

ОБЗОР № 10
федерального и областного законодательства
за октябрь 2013 года

1. Федеральное законодательство.

1.1. Федеральный закон от 21.10.2013г. № 273-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Вступил в силу с 01.11.2013г.

В соответствии с данным Федеральным законом ужесточены административные наказания в виде увеличения штрафов за нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях.

Так, нарушение указанных правил влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от 3 000 до 4 000 рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой (было от 1 000 до 2 000 руб.);

- на должностных лиц - от 15 000 до 20 000 рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой (было от 2 000 до 4 000 руб.);

на юридических лиц - от 300 000 до 500 000 рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой (было от 30 000 до 60 000 руб.).

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.2. Федеральный закон от 21.10.2013г. № 274-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О рекламе» в связи с принятием Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»

Вступил в силу с 15.11.2013г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу с 1 июня 2014 года.

Согласно пояснительной записке, данный Федеральный закон разработан в целях установления административной ответственности за нарушение норм и правил, предусмотренных Федеральным законом «Об охране здоровья населения от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», направленным на совершенствование законодательства в сфере охраны здоровья населения от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака с учетом положений Рамочной конвенции Всемирной

организации здравоохранения по борьбе против табака для совершенствования обеспечения охраны таких основополагающих прав граждан, как право на охрану здоровья и право на благоприятную окружающую среду.

Так, глава 6 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), предусматривающая административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность дополнена следующими статьями:

➤ **Статья 6.23.** Вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака

➤ **Статья 6.24.** Нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах

➤ **Статья 6.25.** Несоблюдение требований к знаку о запрете курения, к выделению и оснащению специальных мест для курения табака либо неисполнение обязанностей по контролю за соблюдением норм законодательства в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака

Также, в соответствии с внесенными изменениями, глава 14 КоАП РФ, предусматривающая административные правонарушения в области предпринимательской деятельности дополнена следующими статьями:

➤ **Статья 14.3.1.** Спонсорство табака, стимулирование продажи табака, табачной продукции или табачных изделий и (или) потребления табака либо реклама табака, табачной продукции, табачных изделий или курительных принадлежностей

➤ **Статья 14.53.** Несоблюдение ограничений и нарушение запретов в сфере торговли табачной продукцией и табачными изделиями.

Кроме того, внесены изменения в статью 7 Федерального закона «О рекламе» в части дополнения перечня товаров, реклама которых не допускается – это табак, табачная продукция, табачные изделия и курительные принадлежности, в том числе трубки, кальяны, сигаретная бумага, зажигалки.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.3. Федеральный закон от 21.10.2013г. № 275-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Вступил в силу с 31.10.2013г.

В соответствии с данным Федеральным законом ужесточены меры наказания в виде увеличения административных штрафов за самовольное занятие водного объекта или его части, либо использование их без документов, на основании которых возникает право пользования водным объектом или его частью, либо водопользование с нарушением его условий:

- на граждан в размере – от 1 000 до 3 000 руб. (было - от 300 до 500 руб.);
- на должностных лиц – от 10 000 до 30 000 руб. (было от 500 до 1 000 руб.);

- на юридических лиц – от 50 000 до 100 000 руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток (было от 5 000 до 10 000 руб.).

Также согласно внесенным изменениям, данная норма дополнена еще одним субъектом, на который может быть возложено административное взыскание – лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. В случае нарушения указанной нормы, на них налагается штраф в размере от 10 000 до 30 000 руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.4. Федеральный закон от 21.10.2013г. №277-ФЗ «О внесении изменений в статью 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих»

Вступил в силу с 31.10.2013г.

Согласно пояснительной записке, целью Федерального закона является устранение ограничения на право граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, и вставших на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий после 1 января 2005 года, при невозможности обеспечить их жилыми помещениями, получать ежемесячную денежную компенсацию за счет средств федерального бюджета в порядке и размерах, которые определяются Правительством РФ.

В соответствии с абзацем вторым пункта 14 статьи 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» при невозможности обеспечить жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, и вставших на учет до 1 января 2005 года в муниципальных образованиях, им ежемесячно выплачивается денежная компенсация за счет средств федерального бюджета в порядке и размерах, которые определяются Правительством РФ.

Постановлением Конституционного Суда РФ от 27.02.2012г. № 3-П абзац второй пункта 14 статьи 15 в той мере, в какой содержащаяся в нем норма, связывая право граждан, уволенных с военной службы и не обеспеченных жилыми помещениями, на получение ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений с датой их принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, лишает тем самым граждан, поступивших на военную службу до 1 января 2005 года и принятых на соответствующий учет после этой даты, возможности получения данной меры социальной поддержки на равных условиях с относящимися к той же категории гражданами, которые были приняты на учет до 1 января 2005 года, признан не соответствующим Конституции РФ.

Таким образом, согласно внесенным изменениям в указанную норму, гражданам, уволенным с военной службы и состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, и совместно проживающим с ними членам их семей выплачивается ежемесячная денежная компенсация за наем (поднаем) жилых помещений за счет средств федерального бюджета в порядке и размерах, которые определяются Правительством РФ.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.5. Федеральный закон от 21.10.2013г. №282-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ»

Вступил в силу с 01.11.2013г.

Данным Федеральным законом внесены следующие изменения.

