

ОБЗОР №51
федерального и областного законодательства
в сфере бюджетных и налоговых отношений
за май 2013 года

1. Федеральное законодательство

1.1. ИНФОРМАЦИЯ БАНКА РОССИИ ОТ 15 МАЯ 2013 Г.

Ставка рефинансирования продолжает держаться на уровне 8,25% годовых.

Совет директоров ЦБ РФ 15 мая 2013 г. принял решение оставить без изменения уровень ставки рефинансирования. Справочно: учетная ставка с 14 сентября 2012 г. составляет 8,25% годовых.

1.2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 07.05.2013 N 104-ФЗ

"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В БЮДЖЕТНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СВЯЗИ С СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕМ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА"

I. Внесены многочисленные изменения в Бюджетный кодекс РФ, направленные на повышение эффективности функционирования бюджетной системы РФ.

1) В новой редакции изложено понятие «ведомственная структура расходов бюджета»

Таблица 1

| абз.41 ст.6 БК РФ | абз.41 ст.6 БК РФ (с учетом изменений) |
|--|---|
| распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных законом (решением) о бюджете на соответствующий финансовый год главным распорядителям бюджетных средств, по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной классификации Российской Федерации | распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных законом (решением) о бюджете, по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджетов либо по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и (или) целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов |

2) Установлено, что решением о бюджете утверждаются только перечень главных администраторов доходов бюджета, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета (ранее предусматривалось также утверждение кодов главных администраторов доходов).

Справочно: с учетом данных изменений потребуются внесение изменений в п.7 ч.1 ст.24 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе городского округа Самара»

3) Подгруппы налоговых и неналоговых доходов классификации доходов бюджета дополнены поступлениями (перечислениями) по урегулированию расчетов между бюджетами бюджетной системы РФ (данный вид дохода отнесен к неналоговым доходам).

4) Внесены изменения в классификацию расходов бюджетов. Установлено, что перечень разделов, подразделов, целевых статей (государственных (муниципальных) программ и непрограммных направлений деятельности), групп (групп и подгрупп) видов расходов бюджета утверждается в составе ведомственной структуры расходов бюджета решением о бюджете либо в установленных случаях сводной бюджетной росписью соответствующего бюджета.

Целевые статьи расходов бюджетов формируются в соответствии с государственными (муниципальными) программами, не включенными в государственные (муниципальные) программы направлениями деятельности органов местного самоуправления, органов местной администрации, наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, указанных в ведомственной структуре расходов бюджета, и (или) расходными обязательствами, подлежащими исполнению за счет средств соответствующих бюджетов.

Перечень и коды целевых статей расходов бюджетов устанавливаются финансовым органом, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета, если иное не установлено БК РФ (ранее - Порядок формирования перечня и кодов целевых статей и видов расходов бюджетов в части, относящейся к публичным нормативным обязательствам, а также обеспечению деятельности (выполнению полномочий) органов государственной власти (государственных органов) и органов местного самоуправления устанавливался Министерством финансов РФ).

Определено, что код вида расходов включает группу, подгруппу и элемент вида расходов (ранее – данная детализация не предусматривалась).

– Едиными для бюджетов бюджетной системы РФ группами и подгруппами видов расходов являются:

1) группа «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»:

подгруппа «Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений»;

подгруппа «Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов»;

подгруппа «Расходы на выплаты персоналу в сфере национальной безопасности, правоохранительной деятельности и обороны»;

подгруппа «Расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов»;

Справочно: в настоящее время в бюджете по данному направлению расходов предусмотрен вид расхода 001 «Выполнение функций казенными учреждениями» без дополнительной детализации.

2) группа «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд»:

подгруппа «Разработка, закупка и ремонт вооружений, военной и специальной техники, продукции производственно-технического назначения и имущества»;

подгруппа «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения специальным топливом и горюче-смазочными материалами, продовольственного и вещевого обеспечения органов в сфере национальной безопасности, правоохранительной деятельности и обороны»;

подгруппа «Закупка товаров, работ и услуг в целях формирования государственного материального резерва»;

подгруппа «Иные закупки товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд»;

Справочно: в настоящее время в бюджете по данному направлению расходов предусмотрен вид расхода 002 «Закупка товаров, работ и услуг для муниципальных нужд в целях оказания муниципальных услуг физическим и юридическим лицам» без дополнительной детализации.

3) группа «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»:

подгруппа «Публичные нормативные социальные выплаты гражданам»;

подгруппа «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат»;

подгруппа «Публичные нормативные выплаты гражданам несоциального характера»;

подгруппа «Стипендии»;

подгруппа «Премии и гранты»;

подгруппа «Иные выплаты населению»;

Справочно: в настоящее время в бюджете по данному направлению расходов предусмотрены виды расходов 005 «Социальные выплаты», 068 «Мероприятия в области социальной политики» без дополнительной детализации.

4) группа «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности»:

подгруппа «Бюджетные инвестиции»;

подгруппа «Субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям»;

подгруппа «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам»;

Справочно: в настоящее время в бюджете по данному направлению расходов предусмотрен вид расхода 003 «Бюджетные инвестиции». Решением Думы о бюджете на 2013 год установлено, что за счет средств бюджета городского округа не планируется предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями или муниципальными унитарными предприятиями.

5) группа «Межбюджетные трансферты»:

подгруппа «Дотации»;

подгруппа «Субсидии»;

- подгруппа «Субвенции»;
- подгруппа «Иные межбюджетные трансферты»;
- подгруппа «Межбюджетные трансферты бюджету Фонда социального страхования РФ»;
- подгруппа «Межбюджетные трансферты бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования»;
- подгруппа «Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда РФ»;
- подгруппа «Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования»;

Справочно: в настоящее время в бюджете расходы за счет средств вышестоящих бюджетов отражаются по видам расходов, соответствующих их целевому назначению.

б) группа «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»:

- подгруппа «Субсидии бюджетным учреждениям»;
- подгруппа «Субсидии автономным учреждениям»;
- подгруппа «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)»;

Справочно: в настоящее время в бюджете по данному направлению расходов предусмотрены виды расходов 015 «Предоставление субсидий МАУ на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), 016 «Предоставление субсидий МАУ на иные цели», 017 «Предоставление субсидий МБУ на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), 018 «Предоставление субсидий МБУ на иные цели», 019 «Субсидии некоммерческим организациям», 021 «Предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся бюджетными и автономными учреждениями, в соответствии с договорами (соглашениями) на оказание указанными организациями муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам».

7) группа «Обслуживание государственного (муниципального) долга»:

- подгруппа «Обслуживание государственного долга РФ»;
- подгруппа «Обслуживание государственного долга субъекта РФ»;
- подгруппа «Обслуживание муниципального долга»;

Справочно: в настоящее время в бюджете данные расходы отражаются по виду расходов 013 «Прочие расходы».

8) группа «Иные бюджетные ассигнования»:

- подгруппа «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»;

Справочно: в настоящее время в бюджете данные расходы отражаются по виду расходов 006 «Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

- подгруппа «Субсидии государственным корпорациям (компаниям)»;
- подгруппа «Исполнение судебных актов»;

подгруппа «Исполнение государственных (муниципальных) гарантий без права регрессного требования гаранта к принципалу или уступки гаранту прав требования бенефициара к принципалу»;

подгруппа «Уплата налогов, сборов и иных платежей»;

подгруппа «Предоставление платежей, взносов, безвозмездных перечислений субъектам международного права»;

подгруппа «Резервные средства»;

подгруппа «Специальные расходы».

Справочно: данные положения в части подгрупп видов расходов применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, начиная с бюджетов на 2015 год (на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов).

В 2014 году единые для бюджетов бюджетной системы РФ перечень и коды подгрупп видов расходов классификации расходов бюджетов устанавливаются Министерством финансов РФ.

Перечень единых для бюджетов бюджетной системы РФ элементов видов расходов классификации расходов бюджетов устанавливается Министерством финансов РФ.

В новой редакции изложены положения касающиеся классификации операций сектора государственного управления (справочно: касающиеся составления консолидированного бюджета). В БК РФ определены единые для бюджетов бюджетной системы РФ группы классификации операций сектора государственного управления (ранее в БК РФ определялись группы и статьи операций сектора государственного управления). Единый для бюджетов бюджетной системы РФ перечень «статей и подстатей классификации операций сектора государственного управления устанавливается Министерством финансов РФ.

