

ОБЗОР № 10
федерального и областного законодательства
за октябрь 2019 года

1. Федеральное законодательство

1.1. Федеральный закон от 01.10.2019 №330-ФЗ «О внесении изменения в статью 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

Вступит в силу с 01.01.2020

Статьей 78 Бюджетного кодекса РФ предусматривается возможность предоставления субсидий на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров.

Согласно внесенным поправкам в данную статью указанные субсидии могут предоставляться в отношении затрат на производство алкогольной продукции, предназначенной для экспортных поставок, винограда, винодельческой продукции, произведенной из указанного винограда: вин, игристых вин (шампанских), ликерных вин с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения (специальных вин), виноматериалов.

1.2. Федеральный закон от 16.10.2019 №336-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей»

Вступил в силу с 27.10.2019, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки

Данным Федеральным законом внесены следующие изменения в:

Федеральный закон от 24.07.1998 №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» в части:

1) уточнения обязанностей организаций, обеспечивающих отдых детей и их оздоровление, в частности такие организации обязаны создавать безопасные условия пребывания на отдыхе детей-инвалидов с ограниченными возможностями здоровья, организовывать оказание первой помощи и медицинской помощи, в том числе и при прохождении туристских маршрутов, походов, экспедиций и иных аналогичных мероприятий; обеспечивать соблюдение требований о медицинских осмотрах работников организаций отдыха.

Также, организации обязаны представлять сведения о своей деятельности в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ в сфере организации отдыха и оздоровления детей для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления.

2) установления запрета к организациям, не включенным в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, оказывать услуги по организации отдыха и оздоровления детей (данная норма вступит в силу с 01.06.2020);

3) дополнения полномочий федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством РФ, в сфере организации отдыха и оздоровления детей следующими полномочиями:

- установление общих принципов формирования и ведения реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, разработка и утверждение типового реестра организаций отдыха детей и их оздоровления;

- установление совместно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ в сфере государственного регулирования туристской деятельности, общих требований к организации и проведению в природной среде следующих мероприятий с участием детей, являющихся членами организованной группы несовершеннолетних туристов: прохождения туристских маршрутов, других маршрутов передвижения, походов, экспедиций, слетов и иных аналогичных мероприятий, а также указанных мероприятий с участием организованных групп детей, проводимых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и организациями отдыха детей и их оздоровления, и к порядку уведомления уполномоченных органов государственной власти о месте, сроках и длительности проведения таких мероприятий.

4) дополнения полномочий органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере организации отдыха и оздоровления детей следующими полномочиями:

- установление порядка формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления на территории субъекта РФ, проверка сведений, представленных организациями отдыха детей и их оздоровления для включения таких организаций в указанный реестр в соответствии с общими принципами формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления;

- обеспечение координации деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющих государственный надзор в сфере образования, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей, федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, федеральный государственный пожарный надзор, государственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности, а также обеспечивающих безопасность людей на водных объектах, органов местного самоуправления в сфере организации отдыха и оздоровления детей, общественных организаций и объединений;

- взаимодействие с органами исполнительной власти иных субъектов РФ в случае направления детей в организации отдыха детей и их оздоровления, находящиеся за пределами территории данного субъекта РФ.

5) дополнения нормами Федерального закона, устанавливающими порядок включения организаций отдыха детей и их оздоровления в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления и исключения из данного реестра.

Также изменения внесены в Федеральные законы от 24.11.1996 №132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в РФ» и от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» в части уточнения полномочий федеральных органов.

Согласно переходным положениям Федерального закона организации отдыха детей и их оздоровления, осуществляющие деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, должны представить сведения, необходимые для включения их в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, до 1 мая 2020 года.

1.3. Федеральный закон от 16.10.2019 №338-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Вступит в силу с 01.06.2020

Данным Федеральным законом внесены изменения в Кодекс РФ об административных правонарушениях в части дополнения новой статьей, устанавливающей административную ответственность за нарушение законодательства РФ в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Установлено, что за нарушение законодательства РФ в сфере организации отдыха и оздоровления детей, выразившееся в предоставлении организацией отдыха детей и их оздоровления или индивидуальным предпринимателем, не включенными в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, услуг по обеспечению отдыха и оздоровления детей, предусмотрено наложение административного штрафа в размере от 500 000 до 1 000 000 рублей.

