

ОБЗОР № 5
федерального и областного законодательства
за июнь 2014 года

1. Федеральное законодательство.

1.1. Указ Президента РФ от 23.06.2014г. №452 «О внесении изменений в Указ Президента РФ от 4 марта 2013г. №183 «О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами РФ с использованием Интернет-ресурса «Российская общественная инициатива»

Вступил в силу с 24.06.2014г.

В соответствии с пунктом 2 Указа Президента РФ от 4 марта 2013г. №183 предусмотрено, что рассмотрению подлежат направленные гражданами РФ с использованием Интернет-ресурса «Российская общественная инициатива»:

а) общественные инициативы, реализуемые на федеральном уровне, - с 15 апреля 2013г.;

б) общественные инициативы, реализуемые на региональном и муниципальном уровнях, - с 1 ноября 2013г.

Согласно внесенным изменениям, Указ Президента РФ дополнен пунктами 2.1 и 2.2, устанавливающими следующие положения.

Общественные инициативы, предусмотренные пунктом 2 данного Указа, могут быть направлены только гражданами РФ, лично предъявившими при регистрации в федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» основной документ, удостоверяющий личность гражданина РФ.

Не допускается голосование по таким общественным инициативам граждан РФ, не предъявивших при регистрации в указанной информационной системе основной документ, удостоверяющий личность гражданина РФ.

Ответственность за проверку основного документа и удостоверение личности гражданина РФ, регистрируемого в указанной федеральной государственной информационной системе, несут уполномоченные лица органов и организаций, осуществляющие регистрацию в указанной информационной системе.

Следует отметить, что в настоящее время для регистрации и голосования на указанном сайте требуется наличие электронной почты или телефона.

1.2. Указ Президента РФ от 23.06.2014г. №453 «О внесении изменений в некоторые акты Президента РФ по вопросам противодействия коррупции»

Вступит в силу с 01.08.2014г.

Данным Указом Президента РФ внесены изменения в следующие правовые акты:

1) в *Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей РФ, и лицами, замещающими государственные должности РФ, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденное Указом Президента РФ от 18.05.2009г. №558;*

в Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденное Указом Президента РФ от 18.05.2009г. № 559.

В соответствии с данными актами срок представления уточненных сведений о доходах лицами, указанными в положениях, составляет **три месяца**.

Согласно внесенным изменениям, срок представления уточненных сведений сокращен до **одного месяца**.

Также устанавливается, что уточненные сведения в течение одного месяца могут представлять граждане, претендующие на замещение государственной должности РФ, а также граждане, назначаемые на должность государственной службы.

В соответствии со ст.15 Федерального закона «О муниципальной службе в РФ» сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей представляются в порядке, сроки и по форме, которые установлены для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственными гражданскими служащими субъектов РФ.

Постановлением Губернатора Самарской области от 18.12.2009г. №120 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Самарской области, и государственными гражданскими служащими Самарской области сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» данный срок не предусмотрен.

Необходимость закрепления месячного срока по аналогии с данным Указом Президента РФ в правовом акте Думы г.о.Самара требует дополнительного согласования.

2) в *Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению, утвержденного Указом Президента РФ от 21.09.2009г. №1065;*

в Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных

должностей РФ, и лицами, замещающими государственные должности РФ, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности РФ, утвержденного Указом Президента РФ от 21.09.2009г. №1066.

Согласно данным положениям определяется порядок осуществления проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, лицами, указанными в положениях, **по состоянию на конец отчетного периода.**

В связи с внесенными изменениями, такая проверка осуществляется за отчетный период **и за 2 года, предшествующие отчетному периоду.**

Также согласно внесенным изменениям, проверка проводится в целях соблюдения государственными служащими и лицами, замещающими государственные должности РФ, **в течение трех лет, предшествующих поступлению информации, явившейся основанием для осуществления проверки,** ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.

В соответствии с п.6 ст.15 Федерального закона «О муниципальной службе в РФ» проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера осуществляется в порядке, определяемом нормативными правовыми актами субъекта РФ.

Так, статьей 7.1. Закона Самарской области от 09.10.2007г. №96-ГД «О муниципальной службе в Самарской области» предусматривается данная проверка. В целях реализации на практике в Думе г.о.Самара имеется Распоряжение Председателя Думы г.о.Самара от 20.03.2013г. №01/40-П «Об утверждении Положения «О порядке проведения проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Думе г.о.Самара, и муниципальными служащими Думы г.о.Самара, а также соблюдения муниципальными служащими Думы г.о.Самара ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей».

Данные правовые акты не содержат предусмотренных данным Указом Президента РФ норм. Также в Указе нет рекомендаций органам местного самоуправления.

3) в Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденное Указом Президента РФ от 01.07.2010г. №821.

В данное Положение внесены следующие изменения:

- перечень оснований для проведения заседания комиссии дополнен таким основанием, как «поступившее в соответствии с частью 4 статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции» в государственный орган уведомление коммерческой или некоммерческой организации о заключении с гражданином, замещавшим должность

государственной службы в государственном органе, трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), при условии, что указанному гражданину комиссией ранее было отказано во вступлении в трудовые и гражданско-правовые отношения с указанной организацией или что вопрос о даче согласия такому гражданину на замещение им должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение им работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации комиссией не рассматривался».

Кроме того, в Положении установлен порядок рассмотрения данного уведомления и принятие по нему соответствующего решения.

- Положение дополнено нормами, предусматривающими порядок подачи обращения гражданина, замещавшего в государственном органе должность государственной службы, включенную в перечень должностей, утвержденный нормативным правовым актом РФ, о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации, если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, до истечения двух лет со дня увольнения с государственной службы, в подразделение кадровой службы государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений либо должностному лицу кадровой службы государственного органа, ответственному за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

- предусматриваются исключительные случаи назначения Председателем комиссии заседания в иные сроки, чем предусмотрено данным Положением.