1) Водный кодекс РФ в части:

- уточнения понятия «сточные воды» - это дождевые, талые, инфильтрационные, поливомоечные, дренажные воды, сточные воды централизованной системы водоотведения и другие воды, отведение (сброс) которых в водные объекты осуществляется после их использования или сток которых осуществляется с водосборной площади;

- установления предельного срока водопользования на основании решения о предоставлении водного объекта в пользование находящегося в федеральной собственности, собственности субъектов РФ, собственности муниципальных образований для сброса сточных, в том числе дренажных, вод – не более 20 лет;

- исключения из полномочий органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ полномочий по установлению перечней должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный надзор и региональный надзор в области использования и охраны водных объектов;

- предоставления права должностным лицам органов государственного надзора, являющимся государственными инспекторами, запрашивать у лиц, находящихся на водных объектах и в их водоохраных зонах и осуществляющих использование водных объектов и (или) деятельность в их водоохраных зонах, документы, подтверждающие право этих лиц на осуществление водопользования и (или) деятельности в водоохраных зонах водных объектов, и проверять эти документы при проведении мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований на водных объектах и в их водоохраных зонах;

- установления запрета в границах водоохраных зон:

➤ размещения автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов (за исключением случаев, если автозаправочные станции, склады горюче-смазочных материалов размещены на территориях портов, судостроительных и судоремонтных организаций, инфраструктуры внутренних водных путей при условии соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды и данного Кодекса), станций технического обслуживания, используемых для технического осмотра и ремонта транспортных средств, осуществление мойки транспортных средств;

➤ размещения специализированных хранилищ пестицидов и агрохимикатов, применение пестицидов и агрохимикатов;

➤ сброса сточных, в том числе дренажных, вод;

➤ разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых (за исключением случаев, если разведка и добыча общераспространенных полезных

ископаемых осуществляются пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу иных видов полезных ископаемых, в границах предоставленных им в соответствии с законодательством РФ о недрах горных отводов и (или) геологических отводов на основании утвержденного технического проекта в соответствии со статьей 19.1 Закона РФ от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах»).

- установления типа сооружений, обеспечивающих охрану водного объекта от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод.

Так, частью 16 статьи 65 Водного кодекса РФ предусмотрено, что в границах водоохранных зон допускаются проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация хозяйственных и иных объектов при условии оборудования таких объектов указанными сооружениями.

Данная норма дополнена положениями, определяющими типы таких сооружений, к которым относятся централизованные системы водоотведения (канализации), централизованные ливневые системы водоотведения; сооружения и системы для отведения (сброса) сточных вод в централизованные системы водоотведения (в том числе дождевых, талых, инфильтрационных, поливомоечных и дренажных вод), если они предназначены для приема таких вод; локальные очистные сооружения для очистки сточных вод; сооружения для сбора отходов производства и потребления, а также сооружения и системы для отведения (сброса) сточных вод (в том числе дождевых, талых, инфильтрационных, поливомоечных и дренажных вод) в приемники, изготовленные из водонепроницаемых материалов.

Также уточнено, что в отношении территорий садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений граждан, размещенных в границах водоохранных зон и не оборудованных сооружениями для очистки сточных вод, до момента их оборудования такими сооружениями и (или) подключения к вышеуказанным системам, допускается применение приемников, изготовленных из водонепроницаемых материалов, предотвращающих поступление загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в окружающую среду.

- уточнения порядка предотвращения негативного воздействия вод и ликвидации его последствий. До внесения изменений в Водный кодекс РФ границы территорий, подверженных затоплению и подтоплению, и режим осуществления хозяйственной и иной деятельности на этих территориях в зависимости от частоты их затопления и подтопления устанавливались в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности. В связи с внесенными изменениями, границы зон затопления, подтопления определяются уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти с участием заинтересованных органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в порядке, установленном Правительством РФ.

В настоящее время данный порядок Правительством РФ не утвержден.

2) Кодекс РФ об административных правонарушениях в части:

- ужесточения мер административного наказания в виде увеличения штрафов: за уничтожение или повреждение специальных знаков на водных объектах; за нарушение порядка предоставления гражданам, юридическим лицам земельных участков, лесов в водоохраных зонах и режима их использования; за невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по приведению водных объектов, их водоохраных зон и прибрежных полос в состояние, пригодное для пользования;

- введения новых административных правонарушений:

➤ за несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе;

➤ за нарушение режима осуществления хозяйственной и иной деятельности в границах зон затопления, подтопления;

➤ за невыполнение требований по оборудованию хозяйственных и иных объектов, расположенных в границах водоохраных зон, сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.6. Федеральный закон от 22.10.2013г. №284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений»

Вступил в силу с 22.10.2013г.

Данным Федеральным законом внесены изменения в следующие законодательные акты.

Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в части:

- дополнения перечня вопросов местного значения органов местного самоуправления городского округа вопросом по разработке и осуществлению мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержке и развитию языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории городского округа, реализации прав национальных меньшинств, обеспечению социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов;

- дополнения перечня оснований для удаления главы муниципального образования в отставку таким основанием, как допущение главой муниципального образования, местной администрацией, иными органами и должностными лицами местного самоуправления муниципального образования и подведомственными организациями массового нарушения государственных гарантий равенства прав и свобод человека и гражданина в зависимости от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств,

ограничения прав и дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, если это повлекло нарушение межнационального и межконфессионального согласия и способствовало возникновению межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов.

Федеральный закон от 02.03.2007г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ» в части:

- уточнения обязанностей муниципального служащего. Так, муниципальный служащий обязан соблюдать при исполнении должностных обязанностей права, свободы и законные интересы человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, а также права и законные интересы организаций;

- в части дополнения данного Федерального закона статьей 14.2, устанавливающей требования к служебному поведению муниципального служащего.

Так, муниципальный служащий обязан:

1) исполнять должностные обязанности добросовестно, на высоком профессиональном уровне;

2) обеспечивать равное, беспристрастное отношение ко всем физическим и юридическим лицам и организациям, не оказывать предпочтение каким-либо общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам, гражданам и организациям и не допускать предвзятости в отношении таких объединений, групп, организаций и граждан;

3) не совершать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей;

4) соблюдать нейтральность, исключаящую возможность влияния на свою профессиональную служебную деятельность решений политических партий, других общественных и религиозных объединений и иных организаций;

5) проявлять корректность в обращении с гражданами;

6) проявлять уважение к нравственным обычаям и традициям народов РФ;

7) учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, а также конфессий;

8) способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию;

9) не допускать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации или авторитету муниципального органа.

Муниципальный служащий, являющийся руководителем, обязан не допускать случаи принуждения муниципальных служащих к участию в деятельности политических партий, других общественных и религиозных объединений.

Также данным Федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.1999г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ», Федеральный закон от 27.07.2004г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ».

