРИИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ, ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОСТУПЛЕНИЙ НАЛОГОВЫХ И ДРУГИХ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ПЛАТЕЖЕЙ В ОБЛАСТНОЙ И МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ И РАЗВИТИЮ НАЛОГОВОЙ БАЗЫ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2011 – 2014 ГОДЫ»

В целях обеспечения поступлений налоговых и иных обязательных платежей в областной и местные бюджеты и развития налоговой базы в Самарской принята **Программа совместных действий органов исполнительной власти Самарской области, правоохранительных, контролирующих и иных органов и организаций по усилению налоговой дисциплины на территории Самарской области, обеспечению поступлений налоговых и других обязательных платежей в областной и местные бюджеты и развитию налоговой базы в Самарской области на 2011 - 2014 годы** (далее - Программа).

Согласно утвержденной Программе органы местного самоуправления как участники предусматриваются по следующим мероприятиям (см. Табл.2):

Таблица 2

Наименование мероприятия	Срок предоставления отчетов
<i>Анализ эффективности действия налоговых льгот.</i> Представление отчёта по эффективности их действия. Подготовка предложений по изменению льгот, сроков действия льгот, их отмене	Один раз в год

Наименование мероприятия	Срок предоставления отчетов
Проведение работы в рамках деятельности межведомственных комиссий по повышению заработной платы с последующим представлением результатов в министерство управления финансами Самарской области	Ежеквартально
Мониторинг уплаты НДФЛ обособленными подразделениями и филиалами организаций, зарегистрированными в других муниципалитетах и субъектах РФ. Направление в налоговые органы информации о фактах неперечисления НДФЛ. Представление сводной информации о результатах работы	Один раз в полугодие
Проведение мероприятий по привлечению физических лиц к уплате НДФЛ по отдельному плану, сформированному УФНС по Самарской области совместно с министерством управления финансами Самарской области	Один раз в год
Проведение проверок на рынках и в иных местах массовой торговли с целью выявления граждан, нарушающих установленный порядок занятия предпринимательской деятельностью, с последующим представлением информации в налоговые органы	Ежеквартально
Проведение мероприятий с целью повышения собираемости ЕНВД по отдельному составленному плану оперативного взаимодействия между министерством управления финансами Самарской области и УФНС по Самарской области	Один раз в полугодие
Организация информационного обмена об основных распространителях рекламы, получивших разрешение на установку рекламной конструкции, заключивших договор на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, а также договор аренды земельного участка для установки и эксплуатации рекламной конструкции. Проверка уплаты ЕНВД	Один раз в год
Представление в налоговые органы информации о земельных участках, предоставляемых под объекты, используемые для деятельности, облагаемой ЕНВД, для контроля за уплатой налоговых платежей	Один раз в год
Проведение мероприятий по актуализации базы данных государственного кадастра недвижимости и базы данных налоговых органов	Один раз в год
Сопоставление и анализ показателей паспортов доходов городских округов и муниципальных районов Самарской области	Один раз в год
Выявление фактов эксплуатации объектов капитального строительства без разрешения на ввод их в эксплуатацию. Привлечение к административной ответственности физических и юридических лиц по объектам недвижимости, эксплуатируемым без разрешения на ввод их в эксплуатацию	Ежеквартально
Проведение мероприятий с целью повышения собираемости налога на имущество физических лиц и земельного налога по отдельному составленным планам оперативного взаимодействия	Один раз в год
Проведение мероприятий по увеличению поступлений, погашению задолженности по арендным платежам за земельные участки , взысканию сумм неосновательного обогащения (в размере арендной платы) при использовании земельных участков без должного оформления по отдельному составленным планам мероприятий	Один раз в год
Организация мероприятий по передаче земельных участков из федеральной собственности, зарегистрированных на основании статьи 214 ГК РФ, в собственность муниципалитетов	Один раз в полугодие
Проведение мероприятий по привлечению собственников помещений в многоквартирных домах к уплате земельного налога	Один раз в год
Мониторинг проведения оформления в упрощенном порядке прав граждан на	Один раз в