5) Скорректированы принципы бюджетной системы РФ.

Таблица 2

| абз.8 ст.28 БК РФ | абз.8 ст.28 БК РФ (с учетом изменений) |
|---|---|
| принцип <i>результативности</i> и эффективности использования бюджетных средств | принцип эффективности использования бюджетных средств |
| ст.34 БК РФ | ст.34 БК РФ (с учетом изменений) |
| Принцип <i>результативности</i> и эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или | Принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств |

| | |
|---|--|
| достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджета объема средств. | (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджета объема средств (результативности). |
|---|--|

Принцип *прозрачности (открытости)* дополнен тем, что включает в себя обеспечение доступа к информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на едином портале бюджетной системы РФ.

б) Внесены изменения в ст.78, ст.78.1 БК РФ, определяющие основные положения предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, а также некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями:

✓ дополнен перечень информации, которая должна содержаться в нормативных правовых актах, муниципальных правовых актах, регулирующих предоставление субсидий, в том числе необходимостью отражения:

- порядка возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий;
- положений об обязательной проверке главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

✓ Установлено, что *при предоставлении субсидий обязательным условием* их предоставления, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий, является согласие их получателей на осуществление главным распорядителем бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного (муниципального) финансового контроля проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления.

Справочно: в связи с данными изменениями необходимо внести изменения в Порядки предоставления субсидий по направлениями, утвержденным п.18 Решения Думы от 06.12.2012 №283 (в ред.Решения Думы от 23.05.2013 №322)

7) Установлено, что решение о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства за счет средств местного бюджета принимается местной администрацией муниципального образования в определяемом ими порядке.

При этом бюджетные инвестиции, планируемые к предоставлению юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями, в результате которых возникает право муниципальной собственности на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов указанных юридических лиц, (за исключением бюджетных инвестиций, юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства), утверждаются решением о бюджете в качестве отдельного приложения к данному решению с указанием юридического лица, объема и цели предоставляемых бюджетных инвестиций.

Справочно: возможно, стоит внести изменения в Порядок осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности городского округа Самара и на приобретение объектов недвижимого имущества в собственность городского округа Самара, утвержденный Постановлением Главы городского округа Самара от 13.07.2007 №511.

8) Установлено, что особенности предоставления РФ бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ (местных бюджетов) и взыскания задолженности по ним устанавливаются отдельной статьей БК РФ:

В соответствии с данной статьей БК РФ бюджетный кредит на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов предоставляется РФ муниципальному образованию за счет остатка средств на едином счете федерального бюджета.

Бюджетный кредит на пополнение остатков средств на местных бюджетах предоставляется в порядке, установленном Правительством РФ, в размере, не превышающем 1/12 утвержденного решением о бюджете объема доходов местного бюджета (за исключением субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение), на срок, не превышающий 30 дней, при условии его возврата не позднее 25 ноября текущего финансового года.

Бюджетный кредит на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов предоставляется муниципальному образованию с взиманием платы за пользование им по ставке, установленной федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Бюджетный кредит на пополнение остатков средств на местных бюджетах не предоставляется в случае наличия размещенных бюджетных средств на банковских депозитах.

Реструктуризация обязательств (задолженности), а также заключение мировых соглашений, устанавливающих условия урегулирования задолженности должников по бюджетному кредиту на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов, не допускается.

9) Внесены изменения в статью БК РФ, определяющую источники финансирования дефицита местного бюджета.

В состав *иных источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета* может включаться разница между средствами, перечисленными с единого счета по учету средств местного бюджета, и средствами, зачисленными на единый счет по учету средств местного бюджета, при проведении операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств местного бюджета.

Предусмотрена норма, в соответствии с которой в состав операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств местного бюджета включаются привлечение и возврат средств организаций, учредителем которых является муниципальное образование и лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства или в финансовом органе муниципального образования.

10) Уточнены нормы о муниципальных заимствованиях. Так, под муниципальными заимствованиями понимаются муниципальные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени муниципального образования, *размещаемых на внутреннем рынке в валюте РФ*, и кредиты, привлекаемые в местный бюджет от других бюджетов бюджетной системы РФ и от кредитных организаций, по которым возникают муниципальные долговые обязательства. *Заимствования муниципальных образований в валюте РФ за пределами РФ не допускаются*.

11) Внесены изменения в статью БК РФ, определяющую особенности правового положения казенных учреждений. Установлено, что казенное учреждение на основании договора (соглашения) вправе передать иной организации (централизованной бухгалтерии) полномочия по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности.

12) Уточнены бюджетные полномочия Министерства финансов РФ, в том числе дополнены новыми полномочиями по:

- установлению порядка представления финансовыми органами субъектов РФ (муниципальных образований) показателей бюджетов субъектов РФ (местных бюджетов);
- определению состава и установлению порядка размещения и предоставления информации на *едином портале бюджетной системы РФ*, а также порядок его создания и ведения.

Единый портал бюджетной системы РФ в информационно-телекоммуникационной сети Интернет предназначен для обеспечения доступа:

- к информации о бюджетной системе РФ и об организации бюджетного процесса в РФ;
- к информации об осуществлении публично-правовыми образованиями бюджетных полномочий и их участии в отношениях, регулируемых бюджетным законодательством РФ;

– к иным сведениям, определяемым Министерством финансов РФ.

13) Определено, что составление проекта бюджета основывается на государственных (муниципальных) программах (помимо Бюджетного послания Президента РФ, прогноза социально-экономического развития соответствующей территории; основных направлений бюджетной и налоговой политики).

14) В новой редакции изложены положения, касающиеся долгосрочных целевых программ. С учетом внесенных изменений можно отметить следующее:

– Муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования.

– Сроки реализации муниципальных программ определяются местной администрацией муниципального образования в устанавливаемом ими порядке.

– Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ и формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

– Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

– Муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению в сроки, установленные местной администрацией (*справочно*: государственные программы РФ подлежат утверждению и изменению с учетом положений Федерального закона «О парламентском контроле»).

– **Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее 2-х месяцев со дня вступления его в силу.**

– По каждой муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются местной администрацией муниципального образования. По результатам указанной оценки местной администрацией муниципального образования может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении начиная с очередного финансового года ранее утвержденной муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы.

– В случае если государственными программами субъекта РФ предусматривается предоставление субсидий местным бюджетам на

реализацию муниципальных программ, направленных на достижение целей, соответствующих государственным программам субъекта РФ, условия предоставления и методика расчета указанных межбюджетных субсидий устанавливаются соответствующей государственной программой (данная норма вступает в силу с 1 января 2015 года).

Справочно: с учетом данных изменений потребуется внесение изменений в Положение «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе городского округа Самара», а также в Постановление Главы г.о. Самара от 22.05.2009 №481 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ городского округа Самара, их формирования и реализации и Порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ городского округа Самара», Постановление Администрации городского округа Самара от 14.09.2011 №1078 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ городского округа Самара».

15) Уточнен один из параметров, который должен содержать в утвержденном среднесрочном финансовом плане муниципального образования:

Таблица 3

| абз.3 п.3 ст.174 БК РФ | абз.3 п.3 ст.174 БК РФ (с учетом изменений) |
|--|--|
| объемы бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, <i>целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов;</i> | объемы бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов <i>либо объемы бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности</i> |

Справочно: с учетом данных изменений потребуется внесение изменений в п.2 ч.1 ст.19 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе городского округа Самара»

16) Внесены изменения в положения, определяющие перечень характеристик и приложений, которые утверждаются решением о бюджете.

