

ОБЗОР №41
федерального и областного законодательства
в сфере бюджетных и налоговых отношений
за июнь 2012 года

1. Федеральное законодательство

1.1. БЮДЖЕТНОЕ ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РФ ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ ОТ 28.06.2012 "О БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКЕ В 2013 - 2015 ГОДАХ"

Бюджетное послание Президента РФ Федеральному Собранию определяет основные результаты и проблемы бюджетной политики, а также основные цели бюджетной политики на 2013 год и среднесрочную перспективу.

I. В Послании определен ряд нерешенных проблем, в том числе:

- сохраняется значительный нефтегазовый дефицит;
- структура бюджетных расходов не является оптимальной для стимулирования экономического развития;
- на низком уровне осуществляется финансово-экономическое обоснование решений, приводящих к новым расходным обязательствам;
- зачастую эффективность осуществляемых бюджетных расходов низка, получаемый социально-экономический эффект несоизмерен объему израсходованных на те или иные цели средств;
- межбюджетные отношения не в полной мере настроены на стимулирование органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления к созданию условий для предпринимательской и инвестиционной деятельности, которые объективно являются необходимой основой для увеличения доходов бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов;
- бюджетная политика во многом остается неясной для общества;
- не удалось избежать практики постоянных фрагментарных изменений налогового законодательства.

II. Для решения задачи повышения качества стратегического управления экономикой и общественными финансами **определены цели**, исходя из которых следует формировать и реализовывать бюджетную политику на 2013 год и на среднесрочную перспективу.

1) Бюджетная политика должна стать более эффективным инструментом реализации государственной социально-экономической политики.

Должны быть четко определены объемы бюджетного финансирования, необходимые для достижения конкретных количественно определенных целей государственной социально-экономической политики.

Итоги исполнения бюджета необходимо подводить одновременно с итогами реализации мер социально-экономической политики. Также

отмечено, что пора уходить измерения исполнения бюджета лишь фиксацией расходования средств на те или иные цели. Критерием должно стать достижение целей социально-экономической политики, на финансовое обеспечение которых направляются бюджетные средства.

В целях повышения эффективности расходов необходимо разработать и внедрить систему ежегодного анализа эффективности расходов по каждому направлению, в том числе анализа динамики показателей эффективности. Систематический анализ эффективности расходов должен дополнять систему ответственности за достижение поставленных целей взамен действующего подхода контроля суммы расходов на то или иное направление.

Бюджетные инвестиции должны быть настроены на повышение качества предпринимательского и инвестиционного климата. За счет бюджетных средств не должны осуществляться инвестиционные расходы, создающие конкуренцию частным инвестициям. Наоборот, бюджетные инвестиции в экономику должны стимулировать рост частных инвестиций, способствовать формированию современной транспортной и инженерной инфраструктуры.

Необходима работа по очень четкой приоритезации расходов бюджетов, а именно должна быть изменена структура бюджетных расходов в пользу тех, которые направлены на развитие. Расходы на образование, науку, инфраструктуру должны быть приоритетными, и их доля в общих расходах бюджетной системы РФ должна увеличиваться.

Также Президент отметил, что следует предусмотреть меры, способствующие адаптации российской экономики к функционированию в условиях присоединения РФ к Всемирной торговой организации.

2) Для достижения целей социально-экономической политики и обеспечения общественного контроля за их достижением формирование и исполнение бюджета должно осуществляться на базе государственных программ.

Переход к «программному бюджету» в полном объеме необходимо осуществить начиная с федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, а его отдельные элементы должны быть задействованы в федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

Для правового обеспечения этих процессов необходимо внесение в 2012 году комплексных поправок в бюджетное законодательство РФ.

Кроме того, переход к формированию и исполнению «программного бюджета» должен сопровождаться внедрением современной государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Система «Электронный бюджет» должна обеспечивать прозрачность финансово-хозяйственной деятельности каждого отдельного участника

бюджетного процесса, гарантировать достоверность и открытость их деятельности, предусматривать возможность участия граждан, общественных институтов, профессиональных сообществ, бизнеса и контролирующих организаций в процессах формирования, утверждения и исполнения бюджета.

