

ОБЗОР № 6
федерального и областного законодательства
за июль 2011 года

1. Федеральное законодательство.

1.1. Федеральный закон от 01.07.2011г. № 169-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вступил в силу с 01.07.2011г., за исключением положений, которые вступают в иные сроки.

1 июля 2011 года вступил в силу п.2 ст.7 Федерального закона от 27.07.2010г. №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», согласно которому органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя предоставления документов и информации, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления.

Между тем ряд действующих федеральных законов содержат положения, исключающие реализацию указанной нормы. В частности, ряд федеральных законов возлагает обязанность по предоставлению документов, находящихся в распоряжении государственных органов и органов местного самоуправления, на заявителя. В качестве основания для отказа в предоставлении государственной или муниципальной услуги предусматриваются случаи предоставления заявителем неполного комплекта документов, среди которых могут быть документы, которые должны быть в соответствии с пунктом 2 статьи 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» запрошены межведомственно. Некоторые федеральные законы не позволяют предоставлять ту или иную информацию межведомственно для предоставления заявителю государственной услуги.

В целях межведомственного взаимодействия при предоставлении государственных или муниципальных услуг, вносятся изменения в федеральные законы в следующих сферах: при назначении государственных пособий и оказании государственной социальной помощи; при проведении землеустройства и образовании земельных участков; при приватизации государственного и муниципального имущества; в сфере жилищных отношений; при государственной регистрации актов гражданского состояния; в сфере природопользования и в других сферах.

Кроме того, изменения вносятся и в Федеральный закон от 27.07.2010г. №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ФЗ №210-ФЗ), связанные с переходом на межведомственное взаимодействие при предоставлении государственных и муниципальных услуг.

Так, ФЗ №210-ФЗ дополнен такими понятиями как, межведомственное информационное взаимодействие, межведомственный запрос,

соответственно устанавливаются требования к межведомственному информационному взаимодействию.

В целях закрепления межведомственного взаимодействия в сфере регулирования земельных отношений, внесены изменения и в Земельный кодекс РФ.

Согласно новой редакции п. 2 ст. 32 Земельного кодекса РФ для принятия решения о предоставлении земельного участка для строительства соответствующий исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления запрашивает кадастровый паспорт земельного участка (его копию, сведения, содержащиеся в нем) в органе, осуществляющем кадастровый учет и ведение государственного кадастра недвижимости, если такой документ не представлен гражданином или юридическим лицом по собственной инициативе.

Однако переходными положениями федерального закона определено, что положения новой редакции отмеченной нормы не применяются до 01.07.2012 года.

Вступление в силу данного Федерального закона от 01.07.2011г. №169-ФЗ потребует внесение в 2012 году изменений в Положение «О порядке предоставления земельных участков для строительства из земель, находящихся в муниципальной собственности городского округа Самара», утвержденного Решением Думы городского округа Самара от 23.04.2009г. № 732, в части закрепления норм п. 2 ст. 32 Земельного кодекса РФ.

1.2. Федеральный закон от 11.07.2011г. №190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вступил в силу с 15.07.2011г., за исключением положений, которые вступят в иные сроки.

Данный Федеральный закон регулирует отношения в области обращения с радиоактивными отходами.

Статьей 7 данного Федерального закона установлены следующие полномочия органов местного самоуправления:

- участие в принятии решений о размещении на территории соответствующего муниципального образования пунктов хранения радиоактивных отходов в порядке, установленном гл.3 Градостроительного кодекса РФ и Федеральным законом от 21.11.1995г. №170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»;

- иные полномочия в области обращения с радиоактивными отходами в порядке, установленном законодательством РФ.

В целях организации и обеспечения безопасного и экономически эффективного обращения с радиоактивными отходами, в том числе их захоронения, создается единая государственная система обращения с такими отходами. Порядок и сроки создания такой системы устанавливаются Правительством РФ.

Данным Федеральным законом также определяются требования к захоронению радиоактивных отходов, требования к обеспечению

безопасности пунктов захоронения отходов, требования к организациям, осуществляющим обращение с отходами.

Согласно ст.22 данного Федерального закона, финансовое обеспечение деятельности по обращению с радиоактивными отходами осуществляется за счет средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов РФ, средств местных бюджетов, средств специального резерва, собственных средств или привлеченных средств юридических лиц, средств физических лиц, а также иных не запрещенных законодательством РФ источников.

Вступление в силу данного Федерального закона от 11.07.2011г. №190-ФЗ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.3. Федеральный закон от 11.07.2011г. №192-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вступил в силу 26.07.2011г.

