

ОБЗОР № 11
федерального и областного законодательства
за декабрь 2014 года

1. Федеральное законодательство

1.1. Федеральный закон от 01.12.2014г. №408-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»

Вступил в силу с 01.01.2015г.

В соответствии с данным Федеральным законом установлен минимальный размер оплаты труда с 1 января 2015 года в сумме 5 965 рублей в месяц.

Ранее размер МРОТ составлял 5 554 рублей в месяц.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует внесения изменения в Положение «О денежном содержании и ежегодном оплачиваемом отпуске рабочих и служащих, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления городского округа Самара, Избирательной комиссии городского округа Самара, утвержденное Постановлением Самарской Городской Думы от 30.10.2003г. №268.

1.2. Федеральный закон от 01.12.2014г. №409-ФЗ «О внесении в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» изменений, связанных с особенностями регулирования труда работников, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства»

Вступил в силу с 13.12.2014г.

Данным Федеральным законом внесены изменения в Трудовой кодекс РФ в части регулирования труда работников, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства.

Так, Трудовой кодекс РФ дополнен новой главой, которой регулируются следующие правоотношения:

- особенности заключения трудового договора с работником, являющимся иностранным гражданином или лицом без гражданства;
- перечень документов, предъявляемых иностранным гражданином или лицом без гражданства при приеме на работу;
- особенности временного перевода работника, являющегося иностранным гражданином или лицом без гражданства;
- особенности отстранения от работы работника, являющегося иностранным гражданином или лицом без гражданства;
- особенности прекращения трудового договора с работником, являющимся иностранным гражданином или лицом без гражданства;

- особенности выплаты выходного пособия работнику, являющемуся иностранным гражданином или лицом без гражданства.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.3. Федеральный закон от 22.12.2014г. №431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»

Вступил в силу с 01.01.2015г.

Данным Федеральным законом внесены изменения в ряд законодательных актов.

Так, в части 7 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» уточняется, что осуществляющие свои полномочия на постоянной основе депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления не вправе заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участвовать в управлении хозяйствующим субъектом (за исключением жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости и профсоюза, зарегистрированного в установленном порядке), если иное не предусмотрено федеральными законами или если в порядке, установленном муниципальным правовым актом в соответствии с федеральными законами и законами субъекта РФ, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией.

Кроме того, аналогичное уточнение внесено в статью 14 Федерального закона от 02.03.2007г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», устанавливающую запреты, связанные с муниципальной службой.

Согласно данному Федеральному закону также внесены изменения в Федеральный закон от 27.07.2004г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», устанавливающие требования о представлении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение любой должности государственной службы.

До внесения изменений указанная обязанность устанавливалась только для граждан, претендующих на замещение должности гражданской службы, включенной в перечень, установленный нормативными правовыми актами РФ, а также гражданских служащих, замещающих должность гражданской службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами РФ.

В отношении должностей муниципальной службы внесение аналогичных изменений не предусмотрено.

Федеральным законом предусматривается внесение изменений в Федеральный закон от 25.12.2008г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»,

Федеральный закон от 03.12. 2012г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральный закон от 07.05.2013г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» и др.

В соответствии с Федеральным законом устанавливается обязанность представлять сведения о расходах лиц, замещающих должности, включенные в соответствующие перечни, а также о расходах их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей, в случае если общая сумма сделок по приобретению объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенных в течение отчетного периода, превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду. В настоящее время подобная обязанность возникает только в случае, если сумма одной сделки превышает указанный размер.

Федеральный закон расширил перечень лиц, на которых распространяется запрет открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами. Так, до внесения изменений, в указанный перечень включены государственные служащие, замещающие должности, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом РФ, Правительством РФ или Генеральным прокурором РФ. В связи с изменениями запрет затронет всех лиц, участвующих в подготовке решений, затрагивающих вопросы суверенитета и национальной безопасности РФ.

Следует отметить введение данным Федеральным законом новацию, связанную с введением в антикоррупционное законодательство института малозначительности совершенного коррупционного правонарушения. Так, указанный институт содержится в уголовном (часть 2 статьи 14 Уголовного кодекса Российской Федерации) и в законодательстве об административных правонарушениях (статья 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Кроме того, Федеральный закон наделяет прокуроров правом обращаться в арбитражные суды с исками об истребовании государственного и муниципального имущества из чужого незаконного владения.

Вступление в силу данного Федерального закона потребует внесение изменений в статью 23 Устава г.о. Самара, в части уточнения запретов для осуществляющих свои полномочия на постоянной основе депутатов Думы г.о. Самара и Председателя Думы г.о. Самара.

1.4. Федеральный закон от 22.12.2014г. №434-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Вступил в силу с 03.01.2014г.

В соответствии с данным Федеральным законом усилена административная ответственность за несоблюдение требований законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле.

Федеральный закон распространил на должностных лиц государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих контрольные функции, действие статьи 19.6.1 КоАП РФ, устанавливающей административную ответственность за несоблюдение должностными лицами органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.5. Федеральный закон от 22.12.2014г. №440-ФЗ «О внесении изменений в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях»

Вступил в силу с 03.01.2014г.

Данным Федеральным законом внесено изменение в ст.31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях». Данной статьей предусмотрена поддержка органами государственной власти и органами местного самоуправления социально ориентированных некоммерческих организаций при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами видов деятельности, перечисленных в указанном Федеральном законе.

В связи с изменением, данный перечень видов деятельности дополнен деятельностью по:

- социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;
- осуществлению мероприятий по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ.

На территории городского округа Самара действует Решение Думы городского округа Самара от 14.02.2013г. №295 «Об установлении дополнительных видов деятельности для признания некоммерческих организаций, действующих на территории городского округа Самара, социально ориентированными». Вступление в силу данного Федерального закона не потребует внесения дополнений в данное Решение Думы, т.к. оно устанавливает в силу Федерального закона «О некоммерческих организациях» *дополнительные* виды деятельности, тогда как основные виды деятельности закрепляются в указанном Федеральном законе.

1.6. Федеральный закон от 22.12.2014г. №447-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном кадастре недвижимости» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вступил в силу с 01.01.2015г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Данным Федеральным законом вносятся изменения в Федеральный закон от 24.07.2007г. №221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» в части дополнения его новой главой «Комплексные кадастровые работы».

Согласно пояснительной записке, основной целью принятия Федерального закона является установление правовых механизмов, направленных на реализацию мероприятий по определению и внесению в государственный кадастр недвижимости установленных в соответствии с требованиями законодательства сведений о границах земельных участков и местоположении зданий, сооружений, объектов незавершенного строительства на земельных участках.

В связи с этим, Федеральный закон дает право и механизм уточнения границ земельных участков за счет бюджетных средств в массовом порядке.

Главная особенность предложенного механизма - проведение кадастровых работ не точечно, по одному земельному участку, а комплексно в отношении всех земельных участков в кадастровом квартале.

Под комплексными кадастровыми работами понимаются кадастровые работы, которые выполняются одновременно в отношении всех расположенных на территории одного кадастрового квартала или территориях нескольких смежных кадастровых кварталов:

1) земельных участков, кадастровые сведения о которых не соответствуют установленным требованиям к описанию местоположения границ земельных участков;

2) земельных участков, занятых зданиями или сооружениями, площадями, улицами, проездами, набережными, скверами, бульварами, водными объектами, пляжами и другими объектами общего пользования, образование которых предусмотрено утвержденным в установленном законодательством о градостроительной деятельности порядке проектом межевания территории;

3) зданий, сооружений, а также объектов незавершенного строительства, права на которые зарегистрированы в установленном Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» порядке.

В результате выполнения комплексных кадастровых работ:

1) осуществляется уточнение местоположения границ земельных участков;

2) осуществляется установление или уточнение местоположения на земельных участках зданий, сооружений, объектов незавершенного строительства;

3) обеспечивается образование земельных участков, на которых расположены здания, в том числе многоквартирные дома, сооружения, за исключением сооружений, являющихся линейными объектами;

4) обеспечивается образование земельных участков общего пользования, занятых площадями, улицами, проездами, набережными, скверами, бульварами, водными объектами, пляжами и другими объектами;

5) обеспечивается исправление кадастровых ошибок в сведениях о местоположении границ объектов недвижимости.

Одним из заказчиков комплексных кадастровых работ является уполномоченный орган местного самоуправления городского округа.

