

ОБЗОР № 2
федерального и областного законодательства
за февраль 2021 года

1. Федеральное законодательство

1.1. Федеральный закон от 17.02.2021 №12-ФЗ «О внесении изменений в статьи 19.15.1 и 19.15.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Вступил в силу с 28.02.2021

Статьей 19.15.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за проживание гражданина РФ по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации, а также предусмотрен перечень лиц, освобождаемых от административной ответственности за проживание по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации. К ним относятся супруги, дети (в том числе усыновленные), супруги детей, родители (в том числе приемные), супруги родителей, бабушки, дедушки или внуки нанимателя (собственника) жилого помещения, имеющие регистрацию по месту жительства в данном жилом помещении.

Внесенными изменениями перечень лиц, освобождаемых от административной ответственности за проживание по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации, дополнен родными братьями и сестрами, усыновителями, опекунами, попечителями, подопечными нанимателя (собственника) жилого помещения, имеющими регистрацию по месту жительства в данном жилом помещении, проживающие совместно с ним.

1.2. Федеральный закон от 24.02.2021 №26-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»

Вступил в силу с 07.03.2021

Изменения, внесенные в Федеральный закон от 08.11.2007 №259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» устанавливают, что в случае выявления должностным лицом, уполномоченным на осуществление проверки подтверждения оплаты, в транспортном средстве лица, нарушившего установленный порядок подтверждения пассажиром оплаты проезда, должностное лицо вправе требовать от нарушившего порядок лица документ, удостоверяющий личность, а такое лицо обязано предъявить указанный документ. Уплата административного штрафа за это нарушение не освобождает лицо от оплаты проезда, перевозки детей, следующих вместе с ним, перевозки багажа, провоза ручной клади сверх установленной нормы бесплатного провоза ручной клади.

Лицо, отказавшееся от оплаты проезда, и (или) от оплаты перевозки следующих вместе с ним детей, и (или) от оплаты перевозки багажа и (или) провоза ручной клади, обязано покинуть транспортное средство в ближайшем остановочном пункте с детьми, следующими вместе с ним. Данное требование не распространяется на лицо, не достигшее возраста шестнадцати лет, следующее без сопровождения совершеннолетнего лица.

2. Законодательство Самарской области

2.1. Закон Самарской области от 17.02.2021 №3-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «Об утверждении Перечня социальных услуг, предоставляемых в Самарской области поставщиками социальных услуг»

Вступил в силу с 01.03.2021

Данным Законом Самарской области внесены изменения в Закон Самарской области от 31.12.2014 №136-ГД «Об утверждении Перечня социальных услуг, предоставляемых в Самарской области поставщиками социальных услуг» в части дополнения перечня социальных услуг, предоставляемых на дому, следующими услугами:

- квалифицированное медицинское консультирование;
- социально-психологическое консультирование (в том числе по вопросам внутрисемейных отношений);
- социально-психологическая диагностика и обследование личности;
- социально-психологическая коррекция;
- организация помощи родителям и иным законным представителям детей, воспитываемых дома, в обучении таких детей навыкам самообслуживания, общения, направленным на развитие личности;
- проведение социально-педагогического консультирования, социально-педагогической диагностики, социально-педагогической коррекции.

Перечень социальных услуг, предоставляемых в стационарной форме, дополнен информированием и консультированием по вопросам социально-реабилитационных, социально-абилитационных мероприятий в сфере социального обслуживания, в том числе в соответствии с индивидуальными программами реабилитации или абилитации инвалидов, а также консультированием и обучением навыкам проведения досуга, отдыха, формирование культурно-прикладных навыков и интересов (дети).

К срочным социальным услугам также предлагается относить сопровождение получателей социальных услуг, получающих социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, при госпитализации в медицинские организации.

2.2. Закон Самарской области от 17.02.2021 №4-ГД «О внесении изменений в статьи 6 и 24 Закона Самарской области «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области»

Вступил в силу с 01.03.2021

Пунктом 4 статьи 6 Закона Самарской области от 21.06.2013 №60-ГД «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области» (далее - Закон №60-ГД) предусмотрено полномочие органов местного самоуправления Самарской области по утверждению краткосрочных планов реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области.