3) Особое внимание должно быть уделено продуманности и обоснованности механизмов реализации и ресурсного обеспечения государственных программ, их корреляции с долгосрочными целями социально-экономической политики государства.

Необходима разработка бюджетной стратегии РФ на период до 2030 года, определяющей основные черты бюджетной политики при различных вариантах развития российской и мировой экономики. При этом на период до 2020 года в бюджетной стратегии должны быть определены предельные размеры бюджетных ассигнований по государственным программам (ключевым направлениям расходов).

При формировании бюджетной стратегии необходимо учитывать как действующие расходные обязательства, так и те обязательства, возникновения которых можно ожидать на основе данных экономических и социальных прогнозов, оценки перспективного воздействия внутренних и внешних экономических, социальных и иных факторов.

Правительству РФ поручено до конца 2012 года подготовить долгосрочную бюджетную стратегию, сопряженную с долгосрочным прогнозом социально-экономического развития РФ.

4) Необходимо повысить качество предоставляемых населению государственных и муниципальных услуг.

Прежде всего это относится к столь значимым для общества сферам, как образование, здравоохранение и культура. Эффективность осуществления бюджетных расходов в этих сферах справедливо принимается в расчет и при оценке качества инвестиционного климата, поскольку эти расходы рассматриваются как инвестиции в человеческий капитал.

Несмотря на увеличение бюджетных расходов в последние годы, достигнутые результаты не удовлетворяют граждан. Причина состоит в медленном реформировании отраслей социальной сферы и в неэффективной системе материального и морального стимулирования работников.

Одна из основных задач в настоящее время – повсеместно внедрить нормативно-правовую базу для отказа от сметного финансирования учреждений и обеспечить практическую реализацию уже предусмотренного законодательством нового механизма финансирования государственных и муниципальных учреждений, а в самих учреждениях обеспечить переход к «эффективному контракту», который должен четко определять условия оплаты труда и «социальный пакет» работника в зависимости от качества и количества выполняемой им работы. Применение «эффективного контракта» также призвано повысить конкурентоспособность государства как

работодателя на региональных рынках труда и сопоставимость стоимости труда в государственном, муниципальном и частном секторах экономики.

5) Обеспечение макроэкономической стабильности и бюджетной устойчивости.

Инструменты бюджетной политики должны быть нацелены на противодействие факторам нестабильности – высокой инфляции и бюджетному дефициту. Необходимо крайне осмотрительно формировать политику расходов.

В период острой фазы мирового экономического кризиса в целях повышения возможности для оперативного бюджетного маневра было на время прекращено действие так называемого бюджетного правила, исключающего возможность использования доходов, получаемых в результате высокого уровня цен на нефть и газ, для осуществления текущих расходов. Необходимо вернуть действие этого правила, предусмотрев законодательное закрепление порядка использования нефтегазовых доходов, позволяющего в максимально возможной степени стимулировать экономический рост и страховать от резких колебаний на мировом рынке.

Также отмечено, что в случае если фактическая цена на нефть оказывается выше базовой, дополнительные доходы следует направлять в Резервный фонд. Если же цена снижается, то для покрытия дефицита федерального бюджета следует направлять средства Резервного фонда.

После достижения нормативно установленного объема Резервного фонда дополнительные нефтегазовые доходы должны направляться в Фонд национального благосостояния.

Необходимо сформировать эффективную систему управления рисками, позволяющую обеспечивать прогнозирование и предотвращение кризисных ситуаций и быстрое реагирование на них.

При подготовке проекта федерального бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов Правительству РФ следует учесть вероятность неблагоприятного для РФ развития внешнеэкономической ситуации. Необходимо предусмотреть в пределах утвержденных параметров бюджета механизмы возможного перераспределения ресурсов для реализации дополнительных мер по поддержке отраслей экономики, рынка труда, отраслей социальной сферы и по социальному обеспечению населения. При этом механизмы и инструменты антикризисной государственной политики должны быть заранее проработаны.