Вступление в силу данного Федерального закона потребует внесение изменений в Устав г.о. Самара Самарской области в части дополнения вопросов местного значения городского округа Самара и дополнения перечня оснований для удаления Главы городского округа Самара в отставку и в Положение «О Думе городского округа Самара», утвержденное Решением Думы городского округа Самара от 26.10.2006 г. № 322, в части уточнения вопросов, относящихся к ведению комитетов Думы городского округа Самара.

1.7. Постановление Правительства РФ от 03.10.2013г. № 864 «О федеральной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах»

Вступило в силу с 16.10.2013г.

Данным Постановлением Правительства РФ утверждена федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах» (далее – Программа).

Программа утверждена в рамках Концепции федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах», утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 27.10.2012г. №1995-р, согласно которой МВД России поручено обеспечить разработку проекта Программы и внесение его в установленном порядке в Правительство РФ.

Целью Программы является сокращение случаев смерти в результате дорожно-транспортных происшествий.

Достижение заявленной цели предполагает использование системного подхода к установлению следующих взаимодополняющих друг друга приоритетных задач по обеспечению безопасности дорожного движения:

- создание системы пропагандистского воздействия на население с целью формирования негативного отношения к правонарушениям в сфере дорожного движения;
- формирование у детей навыков безопасного поведения на дорогах;
- повышение культуры вождения;
- развитие современной системы оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях;
- повышение требований к подготовке водителей на получение права на управление транспортными средствами и требований к автошколам, осуществляющим такую подготовку.

Программа рассчитана на 2013 - 2020 годы и будет осуществляться в 2 этапа:

- 1-й этап - 2013 - 2015 годы;
- 2-й этап - 2016 - 2020 годы.

На 1-м этапе Программы планируется реализация следующих мероприятий:

- а) сокращение влияния наиболее весомых факторов, вызывающих дорожно-транспортную аварийность и снижающих возможность и качество оказания медицинской помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях;
- б) изменение общественного отношения к проблемам безопасности дорожного движения;

в) стимулирование ответственности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления за снижение дорожно-транспортной аварийности;

г) совершенствование механизмов работы с субъектами РФ.

На 2-м этапе Программы предусматривается реализация мероприятий, которые направлены на продолжение поступательного достижения целевого состояния аварийности на российских дорогах и преодоление дисбаланса в ситуации, связанной с аварийностью в регионах, и основаны на дифференцированном подходе к задачам по снижению дорожно-транспортного травматизма для каждого субъекта РФ и экономически выгодных механизмах софинансирования мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ.

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов РФ и внебюджетных источников.

Управление реализацией Программы осуществляют на местном уровне - органы местного самоуправления муниципальных образований в лице назначенных ответственных за взаимодействие по выполнению Программы, комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения в муниципальных районах и городских округах.

Органы местного самоуправления муниципальных образований осуществляют:

- разработку и утверждение в пределах своих полномочий нормативных правовых актов, необходимых для реализации программных мероприятий в области обеспечения безопасности дорожного движения;

(справочно: На территории городского округа Самара действуют:

- *целевая программа городского округа Самара «Повышение безопасности дорожного движения в городском округе Самара» на 2009 - 2015 годы, утвержденная Решением Думы городского округа Самара от 31.07.2008г. №626;*

- *Распоряжение Главы городского округа Самара от 20.04.2007 г. №155-р «Об утверждении Положения «О комиссии городского округа Самара по обеспечению безопасности дорожного движения»).*

- заключение соглашений о взаимодействии (сотрудничестве) по реализации Программы и региональных программ;

- разработку, утверждение, реализацию и финансирование муниципальных программ, синхронизированных с региональными программами;

(справочно: на уровне Самарской области действует областная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения до 2015 года», утвержденная Постановлением Правительства Самарской области от 27.03.2009 г. № 188, которая содержит идентичные мероприятия с целевой городской программой).

- подготовку бюджетной заявки на очередной финансовый год на софинансирование программных мероприятий из бюджета субъекта РФ;

(справочно: целевая программа городского округа Самара финансируется за счет средств бюджета городского округа Самара).

- анализ реализации программных мероприятий и оценку достижения показателей и индикаторов эффективности реализации Программы, эффективности расходования бюджетных средств;

- ведение отчетности о ходе и результатах выполнения программных мероприятий и предоставление ее органу исполнительной власти субъекта РФ, ответственному за взаимодействие по выполнению Программы;

(справочно: федеральной целевой программой предусмотрено, что в целях формирования единого подхода к управлению реализацией Программы и, как следствие, достижения планируемых результатов будет сформирована единая система управления реализацией Программы на федеральном, региональном и местном уровнях, основой которой будут сформированная система управления реализацией федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2006 - 2012 годах» и созданные прикладные инструменты управления ее реализацией в виде методических и регламентирующих документов, касающихся различных сфер управления, а также программные продукты. В настоящее время указанные документы не приняты).

- информационную поддержку деятельности в области обеспечения безопасности дорожного движения;

(справочно: целевой программой городского округа Самара предусмотрены такие мероприятия, направленные на информирование граждан, как создание тематических телепередач, размещение пропагандистских материалов в средствах массовой информации в сфере безопасности дорожного движения, создание телевизионного цикла «Золотой час» с элементами видеотренинга по оказанию первой медицинской помощи пострадавшим при ДТП, информационная поддержка участников дорожного движения).

Координация деятельности по разработке и внедрению стратегий, планов, мероприятий по обеспечению организации и безопасности дорожного движения в соответствии с Положением «О Департаменте транспорта Администрации городского округа Самара», утвержденным Решением Думы городского округа Самара от 27.12.2007г. №517, является одной из задач данного Департамента.

1.8. Постановление Правительства РФ от 04.10.2013г. № 874 «О внесении изменений в Основы ценообразования в сфере деятельности организации коммунального комплекса»

Вступило в силу с 15.10.2013г.