Таблица 4

| ст.184 БК РФ | ст.184 БК РФ (с учетом изменений) |
|--|---|
| В решении о бюджете должны содержаться основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета. | В решении о бюджете должны содержаться основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, <i>а также иные показатели, установленные БК РФ, законами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований решений о бюджете</i> |

| ст.184 БК РФ | ст.184 БК РФ (с учетом изменений) |
|---|--|
| распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период); | распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, <i>группам (группам и подгруппам)</i> видов расходов <i>либо по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов и (или) по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов</i> на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), <i>а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов в случаях, установленных БК РФ, законом субъекта РФ, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования</i> |
| - | <i>ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов</i> |
| общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5% общего объема расходов бюджета, на второй год планового периода в объеме не менее 5% общего объема расходов бюджета; | общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5% общего объема расходов бюджета <i>(без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение)</i> , на второй год планового периода в объеме не менее 5% общего объема расходов бюджета <i>(без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение)</i> ; |
| Уточняется также понятие условно утверждаемых (утвержденных) расходов: | |
| Под условно утверждаемыми (утвержденными) расходами понимаются не распределенные в плановом периоде <i>по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в ведомственной структуре расходов бюджета</i> бюджетные ассигнования | Под условно утверждаемыми (утвержденными) расходами понимаются не распределенные в плановом периоде <i>в соответствии с классификацией расходов бюджетов</i> бюджетные ассигнования |

Справочно: с учетом данных изменений потребуется внесение изменений в ст.24 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе городского округа Самара».

17) Внесены изменения в статью БК РФ, устанавливающую перечень документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета:

Таблица 5

| ст.184.2 БК РФ | ст.184.2 БК РФ (с учетом изменений) |
|--|--|
| прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период либо <i>проект</i> среднесрочного финансового плана | прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период либо <i>утвержденный</i> среднесрочный финансовый план; |
| проект программы государственных (муниципальных) внутренних заимствований на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период)\ | - |
| проект программы государственных внешних заимствований на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) | - |
| проекты программ государственных (муниципальных) гарантий на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) | - |

Также установлено, что в случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту решения о бюджете *представляются паспорта муниципальных программ.*

В случае, если проект решения о бюджете не содержит приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, *приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов* включается в состав приложений к пояснительной записке к проекту решения о бюджете.

Справочно: с учетом данных изменений потребуется внесение изменений в ст.23 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе городского округа Самара».

18) Внесены изменения в процедуру рассмотрения и утверждения проекта федерального закона о федеральном бюджете. В частности:

- Скорректирован перечень документов и материалов, которые вносятся в Государственную Думу одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете;

- Установлен предельный срок рассмотрения Государственной Думой в трех чтениях проекта федерального закона о федеральном бюджете – 60 дней без конкретизации по рассмотрению в каждом из чтений;
- Установлено, что при подготовке заключений на проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период профильные комитеты заслушивают доклады соответствующих федеральных органов исполнительной власти, а также аудиторов Счетной палаты РФ по соответствующим направлениям.

19) Установлено, что одновременно с годовым отчетом об исполнении федерального бюджета Правительством РФ представляется в том числе сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ РФ.

Кроме того, распределены функции по рассмотрению проекта федерального закона об исполнении федерального бюджета в Государственной Думе

20) Внесены изменения в перечень случаев, при которых в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в решение о бюджете. Данный перечень скорректирован (см.Табл.6) и дополнен следующими новыми основаниями:

- перераспределение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение *публичных нормативных обязательств* между разделами, подразделами, целевыми статьями, группами (группами и подгруппами) видов расходов либо между разделами, подразделами, целевыми статьями (муниципальными программами и непрограммными направлениями деятельности), группами (группами и подгруппами) видов расходов классификации расходов бюджетов в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренного главному распорядителю бюджетных средств на исполнение публичных нормативных обязательств в текущем финансовом году;

- в случае перераспределения бюджетных ассигнований на *обслуживание государственного и муниципального долга* между подразделами классификации расходов бюджетов в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на обслуживание государственного и муниципального долга;

- в случае увеличения бюджетных ассигнований текущего финансового года на *оплату заключенных государственных (муниципальных) контрактов* на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных (муниципальных) контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований на исполнение указанных государственных (муниципальных) контрактов.

Таблица 6

| абз.8 п.3 ст.217 БК РФ | | | абз.8 п.3 ст.217 БК РФ (с учетом изменений) | | |
|------------------------|---------------|--------------|--|---------------|--------------|
| случае | получения | субсидий, | в случае | получения | субсидий, |
| субвенций, | иных | межбюджетных | субвенций, | иных | межбюджетных |
| трансфертов и | безвозмездных | поступлений | трансфертов и | безвозмездных | поступлений |

| | |
|--|---|
| абз.8 п.3 ст.217 БК РФ | абз.8 п.3 ст.217 БК РФ (с учетом изменений) |
| от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете; | от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных средств; |

21) до 1 января 2014 года приостановлено действие абз.4 п.4 ст.184.1 и п.3 ст.192 БК РФ:

Таблица 7

| | |
|---|---|
| абз.4 п.4 ст.184.1 БК РФ | п.3 ст.192 БК РФ |
| Изменение показателей ведомственной структуры расходов бюджета субъекта РФ, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, местного бюджета осуществляется путем увеличения или сокращения утвержденных бюджетных ассигнований либо включения в ведомственную структуру расходов бюджетных ассигнований по дополнительным целевым статьям и (или) видам расходов соответствующего бюджета | Уточнение параметров планового периода утверждаемого федерального бюджета предусматривает: утверждение уточнений показателей, являющихся предметом рассмотрения проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в первом и во втором чтениях; утверждение увеличения или сокращения утвержденных показателей ведомственной структуры расходов федерального бюджета либо включения в нее бюджетных ассигнований по дополнительным целевым статьям и (или) видам расходов федерального бюджета. |

Справочно: стоит отметить, что по применению данных норм БК РФ возникал вопрос, в связи с чем Департаментом финансов направлялось обращение в НП «Сообщество финансистов».

II. Установлено, что изменения как в БК РФ, так и в налоговое законодательство должны теперь вноситься отдельными федеральными законами. Это также касается приостановления, отмены или признания утратившими силу положений БК РФ, актов законодательства о налогах и сборах. Запрещено включать их в тексты федеральных законов, изменяющих (приостанавливающих, отменяющих, признающих утратившими силу) другие законодательные акты или содержащих самостоятельный предмет правового регулирования.

Данный Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования (08.05.2013г.), за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу. При этом большая часть изменений применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, начиная с бюджетов на 2014 год (на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов).

Справочно: в целом, по итогам проведенного анализа Федерального закона от 07.05.2013 №104-ФЗ, установлена необходимость внесения изменений в ряд нормативных документов городского округа Самара, в том числе:

- Положение «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе городского округа Самара», утвержденное Решением Думы г.о. Самара от 27.12.2007 г. №516;
- Порядки предоставления субсидий по направлениями, утвержденным п.18 Решения Думы от 06.12.2012 №283;
- Порядок осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности городского округа Самара и на приобретение объектов недвижимого имущества в собственность городского округа Самара, утвержденный Постановлением Главы городского округа Самара от 13.07.2007 №511;
- Порядок принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ городского округа Самара, их формирования и реализации и Порядок проведения и критериев оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ городского округа Самара», утвержденный Постановлением Главы г.о. Самара от 22.05.2009 №481
- Порядок разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ городского округа Самара, утвержденный Постановлением Администрации городского округа Самара от 14.09.2011 №1078.

1.3. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 07.05.2013 N 94-ФЗ

"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 85 ЧАСТИ ПЕРВОЙ И СТАТЬИ 284 И 346.2 ЧАСТИ ВТОРОЙ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Скорректированы обязанности органов местного самоуправления по представлению сведений о земельных участках в налоговые органы

Согласно уточнению, внесенному в статью 85 НК РФ, органы местного самоуправления обязаны ежегодно до 1 февраля представлять в налоговые органы по месту своего нахождения сведения о земельных участках, выделенных налогоплательщикам до дня вступления в силу Федерального закона от 21 июля 1997 года №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (т.е. до 31.01.1998) в случае, если ранее такие сведения в налоговые органы не представлялись.

Справочно: до внесения данных изменений органы местного самоуправления были обязаны ежегодно до 1 февраля сообщать в налоговые органы по месту своего нахождения сведения об участках, признаваемых объектом налогообложения по земельному налогу, по состоянию на 1 января текущего года.

Данные изменения вступают в силу с 08.06.2013г.