Финансирование выполнения комплексных кадастровых работ осуществляется за счет средств бюджетов субъектов РФ и (или) бюджетов городских округов, в том числе за счет средств, направляемых в бюджеты субъектов РФ в виде субсидий из федерального бюджета. Порядок определения общего объема средств федерального бюджета, ежегодно предусматриваемых на такое финансирование, и порядок распределения между бюджетами субъектов РФ субсидий из федерального бюджета устанавливаются Правительством РФ.

Порядок определения общего объема средств бюджета субъекта РФ, ежегодно предусматриваемых на финансирование выполнения комплексных кадастровых работ, и порядок распределения этих средств и средств, направленных в бюджет субъекта РФ в виде субсидий из федерального бюджета, между бюджетами городских округов, входящих в состав данного субъекта РФ, устанавливаются законом о бюджете субъекта РФ.

Комплексные кадастровые работы выполняются кадастровыми инженерами на основании государственного или муниципального контракта на выполнение комплексных кадастровых работ, заключенного заказчиком комплексных кадастровых работ с индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом в порядке, установленном Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В результате выполнения комплексных кадастровых работ обеспечивается подготовка карты-плана территории, содержащей необходимые для кадастрового учета сведения о земельных участках, зданиях, сооружениях, об объектах незавершенного строительства, расположенных в границах территории выполнения комплексных кадастровых работ. Карта-план территории состоит из текстовой и графической частей.

Федеральным законом установлен также порядок выполнения комплексных кадастровых работ.

Комплексные кадастровые работы выполняются только при наличии утвержденного в установленном законодательством о градостроительной деятельности порядке проекта межевания территории соответствующего элемента или соответствующих элементов планировочной структуры, либо проекта межевания земельного участка.

Правообладатели земельных участков и (или) объектов недвижимости вправе предоставить исполнителю комплексных кадастровых работ имеющиеся у них материалы и документы в отношении объектов недвижимости, а также заверенные копии документов, устанавливающих или подтверждающих права на эти объекты недвижимости, которые считаются ранее учтенными, но сведения о

которых отсутствуют в государственном кадастре недвижимости, для внесения сведений об этих объектах недвижимости в соответствующие разделы государственного кадастра недвижимости.

В течение десяти рабочих дней со дня заключения контракта на выполнение комплексных кадастровых работ заказчик комплексных кадастровых работ обеспечивает информирование граждан и юридических лиц о начале выполнения комплексных кадастровых работ путем размещения извещения о начале выполнения комплексных кадастровых работ в печатном средстве массовой информации, на своем официальном сайте, на информационных щитах органов местного самоуправления.

Также Федеральным законом установлены порядок извещения о начале выполнения комплексных кадастровых работ, особенности уточнения местоположения границ земельных участков при выполнении таких работ, порядок согласования местоположения границ земельных участков при выполнении кадастровых работ.

При этом, предусматривается создание согласительной комиссии, формируемой в течение двадцати рабочих дней со дня заключения контракта на выполнение комплексных кадастровых работ органом местного самоуправления городского округа, на территории которого выполняются комплексные кадастровые работы.

В состав согласительной комиссии включаются по одному представителю от:

- 1) исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, на территории которого выполняются комплексные кадастровые работы;
- 2) федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих полномочия собственника в отношении соответствующих объектов недвижимости, находящихся в федеральной собственности;
- 3) органа местного самоуправления городского округа или поселения, на территориях которых выполняются комплексные кадастровые работы, а также органа местного самоуправления муниципального района, если в состав его территории входят указанные поселения или если объекты комплексных кадастровых работ расположены на межселенной территории;
- 4) органа кадастрового учета;
- 5) органа, осуществляющего государственную регистрацию прав;
- 6) саморегулируемой организации, членом которой является кадастровый инженер (в случае, если он является членом саморегулируемой организации).

В состав согласительной комиссии наряду с указанными представителями включаются представитель уполномоченного в области градостроительной деятельности органа местного самоуправления городского округа.

Председателем согласительной комиссии является глава городского округа.

(Справочно: следует отметить, что в Федеральном законе не разграничивается, какой именно орган формирует согласительную комиссию. Представляется, что данную комиссию будет формировать глава муниципального образования.)

Типовой регламент работы согласительной комиссии утверждается исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, на территории которого выполняются комплексные кадастровые работы. Регламент работы согласительной комиссии утверждается сформировавшим ее органом.

(Справочно: в настоящее время типовой регламент не утвержден.)

Также внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в части дополнения перечня вопросов местного значения городского округа вопросом по организации в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» выполнения комплексных кадастровых работ и утверждение карты-плана территории.

Вступление в силу данного Федерального закона потребует внесение изменений в Устав городского округа Самара в части дополнения перечня вопросов местного значения городского округа Самара.

Кроме того, в целях реализации дополненного вопроса местного значения, необходимо определить уполномоченный орган для формирования согласительной комиссии.

1.7. Федеральный закон от 26.12.2014г. № 450-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»

Вступит в силу с 01.03.2015г.

Согласно данному Федеральному закону определены нормативы отчислений в бюджеты бюджетной системы РФ платы по соглашению об установлении сервитута и платы за увеличение земельных участков в результате их перераспределения

Зачисление платы по соглашению об установлении сервитута и платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, при перераспределении земельных участков, зависит от того, орган публичной власти какого уровня заключает соответствующее соглашение. То есть соответствующая плата по нормативу 100 процентов может зачисляться в федеральный, региональный или местный бюджет.

Так, в частности, перечень неналоговых доходов местных бюджетов дополнен:

- платой за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, - по нормативу 100 процентов;

- платой по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами местного самоуправления, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, - по нормативу 100 процентов.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.8. Федеральный закон от 29.12.2014г. №456-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вступил в силу с 01.01.2015г.

Данным Федеральным законом внесены изменения в следующие законодательные акты.

Градостроительный кодекс РФ в части:

- дополнения норм Градостроительного кодекса РФ новыми понятиями:

«программы комплексного развития транспортной инфраструктуры поселения, городского округа» - документы, устанавливающие перечни мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры местного значения поселения, городского округа, которые предусмотрены также государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования (при наличии данных стратегии и плана), планом и программой комплексного социально-экономического развития муниципального образования, инвестиционными программами субъектов естественных монополий в области транспорта;

«программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения, городского округа» - документы, устанавливающие перечни мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры местного значения поселения, городского округа, которые предусмотрены также государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования (при наличии данных стратегии и плана), планом и программой комплексного социально-экономического развития муниципального образования.

- дополнения перечня полномочий органов власти.

Так, полномочия органов государственной власти РФ дополнены полномочиями по установлению требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также по установлению порядка осуществления мониторинга разработки и утверждения программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов.

Полномочия органов государственной власти субъектов РФ дополнены полномочиями по осуществлению мониторинга разработки и утверждения программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов.

Полномочия органов местного самоуправления дополнены полномочиями по разработке и утверждению программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений и городских округов.

- дополнения нормой, предусматривающей, что проекты программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов подлежат размещению на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации, не менее чем за тридцать дней до их утверждения.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в части дополнения перечня полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения полномочиями по разработке и утверждению программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов.

Также следует отметить, что переходными положениями Федерального закона предусмотрено, что до 31 декабря 2015 года Правительство РФ должно установить требования к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов.

При наличии генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов, утвержденных до дня вступления в силу данного Федерального закона, программы комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов должны быть разработаны и утверждены в течение шести месяцев со дня установления Правительством РФ указанных требований.

Вступление в силу Федерального закона потребует:

- внесение изменений в Устав городского округа Самара в части дополнения перечня полномочий органов местного самоуправления городского округа Самара по решению вопросов местного значения полномочиями по разработке и

утверждению программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов;

- утверждение программы комплексного развития транспортной инфраструктуры городского округа и программы комплексного развития социальной инфраструктуры (после установления Правительством РФ к ним требований.).

(Справочно: в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» принятие планов и программ развития муниципального образования относится к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.).

1.9. Федеральный закон от 29.12.2014г. №458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации»

Вступил в силу с 01.01.2015г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Данным Федеральным законом внесены изменения в следующие законодательные акты:

Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» (далее – ФЗ) в части:

- уточнения отдельных понятий, используемых в ФЗ, дополнения новыми терминами, такими как «обработка отходов», «твердые коммунальные отходы», «оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами» и другими;

- уточнения и дополнения полномочий органов власти. В частности, к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области обращения с отходами относится участие в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих городских округов. (До внесения изменений в ФЗ, к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области обращения с отходами относится организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.).