Согласно внесенным изменениям в указанную норму данное полномочие исключено связи с тем, что положения об обязанности органов местного самоуправления по разработке и утверждению краткосрочных планов, ранее предусмотренные статьей 19 Закона №60-ГД, были исключены при внесении изменений Законом Самарской области от 17.04.2017 №44-ГД в связи с отсутствием необходимости реализации данных мероприятий.

В соответствии с пунктом 2 статьи 24 Закона №60-ГД размер предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества определяется дифференцированно по видам услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества.

Данная норма дополнена положениями о процедурах определения и изменения размера предельной стоимости, возможности привлечения экспертных организаций (экспертов), осуществляющих деятельность в сфере ценообразования в строительстве, а также исключительные случаи изменения установленного размера предельной стоимости более одного раза в течение календарного года, связанные с возможными изменениями жилищного законодательства и законодательства о градостроительной деятельности.

2.3. Закон Самарской области от 17.02.2021 №7-ГД «О внесении изменений в статью 4.23 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»

Вступил в силу с 01.03.2021

Частью 3 статьи 4.23 Закона Самарской области от 01.11.2007 №115-ГД «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» предусмотрена административная ответственность за невыполнение в установленный муниципальными правовыми актами срок обязанности по очистке фасадов нежилых зданий, строений, сооружений от надписей, рисунков, кроме действий, предусмотренных статьями 7.13 и 9.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях (*справочно*: нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории

и культуры) народов РФ (ст.7.13) и нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий) (ст.9.4).

Данным Законом Самарской области указанная норма уточнена: невыполнение в установленный муниципальными правовыми актами срок обязанности по очистке фасадов нежилых зданий, строений, сооружений от **нанесенных непосредственно на фасаде или любом материале (бумага, картон, ткань, холст и т.д.) надписей, рисунков, изображений, объявлений, не содержащих сведений рекламного характера**, кроме действий, предусмотренных статьями 7.13 и 9.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Также, часть 3 статьи 4.23 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» дополнена примечанием и установлено, что под сооружением в части 3 статьи 4.23 понимается результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов.

Под фасадом нежилых зданий, строений, сооружений в части 3 статьи 4.23 понимается внешняя вертикальная поверхность здания, строения, сооружения, образуемая наружной конструкцией, архитектурными деталями, фактурой строительных и отделочных материалов, цветовым колоритом и др.

2.4. Закон Самарской области от 17.02.2021 №8-ГД «О внесении изменений в статью 4.28 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»

Вступил в силу с 01.03.2021

Частью 1 статьи 4.28 Закона Самарской области от 01.11.2007 №115-ГД «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» (далее – Закон №115-ГД) предусмотрена административная ответственность за неисполнение собственниками и (или) иными законными владельцами зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) обязанности участия в содержании прилегающих территорий в пределах границ, установленных в соответствии с Законом Самарской области «О порядке определения границ прилегающих территорий для целей благоустройства в Самарской области» и правилами благоустройства территории муниципального образования, вызвавшееся в непроведении мероприятий:

а) по очистке прилегающей территории от мусора и иных отходов производства и потребления, опавшей листвы, сухой травянистой растительности, сорной растительности, коры деревьев, порубочных остатков деревьев и кустарников;

б) по очистке прилегающей территории от снега и наледи на всю ширину тротуара для обеспечения свободного и безопасного прохода граждан;

в) по обработке прилегающей территории противогололедными реагентами, допустимость применения которых определена правилами благоустройства территории муниципального образования;

г) по покосу травы и обрезке поросли;

д) по установке, ремонту, окраске урн, а также очистке урн по мере их заполнения.

Внесенными изменениями в часть 1 статьи 4.28 Закона №115-ГД из пункта «б» исключены слова «на всю ширину тротуара», так как очищаться должен не только тротуар, но и вся прилегающая территория. В целях исключения неоднозначного толкования в связи с данным изменением также уточнено в пункте «б», что очистка снега и наледи не должна проводиться на газонах и цветниках.

Также, согласно Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 № 299 «О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе», предусмотрены нормы, регулирующие использование противогололедных реагентов.