Наименование мероприятия	Срок предоставления отчетов
объекты недвижимого имущества, предусмотренные Федеральным законом от 30.06.2006 № 93-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ по вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества»	полугодие
Разработка и проведение мероприятий по активизации проведения оформления в упрощенном порядке прав граждан на объекты недвижимого имущества, предусмотренные Федеральным законом от 30.06.2006 № 93-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ по вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества»	Один раз в полугодие
Анализ электронных баз с целью выявления, дополнения и исправления отсутствующих, некорректных и неполных данных. Выявление и исключение факторов, препятствующих передаче данных от региональных органов в налоговые органы. Подготовка предложений по улучшению взаимодействия органов государственной власти при формировании баз данных налоговых органов	Один раз в полугодие
Подготовка информации:	
об объёме полученных льгот в разрезе налогов и категорий плательщиков в доле областного бюджета, предоставленных в соответствии с законодательством Самарской области	Один раз в полугодие
о количестве налогоплательщиков – физических лиц и врученных им уведомлений (извещений) об уплате налогов в разрезе муниципальных районов:	В течение месяца после утверждения внутренней отчётности
по налогу на имущество физических лиц	по состоянию на 1 января и 1 ноября
по земельному налогу	по состоянию на 1 января и 1 ноября
по транспортному налогу	один раз в год
Организация мероприятий по увеличению количества и улучшению результативности проверок муниципального земельного контроля и государственного земельного контроля. Мониторинг количества проверок муниципального земельного контроля и государственного земельного контроля и их результатов	Ежеквартально

Учитывая, что органы местного самоуправления городского округа Самара в рамках мероприятий Программы будут подготавливать соответствующую информацию для предоставления в Министерство управления финансами Самарской области целесообразно рассмотреть возможность рассмотрения отдельных вопросов на заседании комитета по бюджету и налогам и Межведомственной комиссии по налогам и сборам городского округа Самара.

Кроме того, органам местного самоуправления в Самарской области *рекомендовано ежегодно рассматривать вопрос о сокращении для коммерческих организаций налоговых льгот по местным налогам.*

Справочно: Постановлением Самарской Городской Думы от 24.11.2005 №188 «Об установлении земельного налога» налоговые льготы для коммерческих организаций не предусмотрены, при этом установлены дифференцированные налоговые ставки в зависимости от категорий земель и (или) разрешенного использования земельного участка.

Постановлением Самарской Городской Думы от 27.10.2005 №170 «О налоге на имущество физических лиц» не предусмотрены льготы для коммерческих организаций. Однако определены дифференцированные налоговые ставки в установленных пределах в зависимости от суммарной инвентаризационной стоимости и типа использования объекта налогообложения (используемые для осуществления предпринимательской деятельности/ не используемые для осуществления предпринимательской деятельности).

2.6. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 12.12.2011 №787 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МЕТОДИКИ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СУБСИДИЙ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ В ЦЕЛЯХ СОФИНАНСИРОВАНИЯ РАСХОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ПРОЕКТА «МОЛОДЕЖНЫЙ ИНФОРМАЦИОННЫЙ ЦЕНТР» НА БАЗЕ ДОМОВ МОЛОДЕЖНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ОБЛАСТНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММОЙ «РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2015 ГОДА», И ИХ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ В 2011 ГОДУ МЕЖДУ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОБРАЗОВАНИЯМИ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ»

Согласно утвержденному распределению **городскому округу Самара в 2011 году выделено субсидий** из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств на реализацию проекта «Молодежный информационный центр» на базе домов молодежных организаций городских округов и муниципальных районов в Самарской области, предусмотренных областной целевой программой «Реализация Стратегии государственной молодежной политики в Самарской области до 2015 года» в сумме **79,1 тыс.руб.**

Справочно: данные средства учтены в бюджете городского округа Самара на 2011 год Решением Думы от 22.12.2011г. №176.