Так, действующим Положением предусмотрено, что Председатель комиссии при поступлении к нему информации, содержащей основания для проведения заседания комиссии должен в 3-дневный срок назначить дату заседания комиссии. При этом дата заседания комиссии не может быть назначена позднее семи дней со дня поступления указанной информации, **за исключением следующих случаев.**

Заседание комиссии по рассмотрению заявления о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, как правило, проводится не позднее одного месяца со дня истечения срока, установленного для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Вышеуказанное уведомление коммерческой или некоммерческой организации о заключении с гражданином, замещавшим должность государственной службы в государственном органе, трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), как правило, рассматривается на очередном (плановом) заседании комиссии.

- установлен порядок направления выписки из решения комиссии гражданину, замещавшему должность государственной службы в государственном органе.

В соответствии с п.8 Положения органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться данным Указом Президента РФ от 23.06.2014г. №453.

Правовым управлением осуществляется подготовка проекта распоряжения о внесении изменений в Распоряжение Председателя Думы г.о.Самара от 09.12.2009г. №01/93 «О Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в Думе г.о.Самара».

4) Порядок размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов РФ и организаций и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования, утвержденный Указом Президента РФ от 08.07.2013г. №613 «Вопросы противодействия коррупции».

Согласно изменениям данный Порядок дополнен пунктом, предусматривающим, что сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей могут по решению федеральных государственных органов размещаться в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах указанных организаций. В этом случае в соответствующем разделе официального сайта федерального государственного органа дается ссылка на адрес сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где указанные сведения фактически размещены.

Вступление в силу данного Указа Президента РФ потребует внесения изменений в:

- Положение «О порядке проведения проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Думе городского округа Самара, и муниципальными служащими Думы городского округа Самара, а также соблюдения муниципальными служащими Думы городского округа Самара ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей», утвержденное Распоряжением Председателя Думы городского округа Самара от 20.03.2013г. №01/40-П;

- Положение «О Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в Думе городского округа Самара», утвержденное Распоряжением Председателя Думы городского округа Самара от 09.12.2009г. №01/93-П.

Правовым управлением осуществляется подготовка проектов распоряжений Председателя Думы г.о.Самара в целях приведения действующих правовых актов в соответствие с принятыми изменениями.

1.3. Указ Президента РФ от 23.06.2014г. №460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента РФ»

Вступит в силу с 01.01.2015г.

Данным Указом Президента РФ утверждена форма справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Пунктом 2 данного Указа установлено, что лица, претендующие на замещение должностей и замещающие должности, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, представляют такие сведения по форме справки, утвержденной данным Указом.

Таким образом, установлена единая форма справки о доходах и расходах.

Необходимо отметить, что в настоящее время в Думе г.о.Самара действуют:

- Положение «О порядке предоставления гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Думе городского округа Самара, и муниципальными служащими Думы городского округа Самара сведений о доходах об имуществе и обязательствах имущественного характера», утвержденное Постановлением Председателя Думы г.о.Самара от 25.01.2011г. №01/3, согласно которому **сведения о доходах**, имуществе и обязательствах имущественного характера предоставляются по формам справок, утвержденным Постановлением Губернатора Самарской области от 18.12.2009г. №120 «О предоставлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Самарской области, и государственными гражданскими служащими Самарской области сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера»;

- Постановление Председателя Думы г.о.Самара от 12.03.2013г. №01/6 «О порядке предоставления сведений о расходах», которым утверждена **форма справки о расходах** муниципального служащего Думы городского округа Самара.

Вступление в силу данного Указа Президента РФ потребует внесения изменений в вышеуказанные правовые акты.

1.4. Федеральный закон от 04.06.2014г. №140-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Вступил в силу с 04.06.2014г.

Данным Федеральным законом введено новое понятие «совокупный годовой объем закупок» - это утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с данным Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

В соответствии с данным Федеральным законом из сферы действия Федерального закона о контрактной системе исключены закупки товаров, работ, услуг участковыми избирательными комиссиями, территориальными избирательными комиссиями, окружными избирательными комиссиями, избирательными комиссиями муниципальных образований во исполнение полномочий, предусмотренных законодательством РФ о выборах и референдумах.

Согласно Федеральному закону расширен перечень случаев, в которых закупка может проводиться у единственного поставщика. Теперь в этот перечень включены:

- заключение организациями, признанными федеральными или региональными инновационными площадками, контрактов на поставки необходимого оборудования и программного обеспечения с обладателями исключительных прав на них;

- заключение бюджетным учреждением контракта, предметом которого является выдача банковской гарантии;

- закупки изделий народных художественных промыслов признанного художественного достоинства, образцы которых зарегистрированы в установленном порядке.

Одновременно расширен перечень случаев закупок у единственного поставщика, при которых заказчик не обязан привлекать экспертов, экспертные организации к экспертизе исполнения контракта. В него включены следующие закупки:

- предусмотренные пунктами 1 - 9, 14, 15, 17 - 23, пунктом 24 (при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд), пунктами 25, 26, 28 - 30, 32, 33, 36 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

- услуг экспертов, экспертных организаций;

- если результатом исполнения контракта являются проектная документация объекта капитального строительства и (или) результаты инженерных изысканий, прошедшие обязательную государственную или негосударственную экспертизу.

Также изменилась норма, предусматривающая особенности осуществления закупок товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей.

Так, до внесения изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» совокупный годовой объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании данной нормы, не должен превышать пять процентов размера средств, предусмотренных на осуществление всех закупок заказчика в соответствии с планом-графиком, и составлять не более чем пятьдесят миллионов рублей в год.

Согласно изменениям, годовой объем закупок не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Вступление в силу данного Федерального закона не требует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.5. Федеральный закон от 04.06.2014г. №146-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Вступит в силу с 01.01.2015г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Согласно данному Федеральному закону граждане РФ голосуют на выборах депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления за кандидата, кандидатов (список кандидатов) или **против всех кандидатов (против всех списков кандидатов)**.