Данное Постановление Правительства РФ принято в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2012г. №291-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части совершенствования регулирования тарифов в сфере электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения», которым были внесены изменения в Федеральный закон от 30.12.2004г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» в части уточнения срока установления предельных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса.

Так, предельные тарифы и тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса устанавливаются на период регулирования продолжительностью не менее 3 лет.

В связи с внесенными изменениями в указанное Постановление, срок, на который устанавливаются предельные тарифы, ограничен 5 годами.

Таким образом, такие тарифы устанавливаются на период регулирования продолжительностью не менее 3 лет и не более 5 лет.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.9. Постановление Правительства РФ от 12.10.2013 г. №913 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию»

Вступит в силу с 01.01.2014г.

Данное Постановление Правительства РФ принято в соответствии с п.5 ст.112 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон), согласно которому Правительством РФ устанавливаются порядок и сроки ввода в эксплуатацию единой информационной системы.

Справочно: единая информационная система в сфере закупок это - совокупность информации содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (к информации, например, относятся: планы закупок, реестры контрактов, недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), результаты мониторинга закупок, аудита в сфере закупок и иные сведения).

Указанным Постановлением Правительства РФ утверждено Положение о размещении на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию (далее – Положение), которым установлены следующие положения.

Информация размещается на официальном сайте в случаях и лицами, которые предусмотрены Федеральным законом, а также в сроки, устанавливаемые Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним правовыми актами.

Информация размещается в общедоступной части официального сайта после подписания документа, содержащего информацию, электронной подписью лица, уполномоченного на размещение информации на официальном сайте, а также в закрытой части официального сайта, доступ к которой осуществляется с помощью электронной подписи, после прохождения регистрации на официальном сайте.

При изменении размещенной на официальном сайте информации сохраняются и остаются доступными для свободного ознакомления всеми пользователями официального сайта предыдущие редакции измененных документов, содержащих информацию.

Удаление размещенной на официальном сайте информации допускается на основании предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, или по решению суда.

В соответствии со ст.4 Федерального закона порядок функционирования и использования муниципальной информационной системы в сфере закупок устанавливается актом местной администрацией.

По информации, полученной от Департамента финансов Администрации городского округа Самара, планируется разработка и принятие данного акта.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2. Законодательство Самарской области.

2.1. Закон Самарской области от 03.10.2013г. №78-ГД «О признании утратившей силу части 5 статьи 6 Закона Самарской области «О муниципальной службе в Самарской области»

Вступил в силу с 08.10.2013г.

Частью 5 статьи 6 Закона Самарской области «О муниципальной службе в Самарской области» установлено, что дополнительным требованием к кандидату на должность главы местной администрации муниципального района (городского округа) по контракту является достижение им возраста 35 лет.

В соответствии с данным Законом Самарской области данная норма признана утратившей силу.

Согласно пояснительной записке, Закон Самарской области принят по поручению Губернатора Самарской области в целях омоложения кадрового состава местных администраций муниципальных районов (городских округов).

Пунктом 3 статьи 9 Федерального закона от 02.03.2007г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ» установлено, что в случае, если лицо назначается на должность главы местной администрации по контракту, уставом поселения, а в отношении должности главы местной администрации муниципального района (городского округа) - уставом муниципального района (городского округа) и законом субъекта РФ могут быть установлены дополнительные требования к кандидатам на должность главы местной администрации.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.2. Закон Самарской области от 03.10.2013г. №79-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»

Вступил в силу с 17.10.2013г.

Данным Законом Самарской области внесены изменения в следующие нормы Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» (далее – ЗСО) в части увеличения размеров штрафных санкций.

Статья 5.2. ЗСО - за самовольное ограничение доступа на земельные участки общего пользования предусмотрено наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от 1 000 до 5 000 руб. (было от 500 до 1 000 руб.);
- на должностных лиц - от 10 000 до 50 000 руб. (было от 1 000 до 2 000 руб.);
- на юридических лиц - от 50 000 до 100 000 руб. (было от 5 000 до 10 000 руб.).

Статья 6.1. ЗСО:

1. Осуществление розничной торговли или оказание бытовых услуг на территории общего пользования вне мест, установленных органами местного самоуправления или органами исполнительной власти Самарской области в соответствии с их компетенцией, влечет предупреждение или наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от 1 500 до 4 500 руб. (было от 1 000 до 3 000 руб.);
- на должностных лиц - от 7 500 до 15 000 руб. (было от 5 000 до 10 000 руб.);
- на юридических лиц - от 7 500 до 22 500 руб. (было от 5 000 до 15 000 руб.).

2. Организация розничной торговли или оказания бытовых услуг на территории общего пользования вне мест, установленных органами местного самоуправления или органами исполнительной власти Самарской области в соответствии с их компетенцией, влечет наложение административного штрафа:

- на граждан в размере от 3 000 до 5 000 руб. (также осталось);
- на должностных лиц - от 15 000 до 45 000 руб. (было от 10 000 до 30 000 руб.);
- на юридических лиц - от 45 000 до 75 000 руб. (было от 30 000 до 50 000 руб.).

В соответствии с внесенными изменениями, статья 6.1 дополнена частью 3, устанавливающей административную ответственность за совершение вышеуказанных действий лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное правонарушение в виде наложения административного штрафа:

- на граждан в размере 5 000 руб.;
- на должностных лиц – 50 000 руб.;
- на юридических лиц – 80 000 руб.

Часть 1 статьи 6.5. ЗСО – за розничную продажу алкогольной продукции ранее 10 часов и позднее 22 часов, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 7 000 рублей, на юридических лиц – 70 000 рублей.

В связи с внесенными изменениями, данная норма также распространяется на граждан и предусматривает в отношении них административный штраф в размере 3 000 руб.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.3. Закон Самарской области от 03.10.2013г. №80-ГД «О Правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, порядке и очередности включения указанных граждан в эти списки»

Вступил в силу с 17.10.2013г.

Данный Закон Самарской области разработан в соответствии с ч. 36 ст.16⁶ Федерального закона от 24.07.2008г. №161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства», согласно которой правила формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Фонда, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, устанавливаются законами субъектов РФ.