2.7. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 14.12.2011 №792 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 17.02.2011 №64 «О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ В 2011 ГОДУ СУБСИДИЙ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА БЮДЖЕТАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В ЦЕЛЯХ СОФИНАНСИРОВАНИЯ РАСХОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРОТИВОАВАРИЙНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО УСИЛЕНИЮ СТРОИТЕЛЬНЫХ КОНСТРУКЦИЙ МНОГОКВАРТИРНЫХ ЖИЛЫХ ДОМОВ»

Внесены изменения в распределение на 2011 год субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Самарской области в целях софинансирования расходных обязательств по проведению противоаварийных мероприятий по усилению строительных конструкций многоквартирных жилых домов.

Согласно первоначально утвержденному распределению городскому округу Самара было выделено 36257,0 тыс.руб. (*справочно:* данные средства не были учтены в течение 2011 года в бюджете городского округа Самара несмотря на рекомендации со стороны аппарата Думы). Внесенными в распределение субсидий изменениями *городскому округу Самара не предполагается предоставление соответствующего вида субсидий.*

Справочно: в связи с принятием Постановления Правительства Самарской области от 14.12.2011 №792 не потребуется внесение изменений в нормативные правовые акты городского округа Самара.

2.8. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 30.11.2011 №763 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 10.09.2008 №345 «О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ СУБСИДИЙ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА БЮДЖЕТАМ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ В ОТДЕЛЕНИЯХ (ПАЛАТАХ) СЕСТРИНСКОГО УХОДА И ХОСПИСАХ (ХОСПИСНЫХ ОТДЕЛЕНИЯХ) МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ»

Утверждено распределение субсидий из областного бюджета бюджетам городских округов и муниципальных районов Самарской области **на осуществление медицинской помощи в отделениях (палатах) сестринского ухода муниципальных учреждений здравоохранения.**

**Городскому округу Самара выделено:
в 2011 году – 18394,0 тыс.руб.;**

в 2012 году – 18497,0 тыс.руб.;

в 2013 году – 18497,0 тыс.руб.

Справочно: Решением Думы от 26.04.2011г. №85 в бюджете городского округа Самара на 2011 год учтены субсидии на оплату медицинской помощи в отделениях сестринского ухода муниципальных учреждений здравоохранения в Самарской области в сумме 18213,0 тыс.руб. Средства в объеме 181,0 тыс.руб. учтены Решением Думы от 22.12.2011г. №176.

В бюджете городского округа Самара на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов распределенные средства не учтены.

Также утверждено распределение субсидий из областного бюджета бюджетам городских округов и муниципальных районов Самарской области **на осуществление медицинской помощи в хосписах (хосписных отделениях) муниципальных учреждений здравоохранения**

Городскому округу Самара выделено:

в 2011 году – 7929,0 тыс.руб.;

в 2012 году – 7975,0 тыс.руб.;

в 2013 году – 7975,0 тыс.руб.

Справочно: Решением Думы от 26.04.2011г. №85 в бюджете городского округа Самара на 2011 год учтены субсидии на оплату медицинской помощи в отделениях сестринского ухода муниципальных учреждений здравоохранения в Самарской области в сумме 7850,0 тыс.руб. Средства в объеме 79,0 тыс.руб. учтены Решением Думы от 22.12.2011г. №176.

В бюджете городского округа Самара на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов распределенные средства не учтены.

2.9. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 16.12.2011 №810 «О СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ»

Утверждено Положение о системе управления охраной труда в Самарской области.

Управление охраной труда в Самарской области – это согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Самарской области и *органов местного самоуправления*, работодателей, объединений работодателей, а также профессиональных союзов, их объединений и иных уполномоченных работниками представительных органов по вопросам охраны труда, в том числе организация работы по реализации основных направлений государственной политики в сфере охраны труда на территории Самарской области.

Управление охраной труда в Самарской области осуществляется на трех уровнях: региональном, территориальном, локальном.

На региональном уровне управление охраной труда осуществляют федеральные органы исполнительной власти и орган исполнительной власти Самарской области в области охраны труда.

На территориальном уровне управление охраной труда осуществляет орган исполнительной власти Самарской области в области охраны труда.

На локальном уровне управление охраной труда осуществляют работодатели, службы охраны труда (специалисты по охране труда) работодателей.