Соответственно в избирательном бюллетене появится строка «Против всех кандидатов» («Против всех списков кандидатов»).

Также Федеральным законом устанавливается, что выборы признаются несостоявшимися, если число избирателей, проголосовавших против всех кандидатов, оказалось больше, чем число избирателей, проголосовавших за кандидата, набравшего наибольшее число голосов в данном округе.

Вступление в силу данного Федерального закона не требует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.6. Федеральный закон от 04.06.2014г. №148-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»

Вступил в силу с 15.06.2014г.

В соответствии с данным Федеральным законом предусматривается возможность установления требований к одежде обучающихся.

Так, организации, осуществляющие образовательную деятельность, вправе устанавливать требования к одежде обучающихся, в том числе требования к ее общему виду, цвету, фасону, видам одежды обучающихся, знакам отличия, и правила ее ношения. Соответствующий локальный нормативный акт организации, осуществляющей образовательную деятельность, принимается с учетом мнения совета обучающихся, совета родителей, а также представительного органа работников этой организации и (или) обучающихся в ней (при его наличии).

Государственные и муниципальные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, устанавливают требования к одежде обучающихся в соответствии с типовыми требованиями, утвержденными уполномоченными органами государственной власти субъектов РФ.

На территории Самарской области действует Приказ Министерства образования и науки Самарской области от 07.11.2013г. № 416-ОД «Об утверждении основных требований к одежде обучающихся по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Самарской области».

Однако следует отметить, что Федеральным законом «Об образовании в РФ» предусмотрено утверждение уполномоченными органами государственной власти субъектов РФ типовых требований.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.7. Федеральный закон от 04.06.2014г. №150-ФЗ «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О донорстве крови и ее компонентов»

Вступил в силу с 15.06.2014г.

Согласно внесенным изменениям, нормы Федерального закона «О донорстве крови и ее компонентов» дополнены положением, предусматривающим, что органы государственной власти субъектов РФ вправе наделять законами субъектов РФ органы местного самоуправления полномочием по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России».

В настоящее время на территории Самарской области действует Постановление Правительства Самарской области от 14.03.2014г. №133 «Об установлении расходного обязательства Самарской области по предоставлению в 2014 году ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» или «Почетный донор СССР», проживающим в Самарской области», согласно которому полномочиями по предоставлению ежегодной денежной выплаты гражданам, проживающим в Самарской области, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» или «Почетный донор СССР», формированию и предоставлению отчета о произведенных расходах, связанных с осуществлением ежегодной денежной выплаты, наделено Министерство социально-демографической политики Самарской области.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.8. Федеральный закон от 23.06.2014г. №165-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и отдельные законодательные акты РФ»
Вступил в силу с 05.07.2014г.

Данным Федеральным законом внесены изменения в некоторые законодательные акты, в том числе и в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – ФЗ).

Недействующая редакция ФЗ	ФЗ в новой редакции
<p>1. К вопросам местного значения городского округа относятся:</p> <p>1) формирование, утверждение, исполнение бюджета городского округа и контроль за исполнением данного бюджета.</p>	<p>1. К вопросам местного значения городского округа относятся:</p> <p>1) составление и рассмотрение проекта бюджета городского округа, утверждение и исполнение бюджета городского округа, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета городского округа.</p>
<p>Статья 22. Местный референдум</p> <p>2. Местный референдум может проводиться на всей территории муниципального образования.</p>	<p>Статья 22. Местный референдум</p> <p>2. Местный референдум проводится на всей территории муниципального образования.</p>
<p>Статья 40. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления</p> <p>7. Осуществляющие свои полномочия на постоянной основе депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления не вправе:</p> <p>2) состоять членом управления коммерческой организации, если иное не предусмотрено федеральными законами или если в порядке, установленном муниципальным правовым актом в соответствии с федеральными законами и законами субъекта РФ, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией.</p>	<p>Статья 40. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления</p> <p>7. Осуществляющие свои полномочия на постоянной основе депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления не вправе:</p> <p>2) состоять членом органа управления коммерческой организации, если иное не предусмотрено федеральными законами или если в порядке, установленном муниципальным правовым актом в соответствии с федеральными законами и законами субъекта РФ, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией.</p>

<p>7.1. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо органа местного самоуправления должны соблюдать ограничения и запреты и исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.</p>	<p>7.1. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления должны соблюдать ограничения и запреты и исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.</p>
<p>Статья 44. Устав муниципального образования</p> <p>1. Уставом муниципального образования должны определяться:</p> <p>9) порядок формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, а также порядок контроля за его исполнением в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.</p>	<p>Статья 44. Устав муниципального образования</p> <p>1. Уставом муниципального образования должны определяться:</p> <p>9) порядок составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением, составления и утверждения отчета об исполнении местного бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.</p>
<p>Статья 47. Вступление в силу муниципальных правовых актов</p> <p>2. Муниципальные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).</p>	<p>Статья 47. Вступление в силу муниципальных правовых актов</p> <p>2. Муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).</p>

Вступление в силу данного Федерального закона потребует внесения изменений в Устав городского округа Самара. Правовым управлением осуществляется подготовка изменений, необходимых для приведения норм Устава г.о.Самара в соответствие с принятыми изменениями.

1.9. Федеральный закон от 23.06.2014г. №171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ»

Вступит в силу с 01.03.2015г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Данным Федеральным законом внесены изменения в Земельный кодекс РФ и в ряд законодательных актов в части вопросов возникновения, прекращения и осуществления прав на земельные участки.

В частности:

- определяются особенности приобретения гражданам и юридическим лицам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на торгах и без проведения торгов, а также за плату и бесплатно;
- предусматривается возможность использования гражданами и юридическими лицами земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков;
- уточняются правовые нормы, определяющие понятие «земельный участок», устанавливающие порядок образования земельных участков, содержание вещных и иных прав на земельные участки, виды и условия сделок с земельными участками.