(Справочно: данная норма вступит в силу с 01.01.2016г.).

- установления требований к разработке и реализации региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (данная норма вступит в силу с 01.01.2016г.);

- установления платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов. Так, в настоящее время плата за размещение отходов взимается с индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в

соответствии с законодательством РФ. С 01.01.2016г. вступит в силу норма, определяющая порядок взимания такой платы.

Согласно вносимым изменениями в ФЗ, при размещении отходов плата за негативное воздействие на окружающую среду будет взиматься в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и данным ФЗ.

Внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов (за исключением твердых коммунальных отходов) осуществляется индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, в процессе осуществления которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образуются отходы.

При размещении отходов на объектах размещения отходов, которые не оказывают негативное воздействие на окружающую среду, плата за негативное воздействие на окружающую среду не взимается.

- дополнения ФЗ нормами, регулирующими порядок в области обращения с отходами от использования товаров.

Согласно данным нормам, производители, импортеры товаров обязаны обеспечивать утилизацию отходов от использования этих товаров в соответствии с нормативами утилизации, установленными Правительством РФ.

Перечень готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, устанавливается Правительством РФ с учетом возможных социально-экономических последствий, а также уровня и объема негативного воздействия на окружающую среду, связанного с утратой потребительских свойств такими товарами.

Производители, импортеры товаров обеспечивают утилизацию отходов от использования этих товаров самостоятельно в порядке, установленном Правительством РФ. Производители, импортеры товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, уплачивают экологический сбор в размерах и в порядке, которые установлены ФЗ.

Отчетность о выполнении нормативов утилизации за истекший календарный год представляется в срок до 1 апреля в уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти.

Также, предусмотрено создание единой государственной информационной системы учета отходов от использования товаров, которая предназначена для автоматизации процессов сбора, обработки и хранения информации в сфере обращения с отходами от использования товаров. Порядок создания, эксплуатации и модернизации системы устанавливается Правительством РФ.

Пользователями информации, содержащейся в системе, которые обладают правом доступа к этой информации, являются уполномоченный орган, иные органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также юридические лица и физические лица.

ФЗ дополняется нормой, регулирующей порядок экологического сбора. Экологический сбор относится к неналоговым доходам федерального бюджета.

Порядок взимания экологического сбора (в том числе порядок его исчисления, срок уплаты, порядок взыскания, зачета, возврата излишне уплаченных или излишне взысканных сумм этого сбора) устанавливается Правительством РФ.

- дополнения ФЗ нормами, регулирующими деятельность в области обращения с твердыми коммунальными отходами. Определяются требования к договору на оказание услуг по обращению с такими отходами, виды деятельности и тарифы в области обращения с отходами, порядок организации контроля в области регулирования тарифов, требования к инвестиционной программе по обращению с твердыми коммунальными отходами (данные нормы вступят в силу с 01.01.2016г.).

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в части уточнения вопроса местного значения «участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов» (данное изменение вступит в силу с 01.01.2016г.).

В настоящее время к вопросам местного значения городского округа относится организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

Жилищный кодекс РФ в части:

- дополнения перечня прав и обязанностей собственника жилого помещения. Так, собственник жилого дома или части жилого дома обязан обеспечивать обращение с твердыми коммунальными отходами путем заключения договора с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами (региональным оператором является юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с отходами с собственником отходов). Под обращением с твердыми коммунальными отходами понимаются сбор, транспортирование, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов.

- установления порядка расчетов за оказание услуг по обращению с отходами.

Управляющая организация, товарищество собственников жилья либо жилищный кооператив или иной специализированный потребительский кооператив, которые получают плату за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляют расчеты за оказанную услугу с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, с которым такими управляющей организацией, товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом заключен договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с требованиями, установленными Правительством РФ.

(Данные нормы вступят в силу с 01.01.2016г.).

Вступление в силу данного Федерального закона, с 01.01.2016г. потребует:

- внесение изменений в Устав городского округа Самара в части уточнения вопроса местного значения по участию в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов;

- приведения Порядка организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов на территории городского округа Самара, утвержденного Постановлением Главы городского округа Самара от 28.12.2007г. №1236, в соответствие с Федеральным законом;

- внесение изменений в Положение «О Департаменте благоустройства и экологии Администрации городского округа Самара», утвержденное Решением Думы городского округа Самара от 10.03.2011г. №69, в части уточнения функций Департамента.

1.10. Федеральный закон от 29.12.2014г. №485-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации»

Вступил в силу с 09.01.2015г.

В соответствии с данным Федеральным законом закреплена возможность перераспределения между местными и региональными властями полномочий в конкретных сферах.

Изменения внесены в Земельный кодекс РФ, Жилищный кодекс РФ, Градостроительный кодекс РФ, федеральные законы «О погребении и похоронном деле», «Об отходах производства и потребления», «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», «О рекламе» и иные законодательные акты.

Так, в указанных законодательных актах установлено, что полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта РФ могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

(Справочно: согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» законами субъекта РФ может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ. Такие законы субъекта РФ вступают в силу с начала очередного финансового года.)

В настоящее время уже принят Закон Самарской области от 29.12.2014г. №134-ГД «О перераспределении полномочий между органами местного

самоуправления и органами государственной власти Самарской области в сферах градостроительной деятельности и рекламы на территории Самарской области, определении полномочий органов государственной власти Самарской области по предметам ведения субъектов Российской Федерации, наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере градостроительной деятельности на территории Самарской области и внесении изменения в статью 1 Закона Самарской области «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Самарской области» (анализ приведен ниже.).

Вступление в силу данного Федерального закона в настоящее время не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.11. Федеральный закон от 29.12.2014г. №487-ФЗ «О внесении изменения в статью 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации»

Вступит в силу с 01.03.2015г.

Согласно данному Федеральному закону органы государственной власти субъектов РФ могут предусмотреть альтернативные способы улучшения жилищных условий многодетных семей.

Так, Земельным кодексом РФ установлено, что гражданам, имеющим 3 и более детей, предоставляется земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности. В данную норму внесено изменение согласно которому органами государственной власти субъектов РФ может быть предусмотрено требование о том, что такие граждане должны состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях или у таких граждан имеются основания для постановки их на данный учет, а также установлена возможность предоставления таким гражданам с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.12. Федеральный закон от 31.12.2014г. №499-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ»

Вступит в силу с 01.04.2015г.

Данный Федеральный закон направлен на совершенствование нормативного правового регулирования порядка изъятия земельных участков и иных объектов недвижимости для государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом внесены изменения в следующие законодательные акты:

Земельный кодекс РФ в части:

- введения понятия «правообладатели земельных участков» - это собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков;

- упразднения возможности изъятия земельных участков путем выкупа и установления механизма предоставления правообладателю возмещения за изымаемые земельные участки.

Так, в Земельный кодекс РФ введена новая глава, устанавливающая порядок изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд, в которой определяются:

- органы, принимающие решения об изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд. В частности, изъятие земельных участков осуществляется на основании решений органов местного самоуправления – в случае изъятия земельных участков для муниципальных нужд, в том числе для размещения объектов местного значения.

- условия изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд. Так, изъятие земельных участков для муниципальных нужд в целях строительства, реконструкции объектов местного значения допускается, если указанные объекты предусмотрены утвержденными документами территориального планирования и утвержденными проектами планировки территории.

Решение об изъятии земельных участков может быть принято не позднее чем в течение трех лет со дня утверждения проекта планировки территории, предусматривающего размещение таких объектов.

Изъятие земельных участков осуществляется по решениям уполномоченных органов местного самоуправления, которые принимаются как по их собственной инициативе, так и на основании ходатайства, с которым вправе обратиться организации:

1) являющиеся субъектами естественных монополий, в случае изъятия земельных участков для размещения объектов федерального значения или объектов регионального значения, и обеспечивающих деятельность этих субъектов;

2) уполномоченные в соответствии с нормативными правовыми актами РФ, субъектов РФ, заключенными с органами государственной власти или органами местного самоуправления договорами или соглашениями либо имеющие разрешения (лицензии) осуществлять деятельность, для обеспечения которой осуществляется изъятие земельного участка для государственных или муниципальных нужд;

3) являющиеся недропользователями, в случае изъятия земельных участков для проведения работ, связанных с использованием недр, в том числе осуществляемых за счет средств недропользователей.

