

ОБЗОР № 9
федерального и областного законодательства
за сентябрь 2016 года

1. Федеральное законодательство

1.1. Постановление Правительства РФ от 06.09.2016 №887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»

Вступило в силу с 16.09.2016

Данным Постановлением Правительства РФ определяются общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

В указанных требованиях определяется перечень положений, необходимый для отражения в нормативных правовых актах Правительства РФ, субъектов РФ, муниципальных правовых актов местной администрации, устанавливающих порядок предоставления из соответствующего бюджета бюджетной системы РФ субсидий.

Данным Постановлением Правительства РФ установлено, что общие требования, утвержденные данным постановлением, не распространяются на нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы РФ в целях реализации соглашений о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, концессионных соглашений, заключаемых в порядке, определенном законодательством РФ о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, законодательством РФ о концессионных соглашениях, а также грантов в форме субсидий.

Также согласно пункту 3 Постановления Правительства РФ исполнительным органам государственной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления рекомендовано привести в соответствие с данным постановлением нормативные правовые акты субъектов РФ, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление из соответствующего бюджета бюджетной системы РФ субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, при первом внесении изменений в указанные нормативные правовые акты субъектов РФ, муниципальные правовые акты, но не позднее 1 июня 2017 года.

2. Законодательство Самарской области

2.1. Закон Самарской области от 01.09.2016 №106-ГД «О почетном звании Самарской области «Город трудовой и боевой славы»

Вступил в силу с 01.09.2016

Данный Закон устанавливает правовые основы присвоения городским округам Самарской области почетного звания Самарской области «Город трудовой и боевой славы».

Звание «Город трудовой и боевой славы» присваивается городским округам Самарской области, внесшим исторический вклад в развитие промышленного и оборонного потенциала России, население которых проявило героизм и самоотверженность во время Великой Отечественной войны и при восстановлении народного хозяйства.

Звание «Город трудовой и боевой славы» присваивается Губернатором Самарской области.

Предложения о присвоении звания могут вноситься органами местного самоуправления городских округов Самарской области и общественными объединениями.

Присвоение городскому округу Самарской области звания «Город трудовой и боевой славы» сопровождается вручением Губернатором Самарской области в торжественной обстановке Грамоты «Город трудовой и боевой славы» и почетного знака «Город трудовой и боевой славы».

Порядок присвоения городским округам Самарской области звания, описания Грамоты и почетного знака «Город трудовой и боевой славы», а также порядок их использования утверждаются Губернатором Самарской области.

В городском округе Самарской области, удостоенном звания, может устанавливаться стела, а также мемориальные объекты.

Финансирование мероприятий, связанных с реализацией данного Закона, осуществляется за счет средств областного бюджета и иных источников, не запрещенных законодательством РФ.

Следует отметить, что Постановлением Губернатора Самарской области от 07.09.2016 №191 городскому округу Самара присвоено почетное звание «Город трудовой и боевой славы».

2.2. Закон Самарской области от 28.09.2016 №107-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О Самарской Губернской Думе» и отдельные законодательные акты Самарской области»

Вступил в силу с 28.09.2016

Данным Законом Самарской области внесены изменения в следующие законодательные акты Самарской области:

Закон Самарской области «О Самарской Губернской Думе» в части:

- дополнения норм Закона Самарской области о том, что персональный состав депутатов Думы, осуществляющих депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, определяется Думой большинством голосов от числа избранных депутатов Думы и оформляется постановлением Думы;

- уточнения наименований комитетов Думы.

Закон Самарской области «О лицах, замещающих государственные должности Самарской области» в части установления государственной должности Самарской области – должности заместителя председателя Самарской Губернской Думы – председателя комитета (комиссии) Самарской Губернской Думы.

Соответствующие изменения внесены в Закон Самарской области «Об обеспечении контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, муниципальные должности, должности государственной гражданской и муниципальной службы в Самарской области, их доходам».