Отдельно регулируются отношения в области установления сервитутов, перераспределения земель, передачи земельных участков, находящихся в федеральной собственности, в муниципальную собственность или в собственность субъектов РФ.

Гражданский кодекс РФ дополнен статьей, предусматривающей отчуждение объекта незавершенного строительства в связи с прекращением договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Кроме того, Лесной кодекс РФ, Градостроительный кодекс РФ, Федеральный закон «О государственном кадастре недвижимости», ряд других федеральных законов приведены в соответствие с изменениями, внесенными в Земельный кодекс РФ.

Следует отметить, что Правовым управлением проводился анализ законопроекта №444365-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ».

Вступление в силу данного Федерального закона потребует приведения в соответствие Закона Самарской области от 11.03.2005 № 94-ГД «О земле» и нормативных правовых актов Думы г.о. Самара, регулирующих порядок предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности городского округа Самара, для строительства и целей, не связанных со строительством.

1.10. Федеральный закон от 28.06.2014г. №172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ»

Вступил в силу с 11.07.2014г.

Данный Федеральный закон устанавливает правовые основы стратегического планирования в РФ, координации государственного и

муниципального стратегического управления и бюджетной политики, полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования.

Стратегическое планирование в РФ осуществляется на федеральном уровне, уровне субъектов РФ и уровне муниципальных образований.

Федеральным законом предусматриваются следующие положения.

Установлено понятие «стратегическое планирование» – это деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития РФ, субъектов РФ и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности РФ, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития РФ, субъектов РФ и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности РФ.

Установлены полномочия органов власти, в том числе органов местного самоуправления:

1) определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития РФ и субъектов РФ;

2) разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления;

3) мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами местного самоуправления;

4) иные полномочия в сфере стратегического планирования, определенные федеральными законами и муниципальными нормативными правовыми актами.

Определен перечень участников стратегического планирования на разных уровнях, в том числе на уровне муниципального образования – это органы местного самоуправления, а также муниципальные организации в случаях, предусмотренных муниципальными нормативными правовыми актами.

Установлен перечень документов стратегического планирования, разрабатываемых на разных уровнях, в том числе на уровне муниципального образования, к которым относятся:

1) стратегия социально-экономического развития муниципального образования;

2) план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

3) прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;

4) бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;

5) муниципальная программа.

В соответствии с требованиями к порядку разработки, утверждения (одобрения) и содержанию документов стратегического планирования, последовательность и порядок разработки документов стратегического планирования и их содержание определяются на уровне муниципального образования органами местного самоуправления, определенными в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами.

Документы стратегического планирования подлежат обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования в порядке и сроки, установленные Правительством РФ, с учетом требований законодательства РФ о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

(Справочно: Порядок и сроки обязательной государственной регистрации в настоящее время Правительством РФ не утверждены. После утверждения такого акта, потребуется регистрация документов стратегического планирования, действующих на территории г.о. Самара).

Данный реестр создается федеральным органом исполнительной власти, определяемым Правительством РФ, в порядке и сроки, установленные Правительством РФ.

Руководители всех органов власти несут ответственность за достоверность и своевременность представления информации для государственной регистрации документов стратегического планирования.

Федеральным законом предусмотрена также необходимость общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования, форма, порядок и сроки которого определяются полномочиям органов власти.

Замечания и предложения, поступившие в ходе общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования, должны быть рассмотрены органами власти, ответственными за разработку документа стратегического планирования.

В целях обеспечения открытости и доступности информации об основных положениях документов стратегического планирования их проекты подлежат размещению на официальном сайте органа, ответственного за разработку данного документа, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Согласно главе 11 Федерального закона документы стратегического планирования, необходимые для обеспечения бюджетного процесса в муниципальных районах и городских округах, разрабатываются, утверждаются (одобряются) и реализуются в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

По решению органов местного самоуправления могут разрабатываться, утверждаться (одобряться) и реализовываться в муниципальных районах и городских округах стратегия социально-экономического развития муниципального образования и план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

Отдельной главой Федерального закона предусмотрен мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования.

Документами, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования в сфере социально-экономического развития РФ, являются на уровне муниципального образования ежегодные отчеты главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах своей деятельности либо о деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ.

Порядок осуществления мониторинга и контроля на уровне муниципального образования определяется муниципальными нормативными правовыми актами.

Федеральным законом предусмотрены заключительные положения, согласно которым:

1) Со дня вступления в силу данного Федерального закона до 1 января 2015 года необходимо разработать план подготовки документов стратегического планирования, содержащий сроки разработки и утверждения (одобрения) документов стратегического планирования.

2) Со дня вступления в силу данного Федерального закона до 1 января 2016 года необходимо:

- разработать нормативные правовые акты, определяющие порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования, а также осуществления мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования;

- создать федеральный государственный реестр документов стратегического планирования;

- осуществить информационное обеспечение стратегического планирования.

3) Со дня вступления в силу данного Федерального закона до 1 января 2017 года необходимо:

- разработать документы стратегического планирования в соответствии с планом подготовки документов стратегического планирования;

- привести в соответствие с данным Федеральным законом действующие документы стратегического планирования, принятые до дня вступления в силу Федерального закона.

Документы стратегического планирования, принятые до дня вступления в силу данного Федерального закона, считаются действительными до окончания установленного в них срока, если иное не установлено Президентом РФ, Правительством РФ или высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ.

По результатам анализа Федерального закона предусмотрено следующее правовое регулирование вопросов стратегического планирования на уровне муниципального образования.

Так, муниципальными нормативными правовыми актами должны регулироваться:

- порядок разработки документов стратегического планирования и их содержание;
- порядок общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования;
- порядок осуществления мониторинга реализации документов стратегического планирования и подготовки документов, в которых отражаются результаты такого мониторинга;
- порядок осуществления контроля реализации документов стратегического планирования.