Данный Федеральный закон принят в целях разграничения полномочий между органами власти в сфере безопасности дорожного движения.

Так, согласно внесенным изменениям данным Федеральным законом, к полномочиям органов местного самоуправления городского округа в области обеспечения безопасности дорожного движения относится осуществление мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения, в том числе на объектах улично-дорожной сети, в границах городского округа при осуществлении дорожной деятельности, включая:

- принятие решений о временных ограничениях или прекращении движения транспортных средств на автомобильных дорогах местного значения в границах городского округа в целях обеспечения безопасности дорожного движения;

- участие в осуществлении мероприятий по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма на территории городского округа.

Аналогичное изменение вносится и в Федеральный закон от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», согласно которому в рамках осуществления дорожной деятельности автомобильных дорог местного значения в границах городского округа дополнен вопросом местного значения – обеспечение безопасности дорожного движения.

Вступление в силу данного Федерального закона потребует внесения изменений в Устав городского округа Самара в части дополнения перечня вопросов местного значения городского округа.

1.4. Федеральный закон от 11.07.2011г. №197-ФЗ «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вступил в силу 26.07.2011г.

Данный Федеральный закон принят с целью переноса сроков обязательной установки приборов учета газа на 1 января 2015 г. в отношении собственников жилых домов и помещений в многоквартирных домах, а также собственников дачных домов или садовых домов.

Также переносятся сроки оснащения таких домов приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию с 01 января 2013 года до 01 июля 2013 года.

Вступление в силу данного Федерального закона от 11.07.2011г. №197-ФЗ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.5. Федеральный закон от 11.07.2011г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Вступил в силу с 25.07.2011г.

Согласно данному Федеральному закону, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) дополнен нормой, в соответствии с которой за нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан должностными лицами государственных органов и органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных статьей 5.39 КоАП, предусмотрен административный штраф в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Вступление в силу данного Федерального закона от 11.07.2011г. №199-ФЗ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.6. Федеральный закон от 18.07.2011г. № 215-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вступил в силу с 22.07.2011г., за исключением отдельных положений, вступающих в иные сроки.

Данным Федеральным законом уточнено понятие «реконструкции объектов капитального строительства» и дано определение понятию «капитальный ремонт объектов капитального строительства».

Так, в частности, под реконструкцией понимается изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена или восстановление несущих строительных конструкций, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы или восстановления указанных элементов.

В отдельные понятия выделены реконструкция и капитальный ремонт линейных объектов. Из текстов ряда законодательных актов, в т.ч. из Налогового и Земельного кодексов, исключено понятие «расширения» различных объектов недвижимости, которое в соответствии с данными изменениями вошло в понятие «реконструкция».

Вступление в силу данного Федерального закона от 18.07.2011г. №215-ФЗ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.7. Федеральный закон от 18.07.2011г. №218-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе»

Вступил в силу с 22.07.2011г., за исключением отдельных положений, вступающих в иные сроки.

Данным Федеральным законом предусматриваются следующие основные изменения.

1. Не допускается розничная продажа алкогольной продукции в местах массового скопления граждан и на прилегающих территориях. Установлен запрет на продажу алкоголя с 23 часов до 8 часов. Однако органы исполнительной власти субъектов РФ вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции.

2. Предусмотрено снижение объема тары для оборота алкогольной продукции (запрещен оборот алкогольной продукции с содержанием этилового спирта, добавленного в процессе ее производства, не более 7% в таре объемом не более 330 мл).

3. Одновременно сохраняется право розничной продажи пива и напитков, изготавливаемых на основе пива, организациями и индивидуальными предпринимателями без лицензий.

4. Введено лицензирование перевозок этилового спирта и нефасованной спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта более 25% объема готовой продукции.

5. При розничной торговле алкогольной продукцией до потребителя, кроме установленной ранее действующей редакцией Федерального закона, должна быть доведена информация:

- о содержании этилового спирта в алкогольной продукции с содержанием спирта не более 7 процентов объема готовой продукции в 100 миллилитрах данной продукции и в объеме потребительской тары;

- о вреде употребления алкогольной продукции для здоровья в виде предупредительной надписи «Алкоголь вредит Вашему здоровью».

6. Введено обязательное уничтожение конфискованной алкогольной продукции.

7. Изменены полномочия органов местного самоуправления:

- границы прилегающих территорий будут устанавливаться решениями органов местного самоуправления в порядке, установленном Правительством РФ;

- исключение из полномочий органов местного самоуправления осуществление контроля за качеством алкогольной продукции;

- органы местного самоуправления не вправе ограничивать доступ алкогольной продукции на территорию городского округа, произведенной в других городских округах, путем принятия нормативных правовых актов в сфере регулирования производства и оборота алкогольной продукции.