2.3. Постановление Правительства Самарской области от 07.09.2016 №509 «Об утверждении порядка и условий размещения объектов, виды которых определены постановлением Правительства Российской Федерации и размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов»

Вступило в силу с 17.09.2016

Данным Постановлением Правительства Самарской области утвержден порядок и условия размещения объектов, виды которых определены постановлением Правительства РФ и размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов (далее - Порядок).

Виды объектов определены постановлением Правительства РФ от 03.12.2014 №1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов». Указанное Постановление Правительства Самарской области распространяет свое действие на следующие виды объектов:

- подземные линейные сооружения, а также их наземные части и сооружения, технологически необходимые для их использования, для размещения которых не требуется разрешения на строительство;

- водопроводы и водоводы всех видов, для размещения которых не требуется разрешения на строительство;

- линейные сооружения канализации (в том числе ливневой) и водоотведения, для размещения которых не требуется разрешения на строительство;

- элементы благоустройства территории (беседки, ротонды, веранды, навесы, скульптуры);

- линии электропередачи классом напряжения до 35 кВ, а также связанные с ними трансформаторные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для осуществления передачи электрической энергии оборудование, для размещения которых не требуется разрешения на строительство;

- нефтепроводы и нефтепродуктопроводы диаметром DN 300 и менее, газопроводы и иные трубопроводы давлением до 1,2 Мпа, для размещения которых не требуется разрешения на строительство;

- тепловые сети всех видов, включая сети горячего водоснабжения, для размещения которых не требуется разрешения на строительство;

- пункты охраны правопорядка и стационарные посты дорожно-патрульной службы, для размещения которых не требуется разрешения на строительство;

- иные объекты, предусмотренные постановлением Правительства РФ от 03.12.2014 №1300.

Согласно Порядку размещение объектов осуществляется в соответствии с главой V.6 Земельного кодекса РФ, устанавливающей порядок использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитута.

Размещение объектов осуществляется на основании разрешения.

В целях размещения объекта лицо, заинтересованное в таком размещении, представляет в исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, уполномоченный на распоряжение земельными участками, находящимися в государственной или муниципальной собственности, определенный в Порядке перечень документов.

Решение о выдаче или об отказе в выдаче разрешения принимается уполномоченным органом в течение 25 дней со дня поступления заявления и в течение 3 рабочих дней со дня принятия указанного решения направляется заявителю заказным письмом с приложением представленных им документов.

Использование земель и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, под размещение объектов осуществляется на безвозмездной основе.

Лицо, получившее разрешение, обязано обеспечить восстановление (монтаж) объектов благоустройства территории и иных объектов, которые подверглись сносу или демонтажу, частичному демонтажу в период действия разрешения.

Следует отметить, что согласно пункту 3 вышеуказанного Постановления Правительства Самарской области органам местного самоуправления муниципальных образований Самарской области рекомендовано:

- в двухмесячный срок со дня вступления в силу изменений в приказ министерства строительства Самарской области от 30.06.2016 №263-п «Об утверждении Административного регламента министерства строительства Самарской области по предоставлению государственной услуги «Выдача разрешений на использование земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута», принятых в целях приведения указанного приказа в соответствие с данным Постановлением, внести изменения в муниципальные правовые акты, регламентирующие размещение без предоставления земельных участков и установления сервитутов объектов, предусмотренных данным Постановлением, на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам;

(справочно: в настоящее время изменения в приказ министерства строительства Самарской области от 30.06.2016 №263-п не внесены).

- в рамках имеющейся у органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Самарской области полномочий по определению дополнительных разделов информационных систем обеспечения градостроительной деятельности муниципальных образований принять решения о создании и ведении раздела, посвященного выданным разрешениям на использование земель и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в соответствии с рекомендуемыми министерством строительства Самарской области требованиями к структуре такого раздела.