Таким образом, можно выделить два типа правовых акта в сфере стратегического планирования, в том числе действующих в г.о.Самара:

1) Предъявляющие требования к порядку разработки, утверждения и содержанию документов стратегического планирования:

- Положение «О порядке регулирования отношений, возникающих в процессе стратегического планирования в городском округе Самара», утвержденное Постановлением Главы городского округа Самара от 04.06.2008 г. №381;

- Порядок разработки прогноза социально - экономического развития городского округа Самара на очередной финансовый год и плановый период, утвержденный Постановлением Администрации городского округа Самара от 15.03.2010 г. №238;

- Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ городского округа Самара, их формирования и реализации и порядок проведения и критерии оценки эффективности реализации муниципальных программ городского округа Самара, утвержденный Постановлением Главы городского округа Самара от 22.05.2009г. №481.

2) Документы стратегического планирования:

- Стратегия комплексного развития городского округа Самара на период до 2025 года, утвержденная Решением Думы городского округа Самара от 26.09.2013г. №358;

- Решение Думы городского округа Самара от 19.11.2013г. №379 «О прогнозе социально-экономического развития городского округа Самара на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»;

- муниципальные программы г.о.Самара;

- Форма ежегодного отчета Главы городского округа Самара перед Думой городского округа Самара, утвержденная Решением Думы городского округа Самара от 25.02.2010г. №853.

Письмо Главе г.о. Самара по вопросу приведения либо принятия правовых актов Администрации г.о.Самара (Думы г.о.Самара) в соответствие с Федеральным законом требует дополнительного согласования.

1.11. Федеральный закон от 28.06.2014г. №183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации»
Вступил в силу с 30.06.2014г.

Согласно внесенным изменениям в ст.179 Бюджетного кодекса РФ, предусматривающую порядок утверждения государственных программ РФ, государственных программ субъектов РФ, муниципальных программ, данная статья дополнена положением, устанавливающим, что законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ, а также представительные органы муниципальных образований вправе осуществлять рассмотрение проектов государственных программ субъектов РФ, муниципальных программ и предложений о внесении изменений в государственные программы субъектов РФ, муниципальные программы в порядке, установленном законодательством субъектов РФ, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Также нормы Бюджетного кодекса РФ дополнены положением, согласно которому законом субъекта РФ, за исключением закона субъекта РФ о бюджете субъекта РФ, может быть установлена необходимость утверждения решением представительного органа муниципального образования о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов и (или) по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов в случаях, установленных муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, и ведомственной структуры расходов бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и (или) целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов. Согласно ст.2 данного Федерального закона данные изменения применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов субъектов РФ и бюджетов муниципальных образований, начиная с бюджетов на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Необходимость принятия нормативного правового акта Думы г.о.Самара, предусматривающего порядок рассмотрения проектов муниципальных программ и внесения изменений в них, требует дополнительного согласования.

1.12. Федеральный закон от 28.06.2014г. №200-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ»
Вступил в силу с 30.06.2014г.

Данным Федеральным законом внесены изменения в следующие законодательные акты.

Жилищный кодекс РФ:

- полномочия органов государственной власти РФ дополнены полномочием по установлению порядка осуществления общественного жилищного контроля;
- предусматривается осуществление общественного жилищного контроля, субъектами которого могут являться общественные объединения, иные некоммерческие организации, советы многоквартирных домов, другие заинтересованные лица в соответствии с законодательством РФ;
- органы местного самоуправления наделяются полномочием по содействию в создании и деятельности в муниципальном образовании указанных общественных объединений, иных некоммерческих организаций.

Федеральный закон от 21.07.2007г. №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – ФЗ, Фонд):

- уточнены следующие понятия:

«аварийный жилищный фонд» - это совокупность жилых помещений в многоквартирных домах, которые признаны в установленном порядке до 1 января 2012 года **или применительно к положениям главы 6.3 данного Федерального закона после 1 января 2012 года** аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации;

«предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда» – это предоставление Фондом целевых средств бюджетам субъектов РФ или в установленном данным Федеральным законом случае местным бюджетам на безвозвратной и безвозмездной основе на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, переселение граждан из аварийного жилищного фонда, модернизацию систем коммунальной инфраструктуры, **а также в случаях досрочного завершения региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе таких программ с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, на условиях, предусмотренных данным Федеральным законом.**

- сократился перечень условий для предоставления финансовой поддержки из Фонда (исключены пункты 1 – 3 ст.14 ФЗ);

- ФЗ дополнен нормой, предусматривающей, что в первоочередном порядке подлежат переселению, в том числе, из многоквартирных домов при наличии угрозы их обрушения или при переселении граждан на основании вступившего в законную силу решения суда. В случае, если несколько многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в разные годы, расположены в границах одного элемента планировочной структуры (квартала, микрорайона) или смежных элементов планировочной структуры, переселение граждан из этих домов может осуществляться в рамках одного этапа региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

- ФЗ дополнен новой главой 6.3, устанавливающей особенности предоставления финансовой поддержки на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2012 года.

Так, финансовая поддержка за счет средств Фонда предоставляется при условии:

1) наличия региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2012 года;

2) выполнения субъектами РФ и (или) муниципальными образованиями, на территориях которых расположены многоквартирные дома, признанные в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции и включенные в региональные адресные программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда.

Региональная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2012 года, утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.

Следует отметить, что в настоящее время указанная региональная программа не утверждена.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.13. Постановление Правительства РФ от 11.06.2014г. №540 «Об утверждении Положения «О всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО)»

Вступило в силу с 24.06.2014г.

Данное Постановление Правительства РФ принято во исполнение Указа Президента РФ от 24.03.2014г. №172 «О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО)», согласно которого Правительству РФ поручено утвердить до 15 июня 2014 г. положение о Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО).

Постановлением Правительства РФ утверждено Положение «О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (далее – Положение), определяющее цель, задачи, структуру, содержание и организацию работы по внедрению и дальнейшей реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) - программной и нормативной основы системы физического воспитания различных групп населения РФ.