На всех уровнях управления охраной труда на территории Самарской области действуют органы государственного контроля (надзора) и ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, а также органы общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда.

Финансовое обеспечение реализации мероприятий по улучшению условий и охраны труда на региональном уровне осуществляется в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Самарской области.

Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда работодателями, осуществляющими деятельность на территории Самарской области (за исключением государственных унитарных предприятий и федеральных учреждений), осуществляется в размере не менее 0,2 % суммы затрат на производство продукции, работ, услуг.

В Самарской области, в городских округах и муниципальных районах Самарской области, а также у работодателей могут создаваться фонды охраны труда в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами Самарской области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в Самарской области.

Справочно: отдельные полномочия по охране труда переданы органам местного самоуправления в соответствии с Законом Самарской области от 10.07.2006 №72-ГД «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями в сфере охраны труда».

На реализацию переданных полномочий в сфере охраны труда бюджету городского округа Самара на 2012 год переданы субвенции в объеме 4661,0 тыс.руб. Данные средства учтены в бюджете городского округа Самара на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов Решением Думы от 22.12.2012г. №177.

2.10. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 19.12.2011 №816 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОБЛАСТНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2012 – 2015 ГОДЫ»

Утверждена областная целевая программа «Развитие муниципальной службы в Самарской области на 2012 – 2015 годы».

Цель Программы: развитие и совершенствование муниципальной службы в Самарской области.

Задачи Программы:

- совершенствование правовой основы муниципальной службы в Самарской области;
- формирование квалифицированного кадрового состава муниципальной службы в Самарской области;
- совершенствование системы дополнительного профессионального образования муниципальных служащих, включающей переподготовку, повышение квалификации и стажировку;
- развитие механизма предупреждения коррупции и разрешения конфликтов на муниципальной службе в Самарской области;
- создание правовых и организационных механизмов, направленных на повышение результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих Самарской области;
- внедрение современных информационных технологий на муниципальной службе в Самарской области;
- совершенствование системы дополнительных гарантий на муниципальной службе в Самарской области

Объем финансирования мероприятий Программы за счет средств областного бюджета составляет 18770 тыс.руб., в том числе:

в 2012 году – 3800 тыс.руб.;

в 2013 году – 3800 тыс.руб.;

в 2014 году – 3800 тыс.руб.;

в 2015 году – 7370 тыс.руб.

В рамках мероприятий Программы планируется, что Аппаратом Правительства Самарской области в 2013 году будет разработана типовая форма ежегодного отчета муниципального служащего Самарской области о своей профессиональной деятельности, а в 2014 году – разработана методика оценки профессиональных знаний и навыков муниципальных служащих Самарской области, предусмотренных их должностными инструкциями.

Также стоит отметить, что в 2013 году органы местного самоуправления должны будут разработать и внедрить индивидуальные планы профессионального развития муниципальных служащих.

Постановлением Правительства Самарской области от 19.12.2011 №816 также рекомендовано Главам муниципальных образований Самарской области:

- ✓ принять участие в реализации мероприятий, предусмотренных областной целевой Программой;
- ✓ принять меры по разработке и утверждению муниципальных программ развития муниципальной службы, финансируемых за счет средств местных бюджетов.

Справочно: в городском округе Самара утверждена долгосрочная целевая программа городского округа Самара «Развитие муниципальной службы в городском округе Самара» на 2012-2014 годы с объемом финансирования на 2012 год в сумме 6200,0 тыс.руб.

2.11. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 19.12.2011 №818 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОБЛАСТНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЫМИ ПОМЕЩЕНИЯМИ ДЕТЕЙ-СИРОТ, ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, ЛИЦ ИЗ ЧИСЛА ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, А ТАКЖЕ ДЕТЕЙ, НАХОДЯЩИХСЯ ПОД ОПЕКОЙ (ПОПЕЧИТЕЛЬСТВОМ), НЕ ИМЕЮЩИХ ЗАКРЕПЛЕННОГО ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ» НА 2012–2015 ГОДЫ

Утверждена областная целевая программа «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения» на 2012–2015 годы.