2.4. Постановление Правительства Самарской области от 07.09.2016 № 513 «О государственной информационной системе Самарской области «Система обеспечения доступа к информации о деятельности Губернатора Самарской области, Правительства Самарской области и органов исполнительной власти Самарской области»

Вступило в силу с 08.09.2016

В соответствии с данным Постановлением Правительства Самарской области:

- создана государственная информационная система Самарской области «Система обеспечения доступа к информации о деятельности Губернатора Самарской области, Правительства Самарской области и органов исполнительной власти Самарской области» (далее - Система);

- утверждено Положение о государственной информационной системе Самарской области «Система обеспечения доступа к информации о деятельности Губернатора Самарской области, Правительства Самарской области и органов исполнительной власти Самарской области» (далее - Положение).

Согласно Положению участниками Системы являются органы исполнительной власти Самарской области, пользователями Системы являются граждане, организации, общественные объединения, государственные органы, органы местного самоуправления.

Уполномоченным органом, осуществляющим организационное и методическое руководство деятельностью по использованию Системы, а также обеспечивающим ведение информационного ресурса Системы, является Администрация Губернатора Самарской области.

Система является элементом инфраструктуры электронного правительства в Самарской области и предназначена для обеспечения доступа пользователей Системы к информации о деятельности Губернатора Самарской области, Правительства Самарской области, органов исполнительной власти Самарской области и нормативным правовым актам Самарской области.

В Системе содержится информация, указанная в Перечне информации о деятельности Губернатора Самарской области, Правительства Самарской области и органов исполнительной власти Самарской области, размещаемой в сети Интернет, утвержденном постановлением Правительства Самарской области от 13.08.2010 №380.

Указанный перечень содержит:

- информацию о нормативных правовых актах, составляющих правовую основу деятельности Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области;

- информацию о деятельности координационных и совещательных органов, образуемых Губернатором Самарской области и Правительством Самарской области;

- информацию о законопроектной деятельности Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области;

- сведения о программах и планах деятельности Правительства Самарской области;

- сведения об официальных мероприятиях, проводимых Губернатором Самарской области, Правительством Самарской области и членами Правительства Самарской области;

- информацию о работе с обращениями граждан, поступившими в адрес Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области;

- иную информацию, предусмотренную перечнем.

Использование Системы осуществляется участниками Системы и пользователями Системы на безвозмездной основе.

2.5. Постановление Правительства Самарской области от 13.09.2016 №521 «Об утверждении порядка учета граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования»

Вступило в силу с 15.09.2016

Утвержденный данным Постановлением Правительства Самарской области Порядок учета граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования (далее – Порядок) разработан в соответствии с Жилищным

кодексом РФ и Законом Самарской области от 05.07.2005 №39-ГД «О жилище» (далее - Закон №139-ГД).

(Справочно: согласно нормам Жилищного кодекса РФ наймодателем по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования могут быть:

1) орган государственной власти, орган местного самоуправления, уполномоченные выступать соответственно от имени РФ, субъекта РФ, муниципального образования в качестве собственника жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда, либо уполномоченная указанным органом организация;

2) организация, являющаяся собственником жилого помещения частного жилищного фонда или уполномоченная собственником такого жилого помещения и соответствующая требованиям, установленным Правительством РФ.).

Согласно Порядку на учет граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования (далее - учет), принимаются граждане, признанные по установленным частью 1 статьи 51 Жилищного кодекса РФ основаниям нуждающимися в жилых помещениях, и граждане, признанные нуждающимися в жилых помещениях социального использования по основаниям, установленным другими федеральными законами, указами Президента РФ, законами Самарской области или актами представительного органа местного самоуправления, в случае если:

- доход гражданина и постоянно проживающих совместно с ним членов его семьи и стоимость подлежащего налогообложению их имущества, которые определяются в порядке, установленном статьей 18.2 Закона №139-ГД, не превышают максимальный размер, устанавливаемый в соответствии со статьей 18.3 Закона №139-ГД;

- гражданин не признан и не имеет оснований быть признанным малоимущим в порядке, установленном Законом №139-ГД.