Также, Федеральным законом установлены требования к содержанию и обоснованию ходатайства об изъятии земельных участков, состав прилагаемых к нему документов, порядок рассмотрения ходатайства.

- порядок выявления лиц, земельные участки и (или) расположенные на них объекты недвижимого имущества которых подлежат изъятию для государственных или муниципальных нужд. Такой порядок применяется в случае, если сведения о недвижимом имуществе отсутствуют в Едином государственном реестре прав и не представлены копии правоустанавливающих документов. Данный порядок направлен на выявление заинтересованных лиц через опубликование сообщений о предстоящем изъятии и установлению срока, в течение которого данные лица вправе подать заявление о наличии у них прав на изымаемую недвижимость, которые должны быть учтены при изъятии земельных участков.

Однако, в случае, если правообладатели изымаемой недвижимости не были выявлены, уполномоченные органы вправе обратиться в суд с заявлением о признании права собственности на объекты недвижимости, подлежащие изъятию. При этом, правообладатели изымаемой недвижимости, права которых на земельные участки и (или) объекты недвижимости не были выявлены, имеют право требовать возмещения от лица, которому предоставлены такие земельные участки (за исключением лиц, которым земельные участки предоставлены на праве безвозмездного пользования), либо при отсутствии указанного лица вправе требовать возмещения за счет соответственно казны РФ, казны субъекта РФ, казны муниципального образования. Возврат земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества прежним правообладателям не осуществляется.

- порядок принятия решения об изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд и порядок подготовки соглашения об изъятии земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества;

- особенности определения размера возмещения в связи с изъятием земельных участков для государственных или муниципальных нужд. Размер возмещения за земельные участки, изымаемые для государственных или муниципальных нужд, рыночная стоимость земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и передаваемых в частную собственность взамен изымаемых земельных участков, рыночная стоимость прав, на которых предоставляются земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, взамен изымаемых земельных участков, определяются в соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в РФ».

В случае, если одновременно с изъятием земельных участков осуществляется изъятие расположенных на таких земельных участках и принадлежащих правообладателям таких земельных участков объектов недвижимого имущества, в размер возмещения включается рыночная стоимость этих объектов недвижимого имущества.

- содержание соглашения об изъятии недвижимости, порядок его заключения.

Закон РФ «О недрах».

Изменения, внесенные в данный Закон РФ, уточняют порядок предоставления земельных участков и водных объектов для ведения работ, связанных с использованием недрами. В частности, допускается осуществлять изъятие для государственных или муниципальных нужд земельных участков, в том числе лесных участков, если такие земельные участки необходимы для ведения работ, связанных с использованием недрами.

Федеральный закон «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Изменения, внесенные в данный Федеральный закон, устанавливают особенности государственной регистрации прав на недвижимое имущество при его изъятии. Основанием для такой регистрации является заключенное в порядке, установленном земельным законодательством, соглашение об изъятии недвижимости для государственных или муниципальных нужд или вступившее в силу решение суда об изъятии недвижимости для государственных или муниципальных нужд.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

Изменения в данный Федеральный закон направлены на уточнение вопроса местного значения. Так, из вопроса местного значения «утверждение генеральных планов городского округа, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов городского округа документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории городского округа, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования городского округа, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории городского округа, резервирование земель и изъятие, **в том числе путем выкупа**, земельных участков в границах городского округа для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля в границах городского округа, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений» исключены слова «в том числе путем выкупа».

Жилищный кодекс РФ.

Изменения, внесенные в Жилищный кодекс РФ, уточняют порядок изъятия жилого помещения у собственника в связи с изъятием земельного участка, на котором расположено такое жилое помещение или многоквартирный дом, в котором находится такое жилое помещение.

Изъятие жилого помещения осуществляется в порядке, установленном для изъятия земельного участка для государственных или муниципальных нужд.

При этом, собственнику жилого помещения, подлежащего изъятию, направляется уведомление о принятом решении об изъятии земельного участка, а также проект соглашения об изъятии недвижимости. Если собственник жилого помещения не заключил соглашение об изъятии недвижимого имущества, в том числе по причине несогласия с решением об изъятии у него жилого помещения, допускается принудительное изъятие жилого помещения на основании решения суда.

Также, установлен порядок предоставления жилого помещения по договору социального найма в связи с изъятием земельного участка, на котором расположено такое жилое помещение или расположен многоквартирный дом, в котором находится такое жилое помещение, для государственных или муниципальных нужд.

Так, если жилое помещение, занимаемое по договору социального найма, подлежит изъятию в связи с изъятием земельного участка, на котором расположено такое жилое помещение или расположен многоквартирный дом, в котором находится такое жилое помещение, для государственных или муниципальных нужд, подлежащим выселению из него гражданам органом государственной власти или органом местного самоуправления, принявшими решение об изъятии, предоставляются другие благоустроенные жилые помещения по договорам социального найма.

Кроме того, соответствующие изменения внесены в ряд других законодательных актов.

Вступление в силу данного Федерального закона потребует внесения изменений в:

- Устав городского округа Самара в части уточнения вопроса местного значения городского округа;
- Положение «О Думе городского округа Самара», утвержденное Решением Думы г.о.Самара от 26.10.2006г. №322, в части уточнения вопроса, касающегося направления деятельности профильного комитета;
- Положение «О порядке управления и распоряжения муниципальным жилищным фондом городского округа Самара», утвержденное Решением Думы г.о.Самара от 28.05.2009г. №754, в части уточнения порядка приобретения жилых помещений для формирования муниципального жилищного фонда.

1.13. Федеральный закон от 31.12.2014г. №509-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе РФ»

Вступил в силу с 01.01.2015г.

Внесенные изменения в Федеральный закон «О государственной гражданской службе РФ» (далее – ФЗ) направлены на уточнение порядка прохождения испытательного срока на гражданской службе.

Так, в ФЗ установлено, что условие об испытании при заключении служебного контракта с гражданином, впервые поступающим на гражданскую службу, предусматривается в контракте и в акте государственного органа о назначении на должность гражданской службы продолжительностью от 1 месяца до 1 года в целях проверки его соответствия замещаемой должности гражданской службы (*справочно: до внесения изменений в ФЗ срок испытания устанавливался продолжительностью от 3 месяцев до 1 года. При этом отсутствие условия об испытании в акте государственного органа о назначении на должность и служебном контракте означало, что гражданский служащий принят без него.*).

Федеральным законом определены случаи, при которых испытание может устанавливаться на определенный срок. В частности, при назначении на должность гражданской службы гражданина, ранее проходившего государственную службу РФ, испытание может быть установлено на срок от 1 до 6 месяцев.

Согласно Федеральному закону уточнены случаи, при которых испытание не устанавливается. Предусмотрено, что испытание не устанавливается, в том числе для граждан, получивших среднее профессиональное образование по программе подготовки специалистов среднего звена или высшее образование в соответствии с договором о целевом обучении с обязательством последующего прохождения гражданской службы и впервые поступающих на гражданскую службу.

Также, из ФЗ исключено право представителя нанимателя предоставления гражданскому служащему ранее замещаемую должность гражданской службы при неудовлетворительном результате испытания.

В настоящее время ФЗ установлено, что при неудовлетворительном результате испытания представитель нанимателя имеет право до истечения срока испытания расторгнуть служебный контракт с гражданским служащим, предупредив его об этом в письменной форме не позднее чем за 3 дня с указанием причин, послуживших основанием для признания этого гражданского служащего не выдержавшим испытание.

Следует отметить, что законодательство о муниципальной службе не содержит норм об испытательном сроке.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.14. Федеральный закон от 31.12.2014г. №510-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе РФ»

Вступил в силу с 11.01.2015г.

В соответствии с Федеральным законом «О государственной гражданской службе РФ» в стаж (общую продолжительность) гражданской службы для установления ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого

отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную гражданскую службу включаются периоды замещения:

- 1) должностей гражданской службы, воинских должностей и должностей правоохранительной службы;
- 2) государственных должностей;
- 3) должностей муниципальной службы;
- 4) выборных должностей в органах местного самоуправления;
- 5) иных должностей в соответствии с федеральными законами.