Протоколы о таких правонарушениях составляются должностными лицами органов исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченными в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

1.4. Постановление Правительства РФ от 09.10.2019 №1302 «О внесении изменений в Положение о воинском учете»

Вступило в силу с 19.10.2019

В Положение о воинском учете, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 27.11.2006 №719, внесены следующие изменения:

- перечень документов, на основании которых заполняются документы первичного воинского учета, дополнены, в том числе справкой взамен военного билета;

- перечень сведений о гражданах, содержащийся в документах первичного воинского учета, дополнен сведениями о пребывании гражданина в мобилизационном людском резерве;

- установлено, что воинский учет граждан в организациях осуществляется по документам, перечень, формы, порядок хранения и заполнения которых устанавливаются Министерством обороны РФ. До внесения данных изменений воинский учет граждан в организациях осуществлялся по личным карточкам работников (форма № Т-2, раздел 2) и (или) личным карточкам государственных (муниципальных) служащих (форма № Т-2 ГС (МС), раздел 2), утвержденным в установленном порядке.

1.5. Приказ Министерства экономического развития РФ от 13.09.2019 №573 «О внесении изменений в Порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденный Приказом Минэкономразвития России от 30 августа 2011 г. №424»

Вступил в силу с 25.10.2019

(Зарегистрировано в Минюсте России 11.10.2019 №56205)

Данным Приказом Министерства экономического развития РФ внесены изменения в Порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденный Приказом Минэкономразвития России от 30 августа 2011 г. №424, в части:

1) уточнения объектов, подлежащих учету в реестре муниципального имущества, стоимость которого превышает размер, установленный решениями представительных органов соответствующих муниципальных образований. К таким объектам относится иное имущество, не относящееся к недвижимым и движимым вещам. До внесения изменений в указанный Порядок, объектами учета в реестрах являлось иное не относящееся к недвижимости имущество.

2) дополнения перечня сведений о муниципальном движимом и ином не относящемся к недвижимым и движимым вещам сведениями о:

- виде и наименовании объекта имущественного права;

- реквизитах нормативного правового акта, договора или иного документа, на основании которого возникло право на указанное имущество, согласно выписке из соответствующего реестра (Государственный реестр изобретений РФ, Государственный реестр полезных моделей РФ, Государственный реестр товарных знаков и знаков обслуживания РФ и др.) или иному документу, подтверждающему указанные реквизиты, включая наименование документа, его серию и номер, дату выдачи и наименование государственного органа (организации), выдавшего документ.

Следует отметить, что согласно ч.5 ст.51 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» органы местного самоуправления ведут реестры муниципального имущества в порядке, установленном уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

Вышеуказанным Приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 №424 представительным органом муниципального образования определяется стоимость муниципального имущества, подлежащего учету в реестре имущества.

На территории городского округа Самара действует Решение Думы городского округа Самара от 31.10.2013 №370 «Об установлении размера стоимости движимого имущества, подлежащего учету в реестре муниципального имущества городского округа Самара».

Вместе с тем, следует отметить, что нормативными правовыми актами некоторых внутригородских районов городского округа Самара (Куйбышевский, Ленинский, Самарский, Промышленный, Кировский, Красноглинский) приняты порядки ведения муниципального имущества, что противоречит федеральному законодательству, а также уставам внутригородских районов городского округа Самара, которыми также предусмотрено, что органы местного самоуправления Самарского внутригородского района ведут реестры муниципального имущества в порядке, установленном уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

2. Законодательство Самарской области

2.1. Закон Самарской области от 14.10.2019 №92-ГД «О внесении изменения в статью 8 Закона Самарской области «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Самарской области»

Вступил в силу с 25.10.2019

Данным Законом Самарской области внесены изменения в Закон Самарской области от 07.12.2009 №138-ГД «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Самарской области» в части дополнения нормой, устанавливающей, что народным дружинникам в случае причинения вреда их здоровью в период их участия в мероприятиях по охране общественного порядка выплачивается единовременная выплата за счет средств резервного фонда Правительства Самарской области в порядке и размере, определяемых Правительством Самарской области.

В случае гибели (смерти) народного дружинника в период его участия в мероприятиях по охране общественного порядка членам семьи народного дружинника выплачивается единовременная выплата за счет средств резервного фонда Правительства Самарской области в порядке и размере, определяемых Правительством Самарской области.