В соответствии с Положением Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс устанавливает государственные требования к физической подготовленности граждан РФ.

Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс предусматривает подготовку к выполнению и непосредственное выполнение различными возрастными группами (от 6 до 70 лет и старше) населения РФ установленных нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса по 3 уровням

трудности, соответствующим золотому, серебряному и бронзовому знакам отличия Всероссийского физкультурно- спортивного комплекса.

Целями Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса являются повышение эффективности использования возможностей физической культуры и спорта в укреплении здоровья, гармоничном и всестороннем развитии личности, воспитании патриотизма и обеспечение преемственности в осуществлении физического воспитания населения.

Следует отметить, что пунктом 2 данного Постановления Правительства РФ органам исполнительной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления при формировании проектов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период рекомендовано предусматривать финансовое обеспечение расходов на реализацию мероприятий, предусмотренных планом мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО).

1.14. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 10.06.2014г. №286/ПР «Об утверждении Методических рекомендаций по установлению категорий граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, порядка формирования списков таких граждан и сводных по субъекту РФ реестров таких граждан при реализации программы «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ»

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2008г. №161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» законами субъектов РФ устанавливаются правила формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса.

На территории Самарской области действует Закон Самарской области от 03.10.2013г. №80-ГД «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, порядке и очередности включения указанных граждан в эти списки» (далее – ЗСО №80-ГД), согласно которому на органы местного самоуправления возлагаются полномочия по формированию списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, по форме, утвержденной Правительством РФ.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 05.05.2014г. №404 «О некоторых вопросах реализации программы «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ» Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ рекомендовано разработать методические рекомендации по установлению категорий граждан, имеющих право на

приобретение жилья экономического класса, порядка формирования списков таких граждан и сводных по субъекту РФ реестров таких граждан в рамках программы.

Данные Методические рекомендации подготовлены в целях определения рекомендуемых подходов к установлению нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов РФ в случае их участия в реализации программы «Жилье для российской семьи» перечня категорий граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса в рамках программы, порядка проверки органами местного самоуправления соответствия граждан-заявителей установленным категориям граждан, формирования органами местного самоуправления списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса в рамках программы, ведения уполномоченным органом или организацией сводного по субъекту РФ реестра граждан, включенных в такие списки, в том числе с учетом подтверждения участвующими в реализации программы банками или предоставляющими ипотечные займы юридическими лицами возможности предоставления таким гражданам ипотечных кредитов (займов) на приобретение жилья экономического класса или на участие в долевом строительстве многоквартирных домов в рамках программы, а также порядка предоставления застройщикам в рамках программы сведений, содержащихся в таком реестре.

Методическими рекомендациями предусмотрено, что указанные условия реализации программы на территории субъекта РФ рекомендуется устанавливать в одном нормативном правовом акте органа государственной власти субъекта РФ - законе субъекта РФ или нормативном правовом акте исполнительного органа власти субъекта РФ (далее также – нормативный правовой акт).

В приложении к методическим рекомендациям приведен рекомендуемый проект нормативного правового акта органа государственной власти субъекта РФ по установлению категорий граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, порядка формирования списков таких граждан и сводного по субъекту РФ реестра таких граждан в рамках реализации программы, в том числе рекомендуемые к утверждению таким актом:

- форма заявления о включении в список граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса в рамках программы;
- форма согласия гражданина-заявителя на обработку и предоставление его персональных данных;
- примерный перечень документов, представляемых для включения в список граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса в рамках программы;
- форма списка граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса в рамках программы;
- форма сводного по субъекту РФ реестра граждан, включенных в списки граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса в рамках программы.

Методическими рекомендациями предусматриваются следующие положения, необходимые для отражения их в нормативном правовом акте.

1. Установление перечня категорий граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса в рамках программы.

Нормативным правовым актом необходимо утвердить перечень категорий граждан, имеющих право приобрести жилье экономического класса.

(Справочно: в ЗСО №80-ГД имеется ссылка на Постановление Правительства РФ от 25.10.2012г. № 1099 «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства», которым определен перечень категорий лиц, имеющих право на приобретение жилья экономического класса).

В случае установления нормативным правовым актом данных категорий граждан, таким актом устанавливаются:

1) максимальный размер обеспеченности общей площадью жилых помещений в расчете на гражданина и каждого совместно проживающего с гражданином члена его семьи, который не может быть установлен более 18 кв. метров в расчете на одного человека (не более 32 кв. метров на одиноко проживающего гражданина);

2) максимальный уровень доходов гражданина и указанных членов его семьи и стоимости имущества, находящегося в собственности гражданина и (или) таких членов его семьи и подлежащего налогообложению;

3) порядок определения размера обеспеченности гражданина и совместно проживающих с ним членов его семьи общей площадью жилых помещений;

4) порядок определения уровня доходов и стоимости подлежащего налогообложению имущества граждан и (или) совместно проживающих с ними членов их семьи.

(Справочно: в ЗСО №80-ГД указанные величины и порядки не установлены. При этом, Методическими рекомендациями по оценке потенциального объема спроса на жилые помещения при реализации программы «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ», утвержденными Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 10.06.2014г. №285/ПР, установлен порядок оценки уровня дохода гражданина, имеющего право на приобретение жилья экономического класса).

В случае установления преимущественного права граждан отдельных категорий на приобретение жилья экономического класса рекомендуется установить срок, в течение которого гражданами может быть реализовано такое право. Рекомендуется устанавливать такой срок не более 3 месяцев после размещения на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации, указанной в пп. 1 или 2 п.5.1 данных методических рекомендаций.

(Справочно: в ЗСО №80-ГД данные нормы не предусмотрены).

При установлении вышеуказанных условий, рекомендуется учитывать оценку потенциального объема спроса граждан на жилье экономического класса в

целях обеспечения, с одной стороны, достаточного спроса граждан на такое жилье, которое будет создано в рамках программы, а с другой - недопущения формирования избыточного спроса на такое жилье.