В связи с внесенными изменениями в данный Федеральный закон, в перечне заменено понятие «выборные должности в органах местного самоуправления» на «муниципальные должности».

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.15. Федеральный закон от 31.12.2014г. №511-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Вступит в силу с 01.07.2015г.

Данным Федеральным законом введено понятие «единый реестр проверок».

Так, в целях обеспечения учета проводимых при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проверок, а также их результатов создается единый реестр проверок. Единый реестр проверок является федеральной государственной информационной системой. Оператором единого реестра проверок является Генеральная прокуратура РФ.

Правила формирования и ведения единого реестра проверок утверждаются Правительством РФ. Указанными правилами определяются:

- 1) требования к порядку создания и ввода в эксплуатацию единого реестра проверок;
- 2) порядок присвоения в автоматическом режиме учетного номера проверки;
- 3) состав включенной в единый реестр проверок информации о проверке, ее результатах и принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, сроки и порядок включения данной информации в этот реестр;
- 4) состав включенной в единый реестр проверок информации, которая подлежит предоставлению государственным органам, органам местного самоуправления, порядок ее предоставления;
- 5) состав иной информации об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, которая должна включаться в единый реестр проверок.

Указанные нормы в части присвоения учетного номера проверкам и включения в единый реестр проверок информации о проверках применяются в

отношении проверок, проводимых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) органами исполнительной власти субъектов РФ, и проверок, проводимых при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), с 1 июля 2016 года, **в отношении проверок, проводимых при осуществлении муниципального контроля, с 1 января 2017 года.**

В настоящее время правила формирования и ведения единого реестра проверок Правительством РФ не утверждены.

Вступление в силу данного Федерального закона не требует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.16. Постановление Правительства РФ от 05.12.2014г. №1318 «О регулировании отношений по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования»

Вступило в силу с 20.12.2014г.

Постановление Правительства РФ принято в соответствии с Жилищным кодексом РФ, Градостроительным кодексом РФ и Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», согласно которым Правительством РФ утверждаются:

- типовой договор найма жилого помещения жилищного фонда социального использования;

- требования к организациям, являющимся наймодателями по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования в отношении жилых помещений частного жилищного фонда;

- перечень документов, подтверждающих право заявителя, претендующего на участие в аукционе на право заключения договора об освоении территории в целях строительства и эксплуатации наемного дома социального использования, выступать наймодателем по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования;

- перечень документов, подтверждающих право наймодателя и нанимателя на заключение договора найма жилого помещения жилищного фонда социального использования при государственной регистрации возникающего на основании такого договора ограничения (обременения) права собственности на жилое помещение.

Указанные документы утверждены данным Постановлением Правительства РФ.

Также, необходимо отметить, что согласно пункту 3 данного Постановления Правительства РФ органам местного самоуправления муниципальных образований, на территориях которых осуществляется или планируется предоставление жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, рекомендовано образовывать общественные советы с участием представителей заинтересованных социально ориентированных некоммерческих организаций в целях организации общественного контроля за деятельностью наймодателей по договорам найма

жилых помещений жилищного фонда социального использования, проведения независимой оценки качества работы таких наймодателей и обращения при необходимости в орган государственного жилищного надзора по вопросу о дополнительной проверке деятельности таких наймодателей.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.17. Постановление Правительства РФ от 17.12.2014г. №1380 «О вопросах установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг»

Вступило в силу с 30.12.2014г.

Данным Постановлением Правительства РФ предусматривается для органов государственной власти субъектов Российской Федерации право принять решение о поэтапном переходе к установлению единых на территории субъекта РФ нормативов потребления коммунальных услуг в отношении всех или отдельных муниципальных образований, расположенных на территории субъекта РФ, и в случае принятия такого решения должны закончить этот переход не позднее 31 декабря 2016 г.

Постановлением Правительства РФ внесены изменения в Правила установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.05.2006г. №306 (далее – Правила), в части:

- уточнения конструктивных и технических параметров многоквартирного дома или жилого дома при определении нормативов потребления коммунальных услуг:

Редакция Правил до внесения изменений	Новая редакция Правил
<p>При определении нормативов потребления коммунальных услуг учитываются следующие конструктивные и технические параметры многоквартирного дома или жилого дома:</p>	
<p>а) в отношении холодного и горячего водоснабжения - этажность, износ внутридомовых инженерных систем, вид системы теплоснабжения (открытая, закрытая);</p> <p>б) в отношении электроснабжения - количество комнат в квартире, высота жилых помещений;</p>	<p>а) в отношении холодного и горячего водоснабжения - этажность, износ внутридомовых инженерных систем, вид системы теплоснабжения (открытая, закрытая), оснащенность жилых помещений водоразборными устройствами и санитарно-техническим оборудованием;</p> <p>б) в отношении электроснабжения - количество комнат в квартире, площадь жилого дома, износ внутридомовых инженерных систем;</p>

- дополнения перечня субъектов, по инициативе которых производится установление нормативов потребления коммунальных услуг. Так, установление

нормативов потребления коммунальных услуг производится по инициативе уполномоченных органов, ресурсоснабжающих организаций, а также управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищных, жилищно-строительных или иных специализированных потребительских кооперативов либо их объединений;

- уточнения в отношении порядка снятия показаний приборов учета. Так, показания приборов учета снимаются в отношении холодного и горячего водоснабжения – первого и последнего числа любого месяца отопительного сезона. В связи с внесенными изменениями в Правила, слова «любого месяца» исключены.

- дополнения перечня направлений использования земельного участка и надворных построек при определении норматива потребления коммунальной услуги по холодному водоснабжению. Так, норматив потребления коммунальной услуги по холодному водоснабжению при использовании земельного участка и надворных построек определяется в отношении каждого из следующих направлений использования:

а) полив земельного участка;

б) водоснабжение и приготовление пищи для сельскохозяйственных животных;

в) водоснабжение открытых (крытых) летних бассейнов различных типов и конструкций, а также бань, саун, закрытых бассейнов, примыкающих к жилому дому и (или) отдельно стоящих на общем с жилым домом земельном участке;

г) водоснабжение иных надворных построек, в том числе гаражей, теплиц (зимних садов), иных объектов.

- дополнения перечня направлений использования земельного участка и надворных построек при определении норматива потребления коммунальной услуги по электроснабжению. Так, норматив потребления коммунальной услуги по электроснабжению при использовании земельного участка и надворных построек определяется отдельно по каждому из следующих направлений использования:

а) освещение в целях содержания сельскохозяйственных животных;

б) освещение иных надворных построек, в том числе бань, саун, бассейнов, гаражей, теплиц (зимних садов);

в) приготовление пищи и подогрев воды для сельскохозяйственных животных.

Необходимо отметить, что на контроле Правового управления аппарата Думы городского округа Самара находится вопрос об утверждении нормативов потребления коммунальных услуг по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению и водоотведению. По данному вопросу ведется переписка с Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области.

1.18. Приказ Министерства энергетики РФ от 11.12.2014г. №916 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»

Не вступил в силу.

Данный Приказ Министерства энергетики РФ принят в соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 15 июля 2013г. №593 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ», согласно которому Министерству энергетики РФ по согласованию с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ поручено утвердить методические рекомендации по разработке и реализации региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Указанные Методические рекомендации содержат:

- рекомендуемые для включения в программы основные разделы и возможные направления их реализации;
- основные разделы, которые рекомендуется включать в программу;
- требования к описанию текущего состояния (ситуации) в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- перечень рекомендуемых целей и задач программы;
- перечень мероприятий (проектов) в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- информацию, не рекомендуемую для использования в формулировках целей и задач программы.

Следует отметить, что на территории городского округа Самара действует муниципальная программа городского округа Самара «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории городского округа Самара» на 2011 год и на период с 2012 по 2020 годы, утвержденная Постановлением Администрации городского округа Самара от 31.12.2010г. №1935, которая соответствует требованиям данным Методическим рекомендациям.

Вступление в силу данного Приказа не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2. Законодательство Самарской области

2.1. Закон Самарской области от 08.12.2014г. №121-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О жилище»

Вступил в силу с 08.12.2014г.

В соответствии с данным Законом Самарской области, Закон Самарской области «О жилище» дополнен нормами, связанными с созданием постоянно действующей лицензионной комиссии для обеспечения деятельности органа

регионального государственного жилищного надзора по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами в Самарской области.