По данному Федеральному закону Правовым управлением аппарата Думы городского округа Самара подготовлена справка.

Вступление в силу данного Федерального закона от 18.07.2011г. №218-ФЗ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.8. Федеральный закон от 18.07.2011г. № 235-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования налогообложения некоммерческих организаций и благотворительной деятельности»

Вступит в силу 22.08.2011г.

В соответствии с данным Федеральным законом, изменения вносятся в раздел: налог на добавленную стоимость. Так, перечень реализации услуг, не подлежащих налогообложению, дополнен следующими услугами:

- услуг по социальному обслуживанию несовершеннолетних детей; услуг по поддержке и социальному обслуживанию граждан пожилого возраста, инвалидов, безнадзорных детей и иных лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, признаваемых таковыми в соответствии с законодательством РФ;

- услуг по выявлению несовершеннолетних граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки и попечительства, включая обследование условий жизни таких несовершеннолетних граждан и их семей;

- услуг по выявлению совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, включая обследование условий жизни таких граждан и их семей;

- услуг по подбору и подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством РФ формах;

- услуг по подбору и подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан;

- услуг населению по организации и проведению физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий;

- услуг по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации, оказываемых по направлению органов службы занятости.

Также, данным Федеральным законом дополнен перечень видов доходов физических лиц, не подлежащих налогообложению, это - выплаты, производимые добровольцам в рамках гражданско-правовых договоров, предметом которых является безвозмездное выполнение работ, оказание услуг, на возмещение расходов добровольцев, связанных с исполнением таких договоров, на наем жилого помещения, на проезд к месту осуществления благотворительной деятельности и обратно, на питание (за исключением расходов на питание в сумме, превышающей размеры суточных, предусмотренные пунктом 3 настоящей статьи), на оплату средств индивидуальной защиты, на уплату страховых взносов на добровольное медицинское страхование, связанное с рисками для здоровья добровольцев при осуществлении ими добровольческой деятельности.

Вступление в силу данного Федерального закона от 18.07.2011г. №235-ФЗ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.9. Федеральный закон от 18.07.2011г. № 238-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»

Вступил в силу с 01.08.2011г.

Данным Федеральным законом в Трудовой кодекс РФ вводится понятие «профессиональный риск – это вероятность причинения вреда здоровью в результате воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов при исполнении работником обязанностей по трудовому договору или в иных случаях, установленных Трудовым кодексом РФ, другими федеральными законами. Порядок оценки уровня профессионального риска устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений».

Также данным Федеральным законом определено, что Минздравсоцразвития РФ с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений будет устанавливать порядок оценки уровня профессионального риска и утверждать положение о системе управления профессиональными рисками.

На территории городского округа Самара действует Положение «О трехсторонней Комиссии по регулированию социально-трудовых отношений на территории городского округа Самара», утвержденное Решением Думы городского округа Самара от 26.04.2007г. №414.

Вступление в силу данного Федерального закона от 18.07.2011г. №238-ФЗ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в

правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.10. Федеральный закон от 18.07.2011г. № 239-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения автономных учреждений»

Вступил в силу с 21.07.2011г.

Данным Федеральным законом вносятся изменения в следующие законодательные акты.

1. Федеральный закон от 12.01.1996г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» дополнен нормой, в соответствии с которой, наименование некоммерческой организации, созданной в форме государственного или муниципального учреждения, может включать указание на ее тип.

Также, государственное или муниципальное учреждение при изменении типа вправе осуществлять предусмотренные его уставом виды деятельности на основании лицензий, свидетельства о государственной аккредитации и иных разрешительных документов, выданных этому учреждению до изменения его типа, до окончания срока действия таких документов. При этом не требуются переоформление документов, подтверждающих наличие лицензий, в соответствии с законодательством о лицензировании отдельных видов деятельности и переоформление иных разрешительных документов.

2. Федеральный закон от 03.11.2006г. №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – **ФЗ №174-ФЗ**).

Согласно внесенным изменениям **ФЗ №174-ФЗ** дополнен положениями, определяющими порядок учета операций со средствами, поступающими автономным учреждениям из различных источников финансирования.