Законом Самарской области установлены полномочия органов власти, в том числе следующие полномочия органов местного самоуправления:

1) осуществление приема заявлений от граждан, отнесенных к перечню категорий, определенному Правительством РФ;

2) организация информирования жителей муниципального образования в Самарской области о порядке и условиях включения граждан в списки;

3) определение потребности поселения или городского округа в минимальном общем количестве жилых помещений, в том числе минимальном общем количестве необходимых жилых помещений с определенным количеством

комнат и минимальном размере общей площади жилых помещений, соответствующих условиям отнесения к жилью экономического класса;

4) ведение книги регистрации заявлений граждан, имеющих право на приобретение жилья, и книги регистрации заявлений граждан, согласившихся приобрести жилье, предоставление выписок из них;

5) издание муниципальных правовых актов о включении граждан в списки имеющих право на жилье и согласившихся на приобретение жилья;

б) направление в уполномоченный орган предложения:

- о потребности в минимальном общем количестве жилья экономического класса в населенных пунктах, расположенных на территории поселения или городского округа (с указанием предполагаемого типа жилой застройки, минимального общего количества необходимых жилых помещений с определенным количеством комнат и минимального размера общей площади жилых помещений);

- о земельных участках, находящихся в федеральной собственности и расположенных в границах поселения или городского округа, в отношении которых могут быть проведены аукционы для строительства жилья экономического класса;

7) ведение реестра граждан, согласившихся на приобретение жилья экономического класса, а также граждан, реализовавших свое право на приобретение жилья экономического класса;

8) формирование списка граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, по форме, утвержденной Правительством РФ, списка граждан, согласившихся на приобретение жилья экономического класса, в порядке, установленном данным Законом, а также осуществление подготовки изменений в такие списки;

9) определение официальных средств массовой информации, в которых подлежат опубликованию список согласившихся на приобретение жилья экономического класса, а также изменения в него;

10) обеспечение опубликования списка согласившихся на приобретение жилья экономического класса, а также изменений в него в официальных средствах массовой информации и размещение его на официальном сайте поселения или городского округа, на территории которого расположен земельный участок Фонда, переданный по договору безвозмездного срочного пользования или аренды для строительства жилья экономического класса, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет не позднее чем через пять рабочих дней с даты утверждения такого списка или внесения в него изменений.

Законом Самарской области определен следующий порядок подачи и учета заявлений граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенных или строящихся на земельных участках Фонда.

(Справочно: Постановлением Правительства РФ от 25.10.2012г. №1099 «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства» в части обеспечения права отдельных категорий граждан на приобретение жилья экономического класса» утвержден Перечень отдельных категорий граждан имеющих право на приобретение жилья экономического класса, к ним относятся:

- граждане, состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, по основаниям, которые установлены статьей 51 Жилищного кодекса РФ и (или) федеральным законом, указом Президента РФ, а также граждане, признанные нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, по указанным основаниям, но не состоящие на таком учете;

- граждане, проживающие в жилом помещении, которое в установленном порядке признано непригодным для проживания, либо в жилом помещении в многоквартирном доме, который в установленном порядке признан аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, - независимо от размеров занимаемого жилого помещения;

- граждане, которые в установленном законодательством РФ, законодательством субъектов РФ, муниципальными правовыми актами порядке являются участниками государственных или муниципальных программ, иных мероприятий и имеют право на получение социальных выплат (субсидий) на приобретение (строительство) жилых помещений за счет средств бюджетов всех уровней;

- граждане, имеющие 3 и более детей;

- граждане - участники накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих;

- иные категории).

Формирование списка граждан осуществляется органом местного самоуправления на основании заявлений, которые представляются гражданами лично или через представителя с приложением документов, подтверждающих отнесение гражданина к определенной категории и наличие оснований для включения в список в соответствии с вышеуказанным перечнем граждан. Гражданин либо его представитель в заявлении указывают тип жилого помещения (квартира, жилой дом) с указанием количества комнат и общую площадь жилого помещения экономического класса.

Заявление и документы могут быть направлены гражданином в орган местного самоуправления в форме электронного документа в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.07.2011г. № 553 «О порядке оформления и представления заявлений и иных документов, необходимых для предоставления государственных и (или) муниципальных услуг, в форме электронных документов».

Органы местного самоуправления принимают письменные заявления граждан РФ, зарегистрированных по месту жительства в жилом помещении или имеющих основное место работы на территории Самарской области, и приложенные к ним документы, перечень которых определен постановлением Правительства Самарской области (*справочно: в настоящее время данный перечень не утвержден*).

Гражданин вправе не прикладывать к заявлению документы, если они находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления и подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях, а также в Фонде. В этом случае документы запрашиваются местными администрациями самостоятельно в

порядке межведомственного взаимодействия.

Заявления граждан регистрируются в хронологическом порядке в соответствии с датой подачи заявления в книге регистрации заявлений граждан, имеющих право на включение в список, которая ведется органом местного самоуправления, осуществляющим принятие заявлений граждан, имеющих право на приобретение жилья. Граждане, подавшие заявление в один день, включаются в список по времени подачи.

Гражданину, подавшему заявление о включении в список (его представителю), выдается расписка в получении заявления и приложенных к нему документов с указанием их перечня, даты получения органом местного самоуправления, осуществляющим принятие на учет. Копия расписки с подписью гражданина в ее получении хранится в органе местного самоуправления, осуществляющем принятие на учет.

После приема заявлений и документов, органы местного самоуправления обязаны рассмотреть их в следующем порядке.

Решение о принятии на учет для формирования списка или об отказе в принятии на учет должно быть принято органом местного самоуправления не позднее чем через тридцать рабочих дней со дня представления заявления и документов.