Цель Программы: обеспечение государственных гарантий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, проживающих на территории Самарской области, по окончании их пребывания в образовательных и иных учреждениях, в том числе в учреждениях социального обслуживания, в приемных семьях, детских домах семейного типа, при прекращении опеки (попечительства), а также по окончании службы в Вооруженных Силах РФ или по возвращении из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы (далее – дети-сироты).

Задачи Программы:

- учет детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями;
- оказание государственной поддержки детям-сиротам в обеспечении жилыми помещениями за счет средств областного бюджета.

Объем финансирования Программы за счет средств областного бюджета составит 990 млн.руб. на весь срок её реализации, в том числе:

- в 2012 году – 260 млн.руб.;
- в 2013 году – 200 млн.руб.;
- в 2014 году – 265 млн.руб.;
- в 2015 году – 265 млн.руб.

Финансирование мероприятия по предоставлению детям-сиротам социальных выплат на строительство или приобретение жилых помещений осуществляется в форме бюджетных ассигнований на предоставление субвенций местным бюджетам из бюджета Самарской области на осуществление государственных полномочий Самарской области по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот.

Справочно: в соответствии с областным бюджетом Самарской области на 2012-2014 годы в 2012 году бюджету городского округа Самара предусмотрено предоставление субвенций на исполнение государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, по окончании их пребывания в образовательных и иных учреждениях, в том числе в учреждениях социального обслуживания, в приемных семьях, детских домах семейного типа, по окончании опеки (попечительства), а также по окончании службы в Вооруженных Силах РФ или по возвращении из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы в сумме 108071,0 тыс.руб.

По состоянию на 17.01.2012г. данные средства не учтены в бюджете городского округа Самара.

2.12. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 22.12.2011 №842 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 21.05.2009 №239 «О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ В 2009 – 2012 ГОДАХ СУБСИДИЙ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ В ЦЕЛЯХ СОФИНАНСИРОВАНИЯ РАСХОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА, ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА (БИЗНЕС-ИНКУБАТОРОВ)»

В целях уточнения направлений расходования и обеспечения использования средств областного бюджета, предусмотренных на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства внесены изменения в распределение субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по **реализации мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства, за исключением мероприятий по формированию инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства (бизнес-инкубаторов).**

В отношении **городского округа Самара** объем субсидий на 2011 год увеличен на 35454,3 тыс.руб. за счет средств, поступающих в областной бюджет из федерального бюджета (с 16721,6 тыс.руб. до **52 175,9 тыс.руб.**).

Справочно: субсидии по реализации мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства, за исключением мероприятий по формированию инфраструктуры поддержки субъектов малого предпринимательства (бизнес-инкубаторов) в 2011 году в бюджете городского округа Самара не учтены.

2.13. ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ОТ 14.12.2011 №1895 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ В 2011 ГОДУ СУБСИДИЙ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ЮРИДИЧЕСКИМ, ФИЗИЧЕСКИМ ЛИЦАМ, А ТАКЖЕ ИНДИВИДУАЛЬНЫМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ В ЦЕЛЯХ ВОЗМЕЩЕНИЯ УКАЗАННЫМ ЛИЦАМ ЗАТРАТ В СВЯЗИ С ВЫПОЛНЕНИЕМ РАБОТ ПО КАПИТАЛЬНОМУ РЕМОНТУ ОБЪЕКТОВ ИНЖЕНЕРНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ, РАСПОЛОЖЕННЫХ НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА»

Утвержденный Порядок устанавливает механизм предоставления в 2011 году субсидий за счет средств бюджета городского округа Самара

юридическим, физическим лицам, а также индивидуальным предпринимателям в целях возмещения указанным лицам затрат в связи с выполнением *работ по капитальному ремонту объектов инженерной инфраструктуры, расположенных на территории городского округа Самара.*

Субсидии предоставляются в связи с выполнением работ по капитальному ремонту объектов инженерной инфраструктуры, расположенных на территории городского округа Самара, включая затраты на выполнение строительно-монтажных работ, проведение обследования, разработку проектной документации и проведение ее экспертизы в случаях, если в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности требуется их проведение, а также иные мероприятия, технологически и функционально связанные с указанными видами работ.