Справочно: с учетом данных изменений можно предположить увеличение количества объектов налогообложения земельным налогом и, как следствие, в дальнейшем увеличение поступлений в доходную часть бюджета городского округа Самара.

1.4. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 07.05.2013 N 98-ФЗ

"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О РЕКЛАМЕ" И ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Внесены изменения в законодательные акты РФ в части вопросов установки и эксплуатации рекламных конструкций.

В частности, органы местного самоуправления городских округов утверждают схемы размещения рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов РФ или муниципальной собственности. Схема размещения рекламных конструкций является документом, определяющим места размещения рекламных конструкций, типы и виды рекламных конструкций, установка которых допускается на данных местах. Схема размещения рекламных конструкций должна соответствовать документам территориального планирования и обеспечивать соблюдение внешнего архитектурного облика сложившейся застройки, градостроительных норм и правил, требований безопасности и содержать карты размещения рекламных конструкций с указанием типов и видов рекламных конструкций, площади информационных полей и технических характеристик рекламных конструкций. Схема размещения рекламных конструкций и вносимые в неё изменения подлежат предварительному согласованию с уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта РФ в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти данного субъекта РФ. Схема размещения рекламных конструкций и вносимые в неё изменения подлежат опубликованию (обнародованию) в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, и размещению на официальном сайте органа местного самоуправления городского округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Предельные сроки, на которые могут заключаться договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, теперь утверждают регионы (минимум 5 лет, максимум 10 лет). При этом они зависят от типов и видов конструкций и применяемых технологий демонстрации рекламы.

Конкретные сроки договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, устанавливаются соответственно органом исполнительной власти, органом местного самоуправления городского округа в зависимости от типа и вида рекламной конструкции, применяемых технологий демонстрации рекламы в границах соответствующих предельных сроков.

Органы местного самоуправления городских округов вправе определять типы и виды рекламных конструкций, допустимых и недопустимых к установке на территории соответствующего муниципального образования или части его территории, в том числе требования к таким рекламным конструкциям, с учетом необходимости сохранения внешнего архитектурного облика сложившейся застройки городских округов.

Разрешение теперь требуется не только на установку, но и на эксплуатацию рекламной конструкции. Уточнены основания, по которым принимается решение об отказе в выдаче разрешения, о его аннулировании, а также случаи, когда разрешение может быть признано недействительным в судебном порядке.

Владелец конструкции, установленной/эксплуатируемой без действующего разрешения, обязан демонтировать ее в течение месяца со дня выдачи органом МСУ соответствующего предписания.

Если владелец конструкции не сделает этого в срок либо если данное лицо неизвестно, то предписание получит законный владелец недвижимости, к которой присоединена конструкция. На демонтаж также отводится месяц. В противном случае (*если собственник или иной законный владелец недвижимого имущества, к которому была присоединена рекламная конструкция, не выполнил предписания либо собственник или иной законный владелец данного недвижимого имущества неизвестен*) демонтаж, хранение или уничтожение конструкции осуществляются за счет местного бюджета. По требованию органа МСУ владелец рекламной конструкции либо недвижимости обязан возместить соответствующие расходы.

Специальные правила предусмотрены для ситуации, когда рекламная конструкция присоединена к объекту муниципального имущества либо к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме без их согласия на ее установку и эксплуатацию.

Также установлено, что *в случае внесения изменения в схему размещения рекламных конструкций, в результате которого место размещения ранее установленной рекламной конструкции перестало соответствовать указанной схеме и разрешение на установку и эксплуатацию такой рекламной конструкции было признано недействительным, владельцу рекламной конструкции выплачивается компенсация за счет средств соответствующего местного бюджета*. Компенсации подлежат обоснованные и подтвержденные затраты на демонтаж рекламной конструкции, понесенные ее владельцем, а также соответствующая часть фактически выплаченных денежных средств согласно условиям проведенных торгов и (или) договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, в отношении которой разрешение признано недействительным. При этом часть компенсации, не связанная с демонтажом, рассчитывается пропорционально количеству дней, на которое сократился срок действия разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции. Компенсация подлежит выплате

рекламораспространителю не позднее 90 дней с момента внесения изменения в схему размещения рекламных конструкций.

Справочно: согласно имеющейся в Думе информации (вх.№5665 от 04.06.2013г.) Департаментом благоустройства и экологии схема размещения наружных рекламных конструкций на территории городского округа Самара направлена на рассмотрение в Правительство Самарской области. Однако информация о результатах рассмотрения отсутствует.

Согласно информации, представленной при рассмотрении проекта бюджета на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов по Департаменту благоустройства и экологии на 2013 год на демонтаж незаконных рекламных конструкций предусмотрено 9904,5 тыс.руб.

Также внесены изменения в **Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»** в части *уточнения вопросов местного значения городского округа* (см.Табл.8).

Таблица 8

| п.26.1 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ | п.26.1 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ (с учетом изменений) |
|---|--|
| <i>выдача разрешений на установку рекламных конструкций на территории городского округа, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных вновь рекламных конструкций на территории городского округа, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом «О рекламе»</i> | <i>утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории городского округа, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории городского округа, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом «О рекламе»</i> |

В связи с данными изменениями необходимо внести изменения в п.26.1 ч.1 ст.7 Устава городского округа Самара Самарской области.

1.5. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 07.05.2013 N 77-ФЗ "О ПАРЛАМЕНТСКОМ КОНТРОЛЕ"

Подписан Федеральный закон, направленный на повышение роли парламентского контроля в Российской Федерации

Федеральным законом определяются основы парламентского контроля, устанавливаются отдельные формы парламентского контроля, а также регулируются вопросы планирования и осуществления мероприятий парламентского контроля.

Согласно Закону основными целями парламентского контроля являются:

- обеспечение соблюдения Конституции РФ, исполнения федеральных конституционных законов, федеральных законов;

- защита прав и свобод человека и гражданина;
- укрепление законности и правопорядка;
- выявление ключевых проблем в деятельности государственных органов РФ, повышение эффективности системы государственного управления;
- противодействие коррупции;
- выработка рекомендаций, направленных на совершенствование законодательства РФ и повышение эффективности его исполнения.

Осуществление парламентского контроля не подменяет осуществление правосудия, расследование преступлений, оперативно-розыскную деятельность, деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, осуществляемую в пределах их компетенции.

К субъектам парламентского контроля относятся:

- 1) палаты Федерального Собрания РФ - Совет Федерации и Государственная Дума;
- 2) комитеты и комиссии палат Федерального Собрания РФ;
- 3) парламентская комиссия по расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования;
- 4) члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы.

Счетная палата РФ участвует в осуществлении парламентского контроля в случаях, порядке и формах, предусмотренных законодательством.

Формы парламентского контроля:

- 1) рассмотрение вопроса о доверии Правительству РФ;
- 2) проведение мероприятий по осуществлению *предварительного парламентского контроля, текущего парламентского контроля и последующего парламентского контроля в сфере бюджетных правоотношений*;
- 3) заслушивание ежегодных отчетов Правительства РФ о результатах его деятельности, в том числе ответов на вопросы, поставленные Государственной Думой;
- 4) рассмотрение годовых отчетов Центрального банка РФ и принятие решений по ним;
- 5) заслушивание докладов Председателя ЦБ РФ о деятельности ЦБ РФ при представлении годового отчета и основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики;
- 6) осуществление в отношении ЦБ РФ парламентского контроля в иных формах в соответствии с законодательством;
- 7) направление парламентских запросов.

Должностное лицо, которому направлен парламентский запрос, должно дать ответ на него в устной форме на заседании палаты Федерального Собрания РФ или по согласованию с палатой в письменной форме не позднее чем через 15 дней со дня получения парламентского запроса или в иной установленный палатой Федерального Собрания РФ срок.

- 8) направление депутатских запросов;
- 9) заслушивание информации членов Правительства РФ, руководителей и должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, иных федеральных государственных органов, государственных внебюджетных фондов

РФ, ответов указанных должностных лиц на вопросы членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы в рамках «правительственного часа», а также заслушивание информации указанных должностных лиц на заседаниях комитетов и комиссий палат Федерального Собрания РФ;

В ходе проведения «правительственного часа» могут обсуждаться вопросы эффективности использования средств федерального бюджета по соответствующим направлениям, а также вопросы достижения целевых показателей, утвержденных государственными программами РФ.