(Справочно: порядок оценки потенциального объема спроса граждан на жилье экономического класса установлен в вышеуказанных Методических рекомендациях, утвержденных Приказом от 10.06.2014г. №285/ПР).

2. Порядок проверки органами местного самоуправления соответствия граждан-заявителей установленным категориям граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса в рамках программы, и формирования списков таких граждан.

(Справочно: порядок рассмотрения заявлений граждан и формирование списка граждан предусмотрены в статьях 3 и 4 ЗСО №80-ГД).

Рекомендуется в нормативном правовом акте установить процедуру обжалования гражданином-заявителем решения органа местного самоуправления о несоответствии категориям граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса в рамках программы.

(Справочно: в п.5 ст.3 ЗСО №80-ГД установлено, что отказ в принятии на учет может быть обжалован заявителем в порядке, установленном законодательством РФ).

3. Порядок подтверждения ипотечными кредиторами возможности предоставления ипотечных кредитов (займов) гражданам, включенным в списки граждан.

Нормативным правовым актом необходимо установить порядок подтверждения ипотечными кредиторами гражданам, включенным в списки, ипотечного кредита (займа) на приобретение жилья экономического класса или на участие в долевом строительстве многоквартирного дома, объектом долевого строительства в котором является жилье экономического класса.

(Справочно: в ЗСО №80-ГД такой порядок не предусмотрен).

4. Порядок ведения сводного по субъекту РФ реестра граждан, включенных в списки граждан, и порядок предоставления застройщикам в рамках программы сведений, содержащихся в таком реестре.

Нормативным правовым актом необходимо установить порядок ведения уполномоченным органом или организацией (далее - уполномоченное лицо) сводного по субъекту РФ реестра граждан, включенных в списки граждан.

(Справочно: согласно пп.6 п.1 ст.1 ЗСО №80-ГД установление формы и порядка ведения сводного реестра граждан, согласившихся на приобретение жилья экономического класса, а также граждан, реализовавших свое право на приобретение указанного жилья, построенного на земельных участках Фонда, находящихся на территории муниципального образования в Самарской области, входит в полномочия Правительства Самарской области. В настоящее время данный порядок не принят).

5. Порядок информационного обеспечения приобретения жилья экономического класса гражданами, включенными в списки граждан.

В целях информационного обеспечения приобретения гражданами жилья экономического класса в нормативном правовом акте рекомендуется предусмотреть требование по представлению застройщиком в органы местного самоуправления, формирующие списки граждан, и уполномоченному лицу следующей информации и документов:

1) информации о готовности застройщика заключить договоры участия в долевом строительстве многоквартирных домов, объектами долевого строительства по которым является жилье экономического класса с гражданами, включенными в списки граждан;

2) информации о вводе в эксплуатацию объектов жилищного строительства и о готовности застройщика заключить договоры купли-продажи жилья экономического класса с гражданами, включенными в списки граждан;

3) информации о дате завершения заключения договоров купли-продажи жилья экономического класса, которая не может быть ранее, чем по истечении 6 месяцев после ввода в эксплуатацию объекта жилищного строительства;

4) проектов договоров участия в долевом строительстве жилья экономического класса, договоров купли-продажи жилья экономического класса, а также сведения о жилых помещениях, объектах долевого строительства, являющихся предметом таких договоров, в том числе общей площади, количестве комнат, этаже, на котором они расположены, а также о цене таких договоров.

5) информации об общем количестве жилых помещений, относящихся к жилью экономического класса, в отношении которых застройщик готов заключить такие договоры участия в долевом строительстве жилья экономического класса, договоры купли-продажи жилья экономического класса, и о количестве заключенных застройщиком договоров купли-продажи жилья экономического класса, договоров участия в долевом строительстве жилья экономического класса, а также государственных (муниципальных) контрактов о приобретении жилья экономического класса.

(Справочно: в ЗСО №80-ГД указанные требования не предусмотрены).

Следует отметить, что на контроле Правового управления находится вопрос о реализации ЗСО №80-ГД в части принятия Правительством Самарской области правовых актов (срок контроля – 01.10.2014г.).

1.15. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 05.05.2014г. №223/пр «Об утверждении условий отнесения жилых помещений к жилью экономического класса»

Вступил в силу с 15.07.2014г.

Зарегистрировано в Минюсте России 30 июня 2014 г. №32911.

Данный Приказ принят в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.05.2014г. №404 «О некоторых вопросах реализации программы «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы РФ «Обеспечение

доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ», согласно которому Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ поручено разработать с участием Агентства и Фонда и в месячный срок утвердить условия отнесения жилых помещений к жилью экономического класса.

Согласно Приказу к жилью экономического класса относятся следующие жилые помещения:

1) отдельно стоящий жилой дом с количеством этажей не более чем три, предназначенный для проживания одной семьи;

2) блок в составе состоящего из нескольких блоков жилого дома блокированной застройки с количеством этажей не более чем три, который предназначен для проживания одной семьи, имеет общую стену (общие стены) без проемов с соседним блоком или соседними блоками, расположен на отдельном земельном участке и имеет выход на территорию общего пользования;

3) квартира в многоквартирном доме.

Жилое помещение не признано в установленном порядке непригодным для проживания и не расположено в многоквартирном доме, признанном в установленном порядке аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

Площадь земельного участка, на котором расположен жилой дом, составляет не более 1 500 квадратных метров.

Площадь земельного участка, на котором расположен блок в составе жилого дома блокированной застройки, составляет не более 400 квадратных метров.

Общая площадь жилого помещения составляет:

а) не более 150 квадратных метров, если жилое помещение является жилым домом или блоком в составе жилого дома блокированной застройки;

б) не более 100 квадратных метров, если жилое помещение является квартирой.