В связи с этим, в целях приведения пункта «в» в соответствие с федеральным законодательством исключены слова «допустимость применения которых определена правилами благоустройства территории муниципального образования».

2.5. Закон Самарской области от 24.02.2021 №9-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О разграничении полномочий между органами местного самоуправления городского округа Самара и внутригородских районов городского округа Самара по решению вопросов местного значения внутригородских районов»

Вступил в силу с 24.02.2021

Данным Законом Самарской области внесены изменения в Закон Самарской области от 06.07.2015 №74-ГД «О разграничении полномочий между органами местного самоуправления городского округа Самара и внутригородских районов городского округа Самара по решению вопросов местного значения внутригородских районов» в части дополнения перечня вопросов местного значения городского округа, закрепляемых за внутригородскими районами городского округа Самара, полномочия по решению которых разграничиваются, вопросом по созданию условий для развития сельскохозяйственного производства.

В связи с этим, указанный Закон Самарской области дополнен новой статьей, устанавливающей следующие полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения внутригородских районов по созданию условий для развития сельскохозяйственного производства.

Органы местного самоуправления городского округа Самара осуществляют полномочия по созданию условий для развития сельскохозяйственного производства.

Органы местного самоуправления внутригородских районов городского округа Самара осуществляют ведение похозяйственных книг в целях учета личного подсобного хозяйства, выдачу выписок из похозяйственных книг.

2.6. Закон Самарской области от 24.02.2021 №10-ГД «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Самарской области»

Вступил в силу с 06.03.2021

Данный Закон Самарской области принят в целях приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» (далее — Федеральный закон № 259-ФЗ), которым с 1 января 2021 года в российское законодательство введены такие понятия, как цифровые финансовые активы и цифровая валюта, где цифровая валюта признается имуществом.

Соответственно, лица, обязанные представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, при наличии цифровой валюты (криптовалюта) или ее приобретении, а также при наличии и приобретении цифровых финансовых активов (ценные бумаги, размещенные через информационные системы) должны будут отражать информацию в соответствующих справках, представляемых ими в рамках декларационной кампании. При этом при приобретении информация должна будет отражаться в случае, если общая сумма всех совершенных в отчетном периоде сделок по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), цифровых финансовых активов, цифровой валюты, будет превышать общий доход лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду.

При этом необходимо учитывать, что согласно внесенным изменениям определенной законодательством категории лиц запрещено пользование цифровыми финансовыми активами, выпущенными в информационных системах, организованных в соответствии с иностранным правом, и цифровыми валютами, в связи с отнесением их к иностранным финансовым инструментам, пользование которыми запрещено.

В связи с изложенным, внесены изменения в отдельные законодательные акты Самарской области в части дополнения действующих норм словами «цифровых финансовых активов, цифровой валюты»:

- Закон Самарской области от 10.03.2009 № 23-ГД «О противодействии коррупции в Самарской области»;

- Закон Самарской области от 09.10.2007 № 96-ГД «О муниципальной службе в Самарской области»;

- Закон Самарской области от 07.02.2003 № 4-ГД «О статусе депутата Самарской Губернской Думы»;

- Закон Самарской области от 05.03.2013 №15-ГД «Об обеспечении контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, муниципальные должности, должности государственной гражданской и муниципальной службы в Самарской области, их доходам».

Необходимо отметить, что соответствующие изменения внесены Постановлением Председателя Думы городского округа Самара от 18.01.2021 №1 в Положение «О порядке представления депутатом Думы городского округа Самара сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, размещения этих сведений на официальном сайте Думы городского округа Самара и предоставления средствам массовой информации для опубликования», утвержденное Постановлением Председателя Думы городского округа Самара от 15.02.2016 № 01/2, и Постановлением Председателя Думы городского округа Самара от 18.01.2021 №2 в Положение «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в Думе городского округа Самара, и муниципальными служащими Думы городского округа Самара сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, размещения этих сведений на официальном сайте Думы городского округа Самара и предоставления средствам массовой информации для опубликования», утвержденное Постановлением Председателя Думы городского округа Самара от 15.03.2016 № 01/5.