10) заслушивание информации в целях получения информации по вопросам, носящим чрезвычайный характер;

11) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты РФ, заместителя Председателя Счетной палаты РФ, аудиторов Счетной палаты РФ;

12) осуществление взаимодействия со Счетной палатой РФ;

13) осуществление Государственной Думой взаимодействия с Уполномоченным по правам человека в РФ;

14) заслушивание ежегодных докладов Генерального прокурора РФ о состоянии законности и правопорядка в РФ и о проделанной работе по их укреплению;

15) направление представителей палат Федерального Собрания РФ в организации, создаваемые РФ на основании федеральных законов, и их отзыв из данных организаций;

16) приглашение членов Правительства РФ и иных должностных лиц на заседания комитетов и комиссий палат Федерального Собрания РФ;

17) проведение парламентских слушаний;

18) проведение парламентских расследований.

Палаты Федерального Собрания РФ осуществляют контроль за обеспечением соблюдения Правительством РФ и федеральными органами исполнительной власти установленных сроков принятия нормативных правовых актов, разработка и принятие которых предусмотрены федеральными законами, а также за полнотой регулирования соответствующих правоотношений в целях выявления соответствующих пробелов.

Парламентский контроль в сфере бюджетных правоотношений включает в себя предварительный парламентский контроль, текущий парламентский контроль и последующий парламентский контроль.

В рамках предварительного парламентского контроля осуществляются:

1) обсуждение проекта основных направлений бюджетной политики РФ и проекта основных направлений налоговой политики РФ;

2) рассмотрение проектов государственных программ РФ и предложений о внесении изменений в государственные программы РФ;

3) участие в обсуждении, рассмотрение и утверждение проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и проектов федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов РФ на очередной финансовый год и плановый период;

Федеральные органы исполнительной власти, являющиеся ответственными за разработку и реализацию государственных программ РФ, одновременно с внесением соответствующих проектов на рассмотрение в Правительство РФ представляют их в Государственную Думу для рассмотрения профильными комитетами Государственной Думы и Комитетом Государственной Думы по бюджету и налогам.

Министерство финансов РФ одновременно с внесением проекта основных направлений бюджетной политики РФ и проекта основных направлений налоговой политики РФ на рассмотрение в Правительство РФ представляет указанные проекты в Государственную Думу для рассмотрения Комитетом Государственной Думы по бюджету и налогам.

При необходимости Государственной Думой могут быть проведены по соответствующим проектам парламентские слушания с участием Счетной палаты РФ и комитетов Совета Федерации.

Заключения профильных комитетов Государственной Думы и Совета Федерации по соответствующим проектам, а также рекомендации парламентских слушаний в случае их проведения направляются в Правительство РФ.

В рамках текущего парламентского контроля осуществляется рассмотрение отдельных вопросов исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ на заседаниях комитетов и комиссий палат Федерального Собрания РФ, в ходе парламентских слушаний, в связи с парламентскими запросами и депутатскими запросами.

В рамках последующего парламентского контроля осуществляются рассмотрение и утверждение отчетов об исполнении федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

Мероприятия по осуществлению парламентского контроля могут быть постоянными и разовыми.

По результатам проведения мероприятий по осуществлению парламентского контроля палаты Федерального Собрания РФ вправе:

1) поручить комитету или комиссии палаты Федерального Собрания РФ разработать соответствующий проект федерального закона для внесения его в Государственную Думу в порядке законодательной инициативы;

2) предложить государственному органу и соответствующим должностным лицам принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства РФ, а также по устранению причин и условий, способствовавших совершению выявленных нарушений;

3) рассмотреть вопрос о доверии Правительству РФ;

4) освободить от должности лиц, назначенные на должность и освобожденные от должности которых отнесены к ведению соответствующей палаты;

5) обратиться к лицам, имеющим право принимать решения об освобождении от должности лиц, деятельность которых носила неудовлетворительный характер, либо право вносить представления об отстранении указанных лиц от должности;

б) обратиться в органы прокуратуры РФ или Следственный комитет РФ.

Государственные и местные органы власти, организация или соответствующие должностные лица обязаны рассмотреть предложения палаты Федерального Собрания РФ, подготовленные по итогам проведения парламентского контроля, и в определенный срок уведомить ее о принятых мерах.

Правительство РФ должно ежеквартально информировать парламент страны о ходе разработки и предполагаемых сроках принятия нормативных правовых актов, предусмотренных федеральными законами.

Парламентский контроль осуществляется гласно. Информация о нем должна быть открытой для общества и СМИ, в т.ч. через Интернет.

Общее руководство организацией и проведением парламентского контроля возлагается на председателей палат Федерального Собрания РФ и их заместителей.

Справочно: положения данного Федерального закона направлены на укрепление роли законодательного органа РФ. Возможно, по аналогии с данным Федеральным законом отдельные формы и направления парламентского контроля целесообразно предусмотреть на уровне городского округа Самара, в том числе, в случае необходимости, с нормативным закреплением отдельных положений.

1.6. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 07.05.2013 Г. N 88-ФЗ "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 4 И 7 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ПАРЛАМЕНТСКОМ РАССЛЕДОВАНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Расширен предмет парламентского расследования Федерального Собрания РФ. Факты грубого нарушения финансовой дисциплины не останутся без внимания парламента страны.

Расследованию теперь также подлежат факты грубого нарушения финансовой дисциплины. Это *несвоевременное исполнение доходных и (или) расходных статей бюджетов страны и государственных внебюджетных фондов по объему, структуре и целевому назначению. Это также неэффективные трата средств указанных бюджетов, управление и распоряжение федеральной собственностью.*

При наличии таких фактов профильный комитет Совета Федерации или Государственной Думы направляет Председателю соответствующей палаты письменное обращение о возбуждении парламентского расследования.

1.7. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 07.05.2013 Г. N 103-ФЗ "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О КОНЦЕССИОННЫХ СОГЛАШЕНИЯХ" И ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Установлены дополнительные существенные условия концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего, холодного водоснабжения или

водоотведения. Поправки направлены на привлечение частных инвестиций в жилищно-коммунальное хозяйство.

Внесены существенные изменения в Федеральный закон «О теплоснабжении», в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и в Федеральный закон «О концессионных соглашениях».

Данными изменениями *предусматривается возможность передачи прав владения и (или) пользования объектами тепло-, водоснабжения и водоотведения путем заключения договора аренды или концессионного соглашения*. При этом закрепляются механизмы, позволяющие установить обязательные требования к собственникам, концессионерам и арендаторам объектов коммунального сектора, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в части объемов и направлений инвестиций, целевых показателей надежности, качества предоставляемых товаров (оказываемых услуг) и сроков их достижения.

Предусмотрено обязательное техническое обследование передаваемых объектов.

Прописан особый порядок оценки конкурсных предложений и определения победителей конкурсов на заключение договоров аренды и концессионных соглашений в отношении указанных объектов.

Устанавливаются требования к содержанию договоров аренды, права, обязанности и ответственность сторон.

Недостижение плановых значений показателей надежности, качества и энергоэффективности объектов будет являться основанием для уменьшения тарифов.

Предусмотрено размещение в Интернете акта о результатах контроля за соблюдением концессионером условий концессионного соглашения (исключение - стратегические и секретные объекты).

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2014 г., кроме отдельных положений, для которых предусмотрены иные сроки введения в действие.

2. Областное законодательство

2.1. ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 14.05.2013 №35-ГД «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 9 ЗАКОНА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ «О ЗЕМЛЕ»

принят Самарской Губернской Думой 23.04.2013

вступил в силу с 15.05.2013

Пересмотрены условия предоставления в собственность граждан и юридических лиц земельных участков.

Изменены условия предоставления в собственность граждан и юридических лиц земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Установлено *новое основание*, в соответствии с которым *земельные участки*, находящиеся в

государственной или муниципальной собственности, а также земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, *предоставляются бесплатно в собственность специализированных областных некоммерческих организаций в целях развития рынка жилья экономического класса, в том числе жилищного строительства и (или) строительства объектов социальной, инженерной инфраструктуры.*

Под *специализированными областными некоммерческими организациями* понимаются некоммерческие организации, созданные органами исполнительной власти Самарской области и имеющие в качестве своих уставных целей содействие увеличению инвестиций в жилищное строительство, развитие жилищного строительства, иное развитие территорий, развитие объектов социальной и инженерной инфраструктуры.