Учет производится органами местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области (далее - уполномоченные органы) с использованием государственной информационной системы Самарской области «Электронная очередь».

Принятие граждан на учет осуществляется на основании заявления о принятии на учет по форме согласно приложению 1 к Порядку (далее - заявление) и документов, поданных в уполномоченный орган, на территории которого гражданин имеет место жительства или расположен многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, а также информации, полученной в порядке межведомственного взаимодействия.

Прием заявлений осуществляется в порядке живой или электронной очереди.

В день подачи заявления и документов, представленных гражданином лично или через представителя при посещении уполномоченных органов, ему выдается расписка в их получении с указанием перечня документов, даты

получения и порядкового номера, под которым заявление зарегистрировано в электронном реестре.

Уполномоченный орган рассматривает заявление в течение 30 календарных дней со дня его регистрации, проводит проверку полноты и достоверности сведений, содержащихся в заявлениях и документах, представленных гражданином, а также информации и сведений, полученных по межведомственным запросам.

По результатам рассмотрения заявления уполномоченный орган принимает решение о принятии на учет или об отказе в принятии на учет гражданина и в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения письменно уведомляет об этом гражданина.

На каждого гражданина, принятого на учет, формируется учетное дело, в котором содержатся все представленные им документы, копии решений, принимаемых уполномоченным органом.

Порядком также предусматриваются случаи снятия граждан с учета, к таким случаям относятся:

- предоставление им жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования;
- подача ими заявления о снятии с учета;
- утрата оснований, дающих им право на предоставление жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования;
- изменение места жительства, за исключением его изменения в пределах муниципального образования;
- получение гражданином или членами его семьи от органа государственной власти или уполномоченного органа бюджетных средств на приобретение или строительство жилого помещения в установленном порядке;
- получение гражданином или членами его семьи от органа государственной власти или уполномоченного органа на условиях безвозмездности земельного участка для строительства жилого дома в установленном порядке;
- выявление в представленных документах недостоверных сведений, послуживших основанием для принятия гражданина на учет, а также неправомερных действий должностных лиц уполномоченного органа при решении вопроса о принятии на учет.

Решение о снятии с учета принимается уполномоченным органом в течение 30 календарных дней со дня выявления обстоятельств, являющихся основанием для принятия таких решений.

Следует отметить, что согласно Положению «О порядке управления и распоряжения муниципальным жилищным фондом городского округа Самара», утвержденному Решением Думы городского округа Самара от 28.05.2009 №754, уполномоченным органом в сфере организации учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях муниципального жилищного фонда, является Департамент управления имуществом городского округа Самара.

2.6. Постановление Правительства Самарской области от 19.09.2016 №539 «О внесении изменений в Постановление Правительства Самарской области от 31.10.2007 №225 «Об утверждении Положения о Министерстве строительства Самарской области»

Вступило в силу с 19.09.2016

Данным Постановлением Правительства Самарской области внесены изменения в Положение «О Министерстве строительства Самарской области» в части уточнения полномочий Министерства, в частности:

- исключены полномочия по оказанию органам местного самоуправления консультационной, методической и методологической помощи по вопросам реализации органами местного самоуправления Закона Самарской области от 29.12.2014 №134-ГД «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Самарской области в сферах градостроительной деятельности и рекламы на территории Самарской области, определении полномочий органов государственной власти Самарской области по предметам ведения субъектов РФ, наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере градостроительной деятельности на территории Самарской области и внесении изменения в статью 1 Закона Самарской области «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Самарской области» (далее – ЗСО №134-ГД);

- исключены полномочия по изданию нормативных правовых и правовых актов по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, переданных к осуществлению органам местного самоуправления ЗСО №134-ГД;

- полномочия Министерства дополнены полномочиями, которые отнесены к полномочиям органов государственной власти Самарской области в соответствии с пунктами 1 - 10 части 1 статьи 3 ЗСО №134-ГД, за исключением полномочий, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» и иными нормативными правовыми актами органами государственной власти (органами местного самоуправления), уполномоченными на распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в сфере размещения наружной рекламы.