2.7. Постановление Правительства Самарской области от 09.02.2021 №55 «Об установлении величины прожиточного минимума в Самарской области за IV квартал 2020 года в расчете на душу населения и по основным социально-демографическим группам»

Вступило в силу с 20.02.2021

Согласно данному Постановлению Правительства Самарской области установлена величина прожиточного минимума в Самарской области за IV квартал 2020 года:

- в расчете на душу населения – 10962 рубля (в сравнении за III квартал 2020 года – 11163 рубля);

- для трудоспособного населения – 12151 рубль (в сравнении за III квартал 2020 года – 12330 рублей);

- для пенсионеров – 8749 рублей (в сравнении за III квартал 2020 года - 8862 рубля);

- для детей – 10 827 рублей (в сравнении за III квартал 2020 года – 11240 рублей).

2.8. Постановление Правительства Самарской области от 09.02.2021 №56 «Об установлении величины прожиточного минимума в Самарской области на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения на 2021 год»

Вступило в силу с 20.02.2021

Согласно данному Постановлению Правительства Самарской области установлена величина прожиточного минимума в Самарской области на 2021 год:

- на душу населения – 10979 рубля;
- для трудоспособного населения – 12126 рублей;
- для пенсионеров – 9320 рублей;
- для детей – 11000 рублей.

Справочно: согласно ст.4 Федерального закона от 24.10.1997 №134-ФЗ «О прожиточном минимуме в РФ» (в редакции Федерального закона от 29.12.2020 №473-ФЗ) величина прожиточного минимума на душу населения в субъекте РФ на очередной год устанавливается до 15 сентября текущего года субъектом РФ с учетом коэффициента региональной дифференциации, который рассчитывается как соотношение величины прожиточного минимума на душу населения в целом по РФ и величины прожиточного минимума на душу населения в соответствующем субъекте РФ в порядке, определяемом Правительством РФ.

На 2021 год величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъекте РФ устанавливается субъектом РФ в размере не ниже величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в субъекте РФ за второй квартал 2020 года.

До внесения изменений в Федеральный закон от 24.10.1997 №134-ФЗ «О прожиточном минимуме в РФ» величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по РФ и в субъектах РФ определялась ежеквартально на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в РФ, об уровне потребительских цен на продукты питания и индексах потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги и расходов по обязательным платежам и сборам.

2.9. Постановление Правительства Самарской области от 10.02.2021 №60 «Об установлении предельной стоимости путевок в организации отдыха и оздоровления детей, расположенные на территории Самарской области, в 2021 году»

Вступило в силу с 11.02.2021

Данным Постановлением Правительства Самарской области установлена следующая предельная стоимость путевки на одного ребенка:

- в загородные стационарные лагеря отдыха и оздоровления детей с круглосуточным пребыванием, расположенные на территории Самарской области, для детей, проживающих в Самарской области, за исключением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, для частичной оплаты за счет средств областного бюджета в размере 16 212,0 рубля (при продолжительности пребывания 21 день стоимость койко-дня составляет 772,0 рубля в сутки);

- в загородные стационарные лагеря отдыха и оздоровления детей с круглосуточным пребыванием, расположенные на территории Самарской области, для детей, проживающих в Самарской области, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, для полной оплаты за счет средств областного бюджета в размере 17 199,0 рубля (при продолжительности пребывания 21 день стоимость койко-дня составляет 819,0 рубля в сутки);

- в стационарные специализированные (профильные) лагеря (военно-спортивные) с круглосуточным пребыванием детей, расположенные на территории Самарской области, для детей, проживающих в Самарской области, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, для полной оплаты за счет средств областного бюджета в размере 21 504,0 рубля (при продолжительности пребывания 21 день стоимость койко-дня составляет 1024,0 рубля в сутки);

- в санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия с круглосуточным пребыванием детей, расположенные на территории Самарской области, для детей, проживающих в Самарской области, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, для полной или частичной оплаты за счет средств областного бюджета в размере 24 864,0 рубля (при продолжительности пребывания 24 дня стоимость койко-дня составляет 1 036,0 рубля в сутки).