ФЗ №174-ФЗ дополнен нормой, предусматривающий контроль за деятельностью автономных учреждений. Так, контроль осуществляется:

- федеральными государственными органами, осуществляющими функции и полномочия учредителей автономных учреждений, созданных на базе имущества, находящегося в федеральной собственности;
- в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, в отношении автономных учреждений, созданных на базе имущества, находящегося в собственности субъекта РФ;
- в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, в отношении автономных учреждений, созданных на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Также, согласно внесенным изменениям в **ФЗ №174-ФЗ**, дополнен перечень документов автономного учреждения, обеспечивающих их открытость и доступность:

- документы, составленные по итогам контрольных мероприятий, проведенных в отношении автономного учреждения;

- государственное (муниципальное) задание на оказание услуг (выполнение работ);

- отчет о результатах деятельности автономного учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества, составляемый и утверждаемый в порядке, который устанавливается органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя автономного учреждения, и в соответствии с общими требованиями, определенными Министерством финансов РФ.

Кроме того, указанные сведения теперь должны размещаться Федеральным казначейством на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на основании информации, предоставляемой автономным учреждением или органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя указанного учреждения. Предоставление такой информации, ее размещение на официальном сайте Федерального казначейства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и ведение этого сайта осуществляются в порядке, установленном Министерством финансов РФ.

На территории городского округа Самара действует Постановление Администрации городского округа Самара от 29.09.2010г. №1194 «Об утверждении форм отчетов о деятельности муниципального автономного учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества».

3. Федеральный закон от 08.05.2010г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее – ФЗ №83-ФЗ).

Согласно внесенным изменениям в ФЗ №83-ФЗ, автономные учреждения, созданные для выполнения работ, оказания услуг, в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления, в отношении которых до 1 января 2012 года не принято решение о реорганизации, ликвидации или изменении их типа, являются бюджетными учреждениями с 1 января 2012 года без принятия дополнительных решений об изменении их типа, если иное не предусмотрено федеральными законами. Полномочия наблюдательных советов таких учреждений прекращаются с 1 января 2012 года.

Вступление в силу данного Федерального закона от 18.07.2011г. №239-ФЗ потребует принятия Администрацией городского округа Самара порядка осуществления контроля за деятельностью автономных учреждений.

Направление в Администрацию городского округа Самара запроса по данному вопросу требует дополнительного согласования.

1.11. Федеральный закон от 18.07.2011г. №224-ФЗ «О внесении изменений в статьи 51 и 56 Градостроительного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вступил в силу с 22.07.2011г., за исключением некоторых положений, вступающих в силу с 01.10.2011г.

Согласно данному Федеральному закону, определяются органы власти, осуществляющие выдачу разрешений на строительство, реконструкцию:

- объекта капитального строительства на земельном участке, расположенном в границах особой экономической зоны, - федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на управление особыми экономическими зонами;

- объекта капитального строительства на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для ведения работ, связанных с использованием недрами - федеральным органом управления государственным фондом недр;

- объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого планируется осуществлять в границах особо охраняемой природной территории (за исключением лечебно-оздоровительных местностей и курортов), - федеральным органом исполнительной власти, органом государственной власти субъекта Российской Федерации или **органом местного самоуправления**, в ведении которого находится соответствующая особо охраняемая природная территория и др.

Данным Федеральным законом устанавливается следующий порядок прекращения действия разрешения на строительство.

Действие разрешения на строительство прекращается на основании решения уполномоченного на выдачу разрешений на строительство органа местного самоуправления в случае:

1) принудительного прекращения права собственности и иных прав на земельные участки, в том числе изъятия земельных участков для муниципальных нужд;

2) отказа от права собственности и иных прав на земельные участки;

3) расторжения договора аренды и иных договоров, на основании которых у граждан и юридических лиц возникли права на земельные участки;

4) прекращения права пользования недрами, если разрешение на строительство выдано на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для ведения работ, связанных с использованием недрами.

Органом местного самоуправления принимается решение о прекращении действия разрешения на строительство в срок не более чем 30 рабочих дней со дня прекращения прав на земельный участок или права пользования недрами по вышеуказанным основаниям.

Органом местного самоуправления принимается также решение о прекращении действия разрешения на строительство при получении одного из следующих документов:

1) уведомление органа местного самоуправления, принявшего решение о прекращении прав на земельный участок;

2) уведомление органа местного самоуправления, принявшего решение о прекращении права пользования недрами.

Физическое или юридическое лицо, которое приобрело права на земельный участок, вправе осуществлять строительство, реконструкцию объекта капитального строительства на таком земельном участке в соответствии с разрешением на строительство, выданным прежнему правообладателю земельного участка.