К таким полномочиям в соответствии с пунктами 1 - 10 части 1 статьи 3 ЗСО №134-ГД относятся:

1) получение технических условий подключения (технологического присоединения) объектов к сетям инженерно-технического обеспечения в случаях, когда соответствующее получение технических условий подключения должно быть осуществлено органами местного самоуправления в соответствии с Земельным кодексом РФ;

2) подготовка и утверждение местных нормативов градостроительного проектирования, внесение в них изменений;

3) утверждение документации по планировке территории, отнесенное к компетенции органов местного самоуправления в соответствии с Градостроительным кодексом РФ;

4) выдача градостроительных планов земельных участков;

5) предоставление разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства;

6) предоставление разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

7) выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства в тех случаях, когда указанные разрешения в соответствии с Градостроительным кодексом РФ должны быть выданы органами местного самоуправления;

8) принятие решений о развитии застроенных территорий, проведение аукциона на право заключить договор о развитии застроенной территории;

9) распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в случаях, когда распоряжение соответствующими земельными участками в соответствии с Федеральным законом от 25 октября 2001 года №137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса РФ» должно быть осуществлено органами местного самоуправления;

10) представление сведений из информационных систем обеспечения градостроительной деятельности городских округов и муниципальных районов.

2.7. Постановление Правительства Самарской области от 30.09.2016 №563 «О проведении паспортизации объектов социальной и инженерной инфраструктур в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения»

Вступило в силу с 30.09.2016

Данным Постановлением Правительства Самарской области в целях реализации Федерального закона «О социальной защите инвалидов в РФ», Закона Самарской области «Об обеспечении беспрепятственного доступа маломобильных граждан к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур, информации и связи в Самарской области» утвержден Порядок проведения паспортизации объектов социальной и инженерной инфраструктур в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (далее – Порядок).

Согласно Порядку паспортизация представляет собой комплекс мероприятий по учету и оценке состояния доступности объектов в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, проводимый с целью объективной оценки состояния доступности объектов, разработки необходимых мероприятий по их адаптации, а также систематизации.

Паспортизация проводится поэтапно и включает в себя:

1) Формирование перечня приоритетных социально значимых объектов Самарской области.

2) Создание органами исполнительной власти Самарской области рабочих групп для организации проведения паспортизации объектов, находящихся в собственности Самарской области.

3) Формирование и утверждение органами исполнительной власти Самарской области плана-графика паспортизации объектов.

4) Обследование объектов на предмет их доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения.

5) Размещение информации о степени доступности объектов в государственной информационной системе «Геоинформационная система «Доступная среда».

6) Проведение мероприятий по адаптации объектов.

Порядок создания рабочих групп, их состав, порядок формирования и утверждения плана-графика паспортизации определяются органами исполнительной власти Самарской области.

Результатами проведения паспортизации объекта являются заполненные анкета и паспорт, реестр, фотоматериалы основных структурно-функциональных зон объекта.

По результатам обследования объекта рабочей группой разрабатываются предложения по принятию решений, которые включаются в паспорт, в том числе:

- по созданию (с учетом потребностей инвалидов) условий доступности объекта и порядка предоставления на нем услуг;

- по определению мероприятий, учитываемых в планах развития объекта, сметах его капитального и текущего ремонтов, реконструкции, модернизации, в графиках переоснащения объекта и закупки нового оборудования;

- по включению необходимых мероприятий в технические задания на разработку проектно-сметной документации по проектированию и строительству вновь вводимых в эксплуатацию объектов, на которых предоставляются услуги, оснащению их приспособлениями и оборудованием.

Следует отметить, что согласно пункту 4 Постановления Правительства Самарской области органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Самарской области рекомендовано разработать муниципальные порядки проведения паспортизации объектов социальной и инженерной инфраструктур в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения и осуществлять работу по их паспортизации.