б) Необходимо определиться с параметрами дальнейшего развития пенсионной системы, которые должны обеспечить ее надежность и

долгосрочную сбалансированность с учетом демографических изменений в структуре населения.

Правительству РФ поручено представить предложения по параметрам развития пенсионной системы не позднее сентября 2012 г.

7) Налоговая система должна быть настроена на улучшение качества инвестиционного климата, повышение предпринимательской активности, совершенствование структуры экономики, повышение ее конкурентоспособности, прежде всего на рынках наукоемкой, высокотехнологичной продукции.

Правительством РФ одобрены Основные направления налоговой политики РФ на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов¹.

Процедуры налогового администрирования должны стать максимально комфортными для добросовестных налогоплательщиков.

После принятия в 2012 году Федеральным Собранием РФ изменений в налоговое законодательство РФ, касающихся налоговых ставок, Президент предложил больше не корректировать ставки по основным налогам.

Также отмечено, что Правительство РФ должно *принять конкретные меры противодействия уклонению от уплаты налогов*, исходя из того, что при увеличении в результате осуществления этих налоговых мер налоговых доходов могут быть приняты решения о снижении существующей налоговой нагрузки.

8) Требуется реализация нового этапа развития межбюджетных отношений.

Ключевой задачей является расширение самостоятельности и ответственности регионов, в частности закрепление в федеральном законодательстве права субъектов РФ определять категории граждан, которым необходима поддержка, исходя из принципа нуждаемости.

Органы государственной власти субъектов РФ и *органы местного самоуправления должны иметь достаточные и действенные стимулы для расширения собственной доходной базы бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов.*

В предстоящие годы необходимо завершить работу по распределению полномочий между уровнями публичной власти. Вместо практики делегирования субъектам РФ исполнения федеральных полномочий следует осуществлять передачу полномочий субъектам РФ на постоянной основе, обязательно предусмотрев и передачу субъектам РФ постоянных источников доходов в экономически обоснованном объеме.

Также отмечено, что в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств на финансирование отраслей экономики и социальной

¹ Подробный анализ Основных направлений налоговой политики РФ на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов представлен в Обзоре федерального и областного законодательства в сфере бюджетных и налоговых отношений №39 (вх.5585 от 21.05.2012г.).

сферы необходимо стимулировать дальнейший переход к формированию бюджетов программно-целевыми методами.

Органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления необходимо провести работу по мобилизации доходов и оптимизации расходных обязательств, сконцентрировав расходы на ключевых социально-экономических направлениях, в том числе на повышении заработной платы в бюджетной сфере.

Необходимо обеспечить выполнение плана поэтапной отмены льгот, установленных на федеральном уровне, применение которых приводит к недополучению доходов региональных и местных бюджетов. А если введение льготы на федеральном уровне признано целесообразным, то должен быть продуман механизм компенсации выпадающих доходов этих бюджетов.

Руководители регионов и муниципалитетов должны владеть информацией о зачислении на соответствующих территориях доходов в региональные и местные бюджеты, чтобы оценить прежде всего эффективность принимаемых мер по расширению доходной базы. Поэтому надо наладить взаимодействие между налоговыми органами и заинтересованными органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

9) Обеспечение постоянного доступа России на долговые рынки на приемлемых условиях, снижение стоимости заимствований и расходов по долговым обязательствам, получение дополнительных доходов от управления средствами, накопленными в Резервном фонде и Фонде национального благосостояния.

Правительству РФ поручено учредить *Российское финансовое агентство* – структуру, призванную реализовывать на финансовых рынках политику государства в сфере управления суверенными фондами и долговыми обязательствами.