Определено, что Порядок предоставления бесплатно в собственность специализированным областным некоммерческим организациям данных земельных участков, определяется соответственно уполномоченными на распоряжение земельными участками органами государственной власти Самарской области и органами местного самоуправления.

Справочно: в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, Порядок должен быть определен органами местного самоуправления городского округа Самара. Таким образом, необходимо рассмотреть возможность внесения изменений в Решение Думы городского округа Самара от 23.04.2009 №732 «О предоставлении земельных участков для строительства из земель, находящихся в муниципальной собственности городского округа Самара» (данном НПА определяется Порядок предоставления земельных участков *в собственность граждан бесплатно* для индивидуального жилищного и дачного строительства из земель, находящихся в муниципальной собственности городского округа Самара).

Кроме того, в связи с тем что Законом Самарской области расширен перечень оснований предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, бесплатно в собственность юридическим лицам, возможны выпадающие доходы бюджета г.о.Самара.

2.2. ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 14.05.2013 №39-ГД «О НАКАЗАХ ИЗБИРАТЕЛЕЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ»

*принят Самарской Губернской Думой 23 апреля 2013 года
вступил в силу с 15 мая 2013 года.*

Закон устанавливает порядок внесения, рассмотрения и реализации предложений по наказаниям избирателей Самарской области депутатам (кандидатам в депутаты) Самарской Губернской Думы, избирательным объединениям, участвующим в выборах депутатов Самарской Губернской Думы, а также порядок утверждения, организации выполнения наказов избирателей и контроля за их выполнением.

Предложениями по наказаниям избирателей являются одобренные избирателями Самарской области и имеющие общественное значение предложения избирателей депутатам (кандидатам в депутаты) Самарской

Губернской Думы, внесенные в период избирательной кампании по выборам депутатов Самарской Губернской Думы и (или) в течение срока полномочий депутатов Самарской Губернской Думы, оформленные в установленном порядке. Указанные предложения должны быть направлены на улучшение деятельности органов государственной власти Самарской области и государственных органов Самарской области, на удовлетворение материальных и духовных потребностей населения Самарской области.

Наказами избирателей являются предложения по наказаниям избирателей, утвержденные Самарской Губернской Думой в установленном порядке.

Предварительное рассмотрение предложений по наказаниям избирателей осуществляется депутатами Самарской Губернской Думы, депутатскими объединениями в Самарской Губернской Думе самостоятельно.

Депутаты Самарской Губернской Думы, депутатские объединения вопросы о целесообразности и возможности реализации предложений по наказаниям избирателей согласовывают с органами государственной власти и (или) органами местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области, на территории которых предполагается реализация соответствующих наказов избирателей.

В случае если реализация предложений по наказаниям избирателей находится в ведении органов местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области, депутат Самарской Губернской Думы, депутатское объединение вправе рекомендовать соответствующим органам местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области принять данные предложения к реализации.

Депутат Самарской Губернской Думы, депутатское объединение ежегодно не позднее 1 марта вправе направлять перечень предложений по наказаниям избирателей в Самарскую Губернскую Думу по установленной форме. Поступившие предложения направляются в постоянные комитеты (комиссию) Самарской Губернской Думы в соответствии с их компетенцией, которые в свою очередь обобщают поступившие перечни предложений по наказаниям избирателей, рассматривают их и направляют одобренный перечень предложений по наказаниям избирателей в аппарат Самарской Губернской Думы, который готовит сводный перечень предложений по наказаниям избирателей.

Сводный перечень предложений по наказаниям избирателей не позднее 1 мая соответствующего года направляется в Правительство Самарской области для подготовки мотивированного заключения о необходимости и возможности реализации предложений по наказаниям избирателей. Соответствующее заключение Правительства Самарской области направляется в Самарскую Губернскую Думу не позднее 1 октября соответствующего года и должно содержать сведения о возможных сроках реализации предложений по наказаниям избирателей, объемах финансирования расходов на выполнение наказов избирателей, органах государственной

власти и организациях, потенциально ответственных за реализацию предложений по наказам избирателей.

С учетом заключения Правительства Самарской области постоянные комитеты (комиссия) Самарской Губернской Думы рассматривают и направляют перечни предложений по наказам избирателей, рекомендуемых к утверждению, в аппарат Самарской Губернской Думы, который готовит сводный перечень предложений по наказам избирателей, рекомендуемых к утверждению. Решение об утверждении перечня наказов избирателей оформляется постановлением Самарской Губернской Думы, которое подлежит официальному опубликованию не позднее 1 ноября соответствующего года.

Наказы избирателей учитываются при разработке проекта закона Самарской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, при разработке и реализации программы социально-экономического развития Самарской области и целевых программ путем включения мер по их выполнению в соответствующие акты и программы.

Финансирование расходов на выполнение наказов избирателей осуществляется за счет средств бюджета Самарской области.

Контроль за выполнением наказов избирателей осуществляется Самарской Губернской Думой.

Органы государственной власти и организации, в компетенцию которых входит решение вопросов, содержащихся в наказах избирателей, представляют в Самарскую Губернскую Думу отчеты о ходе их выполнения каждое полугодие.

Общая информация о выполнении наказов избирателей за прошедший календарный год рассматривается на заседании Самарской Губернской Думы не позднее 1 мая соответствующего года.

2.3. ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 15.05.2013 №40-ГД «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 2 ЗАКОНА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ «О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ И СОЦИАЛЬНОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ НАСЕЛЕНИЯ»

принят Самарской Губернской Думой 23.04.2013г.

вступил в силу 26.05.2013г.

Уточнены передаваемые органам местного самоуправления муниципальных образований государственные полномочия в сфере социальной поддержки (см.Табл.9):

Таблица 9

| | |
|--|--|
| абз. 3 п.1 ст.2 Закона Самарской области от 05.03.2005 года №77-ГД | абз. 3 п.1 ст.2 Закона Самарской области от 05.03.2005 года №77-ГД (с учетом изменений) |
|--|--|

| | |
|--|---|
| реализация мероприятий по обеспечению <i>отдельных категорий лиц</i> путевками на санаторно-курортное лечение в соответствии с законодательством Самарской области | реализация мероприятий по обеспечению <i>работников организаций бюджетной сферы</i> путевками на санаторно-курортное лечение в соответствии с законодательством Самарской области |
|--|---|

Справочно: на реализацию государственных полномочий Самарской области по социальной поддержке населения и по осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан, нуждающихся в соответствии с законодательством в установлении над ними опеки и попечительства, а также реализации мероприятий по заключению договоров с управляющими имуществом граждан в случаях, предусмотренных Гражданским кодексом РФ городскому округу Самара на 2013 год предусмотрено 216074,0 тыс.руб. Данные средства в полном объеме учтены в бюджете городского округа Самара, однако указать объем средств, предусмотренных на обеспечение граждан путевками на санаторно-курортное лечение, не представляется возможным в связи с отсутствием расшифровки данного вида субвенций.

2.4. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 30.05.2013 №228 «О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ СУБСИДИЙ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА В ЦЕЛЯХ СОФИНАНСИРОВАНИЯ РАСХОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ОПЛАТЕ СТОИМОСТИ НАБОРА ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ ДЛЯ ДЕТЕЙ В ОРГАНИЗОВАННЫХ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫХ ЛАГЕРЯХ С ДНЕВНЫМ ПРЕБЫВАНИЕМ ДЕТЕЙ В КАНИКУЛЯРНОЕ ВРЕМЯ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ОТДЫХА ДЕТЕЙ В КАНИКУЛЯРНОЕ ВРЕМЯ»

Утвержден Порядок предоставления местным бюджетам субсидий из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований в Самарской области по оплате стоимости набора продуктов питания для детей в организованных органами местного самоуправления оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей в каникулярное время, возникающих при выполнении органами местного самоуправления полномочий по организации отдыха детей в каникулярное время.

В соответствии с Порядком определение *предельной доли участия средств областного бюджета* в софинансировании расходных обязательств муниципальных образований осуществляется в зависимости от бюджетной обеспеченности муниципальных образований, ежегодно рассчитываемой министерством управления финансами Самарской области.