2.2. Закон Самарской области от 15.10.2019 №96-ГД «О разграничении муниципального имущества, находящегося в собственности Промышленного внутригородского района городского округа Самара Самарской области»

Вступил в силу с 27.10.2019

В соответствии с данным Законом Самарской области из собственности Промышленного внутригородского района городского округа Самара в собственность городского округа Самара подлежит возврату следующее имущество:

- нежилое здание по адресу: г.Самара, ул.Ново-Вокзальная, д.70, литера внутренняя Аа (спортивный зал с раздевалкой);
- нежилое здание по адресу: г.Самара, ул.Ново-Вокзальная, д.70, литера внутренняя Б (кассовый павильон);
- нежилое здание по адресу: г.Самара, пр.Кирова, д.72а, литера внутренняя Ф (1 эт., ком.25).

Согласно пояснительной записке принятие данного Закона Самарской области обусловлено отсутствием потребности в использовании указанного недвижимого имущества.

2.3. Закон Самарской области от 15.10.2019 №99-ГД «О внесении изменения в статью 9 Закона Самарской области «О земле»

Вступил в силу с 27.10.2019

Статьей 9 Закона Самарской области от 11.03.2005 №94-ГД «О земле» предусмотрены условия предоставления в собственность граждан и юридических лиц земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Указанная статья дополнена нормой, согласно которой информация о предоставлении земельных участков в собственность граждан бесплатно должна размещаться в Единой государственной информационной системе социального обеспечения. Размещение (получение) указанной информации осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Согласно указанному Федеральному закону Единая государственная информационная система социального обеспечения является федеральной государственной информационной системой, создаваемой в целях обеспечения граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также организаций, предоставляющих меры социальной защиты (поддержки), социальные услуги в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иные социальные гарантии и выплаты, информацией о мерах социальной защиты (поддержки), социальных услугах в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантиях и выплатах, предоставляемых населению в РФ за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, путем использования инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, входящей в инфраструктуру электронного правительства.

2.4. Закон Самарской области от 31.10.2019 №105-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Самарской области»

Вступил в силу с 01.11.2019

Данным Законом Самарской области внесены изменения в Закон Самарской области от 28.12.2005 №235-ГД «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Самарской области» в части дополнения нормами, устанавливающими порядок предоставления дотаций из областного бюджета местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов. Указанные дотации предоставляются в целях поощрения достижения наилучших показателей социально-экономического развития муниципальных образований в Самарской области.

Иные дотации из областного бюджета местным бюджетам предоставляются в целях стимулирования повышения качества управления муниципальными финансами, развития налогового потенциала территории муниципального образования, поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления и иных случаях.

Методика распределения, правила и условия предоставления дотаций утверждаются постановлениями Правительства Самарской области.

2.5. Постановление Правительства Самарской области от 04.10.2019 №688 «О предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающих в Самарской области, в связи с празднованием 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов»

Вступит в силу с 01.01.2020

В связи с празднованием 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов, в соответствии с данным Постановлением Правительства Самарской области за счет средств областного бюджета в 2020 году обеспечиваются путевками на санаторно-курортное лечение и вставшие на учет в центрах социального обслуживания населения до 01.01.2020 ветераны Великой Отечественной войны - труженики тыла из числа лиц, указанных в подпункте 4 пункта 1 статьи 2 Федерального закона «О ветеранах», у которых средняя величина денежного дохода на каждого члена семьи или одиноко проживающего гражданина на момент обращения за предоставлением путевки и месяц выдачи путевки на санаторно-курортное лечение не превышает полуторного размера величины прожиточного минимума, установленного в Самарской области для пенсионеров.

2.6. Постановление Правительства Самарской области от 28.10.2019 №758 «Об определении норматива расходов на выполнение государственных полномочий Самарской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Самарской области на 2020 год»

Вступило в силу с 29.10.2019

В соответствии с Законом Самарской области «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными

государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» в целях расчета годового объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Самарской области, Правительством Самарской области на 2020 год определен норматив расходов на выполнение государственных полномочий Самарской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Самарской области в размере 2383,58 рубля на одно животное без владельца.

2.7. Постановление Правительства Самарской области от 31.10.2019 №776 «Об установлении величины прожиточного минимума в Самарской области за III квартал 2019 года в расчете на душу населения и по основным социально-демографическим группам»

Вступило в силу с 11.11.2019

В соответствии с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в РФ», Законом Самарской области «О потребительской корзине в Самарской области» и по представлению министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области Правительством Самарской области установлена величина прожиточного минимума в Самарской области за III квартал 2019 года:

- в расчете на душу населения - 10659 рублей (по сравнению за II квартал – 10 814);
- для трудоспособного населения - 11808 рублей (по сравнению за II квартал – 11 969);
- для пенсионеров - 8505 рублей (по сравнению за II квартал – 8 645);
- для детей - 10551 рубль (по сравнению за II квартал – 10 714).