Указанные лица обязаны уведомить в письменной форме о переходе к ним прав на земельные участки орган местного самоуправления, уполномоченного на выдачу разрешений на строительство, с указанием реквизитов:

- 1) правоустанавливающих документов на такие земельные участки;
- 2) решения об образовании земельных участков;
- 3) градостроительного плана земельного участка, на котором планируется осуществить строительство, реконструкцию объекта капитального строительства;
- 4) решения о предоставлении права пользования недрами и решения о переоформлении лицензии на право пользования недрами.

В случае, если указанные документы не представлены заявителем, орган местного самоуправления обязан запросить такие документы или сведения, содержащиеся в них, в соответствующих органах местного самоуправления.

В срок не более чем 10 рабочих дней со дня получения уведомления, орган местного самоуправления принимает решение о внесении изменений в разрешение на строительство.

Основанием для отказа во внесении изменений в разрешение на строительство является:

- 1) отсутствие в уведомлении о переходе прав на земельный участок, права пользования недрами, об образовании земельного участка реквизитов документов, или отсутствие правоустанавливающего документа на земельный участок;
- 2) недостоверность сведений, указанных в уведомлении о переходе прав на земельный участок, права пользования недрами, об образовании земельного участка;
- 3) несоответствие планируемого размещения объекта капитального строительства требованиям градостроительного плана земельного участка.

В течение 5 рабочих дней со дня принятия решения о прекращении действия разрешения на строительство или со дня внесения изменений в разрешение на строительство, орган местного самоуправления уведомляет о таком решении или таких изменениях:

- орган исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющие государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства, действие разрешения на строительство которого прекращено или в разрешение на строительство которого внесено изменение;

- орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, по месту нахождения земельного

участка, действие разрешения на строительство на котором прекращено или в разрешение на строительство на котором внесено изменение;

- застройщика в случае внесения изменений в разрешение на строительство.

Также данным Федеральным законом вносятся изменения в Федеральный закон от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – ФЗ №131-ФЗ). Так, согласно ФЗ №131-ФЗ, к вопросам местного значения городского округа относятся: утверждение генеральных планов городского округа, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов городского округа документации по планировке территории, **выдача разрешений на строительство**, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территории городского округа, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования городского округа, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории городского округа, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах городского округа для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель городского округа.

Принятым Федеральным законом предлагается ввести ссылку на случаи, предусмотренные Градостроительным кодексом РФ, исключающие выдачу разрешений на строительство.

Вступление в силу Федерального закона от 18.07.2011г. №224-ФЗ потребует внесение изменений в Устав городского округа Самара в части поправки, касающейся перечня вопросов местного значения городского округа.

1.12. Федеральный закон от 18.07.2011г. № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Вступил в силу с 01.08.2011г., за исключением отдельных положений, вступающих в иные сроки.

Данным Федеральным законом установлены особенности осуществления государственного контроля и надзора в сферах экономики, финансов, промышленности, транспорта и связи.

Изменения вносятся в Федеральный закон от 14.03.1995г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» в части дополнения его нормой, согласно которой на особо охраняемых природных территориях местного значения уполномоченными органами местного самоуправления осуществляется муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в порядке, установленном муниципальными правовыми актами.

Данным Федеральным законом вносятся изменения в Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», а именно дополняется перечень вопросов местного значения городского округа:

- осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа;
- осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;
- осуществление муниципального контроля за проведением муниципальных лотерей;
- осуществление муниципального контроля на территории особой экономической зоны.

Также Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ дополнен нормой, устанавливающей, что органы местного самоуправления вправе организовывать и осуществлять муниципальный контроль по вопросам, предусмотренным федеральными законами. К отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26.12.2008г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Данным Федеральным законом изменения вносятся в Федеральный закон от 11.11.2003г. № 138-ФЗ «О лотереях» в части осуществления муниципального контроля.

Так, муниципальный контроль за проведением муниципальных лотерей осуществляется уполномоченным органом местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными правовыми актами.

На территории городского округа Самара действует Постановление Главы г. Самары от 29.12.2005г. № 3640 «Об организации исполнения Федерального закона «О лотереях», которым предусмотрены Правила осуществления контроля за проведением муниципальных лотерей на территории города Самары.

Вступление в силу Федерального закона от 18.07.2011г. №242-ФЗ потребует:

- 1) внесение изменений в Устав городского округа Самара в части поправок, касающихся перечня вопросов местного значения городского округа;
- 2) внесение изменений в Постановление Главы г. Самары от 29.12.2005г. № 3640 «Об организации исполнения Федерального закона «О лотереях» в части порядка осуществления контроля за проведением муниципальных лотерей;
- 3) принятия муниципального правового акта, регулирующего порядок осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

1.13. Федеральный закон от 18.07.2011г. № 243-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вступил в силу с 22.07.2011г.