Субсидии предоставляются в размере фактически понесенных затрат и соответствуют сумме затрат согласно справке о стоимости выполненных работ и затрат по договору подряда.

Справочно: данное направление субсидирования предусмотрено Решением Думы городского округа Самара от 27.10.2011 №145. В бюджете городского округа Самара на 2011 год по Департаменту жилищно-коммунального хозяйства запланированы средства по КБК 05023510500006 в сумме 7000,0 тыс.руб.

Кроме того, на Постановление Администрации городского округа Самара от 14.12.2011 № 1895 подготовлена справка управления по бюджету, налогам и вопросам социально-экономического развития муниципалитета аппарата Думы, вх.№406 от 16.01.2012г.

2.14. ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ОТ 12.12.2011 № 1857 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОБЪЕМА И ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ В 2011 ГОДУ ИЗ БЮДЖЕТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА СУБСИДИЙ НЕКОММЕРЧЕСКИМ ОРГАНИЗАЦИЯМ В ФОРМЕ ТОВАРИЩЕСТВА СОБСТВЕННИКОВ ЖИЛЬЯ НА ВОЗМЕЩЕНИЕ ЗАТРАТ, ВОЗНИКШИХ В СВЯЗИ С РЕОРГАНИЗАЦИЕЙ ЖИЛИЩНО-СТРОИТЕЛЬНЫХ КООПЕРАТИВОВ, ЖИЛИЩНЫХ КООПЕРАТИВОВ, ИНЫХ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ КООПЕРАТИВОВ ПУТЕМ ИХ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В ТОВАРИЩЕСТВА СОБСТВЕННИКОВ ЖИЛЬЯ»

Согласно утвержденному Порядку субсидии предоставляются на возмещение затрат, возникших в связи с реорганизацией жилищно-строительных кооперативов, жилищных кооперативов, иных специализированных кооперативов путем преобразования в товарищества собственников жилья.

Размер субсидий определяется исходя из суммы затрат, включающей в себя:

расходы на оплату государственной пошлины за регистрацию ТСЖ при реорганизации ЖК, ЖСК либо иного специализированного потребительского кооператива путем их преобразования в ТСЖ;

услуг территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Самарской области (присвоение ОКПО),

услуг нотариуса по заверению надлежащим образом копий устава ТСЖ, протокола общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме по выбору способа управления, подписи председателя ТСЖ,

услуг по изготовлению печати ТСЖ и иные расходы, возникшие в связи с реорганизацией, за исключением расходов по оплате юридических услуг.

Справочно: в бюджете городского округа Самара на 2011 год по Департаменту жилищно-коммунального хозяйства запланированы средства по КБК 05013500300006 в сумме 400,0 тыс.руб. По итогам 9 месяцев 2011 года исполнение по данному направлению субсидирования – 0,0 тыс.руб., что очевидно, связано с отсутствием утвержденного Порядка.

Кроме того, на Постановление Администрации городского округа Самара от 12.12.2011 № 1857 подготовлена справка управления по бюджету, налогам и вопросам социально-экономического развития муниципалитета аппарата Думы, вх.№277 от 13.01.2012г.

2.15. ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ОТ 12.12.2011 № 1855 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ О ПОРЯДКЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАИМСТВОВАНИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ УНИТАРНЫМИ ПРЕДПРИЯТИЯМИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА»

Положение регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением заимствований муниципальными предприятиями и муниципальными казенными предприятиями городского округа Самара (далее – МУП).

МУП вправе осуществлять заимствования только по согласованию объема и направлений использования привлекаемых средств с Департаментом управления имуществом. Согласие на осуществление заимствований дается МУП при условии отсутствия у него просроченной кредиторской задолженности по уплате налогов, сборов и иных платежей (в том числе отчислений от прибыли) в бюджеты всех уровней бюджетной системы РФ.