Органы местного самоуправления отказывают заявителю в принятии на учет для формирования списков по следующим основаниям:

1) гражданин не соответствует ни одной из категорий граждан, указанных в Перечне граждан;

2) отсутствуют предусмотренные Перечнем граждан основания для включения гражданина в список;

3) к заявлению не приложены все документы, перечень которых установлен Правительством Самарской области;

4) представлены неполные или недостоверные сведения о гражданине и (или) членах его семьи либо об основаниях включения в список;

5) наличие земельного участка для строительства жилого дома, предоставленного органом государственной власти или органом местного самоуправления;

б) представленные заявителем документы (в том числе заявление о включении в список) оформлены ненадлежащим образом (отсутствуют сведения о заявителе, подпись заявителя), в случае неразборчивости написанного, а также в случае наличия специально не оговоренных подчисток, приписок и исправлений.

В течение пяти рабочих дней со дня принятия решения, орган местного самоуправления направляет гражданину письменное уведомление о принятом решении. В случае принятия решения об отказе в принятии на учет в уведомлении о принятом решении указываются основания отказа.

В соответствии с федеральным законодательством отказ в принятии на учет может быть обжалован заявителем в порядке, установленном законодательством РФ.

Гражданин вправе повторно обратиться с заявлением в орган местного самоуправления после устранения оснований для отказа.

7. При изменении сведений, содержащихся в ранее представленных документах, гражданин в течение 30 календарных дней с даты изменения таких сведений сообщает в орган местного самоуправления, в котором гражданин принят на учет, об изменениях указанных сведений.

Орган местного самоуправления также может снять граждан с учета в следующих случаях:

1) в случае изменения сведений, содержащихся в ранее представленных гражданином документах, которое влечет за собой утрату права на принятие на учет. Органы местного самоуправления в течение десяти рабочих дней с даты обращения гражданина принимают решение о снятии гражданина с учета;

2) в случае выявления органом местного самоуправления сведений, которые влекут утрату гражданином права на принятие на учет. Орган местного самоуправления в течение десяти рабочих дней принимает решение о снятии гражданина с учета;

3) в случае получения гражданином от органа местного самоуправления земельного участка для строительства индивидуального жилого дома;

4) в случае если они реализовали свое право на получение жилья в соответствии с данным Законом.

Органы местного самоуправления уведомляют гражданина о принятом решении о снятии с учета для формирования списка в срок не позднее пяти рабочих дней с даты принятия указанного решения.

Глава муниципального образования после утверждения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации многоквартирных домов, жилых домов (в том числе объектов индивидуального жилищного строительства) до даты выдачи разрешения на строительство указанных объектов капитального строительства утверждает списки из числа граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса и согласившихся приобрести жилье экономического класса на условиях, установленных протоколом о результатах аукциона.

Порядок формирования списков установлен в статье 4 Закона Самарской области.

В целях реализации данного Закона Самарской области потребуется принятие Правительством Самарской области ряда нормативных правовых актов, определяющих:

- форму и порядок ведения книги регистрации заявлений граждан на включение в список имеющих право на приобретение жилья экономического класса на территории муниципального образования в Самарской области;

- форму списка граждан, согласившихся на приобретение жилья экономического класса на территории муниципального образования в Самарской области;

- форму и порядок ведения книги регистрации заявлений граждан на включение в список согласившихся на приобретение жилья экономического класса на территории муниципального образования в Самарской области;

- форму и порядок ведения реестра граждан, которые включены в списки граждан, имеющих право, а также согласившихся на приобретение жилья экономического класса на территории муниципального образования в Самарской области;

области, а также граждан, реализовавших свое право на приобретение жилья экономического класса, построенного на земельных участках Фонда, находящихся на территории муниципального образования в Самарской области;

- форму и порядок ведения сводного реестра граждан, согласившихся на приобретение жилья экономического класса, а также граждан, реализовавших свое право на приобретение указанного жилья, построенного на земельных участках Фонда, находящихся на территории муниципального образования в Самарской области;

- форму заявления гражданина о включении в список имеющих право на приобретение жилья экономического класса и определяет перечень документов, прилагаемых к заявлению;

- форму заявления гражданина о согласии на заключение договора участия в долевом строительстве или договора купли-продажи;

- перечень документов для граждан, необходимых при подаче заявления на приобретение жилья экономического класса.

Таким образом, реализация Закона Самарской области на уровне городского округа Самара возможна после принятия Правительством Самарской области нормативных правовых актов. В настоящее время такие акты не приняты.

Письмо Главе городского округа Самара в части определения органа местного самоуправления, уполномоченного на формирование списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, требует дополнительного согласования.

2.4. Закон Самарской области от 03.10.2013г. №81-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» и статью 1 Закона Самарской области «О внесении изменений в Закон Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»

Вступил в силу с 17.10.2013г.

Данный Закон Самарской области разработан в целях приведения норм Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» (далее – ЗСО) в соответствие с федеральным законодательством с учетом правовой позиции Верховного Суда РФ от 03.09.2008г. № 58-Г08-12.

Так, из ЗСО исключены такие административные правонарушения, как:

- действие (бездействие), повлекшее утечку воды и подтопление территорий общего пользования;

- повреждение кабельной канализации.

Ответственность за данные правонарушения предусмотрены федеральным законодательством.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.5. Закон Самарской области от 03.10.2013г. №82-ГД «О полномочиях органов государственной власти Самарской области по взаимодействию с советом муниципальных образований Самарской области»

Вступил в силу с 18.10.2013г.

Закон Самарской области принят в соответствии со ст.66 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», согласно которой полномочия органов государственной власти субъектов РФ по взаимодействию органов государственной власти субъектов РФ с советами муниципальных образований субъектов РФ определяются законами субъектов РФ в соответствии с данным Федеральным законом.

Данный Закон Самарской области определяет полномочия органов государственной власти Самарской области по взаимодействию с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Самарской области» (далее - Совет).