Максимальное значение предельной доли участия средств областного бюджета в софинансировании расходных обязательств муниципальных образований составляет 97,2 %, минимальное значение – 78,2 %.

Субсидии расходуются муниципальными образованиями на оплату стоимости набора продуктов питания для детей в организованных органами местного самоуправления оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей в каникулярное время без учета расходов на приготовление пищи и транспортные перевозки, торговой наценки организаций, осуществляющих питание детей.

Целевым показателем результативности предоставления субсидии является достижение муниципальным образованием значений следующих показателей:

- доля использованной муниципальным образованием субсидии на оплату стоимости набора продуктов питания для детей в организованных органами местного самоуправления оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей в каникулярное время – 100%;
- доля фактического количества детей в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием по отношению к запланированному количеству – 100%.

В случае если в отчетном финансовом году органом местного самоуправления не достигнуты целевые показатели, объем субсидии, предусмотренный соответствующему муниципальному образованию на последующий финансовый год, будет определяться исходя из фактически достигнутого целевого показателя количества детей в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием в отчетном финансовом году и будет пропорционально уменьшен на каждый недостигнутый процент.

Согласно утвержденному распределению городскому округу Самара на 2013 год субсидии по оплате стоимости набора продуктов питания для детей в организованных органами местного самоуправления оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей в каникулярное время, выделены в объеме 14403,0 тыс.руб. (предельная доля софинансирования составляет 78,2%).

Справочно: данные субсидии учтены в бюджете г.о.Самара на 2013 год Решением Думы от 23.05.2013 №322.

2.5. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 14.05.2013 №206 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 25.10.2011 №612 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОБЛАСТНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «КУЛЬТУРНОЕ НАСЛЕДИЕ» НА 2012 – 2020 ГОДЫ»

Утвержден Порядок предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на разработку научно-проектной документации и выполнение производственных работ по сохранению объектов культурного наследия в рамках областной целевой программы «Культурное наследие» на 2012 - 2020 годы.

Субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по разработке научно-проектной документации и выполнению производственных работ по сохранению

объектов культурного наследия, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности муниципальных образований.

Максимальное значение *предельной доли участия средств областного бюджета в софинансировании* соответствующего расходного обязательства (далее - предельная доля) составляет 95% от общего объема финансирования данного расходного обязательства, минимальное значение - 75%.

Значение предельной доли определяется для каждого муниципального образования отдельно исходя из уровня достигнутого им значения показателя «Количество получателей услуг в сфере культуры на территории муниципального образования на 1 тыс. человек населения муниципального образования».

Субсидии расходуются органами местного самоуправления муниципальных образований на разработку научно-проектной документации, выполнение производственных работ по сохранению объектов культурного наследия.

На предоставление субсидий по данному направлению в рамках ОЦП на 2013 год запланировано 29864,0 тыс.руб. Информация о распределении данных средств между муниципальными образованиями Самарской области отсутствует.

2.6. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 17.05.2013 №210 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 29.10.2010 №551 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОБЛАСТНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ И УКРЕПЛЕНИЕ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ НА ТЕРРИТОРИИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ» НА 2011 – 2018 ГОДЫ»

В новой редакции изложены Порядки предоставления субсидий местным бюджетам в рамках ОЦП «Развитие и укрепление материально-технической базы государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере культуры на территории Самарской области» на 2011 - 2018 годы», которые вступят в силу с 1 января 2014 года.

- 1. Порядок предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на проектирование, реконструкцию, строительство объектов капитального строительства муниципальной собственности.*

В соответствии с Порядком субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований в Самарской области по проектированию, реконструкции, строительству объектов капитального строительства муниципальной собственности,

возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по созданию условий для обеспечения населения услугами организаций культуры

Максимальное значение предельной доли участия средств областного бюджета в софинансировании соответствующего расходного обязательства составляет 95% от общего объема финансирования данного расходного обязательства, *минимальное значение* - 75%.

Значение предельной доли определяется для каждого муниципального образования отдельно (в разрезе городских округов, муниципальных районов, поселений) исходя из уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований,

Размер субсидий рассчитывается ежегодно до начала финансового года для каждого муниципального образования отдельно исходя из представленной заявки органа местного самоуправления, остатка сметной стоимости объекта капитального строительства, утвержденных органом местного самоуправления и согласованных министерством, существующей потребности соответствующего муниципального образования в софинансировании расходного обязательства

Целевыми показателями результативности предоставления субсидий являются:

- завершение проектных работ на соответствующих объектах культуры;
- введение в эксплуатацию зданий муниципальных учреждений культуры.

2. Порядок предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на осуществление капитального ремонта и обеспечение пожарной безопасности зданий (помещений) муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере культуры.

В соответствии с Порядком субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований в Самарской области по осуществлению капитального ремонта и обеспечению пожарной безопасности зданий (помещений) муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере культуры, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по созданию условий для обеспечения населения услугами организаций культуры, организации предоставления дополнительного образования детям.

Максимальное значение предельной доли участия средств областного бюджета в софинансировании соответствующего расходного обязательства (далее - предельная доля) составляет 95% от общего объема финансирования данного расходного обязательства, *минимальное значение* - 75%.

Значение предельной доли определяется для каждого муниципального образования отдельно (в разрезе городских округов, муниципальных районов, поселений) исходя из уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований,

Размер субсидий рассчитывается ежегодно до начала финансового года для каждого муниципального образования отдельно исходя из

представленной заявки органа местного самоуправления, сметных расчетов, существующей потребности соответствующего муниципального образования в софинансировании расходного обязательства и рассчитанной предельной доли.

Целевыми показателями результативности предоставления субсидий являются:

- завершение работ по капитальному ремонту на соответствующих объектах культуры;
- завершение работ по обеспечению пожарной безопасности на соответствующих объектах культуры.

2.7. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 24.05.2013 №219 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 16.11.2012 № 666 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОБЛАСТНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ КУЛЬТУРЫ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ» НА 2013 – 2017 ГОДЫ»

В новой редакции изложен Порядок предоставления в 2013 – 2017 годах субсидий из областного бюджета местным бюджетам на реализацию мероприятий по развитию культуры в Самарской области.

В соответствии с Порядком субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по реализации мероприятий по развитию культуры Самарской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей муниципального образования услугами организаций культуры, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры, организации библиотечного обслуживания населения муниципального образования, комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов библиотек муниципального образования.

Максимальное значение предельной доли участия средств областного бюджета в софинансировании соответствующего расходного обязательства по реализации мероприятий по развитию культуры Самарской области составляет 90% от общего объема финансирования соответствующего расходного обязательства, минимальное значение – 70%.

Значение предельной доли определяется для каждого муниципального образования отдельно (в разрезе городских округов, муниципальных районов, поселений) исходя из уровня показателя «Количество получателей услуг в сфере культуры на территории муниципального образования на 1 тыс. человек населения муниципального образования».

Значение данного отраслевого показателя определяется Министерством культуры Самарской области ежегодно на основании сводных отчетов по муниципальным образованиям, составленных на основе данных соответствующих форм федерального статистического наблюдения

за деятельностью организаций культуры, утверждаемых Росстатом, представленных в министерство органами местного самоуправления, за год, предшествующий году распределения субсидий.

Размер субсидий рассчитывается ежегодно до начала очередного финансового года для каждого муниципального образования отдельно исходя из представленной заявки органа местного самоуправления, существующей потребности соответствующего муниципального образования в софинансировании расходного обязательства и рассчитанной предельной доли.

Субсидии расходуются органами местного самоуправления муниципальных образований на обеспечение сохранности государственного музейного фонда, приобретение музыкальных инструментов и специализированного оборудования для образовательных учреждений в сфере культуры, оснащение муниципальных учреждений культуры специализированным оборудованием, комплектование библиотечных фондов и организацию библиотечного обслуживания населения, повышение квалификации кадров муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере культуры.

2.8. *РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 13.05.2013 №272-Р «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРОГРАММЫ ПОДДЕРЖКИ СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2013 ГОД»*

Утверждена Программа поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области на 2013 год.