Данным Федеральным законом вносятся изменения в Градостроительный кодекс РФ в части закрепления понятия «капитальный ремонт». Капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

Статьей 51 Градостроительного кодекса РФ предусмотрено, что разрешение на строительство дает застройщику право осуществлять строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт.

В связи с внесенными изменениями в Градостроительный кодекс РФ, не требуется: разрешение на капитальный ремонт объектов капитального строительства; разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, которое удостоверяет выполнение капитального ремонта объекта капитального строительства.

Аналогичные изменения вносятся в Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в части исключения из вопросов местного значения городского округа выдачи разрешения на капитальный ремонт объектов капитального строительства.

Изменения вносятся в Федеральный закон от 08.11.2007г. №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части исключения норм, регулирующих выдачу разрешений на капитальный ремонт автомобильных дорог.

Вступление в силу Федерального закона от 18.07.2011г. №243-ФЗ потребует внесение изменений в Устав городского округа Самара в части поправки, касающейся перечня вопросов местного значения городского округа.

1.14. Федеральный закон от 21.07.2011г. № 253-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления мер по предотвращению продажи несовершеннолетним алкогольной продукции»

Вступил в силу с 06.08.2011г.

В соответствии с данным Федеральным законом, в Уголовный кодекс РФ включена новая статья 151.1 «Розничная продажа несовершеннолетним алкогольной продукции», в которой за совершение данного деяния предусмотрено наказание в виде штрафа в размере до 80 тысяч рублей, исправительных работ на срок до 1 года с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3-х лет или без такового.

В примечании к данной статье под розничной продажей несовершеннолетнему алкогольной продукции, совершенной лицом неоднократно, признается розничная продажа лицом, которое ранее привлекалось к административной ответственности за аналогичное деяние в течение 180 дней.

Административная ответственность за розничную продажу несовершеннолетнему алкогольной продукции, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния, установлена в виде штрафа, налагаемого:

на граждан в размере от 3000 до 5000 рублей;

на должностных лиц - от 10000 до 20000 рублей;

на юридических лиц - от 80000 до 100000 рублей.

Административные дела по данным правонарушениям будут рассматриваться:

органами внутренних дел (полицией);

органами, осуществляющими государственный контроль за оборотом алкогольной продукции;

органами, осуществляющими функции по контролю и надзору в сфере защиты прав потребителей;

судьями в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье.

Вступление в силу данного Федерального закона от 21.07.2011г. №253-ФЗ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.15. Федеральный закон от 25.07.2011г. №262-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах в части уточнения требований к голосованию вне помещения для голосования и к иным вопросам организации голосования»

Вступил в силу с 27.07.2011г.

Данным Федеральным законом вносятся следующие изменения в Федеральный закон от 12.06.2002г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – ФЗ №67-ФЗ).

1. Статьей 62 ФЗ №67-ФЗ предусмотрено, что избиратель, участник референдума, который в день голосования не сможет прибыть в помещение

для голосования, где он включен в список избирателей, участников референдума, вправе получить открепительное удостоверение и принять участие в голосовании.

Данная статья дополнена нормой, согласно которой устанавливается период выдачи открепительных удостоверений – он не может составлять менее 30 дней и должен заканчиваться в день, предшествующий дню голосования.

Изменения вносятся также в порядок голосования избирателей, участников референдума вне помещения для голосования. Так, ст. 66 ФЗ №67-ФЗ предусмотрено, что избиратель, участник референдума может подать заявление о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования в участковую комиссию не позднее чем за четыре часа до окончания времени голосования. Согласно внесенным изменениям в ФЗ №67-ФЗ, такое заявление может быть подано в любое время после формирования участковой комиссии, но не позднее чем за шесть часов до окончания времени голосования.

Данный Федеральный закон регламентирует максимальное количество используемых в день голосования переносных ящиков для голосования вне помещения для голосования на одном избирательном участке (участке референдума) пропорционально числу избирателей (участников референдума), зарегистрированных на территории избирательного участка (участка референдума).

Также изменения коснулись порядка получения бюллетеней. ФЗ №67-ФЗ было установлено, что члены участковой избирательной комиссии при их выезде для осуществления голосования вне помещения для голосования, получали неограниченное число бюллетеней.