Законом предусмотрены следующие полномочия органов государственной власти Самарской области по взаимодействию с Советом:

1) привлечение представителей Совета к участию в:

- разработке и обсуждении проектов нормативных правовых актов в сфере местного самоуправления;

- мероприятиях, проводимых органами государственной власти Самарской области для обсуждения вопросов местного самоуправления;

- работе совещательных, экспертных, консультативных и иных общественных советов и комиссий при органах государственной власти Самарской области по вопросам развития местного самоуправления;

2) направление представителей органов государственной власти Самарской области для участия в заседаниях органов управления Совета и иных мероприятиях, проводимых Советом;

3) проведение мониторинга реализации нормативных правовых актов органов государственной власти Самарской области в сфере местного самоуправления с участием Совета;

4) рассмотрение предложений Совета по вопросам местного самоуправления, в том числе по совершенствованию законодательства Самарской области;

5) предоставление Совету информационно-аналитических, методических и иных материалов по вопросам местного самоуправления;

6) назначение органами государственной власти Самарской области своих представителей в Совете для обеспечения постоянного взаимодействия;

7) осуществление иных полномочий, не противоречащих законодательству.

Указанные полномочия органов государственной власти Самарской области конкретизируются в соглашениях о взаимодействии, заключенных между органами государственной власти Самарской области и Советом.

На территории городского округа Самара действует Решение Думы городского округа Самара от 07.12.2010г. № 53 «Об участии городского округа Самара в ассоциации «Совет муниципальных образований Самарской области»,

согласно которому от городского округа Самара в Ассоциации «Совет муниципальных образований Самарской области» участвуют:

- Азаров Дмитрий Игоревич - Глава городского округа Самара;
- Фетисов Александр Борисович - Председатель Думы городского округа

Самара.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.6. Закон Самарской области от 03.10.2013г. №88-ГД «О внесении изменения в статью 3 Закона Самарской области «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Самарской области»

Вступил в силу с 17.10.2013г.

Частью 9 статьи 3 Закона Самарской области от 28.12.2012г. № 135-ГД «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Самарской области» (далее - ЗСО) предусмотрено, что жилые помещения по договорам найма специализированных жилых помещений предоставляются детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия в виде жилых домов, квартир, благоустроенных применительно к условиям соответствующего населенного пункта, по нормам предоставления площади жилого помещения, которая составляет 33 квадратных метра общей площади жилого помещения на одного ребенка-сироту или ребенка, оставшегося без попечения родителей.

Жилые помещения по договорам найма специализированных жилых помещений могут быть предоставлены общей площадью, превышающей норму предоставления на одного ребенка-сироту или ребенка, оставшегося без попечения родителей, но не более чем в два раза, если такое жилое помещение представляет собой однокомнатную квартиру или жилой дом.

Следует отметить, что согласно ст.2 ЗСО обеспечение вышеуказанных категорий граждан жилыми помещениями осуществляется за счет средств областного бюджета, выделяемых местным бюджетам в форме субвенций, исходя из норматива в 33 квадратных метра общей площади на одного человека. Однако жилые помещения могут быть предоставлены детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и большей площади (но не более чем в два раза) за счет средств местных бюджетов.

Как указано в пояснительной записке, в процессе применения ЗСО нередко возникают ситуации, в которых детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, могут быть подобраны для вселения жилые помещения в пределах установленной нормы общей площади, но являющиеся двухкомнатными и трехкомнатными квартирами.

Действующая редакция части 9 статьи 3 ЗСО не позволяет предоставлять такие квартиры детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, что нельзя признать обоснованным, поскольку имеющееся типовое жилье на первичном и вторичном рынках не всегда удовлетворяет потребностям муниципальных образований в Самарской области в специализированном жилье данного вида.

В связи с этим данным Законом Самарской области из абзаца второй части 9 статьи 3 ЗСО исключены слова «, если такое жилое помещение представляет собой однокомнатную квартиру или жилой дом».

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.7. Закон Самарской области от 08.10.2013г. №93-ГД «О внесении изменений в статью 6 Закона Самарской области «О региональных стандартах оплаты жилья и коммунальных услуг в Самарской области»

Вступил в силу с 18.10.2013г.

Согласно пояснительной записке, данный Закон Самарской области разработан в целях приведения положений Закона Самарской области от 28.12.2004 г. №191-ГД «О региональных стандартах оплаты жилья и коммунальных услуг в Самарской области» (далее – ЗСО) в соответствие с Федеральным законом от 25.12.2012 г. № 271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов РФ» в части уточнения порядка формирования размера регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг.

| Предыдущая редакция ЗСО | Действующая редакция ЗСО |
|--|--|
| <p>Региональный стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг устанавливается исходя из цен, тарифов и нормативов, используемых для расчета платы за содержание и ремонт жилого помещения и коммунальные услуги <u>для нанимателей по договорам социального найма</u>, проживающих в жилых помещениях, расположенных в домах, уровень благоустройства, конструктивные и технические параметры которых соответствуют средним условиям в муниципальном образовании с применением индексов роста потребительских цен на платные услуги населению, определенных Министерством экономического развития и торговли РФ.</p> | <p>Размер регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг устанавливается <u>для пользователей жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов, нанимателей по договорам найма жилых помещений частного жилищного фонда, членов жилищных кооперативов</u> исходя из размера платы за пользование жилым помещением (плата за наем) для нанимателей по договорам социального найма, проживающих в жилых помещениях, расположенных в многоквартирных домах, уровень благоустройства, конструктивные и технические параметры которых соответствуют средним условиям в муниципальном образовании, размера платы, используемой для расчета платы за</p> |

| | |
|--|---|
| | <p>содержание и ремонт жилого помещения для указанных нанимателей, цен, тарифов и нормативов потребления коммунальных услуг, используемых для расчета платы за коммунальные услуги для указанных нанимателей. <u>Размер регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг устанавливается для собственников жилых помещений исходя из размера платы, используемой для расчета платы за содержание и ремонт жилого помещения для указанных нанимателей, минимального размера взноса на капитальный ремонт (при уплате в соответствии с Жилищным кодексом РФ взносов на капитальный ремонт), цен, тарифов на ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг, и нормативов потребления коммунальных услуг, используемых для расчета платы за коммунальные услуги для указанных нанимателей.</u></p> |
|--|---|

Также данным законом Самарской области внесены уточнения в ч. 6 ст.6 ЗСО, согласно которой информация о региональном стандарте стоимости жилищно-коммунальных услуг и жилых домах, соответствующих средним условиям в муниципальном образовании, ежегодно в срок не позднее 1 июня предоставляется органами местного самоуправления в министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области.