2.10. Постановление Правительства Самарской области от 17.02.2021 №88 «Об утверждении Положения о порядке формирования и ведения регионального сегмента государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций в Самарской области»

Вступило в силу с 18.02.2021

Утвержденное данным Постановлением Правительства Самарской области Положение определяет назначение, цель, задачи и принципы формирования и ведения регионального сегмента государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций в Самарской области (далее соответственно - региональный сегмент системы мониторинга, система мониторинга).

Региональный сегмент системы мониторинга является составной частью государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций, оператором которой является Федеральное агентство по делам национальностей (далее - оператор системы мониторинга).

Департамент внутренней политики Самарской области (далее - департамент) является органом исполнительной власти Самарской области, ответственным за формирование и ведение регионального сегмента системы мониторинга.

Основными задачами регионального сегмента системы мониторинга являются:

- проведение мониторинга в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (средства массовой информации, блоги и социальные сети, экспертные оценки, данные социологических опросов и прочие открытые (публичные) источники) конфликтных межнациональных и межконфессиональных ситуаций;

- сбор, автоматическая и автоматизированная обработка данных о событиях, связанных с межнациональными и межконфессиональными отношениями, включая автоматическое (без участия оператора системы мониторинга) выделение информационных поводов, отслеживание роста аудитории выделенных информационных поводов и передача их для рассмотрения в органы местного самоуправления в Самарской области в случае превышения критериев роста аудитории;

- оценка, анализ и прогнозирование возникновения угроз межнациональных и межконфессиональных конфликтов;

- выявление конфликтных и предконфликтных ситуаций, в которых усматривается разделение по этническому и (или) конфессиональному признаку, а также в случаях, когда стороны конфликта ищут поддержки в этнически (конфессионально) родственной или этнически (конфессионально) дружественной среде;

- оповещение об угрозе возникновения межнационального или межконфессионального конфликта;

- поддержка профилактики любых форм дискриминации по признакам расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности за счет эффективного мониторинга и прогнозирования деятельности органов исполнительной власти Самарской области по реализации государственной национальной политики;

- осуществление регулярного сбора оперативной информации о состоянии и динамике социально-экономических и общественно-политических процессов в Самарской области, тенденциях развития межнациональных и межконфессиональных отношений в целях разработки соответствующих материалов, прогнозов и предложений;

- оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления в Самарской области в сфере реализации государственной национальной политики.

Участником регионального сегмента системы мониторинга на региональном уровне является департамент, на муниципальном уровне - органы местного самоуправления в Самарской области.

Для получения доступа к региональному сегменту системы мониторинга:

- руководителями органов исполнительной власти Самарской области, органов местного самоуправления в Самарской области направляются в департамент заявки по форме согласно приложению к данному Положению;

- департаментом направляется централизованная заявка оператору системы мониторинга.

В случае увольнения государственного гражданского служащего (муниципального служащего), имеющего доступ к региональному сегменту системы мониторинга (далее - уволенный служащий), из органа исполнительной власти Самарской области (органа местного самоуправления в Самарской области), не позднее даты увольнения служащего:

- органы исполнительной власти Самарской области, органы местного самоуправления в Самарской области обязаны информировать департамент о необходимости прекращения доступа уволенного служащего к региональному сегменту системы мониторинга;

- департамент централизованно информирует оператора системы мониторинга о необходимости прекращения доступа уволенного служащего к региональному сегменту системы мониторинга.

В целях формирования регионального сегмента системы мониторинга должностные лица, имеющие доступ к региональному сегменту системы мониторинга, имеют право вносить предложения по включению отдельных интернет-ресурсов в перечень объектов регионального сегмента системы мониторинга в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - перечень объектов мониторинга). Предложения по включению отдельных интернет-ресурсов в перечень объектов мониторинга направляются в департамент (на адрес электронной почты: monitoring@samddn.ru).

Департамент в течение пяти рабочих дней со дня получения вышеуказанных предложений направляет их оператору системы мониторинга для включения в перечень объектов мониторинга.

В целях эффективной работы регионального сегмента системы мониторинга органам местного самоуправления в Самарской области рекомендуется ежемесячно направлять в департамент отчеты о проделанной работе с использованием интерфейсов системы мониторинга.