ФЗ №67-ФЗ в новой редакции предусмотрено, что общее число полученных бюллетеней не может превышать более чем на 5 процентов число полученных к моменту выезда заявлений (устных обращений) избирателей (участников референдума) о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования.

Аналогичные изменения также внесены в Федеральный закон от 10.01.2003г. №19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» и в Федеральный закон от 18.05.2005г. №51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Вступление в силу данного Федерального закона от 25.07.2011г. №262-ФЗ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.16. Федеральный закон от 25.07.2011г. №263-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с уточнением порядка досрочного прекращения полномочий депутата и замещения вакантных депутатских мандатов»

Вступил в силу с 27.07.2011г.

Данным Федеральным законом предусматривается закрепить в Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» порядок замещения вакантных депутатских мандатов и основания для исключения кандидатов из списков кандидатов, которые допущены к распределению депутатских мандатов или которым переданы депутатские мандаты в соответствии с законодательством РФ.

Так, в случае досрочного прекращения полномочий депутата, избранного в составе списка кандидатов, коллегиальный постоянно действующий руководящий орган политической партии либо (соответственно уровню выборов) коллегиальный постоянно действующий руководящий орган ее регионального отделения или иного структурного подразделения (если это предусмотрено уставом политической партии) вправе предложить для замещения вакантного депутатского мандата кандидатуру зарегистрированного кандидата из того же списка кандидатов. Кандидатура предлагается из числа кандидатов, включенных в ту региональную группу (в часть списка кандидатов, не относящуюся к какой-либо региональной группе), что и депутат, чьи полномочия прекращены досрочно. Если в соответствующей региональной группе (в части списка кандидатов, не относящейся к какой-либо региональной группе кандидатов) остались только зарегистрированные кандидаты, замещающие депутатские мандаты или отказавшиеся от замещения вакантного депутатского мандата, кандидатура может быть предложена из другой региональной группы (из части списка, не относящейся к какой-либо региональной группе). Предложение кандидатуры осуществляется в соответствии с уставом политической партии в течение 14 дней со дня принятия решения о досрочном прекращении полномочий депутата.

Также согласно внесенным изменениям, предусматриваются основания для исключения кандидатов из списков кандидатов.

Данным Федеральным законом вносятся изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в части дополнения нормы, предусматривающей, что решение представительного органа муниципального образования о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования принимается не позднее чем через 30 дней со дня появления основания для досрочного прекращения полномочий, а если это основание появилось в период между сессиями представительного органа муниципального образования, - не позднее чем через три месяца со дня появления такого основания.

Вступление в силу данного Федерального закона от 25.07.2011г. №263-ФЗ не потребует внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления. Внесение изменений в Устав городского округа Самара в части уточнения сроков принятия решения Думы городского округа Самара о досрочном прекращении полномочий депутата не является

обязательным в соответствии с федеральным законом, но может быть предложено субъектами правотворческой инициативы.

1.17. Постановление Правительства РФ от 20.07.2011г. № 581 «О переносе выходных дней в 2012 году»

Согласно данному Постановлению Правительства РФ, на 2012 год утвержден список перенесенных выходных дней.

Так, переносятся следующие выходные дни:

- с воскресенья 11 марта на пятницу 9 марта;
- с субботы 28 апреля на понедельник 30 апреля;
- с субботы 9 июня на понедельник 11 июня;
- с субботы 29 декабря на понедельник 31 декабря.

В соответствии со статьей 112 Трудового кодекса РФ, Правительство РФ вправе переносить выходные дни на другие дни в целях рационального использования работниками выходных и нерабочих праздничных дней.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2. Законодательство Самарской области

2.1. Закон Самарской области от 04.07.2011г. № 60-ГД «О внесении изменений в статьи 10 и 38 Закона Самарской области «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования»

Вступил в силу 17.07.2011г.

Данным Законом Самарской области установлено, что вид применяемой избирательной системы устанавливается уставом соответствующего муниципального образования.

Согласно Закону Самарской области, не менее половины депутатских мандатов в избираемом на муниципальных выборах представительном органе муниципального района, городского округа с численностью 20 и более депутатов распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями, пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов. К распределению депутатских мандатов допускаются списки кандидатов, каждый из которых получил 5 и более процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что таких списков было не менее двух и что за эти списки подано в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Если уставом городского округа с численностью представительного органа 20 и более депутатов не установлен вид избирательной системы, применяемой при выборах депутатов представительного органа муниципального образования, то выборы депутатов представительного органа муниципального образования проводятся по смешанной избирательной системе с закрытыми списками кандидатов.