Так, Законом Самарской области определены полномочия, состав и порядок работы лицензионной комиссии.

В полномочия лицензионной комиссии входят:

- принятие решения о выдаче лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами или об отказе в выдаче лицензии;
- принятие квалификационного экзамена;
- участие в мероприятиях по лицензионному контролю;
- принятие решения об обращении в суд с заявлением об аннулировании лицензии.

Лицензионная комиссия в целях выполнения стоящих перед нею задач осуществляет следующие функции:

- рассматривает материалы, подготовленные органом регионального государственного жилищного надзора для лицензионной комиссии в целях принятия решения о предоставлении лицензии (об отказе в предоставлении лицензии);
- направляет протокол квалификационного экзамена в лицензирующий орган;
- обеспечивает участие членов лицензионной комиссии в мероприятиях по лицензионному контролю, проводимых лицензирующим органом;
- проводит анализ решений лицензирующего органа об исключении из реестра лицензий Самарской области сведений о многоквартирных домах, в том числе в целях выявления и проверки оснований для аннулирования лицензии;
- принимает и направляет в лицензирующий орган решение об обращении в суд с заявлением об аннулировании лицензии;
- обобщает и анализирует опыт лицензирования, судебную практику по вопросам лицензирования, подготавливает предложения по совершенствованию системы лицензирования;
- взаимодействует с лицензирующим органом и иными органами государственной власти Самарской области и органами местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области по вопросам лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;
- обеспечивает раскрытие информации о работе лицензионной комиссии, в том числе о принятых к рассмотрению документах и принятых решениях путем размещения соответствующей информации на официальном сайте лицензирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- обеспечивает соблюдение конфиденциальности при работе с информацией, составляющей коммерческую тайну заявителей и других заинтересованных лиц.

В состав лицензионной комиссии входят депутаты Самарской Губернской Думы, представители лицензирующего органа и иных органов исполнительной власти Самарской области, органов местного самоуправления муниципальных

образований в Самарской области, Общественной палаты Самарской области, а также иных органов (организаций) или должностных лиц, определяемых Губернатором Самарской области. При этом не менее чем одна треть состава лицензионной комиссии должна быть представлена саморегулируемыми организациями в сфере управления многоквартирными домами, общественными объединениями, иными некоммерческими организациями, другими заинтересованными лицами в соответствии с законодательством РФ.

Порядок формирования и организации работы лицензионной комиссии устанавливается Губернатором Самарской области.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.2. Закон Самарской области от 08.12.2014г. №122-ГД «Об энергосбережении, повышении энергетической эффективности на территории Самарской области и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Самарской области»

Вступил в силу с 18.12.2014г.

Данным Законом Самарской области определены:

- основные принципы государственной политики в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Самарской области;
- полномочия Самарской Губернской Думы, Правительства Самарской области, органов исполнительной власти Самарской области, уполномоченных осуществлять государственное регулирование в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- источники финансирования.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.3. Закон Самарской области от 08.12.2014г. №123-ГД «О физической культуре и спорте в Самарской области»

Вступил в силу с 01.01.2015г.

Согласно данному Закону Самарской области основные задачи и направления развития физической культуры и спорта в Самарской области определяются стратегией развития физической культуры и спорта в Самарской области.

Стратегия развития физической культуры и спорта в Самарской области разрабатывается при участии Самарской Губернской Думы, органов местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области, спортивных федераций Самарской области в порядке, определяемом Правительством Самарской области.

Законом Самарской области определены:

- полномочия органов государственной власти Самарской области в области физической культуры и спорта;
- порядок ведения реестра физкультурно-спортивных организаций и индивидуальных предпринимателей Самарской области, а также реестра объектов спорта, находящихся на территории Самарской области;
- порядок организации и проведения спортивно-зрелищных мероприятий;
- меры поддержки в области физической культуры и спорта в Самарской области.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.4. Закон Самарской области от 22.12.2014г. №127-ГД «О внесении изменения в статью 20 Закона Самарской области «О земле»

Вступил в силу с 01.01.2015г.

Согласно пояснительной записке Закон Самарской области разработан на основе предложений органов местного самоуправления муниципальных районов Самарской области.

Согласно пункту 4 статьи 1 Федерального закона от 24.07.2002г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» приватизация земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территории субъекта РФ, осуществляется с момента, установленного законом субъекта РФ. Данный момент установлен в статье 20 Закона Самарской области от 11.03.2005 № 94-ГД «О земле».

В соответствии с данными законодательными положениями на территории Самарской области приватизация земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения должна начаться в полном объёме с 1 января 2015 года.

В целях определения необходимости продления указанной даты начала приватизации, направлены соответствующие запросы в органы местного самоуправления всех муниципальных районов Самарской области, 17 из которых подтвердили данную необходимость, 10 - указали на её отсутствие.

Основными доводами за продление момента приватизации являются: 1) необходимость осуществления контроля за целевым использованием земель сельскохозяйственного назначения и 2) необходимость пополнения местных бюджетов за счёт арендной платы за земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения.

Таким образом, Законом Самарской области предложено продлить рассматриваемый срок на пять лет, то есть до 1 января 2020 года.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.5. Закон Самарской области от 22.12.2014г. №130-ГД «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Самарской области»

Вступил в силу с 03.01.2015г.

Закон Самарской области принят в целях реализации Федерального закона от 05.05.2014г. № 125-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях», которым предусмотрена административная ответственность за невыполнение требований органов муниципального контроля.

Указанный Федеральный закон установил ответственность за следующие правонарушения:

- неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль;

- воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля;

- невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль;

- несоблюдение должностными лицами органов муниципального контроля требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

- непредставление или несвоевременное представление в орган, осуществляющий муниципальный контроль, необходимых для его деятельности сведений (информации).

Также, согласно данному Федеральному закону перечень должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об указанных правонарушениях, должен быть установлен законами субъектов РФ.

В связи с этим Законом Самарской области внесены изменения в Законы Самарской области «О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органа регионального государственного жилищного надзора Самарской области с органами муниципального жилищного контроля», «О земле», «О регулировании лесных отношений на территории Самарской области», «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности на территории Самарской области», «Об охране окружающей среды и природопользовании в Самарской области», дополнив их перечнями должностных лиц органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный контроль и имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Таким образом, правом составлять указанные протоколы наделены:

- инспекторы, уполномоченные на осуществление земельного контроля;

- инспекторы, уполномоченные на осуществление жилищного контроля;

- инспекторы, уполномоченные на осуществление лесного контроля;

- инспекторы, уполномоченные на осуществление автодорожного контроля;

- муниципальные инспекторы в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения.

Необходимо отметить, что до принятия Закона Самарской области, проект Закона Самарской области рассматривался Правовым управлением аппарата Думы г.о.Самара, подготовлена справка (от 12.08.2014г. вх.№7407).

На территории г.о.Самара действуют следующие правовые акты, регулирующие правоотношения в сфере осуществления муниципального контроля:

- Порядок осуществления Департаментом управления имуществом г.о.Самара муниципального земельного контроля за использованием земель на территории г.о.Самара, утвержденный Распоряжением Департамента управления имуществом г.о.Самара от 05.04.2013г. №229. Согласно данному Порядку должностными лицами Департамента, осуществляющими муниципальный земельный контроль, являются инспекторы отдела муниципального земельного контроля Департамента.

- Административный регламент проведения Департаментом управления имуществом г.о.Самара проверок при осуществлении муниципального земельного контроля на территории г.о.Самара, утвержденный Распоряжением Департамента управления имуществом г.о.Самара от 10.07.2014г. №552. Согласно данному Административному регламенту уполномоченным органом на исполнение муниципального земельного контроля за использованием земель на территории городского округа Самара в отношении земельных участков, используемых в целях, не связанных со строительством, является Департамент управления имуществом городского округа Самара в лице инспектора отдела муниципального земельного контроля Департамента.

- Порядок осуществления муниципального лесного контроля на территории г.о.Самара, утвержденный Постановлением Администрации г.о.Самара от 12.10.2011г. №1242. Согласно данному Порядку органом муниципального лесного контроля на территории г.о. Самара является Администрация г.о. Самара в лице отраслевого (функционального) органа - Департамента по вопросам общественной безопасности и контролю Администрации г.о. Самара. Муниципальный лесной контроль осуществляют муниципальные лесные инспекторы.