Также определен *перечень документов* (в том числе и Технико-экономическое обоснование, отражающее техническую и экономическую целесообразность и эффективность привлечения заемных средств с указанием графика их погашения и источников возврата заемных средств и процентов за их использование), предоставление которых необходимо для

получения согласия об осуществлении заимствований и основания для отказа МУП в согласовании осуществления заимствований.

Формами осуществления заимствований МУП определены:

- бюджетные кредит;
- кредиты по договорам с кредитными организациями;
- размещения облигаций;
- выдача векселей.

Заимствования МУП осуществляют на краткосрочный (до одного года) и долгосрочный (более одного года) периоды.

Заимствования МУП осуществляются в целях:

- технического оснащения и перевооружения производства продукции (работ, услуг);
- совершенствования действующих технологий производства и внедрения новых;
- обеспечения экологической безопасности производства;
- развития деятельности по закупке материалов, сырья и полуфабрикатов для производства продукции (работ, услуг);
- развития транспортно-складского хозяйства;
- развития деятельности по реализации продукции (работ, услуг);
- расчетов с поставщиками;
- выплаты заработной платы.

Справочно: на Постановление Администрации городского округа Самара от 12.12.2011 № 1855 подготовлена справка управления по бюджету, налогам и вопросам социально-экономического развития муниципалитета аппарата Думы, вх.№409 от 16.01.2012г.

2.16. ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ОТ 12.12.2011 № 206-Р «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В РАСПОРЯЖЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ОТ 24.01.2011 № 5-Р «О МЕТОДИЧЕСКОМ РУКОВОДСТВЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА»

Внесены изменения в распоряжение Администрации городского округа Самара от 24.01.2011 № 5-р «О методическом руководстве деятельностью муниципальных предприятий городского округа Самара» в части уточнения перечня муниципальных предприятий.

В перечень МП, в отношении которых методическое руководство деятельностью осуществляет ДУИ включено «МП г.о. Самара «Ярмарки Самары».

Справочно: информация о создании МП «Ярмарки Самары» отсутствует.

Из перечня МП, в отношении которых методическое руководство деятельностью осуществляет ДСА исключено «МП г.о. Самара «Бюро обмена, экспертизы и оценки».

Справочно: изменения в перечне муниципальных предприятий городского округа Самара следует учесть при ежеквартальном анализе финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий городского округа Самара.

2.17. ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ОТ 19.12.2011 № 1971 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ОТ 12.02.2010 № 137 «О ЛИКВИДАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРЕДПРИЯТИЯ ГОРОДА САМАРЫ «УПРАВЛЕНИЕ «САМАРСКИЙ АВТОМОБИЛЬНЫЙ ТРАНСПОРТ»

В целях завершения процедуры ликвидации муниципального предприятия города Самары «Управление «Самарский автомобильный транспорт» внесены изменения в Постановление Администрации от 12.02.2010 №137, предусматривающие:

Продление сроков процедуры ликвидации МП до 01.01.2012 года (ранее срок ликвидации был установлен до 01.08.2010г.);

Изменение затронули также источники средств и размер затрат на ликвидацию МП. Определено, что необходимые затраты на ликвидацию МП составляют 2500,0 тыс.руб. за счет средств бюджета городского округа Самара (ранее – 5,0 тыс.руб. за счет средств ликвидируемого МП).

Также установлено, что данное расходное обязательство городского округа Самара, исполняется за счет средств бюджета городского округа Самара, предусмотренных на 2011 год Департаменту управления имуществом городского округа Самара на соответствующие цели.

Справочно: в соответствии с Положением «О порядке принятия Решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий городского округа Самара», утвержденным Решением Думы городского округа Самара от 29.11.2007 №500, в постановлении Администрации городского округа Самара о ликвидации муниципального унитарного предприятия должен содержаться в том числе размер затрат по ликвидации муниципального унитарного предприятия и источники финансирования ликвидации. При этом в законодательстве отсутствуют четкие указания на возможные источники ликвидации.

Информация о причинах продления сроков ликвидации МП и определения дополнительных затрат на его ликвидацию отсутствует.