Необходимо отметить, что при принятии данного Закона Самарской области, поправки Думы городского округа Самара, направленные в адрес Самарской Губернской Думы, были учтены.

Уставом городского округа Самара вид избирательной системы не установлен.

Таким образом, в зависимости от выбора избирательной системы для проведения выборов депутатов Думы городского округа Самара 6 созыва, будет необходимость рассмотрения вопроса о закреплении ее в Уставе городского округа Самара.

2.2. Закон Самарской области от 07.07.2011г. № 68-ГД «О внесении изменений в статьи 1.3 и 2.2 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»

Вступил в силу с 18.07.2011г.

Согласно данному Закону Самарской области, в новой редакции изложена статья, которой установлена ответственность за совершение действий, повлекших нарушение тишины и покоя граждан, находящихся в многоквартирных и индивидуальных жилых домах, расположенных в границах населенного пункта или на территории садоводческих и дачных объединений граждан.

Так, за указанное правонарушение предусмотрена ответственность в виде предупреждения или наложения административного штрафа на граждан в размере от двухсот до семисот рублей, на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей, на юридических лиц - от двух тысяч до четырех тысяч рублей.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.3. Закон Самарской области от 07.07.2011г. № 69-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»

Вступил в силу с 18.07.2011г.

Данным законом Самарской области увеличены размеры административных штрафов за отдельные административные правонарушения. В частности, выбрасывание мусора или иных предметов из окон жилых и нежилых помещений влечет наложение административного штрафа на граждан в размере до одной тысячи рублей.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.4. Закон Самарской области от 06.07.2011г. №63-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О порядке выдачи разрешений на строительство на территории Самарской области»

Вступил в силу 17.07.2011г.

Данный Закон Самарской области разработан в целях приведения его норм в соответствие с нормами Федерального закона от 20.03.2011г. №41-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части вопросов территориального планирования».

Изменения коснулись перечня документов, прилагаемых к заявлению о выдаче разрешения на строительство.

Так, данным Законом Самарской области предусматривается, что в случае выдачи разрешения на строительство линейного объекта к заявлению должен быть приложен также проект планировки территории и проект межевания территории.

Также, согласно данному Закону Самарской области, дополнен перечень объектов капитального строительства местного значения, а именно в данный перечень входят:

- объекты физической культуры и массового спорта местного значения;
- объекты образования, здравоохранения, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов местного значения (для муниципальных районов, городских округов);
- иные объекты, которые необходимы для осуществления органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения и в пределах переданных государственных полномочий в соответствии с федеральными законами, законами Самарской области, уставами муниципальных образований и оказывают существенное влияние на социально-экономическое развитие муниципальных районов, поселений, городских округов.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.5. Закон Самарской области от 08.07.2011г. № 72-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О земле»

Вступил в силу с 20.07.2011г.

Данным Законом Самарской области предусматривается следующий порядок предоставления в собственность многодетным гражданам бесплатно земельных участков.

Предоставление земельного участка осуществляется на основании заявления гражданина. В заявлении должны быть определены цель использования земельного участка, его предполагаемые размеры и местоположение.

Земельные участки предоставляются в порядке очередности в зависимости от даты поступления заявлений.

Согласно данному Закону Самарской области, максимальный размер земельного участка, предоставляемого гражданам в собственность бесплатно из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, составляет 0,1 гектара.

Минимальный размер земельного участка составляет 0,01 гектар.

Также, Законом Самарской области установлено, что предоставление земельных участков относится к расходным обязательствам Самарской области.

Необходимо отметить, что в соответствии с переходными положениями данного Закона Самарской области, органам местного самоуправления в течение трех месяцев со дня вступления в силу данного Закона Самарской области необходимо принять административные регламенты предоставления в собственность многодетным гражданам бесплатно земельных участков из земель, находящихся в муниципальной собственности.

По данному вопросу Правовым управлением аппарата Думы городского округа Самара была подготовлена справка и письмо в Самарскую Губернскую Думу.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.6. Постановление Губернатора Самарской области от 11.07.2011г. № 90 «О министре энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области»

Данным Постановлением Губернатора Самарской области, на должность министра энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области назначен Зинченко Сергей Николаевич.

2.7. Постановление Правительства Самарской области от 13.07.2011г. №323 «О ликвидации управления по государственному регулированию и контролю в электроэнергетике Самарской области»

Вступил в силу с 14.07.2011г.

Согласно данному Постановлению Правительства Самарской области, ликвидировано управление по государственному регулированию и контролю в электроэнергетике Самарской области.

Функции управления по государственному регулированию и контролю в электроэнергетике Самарской области переданы министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области.