- Порядок осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения г.о.Самара, утвержденный Постановлением Администрации г.о.Самара от 08.06.2012г. №660. Согласно данному Порядку органом муниципального контроля на территории г.о. Самара является Администрация г.о. Самара в лице отраслевого (функционального) органа - Департамента благоустройства и экологии Администрации г.о. Самара.

- Административный регламент осуществления муниципального жилищного контроля на территории г.о.Самара, утвержденный Постановлением Администрации г.о.Самара от 10.12.2013г. №1797. Согласно данному Административному регламенту муниципальный жилищный контроль осуществляет Администрация г.о.Самара лице Департамента жилищно-

коммунального хозяйства Администрации г.о. Самара (муниципальные жилищные инспекторы).

- Положение «О муниципальном контроле за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах г.о.Самара», утвержденное Постановлением Администрации г.о.Самара от 05.04.2013г. №273. Согласно данному Положению органом, уполномоченным на осуществление муниципального контроля является Администрация г.о. Самара в лице отраслевого (функционального) органа - Департамента благоустройства и экологии Администрации г.о. Самара;

- Порядок организации и осуществления Департаментом строительства и архитектуры городского округа Самара муниципального земельного контроля на территории городского округа Самара, утвержденный Распоряжением Департамента строительства и архитектуры городского округа Самара от 27.08.2014г. № д05-01-06/50. Согласно данному Порядку должностными лицами Департамента, осуществляющими муниципальный земельный контроль, являются инспекторы.

Вступление в силу Закона Самарской области потребует внесения изменений в правовые акты г.о.Самара (Постановления №660 и №273) в части закрепления в них должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля (инспекторы), а также внесение изменений во все вышеуказанные правовые акты в части закрепления за инспекторами полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях.

2.6. Закон Самарской области от 29.12.2014г. №134-ГД «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Самарской области в сферах градостроительной деятельности и рекламы на территории Самарской области, определении полномочий органов государственной власти Самарской области по предметам ведения субъектов Российской Федерации, наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере градостроительной деятельности на территории Самарской области и внесении изменения в статью 1 Закона Самарской области «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Самарской области»

Вступил в силу с 01.01.2015г.

Данный Закон Самарской области регулирует отношения, связанные с:

- перераспределением полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Самарской области и органами государственной власти Самарской области в сферах градостроительной деятельности и рекламы;

- определением полномочий органов государственной власти Самарской области по предметам ведения субъектов Российской Федерации в сфере градостроительной деятельности;

- наделением органов местного самоуправления муниципальных образований Самарской области отдельными государственными полномочиями в сфере градостроительной деятельности.

Так, к полномочиям органов государственной власти Самарской области отнесены следующие полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области:

1) получение технических условий подключения (технологического присоединения) объектов к сетям инженерно-технического обеспечения в случаях, когда соответствующее получение технических условий подключения должно быть осуществлено органами местного самоуправления в соответствии с Земельным кодексом РФ;

2) подготовка и утверждение местных нормативов градостроительного проектирования, внесение в них изменений;

3) утверждение документации по планировке территории, отнесенное к компетенции органов местного самоуправления в соответствии с Градостроительным кодексом РФ;

4) выдача градостроительных планов земельных участков;

5) предоставление разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства;

6) предоставление разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства;

7) выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства в тех случаях, когда указанные разрешения в соответствии с Градостроительным кодексом РФ должны быть выданы органами местного самоуправления;

8) принятие решений о развитии застроенных территорий, проведение аукциона на право заключить договор о развитии застроенной территории;

9) распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в случаях, когда распоряжение соответствующими земельными участками в соответствии с Федеральным законом от 25.10.2001 №137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса РФ» должно быть осуществлено органами местного самоуправления;

10) представление сведений из информационных систем обеспечения градостроительной деятельности городских округов и муниципальных районов;

11) проведение торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций и заключение данных договоров, за исключением случаев размещения рекламной конструкции на объектах, находящихся в муниципальной собственности;

12) выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций, демонтаж рекламных конструкций, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе».

Перераспределение вышеуказанных полномочий устанавливается на срок до 31 декабря 2020 года.

Вместе с тем, Законом Самарской области органы местного самоуправления наделяются следующими отдельными государственными полномочиями в сфере градостроительной деятельности на территории Самарской области:

1) предусмотренные вышеуказанные полномочия органов государственной власти Самарской области, за исключением:

- полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в случаях, когда распоряжение соответствующими земельными участками в соответствии с Федеральным законом от 25.10.2001 №137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса РФ» должно быть осуществлено органами местного самоуправления;

- полномочий, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом «О рекламе» и иными нормативными правовыми актами органами государственной власти (органами местного самоуправления), уполномоченными на распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в сфере размещения наружной рекламы;

2) получение технических условий подключения (технологического присоединения) объектов к сетям инженерно-технического обеспечения в интересах застройщиков и иных лиц, обратившихся в органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов с запросом о получении указанных сведений;

3) участие в создании общедоступных информационных ресурсов в порядке, установленном Правительством Самарской области или уполномоченным им органом исполнительной власти Самарской области.

Также, согласно Закону Самарской области к полномочиям органов государственной власти Самарской области по предметам ведения субъектов РФ отнесены:

1) организация получения и получение технических условий подключения (технологического присоединения) объектов к сетям инженерно-технического обеспечения в интересах застройщиков и иных лиц, обратившихся в органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов с запросом о получении указанных сведений в случаях, не предусмотренных федеральным законодательством;

2) организация создания и создание общедоступных информационных ресурсов, содержащих информацию о зонировании территорий городских округов и муниципальных районов, отражающую в графической форме территории (зоны) обслуживания сетевых и ресурсоснабжающих организаций, информацию о возможностях подключения к сетям инженерно-технического обеспечения объектов определенной (ориентировочной) мощности.

Контроль за осуществлением переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий осуществляется министерством строительства Самарской области.

Министерство имущественных отношений Самарской области осуществляет контроль за осуществлением переданных органам местного

самоуправления отдельных государственных полномочий в части распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, для целей, не связанных со строительством.

Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий осуществляется за счет предоставления местным бюджетам субвенций из областного бюджета.

Кроме того, переходными положениями Закона Самарской области установлено, что органы местного самоуправления в течение одного месяца со дня вступления в силу данного Закона Самарской области должны привести свои нормативные правовые акты в соответствие с данным Законом.

Согласно данному Закону Самарской области осуществление указанных полномочий является расходным обязательством Самарской области и осуществляется за счет предоставления местным бюджетам субвенций из областного бюджета.

Таким образом, при наличии собственных средств муниципального образования на осуществление полномочий в рамках Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», дополнительно в бюджет городского округа Самара будут поступать субвенции на осуществление государственных полномочий в градостроительной деятельности. Вместе с этим, Законом Самарской области предусматривается ежеквартальная и ежегодная отчетность, предоставление информации и документов, связанных с осуществлением отдельных государственных полномочий.

Вопрос о реализации данных полномочий предлагается рассмотреть на рабочем совещании при Председателе Думы городского округа Самара с приглашением представителей органов местного самоуправления городского округа Самара и органов государственной власти Самарской области.

2.7. Закон Самарской области от 31.12.2014г. №137-ГД «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Самарской области»

Вступил в силу с 01.01.2015г.

Согласно пояснительной записке Закон Самарской области принят в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014г. №234-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», вступивший в силу с 01.01.2015г. и предусматривающий, что муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с законодательством РФ и в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов РФ, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

(Справочно: до внесения изменений в Земельный кодекс РФ муниципальный земельный контроль осуществлялся в соответствии с законодательством РФ и в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.).

В Законе Самарской области предусматривается понятие «муниципальный земельный контроль», функции уполномоченного органа местного самоуправления, порядок проведения муниципального земельного контроля как в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, так и в отношении граждан.

Так, согласно Закону Самарской области уполномоченный орган местного самоуправления муниципального образования:

1) утверждает перечень должностных лиц органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление муниципального земельного контроля, с указанием их полномочий в соответствующих сферах деятельности;

2) принимает решение об организации и осуществлении муниципального земельного контроля, которое в соответствии с законодательством РФ и законодательством Самарской области должно содержать:

а) полномочия органа муниципального земельного контроля, его должностных лиц в соответствующей сфере деятельности;

б) порядок разработки ежегодных планов проведения плановых проверок;

в) права и обязанности органа муниципального земельного контроля, его должностных лиц при проведении плановых и внеплановых проверок;

г) сроки проведения проверок.