В связи с внесенными изменениями, данная информация должна предоставляться органами местного самоуправления ежегодно при изменении тарифов на жилищно-коммунальные услуги и нормативов потребления коммунальных услуг в министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.8. Постановление Правительства Самарской области от 15.10.2013г. №546 «О государственной информационной системе Самарской области «Система автоматизированного межведомственного взаимодействия»

Данное Постановление принято в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлением Правительства Самарской области от 10.09.2012г. № 425 «О создании, развитии (модернизации) и эксплуатации государственных информационных систем Самарской области» в целях

обеспечения предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, а также обеспечения межведомственного информационного взаимодействия в электронной форме при предоставлении государственных и муниципальных услуг и исполнении государственных и муниципальных функций.

Данным Постановлением утверждено Положение «О государственной информационной системе Самарской области «Система автоматизированного межведомственного взаимодействия» (далее – Положение), которое определяет назначение и правила создания и функционирования государственной информационной системы Самарской области «Система автоматизированного межведомственного взаимодействия» (далее – Система).

Участниками Системы являются федеральные органы исполнительной власти, органы государственных внебюджетных фондов, органы исполнительной власти Самарской области, органы местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области, а также организации, участвующие в предоставлении государственных и муниципальных услуг и исполнении государственных и муниципальных функций указанными органами, находящиеся на территории Самарской области.

Система является элементом инфраструктуры электронного правительства в Самарской области и предназначена для обеспечения:

- предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в том числе с использованием универсальной электронной карты, федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и региональной информационной системы Самарской области «Портал государственных и муниципальных услуг Самарской области»;

- межведомственного информационного взаимодействия в электронной форме, в том числе с использованием государственной информационной системы Самарской области «Система межведомственного электронного взаимодействия»;

- информационного взаимодействия в электронной форме с многофункциональными центрами предоставления государственных и муниципальных услуг, созданными в Самарской области, с использованием единой региональной автоматизированной информационной системы поддержки деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг Самарской области;

- мониторинга и анализа межведомственного электронного взаимодействия участников Системы с использованием средств его аналитической обработки, позволяющих проводить мониторинг, многофакторный анализ в режиме реального времени и представлять полученные результаты в различных графических формах, включая рейтинги, таблицы, диаграммы и графики.

Положением предусмотрено, что состав и виды размещаемых в Системе документов и информации определяются:

- технологическими картами;
- административными регламентами предоставления государственных (муниципальных) услуг;
- административными регламентами исполнения государственных

(муниципальных) функций;

- соглашениями о взаимодействии между участниками Системы и многофункциональными центрами.

Размещению в Системе подлежат информация и документы, необходимые участникам Системы только в целях предоставления заявителям государственных (муниципальных) услуг, исполнения государственных (муниципальных) функций, формирования и отправки межведомственных запросов в рамках предоставления государственных (муниципальных) услуг или исполнения государственных (муниципальных) функций, формирования и отправки ответов на межведомственные запросы с использованием Системы.

Положением также предусмотрены полномочия оператора Системы, который обеспечивает:

- надежное функционирование Системы в соответствии с законодательством в области информации, информационных технологий и защиты информации;

- защиту документов и информации, размещаемых в Системе, от неправомерного доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения и иных неправомерных действий с момента их поступления в Систему;

- доступ к Системе участников Системы;

- применение в Системе квалифицированной электронной подписи в целях обеспечения взаимодействия с другими (внешними) информационными системами и подтверждения авторства размещаемых в Системе документов и информации, направляемых межведомственных запросов и ответов на межведомственные запросы, в том числе документов и информации, направляемых в составе таких запросов и ответов, и осуществления контроля их целостности;

- взаимодействие Системы с системой электронного взаимодействия Самарской области, региональной информационной системой «Реестр государственных и муниципальных услуг (функций) Самарской области», порталами услуг, информационной системой МФЦ.

Использование Системы осуществляется участниками на безвозмездной основе на основании заключенного с оператором Системы соглашения об информационном взаимодействии между оператором и участником Системы.

Также необходимо отметить, что указанным Постановлением предусмотрены следующие положения.

1) Финансирование работ, связанных с созданием Системы осуществляется за счёт средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию областной целевой программы «Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Самарской области» на 2012–2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 13.11.2009г. № 601.

2) Оператором системы определено государственное казенное учреждение Самарской области «Региональный центр управления государственными и муниципальными информационными системами и ресурсами Самарской области».

3) Определено, что Департамент информационных технологий и связи Самарской области является органом, уполномоченным на принятие решения о вводе Системы в эксплуатацию.

4) Департаменту информационных технологий и связи Самарской области поручено:

- в трехмесячный срок со дня вступления в силу данного Постановления утвердить типовое соглашение об информационном взаимодействии между оператором и участником Системы;

- обеспечить ввод Системы в эксплуатацию в срок до 1 июля 2014 года.

5) Оператору Системы поручено в трехмесячный срок со дня вступления в силу данного Постановления разработать и по согласованию с Департаментом информационных технологий и связи Самарской области утвердить Регламент взаимодействия участников и оператора Системы.

6) Органам местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области рекомендовано при отсутствии муниципальных информационных систем, используемых при предоставлении государственных и муниципальных услуг и исполнении государственных и муниципальных функций, использовать Систему в соответствии с Положением.

Необходимо отметить, что на территории городского округа Самара действует Положение «О муниципальных информационных системах городского округа Самара», утвержденное Постановлением Администрации городского округа Самара от 01.02.2013г. №35, которое устанавливает общий порядок создания, ввода в эксплуатацию, развития (модернизации), эксплуатации и учета муниципальных информационных систем городского округа Самара, а также доступа к содержащейся в них информации.

Так, например, на территории городского округа Самара существует муниципальная автоматизированная информационная система «Единый реестр земельных ресурсов городского округа Самара», муниципальная информационная система «Единый адресный реестр городского округа Самара».

Направление письма Главе городского округа Самара в целях информирования требует дополнительного согласования.