Целью Программы является повышение устойчивости и эффективности деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в решении социальных проблем и развитии гражданского общества в Самарской области.

Задачи Программы:

- создание условий для развития социально ориентированных некоммерческих организаций;
- обеспечение информационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям;
- обеспечение консультационной поддержки, а также поддержки в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;
- развитие механизмов участия социально ориентированных некоммерческих организаций в реализации государственной политики в социальной сфере;

- обеспечение мер, стимулирующих поддержку деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, и участие в ней граждан и юридических лиц;
- *обеспечение поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций на местном уровне;*

Данное направление предусматривает распространение лучшего опыта муниципальных образований по поддержке НКО; методическую поддержку органов местного самоуправления при разработке и реализации ими мер по поддержке НКО на территориях муниципальных образований; содействие повышению квалификации муниципальных служащих по вопросам поддержки НКО, благотворительности и добровольчества.

В рамках данной задачи Программы предусмотрено предоставление *субсидий из областного бюджета местным бюджетам* в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований в Самарской области *на реализацию проекта «Молодежный информационный центр» на базе домов молодежных организаций Самарской области на сумму 1985,0 тыс.руб.*

- мониторинг и анализ эффективности деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

Объем финансирования Программы в 2013 году составит 983719,13 тыс.руб.

Министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области обеспечивает реализацию Программы посредством применения оптимальных методов управления процессом реализации, координацию деятельности органов исполнительной власти Самарской области, органов местного самоуправления, иных организаций, принимающих меры по выполнению Программы, а также осуществляет мониторинг реализации Программы.

2.9. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 29.05.2013 №226 «О ПРОВЕДЕНИИ МИНИСТЕРСТВОМ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСАМИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ МОНИТОРИНГА КАЧЕСТВА ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА ГЛАВНЫХ РАСПОРЯДИТЕЛЕЙ СРЕДСТВ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА»

Утверждены Положение о проведении министерством управления финансами Самарской области мониторинга качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета (далее – Положение), а также Методика оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета (далее – Методика).

В соответствии с Положением мониторинг качества финансового менеджмента главных распорядителей проводится Министерством управления финансами Самарской области (далее – Министерство) по итогам

1 полугодия текущего финансового года и по итогам отчетного финансового года на основании документов, представляемых главными распорядителями и службой государственного финансового контроля Самарской области, путём оценки показателей качества финансового менеджмента главных распорядителей. Расчет оценочных показателей производится согласно методике оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета.

Исполнение показателей качества финансового менеджмента главного распорядителя средств областного бюджета производится по показателям, сгруппированным по следующим направлениям:

- показатели, характеризующие качество документов, представляемых для формирования областного бюджета;
- показатели, характеризующие качество планирования бюджетных расходов;
- показатели, характеризующие качество исполнения областного бюджета по расходам;
- показатели, характеризующие качество исполнения областного бюджета по доходам;
- контроль и учет.

Методика оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета определяет состав показателей, характеризующих качество финансового менеджмента, их расчет, значимость (весовой коэффициент), а также алгоритм расчета интегрального показателя оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного и формирование сводного рейтинга главных распорядителей по качеству финансового менеджмента.

Оценка качества финансового менеджмента осуществляется министерством на основании балльной оценки по показателям.

Министерство проводит оценку качества финансового менеджмента главных распорядителей и формирует рейтинг главных распорядителей.

Отчет о результатах мониторинга представляется Министерством Губернатору Самарской области.

Справочно: принятие данного Положения и Методики не окажет влияния на деятельность органов местного самоуправления городского округа Самара.

2.10. ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ОТ 28.05.2013 №503 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ДОЛГОСРОЧНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА "РАЗВИТИЕ ЛИФТОВОГО ХОЗЯЙСТВА ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА" НА 2013 - 2015 ГОДЫ»

Утверждена долгосрочная целевая программа городского округа Самара «Развитие лифтового хозяйства городского округа Самара» на 2013-2015 годы.

Головной исполнитель Программы - Департамент жилищно-коммунального хозяйства городского округа Самара.

Цели Программы:

- создание безопасных и комфортных условий проживания граждан в жилищном фонде путем создания необходимых условий по обеспечению безопасной эксплуатации лифтового хозяйства, замены лифтовых установок, отработавших нормативный срок эксплуатации;
- обеспечение сохранности и безопасной эксплуатации лифтового оборудования.

Задачи Программы:

- создание благоприятных условий для проживания в жилищном фонде городского округа Самара;
- замены лифтовых установок, имеющих полный физический износ;
- обеспечение условий безопасного проживания граждан городского округа Самара.

Финансовые затраты на реализацию Программы составят 162419,4 тыс.руб., в том числе:

- в 2013 году – 54139,8 тыс.руб.;
- в 2014 году – 54139,8 тыс.руб.;
- в 2015 году – 54139,8 тыс.руб..

Источник финансирования программных мероприятий – бюджет городского округа Самара.

В рамках реализации мероприятий Программы планируется:

- разработка проектной документации на замену лифтов, отработавших нормативный срок эксплуатации;
- замена лифтов, отработавших нормативный срок эксплуатации.

Справочно: в бюджете г.о.Самара на 2013 год предусмотрен объем финансирования ЦП согласно Паспорту Программы в объеме 54139,8 тыс.руб.

Кроме того, на Постановление Администрации г.о. Самара от 28.05.2013 №503 готовится заключение отдела по бюджету, налогам и вопросам социально-экономического развития муниципалитета аппарата Думы.

2.11. ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ОТ 30.05.2013 №522 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ДОЛГОСРОЧНО ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА "ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЬЕМ РАБОТНИКОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА" НА 2014-2018 ГОДЫ»

Утверждена долгосрочная целевая программа городского округа Самара «Обеспечение жильем работников муниципальных учреждений городского округа Самара» на 2014-2018 годы.

Головной исполнитель Программы - Департамент управления имуществом городского округа Самара.

Цель Программы: оказание социальной поддержки работникам муниципальных учреждений, проживающих на территории городского округа Самара и признанных нуждающимися в улучшении жилищных

условий, в решении жилищной проблемы.

Задачи Программы:

– предоставление социальной выплаты за счет средств бюджета г.о. Самара работникам муниципальных учреждений на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома.

– разработка и внедрение в практику г.о. Самара финансовых и организационных механизмов поддержки работников муниципальных учреждений, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в целях обеспечения их жильем

Реализация Программы осуществляется за счет средств бюджета городского округа Самара в объеме 194600,0 тыс.руб., в том числе:

в 2014 году - 34 500,0 тыс.руб.;

в 2015 году - 36 600,0 тыс.руб.;

в 2016 году - 38 800,0 тыс.руб.;

в 2017 году - 41 100,0 тыс.руб.;

в 2018 году - 43 600,0 тыс.руб.

Планируемое количество участников Программы, получивших социальную выплату на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома за счет средств бюджета городского округа Самара, составляет 155 чел. (2014г. – 27чел., 2015г.- 29чел., 2016г. – 31чел., 2017г. – 33чел., 2018г. – 35чел.).

Справочно: объем финансирования данной ЦП следует учесть при работе над проектом бюджета г.о.Самара на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Кроме того, на Постановление Администрации г.о. Самара от 30.05.2013 №522 готовится заключение отдела по бюджету, налогам и вопросам социально-экономического развития муниципалитета аппарата Думы.

2.12. ЕЖЕКВАРТАЛЬНЫЕ СВЕДЕНИЯ О ЧИСЛЕННОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА, РАБОТНИКОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА С УКАЗАНИЕМ ФАКТИЧЕСКИХ ЗАТРАТ НА ИХ ДЕНЕЖНОЕ СОДЕРЖАНИЕ

от 6 мая 2013 года

Учитывая требования действующего законодательства, Администрация городского округа Самара сообщает, что за 1 квартал 2013 года:

- ✓ численность муниципальных служащих органов местного самоуправления городского округа Самара, финансируемых из бюджета городского округа Самара, составила 1918 чел., работников муниципальных учреждений городского округа Самара – 19548 чел.;
- ✓ размер фактических затрат на денежное содержание муниципальных служащих органов местного самоуправления городского округа Самара составил 129,4 млн.руб., работников муниципальных учреждений городского округа Самара – 800,9 млн.руб.