При проектировании, строительстве, реконструкции жилого дома или жилого дома блокированной застройки, многоквартирного дома, в которых расположено жилое помещение, обеспечены:

а) класс энергосбережения не ниже "В" (Высокий);

б) внутренняя отделка жилого помещения, пригодного для проживания, и установка инженерного оборудования, в том числе в целях поквартирного учета водопотребления, теплотребления, электропотребления и газопотребления (при наличии газопотребления);

в) обеспеченность объектами социального и коммунально-бытового назначения, инженерно-технического обеспечения и территориальная доступность таких объектов в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;

г) условия для полноценной жизнедеятельности инвалидов и иных маломобильных групп населения с учетом требований, установленных законодательством РФ.

2. Законодательство Самарской области

2.1. Закон Самарской области от 04.06.2014г. №62-ГД «О внесении изменения в статью 10.4 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»

Вступил в силу с 14.06.2014г.

Данным Законом Самарской области внесено изменение в ст.10.4 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области», устанавливающую административную ответственность за неисполнение правового акта, принятого органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления.

Данная статья изложена в новой редакции и предусматривает ответственность за неисполнение нормативного правового акта, принятого органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления, кроме действий, предусмотренных статьями 2.27, 4.11, 4.23 и 10.3 данного Закона.

Таким образом, не попадают под действие статьи 10.4 Закона Самарской области действия, предусмотренные несколькими статьями:

- нарушение установленных на период действия особого противопожарного режима дополнительных требований пожарной безопасности;
- производство земляных работ с нарушением порядка, установленного муниципальными правовыми актами;
- нарушение установленных муниципальными правовыми актами требований к содержанию фасадов нежилых зданий, строений, сооружений;
- неисполнение устава муниципального образования и (или) правового акта, принятого на местном референдуме (сходе граждан).

Также согласно внесенным изменениям, увеличены размеры штрафов за данное административное правонарушение:

- на граждан в размере до 4 000 рублей (ранее – до 2 000 рублей);
- на должностных лиц - до 8 000 рублей (ранее – до 4 000 рублей);
- на юридических лиц - от 5 000 до 20 000 рублей (ранее – от 500 до 10 000 рублей).

Следует отметить, что по вопросу применения ст.10.4 Закона Самарской области велась переписка с Самарской Губернской Думой в связи с тем, что штрафы, предусмотренные данной статьей превышали размеры штрафов, установленные ст.10.3, предусматривающей административную ответственность за неисполнение устава муниципального образования и (или) правового акта, принятого на местном референдуме (сходе граждан), как акта, имеющего высшую юридическую силу.

Однако, как указано в письме Самарской Губернской Думы (от 18.04.2014г. вх.№3700) практика применения ст.10.3 Закона Самарской области минимальная и соответственно отсутствуют данные, которые позволили бы поставить вопрос о необходимости увеличения административных штрафов по ст.10.3.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.2. Закон Самарской области от 11.06.2014г. №66-ГД «О порядке формирования органов местного самоуправления муниципальных районов и поселений Самарской области»

Вступил в силу с 11.06.2014г.

Данный Закон Самарской области принят в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и определяет следующий порядок формирования представительных органов муниципальных районов Самарской области, а также порядок избрания глав муниципальных районов и глав поселений Самарской области, входящих в состав муниципальных районов.

Согласно ст.1 Закона Самарской области представительный орган муниципального района формируется из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава. Уставом муниципального района и в соответствии с ним уставами поселений может быть установлена норма представительства данных поселений в представительном органе соответствующего муниципального района исходя из численности населения поселения. При этом норма представительства одного поселения, входящего в состав муниципального района, не может превышать одну треть от установленной численности представительного органа указанного муниципального района.

Глава муниципального района избирается представительным органом муниципального района из своего состава.

Глава поселения избирается представительным органом поселения из своего состава.

Также переходными положениями Закона Самарской области установлено, что порядок формирования представительного органа муниципального района применяется после истечения срока полномочий представительного органа муниципального района, избранного до вступления в силу данного Закона Самарской области.

Со дня вступления в силу данного Закона Самарской области выборы депутатов представительного органа муниципального района не назначаются и не проводятся, если данный Закон Самарской области вступил в силу до наступления даты, начиная с которой представительный орган муниципального района был бы вправе принять решение о назначении указанных выборов в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ».

Установленный порядок избрания глав муниципальных районов и глав поселений применяется после истечения срока полномочий глав муниципальных районов и глав поселений, избранных до дня вступления в силу данного Закона Самарской области.

Со дня вступления в силу данного Закона Самарской области выборы глав муниципальных районов и глав поселений не назначаются и не проводятся, если

данный Закон Самарской области вступил в силу до наступления даты, начиная с которой представительный орган муниципального района был бы вправе принять решение о назначении указанных выборов в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ».

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

(Справочно: согласно Плану работы Самарской Губернской Думы на второе полугодие 2014 года на декабрь запланировано рассмотрение проекта закона Самарской области «О внесении изменений в Закон Самарской области «Об установлении наименований органов и должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований на территории Самарской области»).

2.3. Закон Самарской области от 27.06.2014г. №70-ГД «О внесении изменений в статьи 7 и 10 Закона Самарской области «О порядке переустройства и (или) перепланировки нежилых помещений в многоквартирных домах на территории Самарской области» и Закон Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»

Вступил в силу с 11.07.2014г.

Согласно данному Закону Самарской области установлена административная ответственность за самовольную перепланировку и (или) переустройство нежилых помещений в многоквартирных домах в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от 2 000 до 2 500 рублей, на должностных лиц – от 3 000 до 5 000 рублей, на юридических лиц – от 20 000 до 30 000 рублей.

Протоколы по данным административным правонарушениям вправе составлять должностные лица органа исполнительной власти Самарской области, осуществляющего региональный государственный жилищный надзор (государственные жилищные инспекторы).

Изменения в Закон Самарской области «О порядке переустройства и (или) перепланировки нежилых помещений в многоквартирных домах на территории Самарской области» носят технический характер.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.