Органы муниципального земельного контроля разрабатывают и принимают административные регламенты осуществления муниципального земельного контроля в соответствии с требованиями законодательства РФ и законодательства Самарской области.

Переходными положениями Закона Самарской области предусмотрено, что органы местного самоуправления обязаны привести свои нормативные правовые акты в соответствие с данным Законом в течение трех месяцев со дня вступления в силу Закона.

Необходимо отметить, что анализ Федерального закона от 21.07.2014г. №234-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» приведен в обзоре законодательства за июль 2014 года.

Порядок осуществления земельного контроля на территории г.о.Самара осуществляется на основании:

- Решения Думы г.о.Самара от 27.09.2012г. №256 «Об определении органов, уполномоченных на осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель на территории г.о.Самара»;

- Порядка осуществления Департаментом управления имуществом г.о.Самара муниципального земельного контроля за использованием земель на территории г.о.Самара, утвержденного Распоряжением Департамента управления имуществом г.о.Самара от 05.04.2013г. №229;

- Административного регламента проведения проверок при осуществлении муниципального земельного контроля на территории г.о.Самара, утвержденного Распоряжением Департамента строительства и архитектуры г.о.Самара от 05.05.2010г. №Д 05-01-06/28;

- Административный регламент проведения Департаментом управления имуществом г.о.Самара проверок при осуществлении муниципального

земельного контроля на территории г.о.Самара, утвержденный Распоряжением Департамента управления имуществом г.о.Самара от 10.07.2014г. №552.

Согласно Решению Думы г.о.Самара от 27.09.2012г. №256 органами, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель на территории городского округа Самара, являются:

- в отношении земельных участков, используемых в целях, связанных со строительством (текущим и планируемым), а также за соблюдением требований земельного законодательства при осуществлении всех видов градостроительной деятельности, за исключением земельных участков, на которых расположены объекты, подлежащие государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов, - департамент строительства и архитектуры городского округа Самара;

- в отношении земельных участков, используемых в целях, не связанных со строительством, за исключением земельных участков, на которых расположены объекты, подлежащие государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов, - департамент управления имуществом городского округа Самара.

Вступление в силу Закона Самарской области потребует приведения Порядка осуществления Департаментом управления имуществом г.о.Самара муниципального земельного контроля за использованием земель на территории г.о.Самара, утвержденного Распоряжением Департамента управления имуществом г.о.Самара от 05.04.2013г. №229, в соответствие с данным Законом в части порядка проведения проверок при осуществлении муниципального земельного контроля.

Письмо Главе Администрации городского округа Самара требует дополнительного согласования.

2.8. Закон Самарской области от 31.12.2014г. №144-ГД «О внесении изменений в статью 7 Закона Самарской области «О бесплатной юридической помощи в Самарской области»

Вступил в силу с 10.01.2015г.

Закон Самарской области «О бесплатной юридической помощи в Самарской области» приведен в соответствие с Федеральным законом от 21.07.2014г. № 271-ФЗ «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в РФ», которым перечень категорий лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, дополнен гражданами, пострадавшими в результате чрезвычайной ситуации.

Также, в Законе Самарской области расширены границы уже имеющихся случаев оказания гражданам бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы оказания бесплатной юридической помощи и дополнены новыми случаями: защита прав потребителей и установление фактов,

имеющих юридическое значение. При этом гражданам предлагается получать бесплатную юридическую помощь во всех ее видах: от консультации до представительства в суде, что при рассмотрении указанных случаев имеет особое значение.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.9. Закон Самарской области от 31.12.2014г. №147-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»

Вступил в силу с 10.01.2015г.

Согласно пояснительной записке Закон Самарской области принят в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014г. № 247-ФЗ «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях», вступившим в силу с 22.07.2014г., которым установлено, что протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов РФ, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов РФ о передаче осуществления части полномочий (далее – Соглашение).

Таким образом, в настоящее время сотрудники органов внутренних дел (полиции) не вправе составлять протоколы по значительному количеству составов административных правонарушений, установленных в Законе Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области».

Законом Самарской области предлагается синхронизировать положения Закона и Соглашения посредством выведения в отдельную главу (Глава 2. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность) составов административных правонарушений, составление протоколов по которым находится в компетенции органов внутренних дел (полиции). При этом в связи с изменением нумерации статей Закона, статьи 11.1 и 11.2 Закона, устанавливающих должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела и составлять протоколы об административных правонарушениях, изложены в новой редакции.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.10. Закон Самарской области от 31.12.2014г. №148-ГД «О внесении изменений в статью 8 Закона Самарской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Самарской области» и статью 10.7 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»

Вступил в силу с 10.01.2015г.

Согласно пояснительной записке Закон Самарской области разработан с целью установления единых подходов к закреплению гарантий осуществления полномочий депутата Самарской Губернской Думы и депутата представительного органа местного самоуправления, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, а также повышения роли органов местного самоуправления.

Так, в соответствии со ст.11 Закона Самарской области от 07.02.2003г. №4-ГД «О статусе депутата Самарской Губернской Думы» депутат Думы вправе обратиться в государственные органы Самарской области, органы местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области, к должностным лицам Самарской области, должностным лицам местного самоуправления в Самарской области, руководителям и (или) должностным лицам организаций, расположенных на территории Самарской области, по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и должностных лиц и связанным с его депутатской деятельностью.

Указанные органы, а также должностное лицо, руководитель, к которому обратился депутат по вопросам, связанным с его депутатской деятельностью, должны безотлагательно дать ответ на его обращение или представить запрашиваемые им документы, сведения.

В случае необходимости проведения в связи с обращением депутата дополнительного изучения вопроса или проверки информации, содержащейся в обращении депутата, лица, к которым обратился депутат, обязаны сообщить об этом депутату в трехдневный срок со дня его обращения. В этом случае ответ представляется не позднее 30 дней со дня обращения депутата.

Законом Самарской области внесены изменения в ст.8 Закона Самарской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Самарской области», предусматривающие аналогичные гарантии безотлагательного рассмотрения обращений депутатов представительных органов местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления.

До внесения изменений в Закон Самарской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Самарской области» предусматривался 30-дневный срок ответа на обращения (а

при необходимости дополнительного изучения вопроса или проверки информации в - не позднее 60 дней).

Также Законом Самарской области внесено изменение в ч.1 ст.10.7 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области», которой предусмотрена административная ответственность за непредоставление или несоблюдение должностным лицом государственного органа Самарской области, органа местного самоуправления, организации установленных законом сроков предоставления депутату Самарской Губернской Думы ответа, сведений или документов, необходимых для осуществления его полномочий. Законом Самарской области предлагается распространить данную норму и на депутатов представительных органов местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления.

Следует отметить, что первоначально инициатором внесения указанных изменений являлась Дума городского округа Самара (письмо от 19.07.2013г. исх.№01/3268).

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.11. Постановление Правительства Самарской области от 17.12.2014г. №784 «Об установлении на 2015 год минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на территории Самарской области»

Вступило в силу с 18.12.2014г.

Данным Постановлением Правительства Самарской области утвержден минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на территории Самарской области на 2015 год, который составляет в месяц:

- для многоквартирных домов, имеющих этажность до 5 этажей включительно – 5,07 рубля;

- для многоквартирных домов, имеющих этажность 6 этажей и выше, в том числе переменную этажность с одной из частей дома 6 этажей и выше – 5,84 рубля.

(Справочно: по сравнению с 2014 годом, минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме на территории Самарской области не изменился).

Данное Постановление Правительства Самарской области принято в соответствии со ст.167 Жилищного кодекса РФ, согласно которой органы государственной власти субъекта РФ устанавливают минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, а также в соответствии со статьями 3 и 7 Закона Самарской области «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах,

расположенных на территории Самарской области», согласно которым на Правительство Самарской области возложено полномочие по установлению минимального размера взноса на капитальный ремонт. Минимальный размер взноса на капитальный ремонт на очередной год устанавливается Правительством Самарской области ежегодно в срок до 1 июня года, предшествующего очередному году реализации региональной программы капитального ремонта, исходя из занимаемой общей площади помещения в многоквартирном доме, принадлежащего собственнику такого помещения.

Вступление в силу данного Постановления Правительства Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.