10) Необходимо обеспечить прозрачность и открытость бюджета и бюджетного процесса для общества

Правительству РФ поручено в 2013 году разработать *методические рекомендации по представлению бюджетов всех уровней и отчетов об их исполнении в понятной для неподготовленного пользователя информативной и компактной форме*. Эти материалы должны содержать объяснение основных целей, задач и ориентиров бюджетной политики, обоснование государственных расходов и описание достигнутых количественных и качественных результатов.

В дальнейшем Президент предложил создать *единый портал бюджетной системы РФ*, посредством которого сделать доступной в режиме реального времени необходимую информацию для всех заинтересованных пользователей. Это должен быть портал, который охватывает всю Россию, все регионы и всех бюджетополучателей.

Информация должна быть представлена в едином формате, максимально удобном и простом для анализа. Должна появиться возможность проследить по каждому получателю (региону, муниципалитету или отдельной организации), сколько средств он получает из всех бюджетных источников, насколько эффективно эти средства израсходованы. Портал должен быть доступен для населения и предоставлять возможность участия граждан в управлении бюджетным процессом.

Кроме того, *Правительству РФ* предложено подвести итоги реализации Программы Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на 2010-2012 годы и *разработать новую стратегию действий в этой сфере – программу повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года.*

1.2. ИНФОРМАЦИЯ БАНКА РОССИИ ОТ 15 ИЮНЯ 2012 Г.

Ставка рефинансирования ЦБР пока останется неизменной - 8% годовых.

Принято решение пока оставить на прежнем уровне ставку рефинансирования и процентные ставки по основным операциям Банка России. Напомним, что с 26 декабря 2011 г. учетная ставка ЦБР составляет 8%.

Это обусловлено сохраняющимся низким уровнем инфляции. Складывающийся размер ставок денежного рынка рассматривается ЦБР как приемлемый на ближайшие месяцы. Банк России продолжит мониторинг инфляционных рисков и внешнеэкономической ситуации. По его оценкам, запланированное на июль 2012 г. повышение тарифов на коммунальные услуги приведет к росту потребительских цен во II полугодии.

1.3. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 25.06.2012 N 94-ФЗ

"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЧАСТИ ПЕРВУЮ И ВТОРУЮ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Скорректирован порядок применения действующих специальных режимов налогообложения, а положения о патентной системе налогообложения выделены в отдельную главу Налогового кодекса РФ

Справочно: данный Федеральный закон принят в том числе в соответствии с Основным направлением налоговой политики РФ на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, одобренными Правительством РФ 02.05.2012г.

Принят Федеральный закон, направленный на совершенствование механизмов налогообложения субъектов малого предпринимательства.

1. Так, в частности, упрощенная система налогообложения индивидуальных предпринимателей на основе патента выделена в

самостоятельный режим налогообложения, порядок применения которого урегулирован положениями новой главы Налогового кодекса РФ «Патентная система налогообложения».

Данная система будет вводиться и отменяться законами субъектов РФ в отношении определенных видов деятельности. Прежний перечень соответствующих видов деятельности сокращен с 69 до 47 за счет их укрупнения. При этом в него включены новые позиции.

Размеры потенциально возможного к получению годового дохода по видам предпринимательской деятельности будут также определяться законами субъектов РФ.

Согласно закону минимальный размер годового дохода, исходя из которого определяется стоимость патента, не может быть меньше 100 тыс.руб. и не может превышать 1 млн.руб. По некоторым видам деятельности субъекты РФ смогут увеличивать максимальный размер потенциального дохода, но не более чем в 3 раза или в 10 раз, а в городах с населением более 1 млн. человек - не более чем в 5 раз по всем видам предпринимательской деятельности.

Налогоплательщиками признаются индивидуальные предприниматели, перешедшие на патентную систему налогообложения. Переход на патентную систему налогообложения или возврат к иным режимам налогообложения индивидуальными предпринимателями осуществляется добровольно в установленном порядке.

Документом, удостоверяющим право на применение патентной системы налогообложения, является патент на осуществление одного из видов предпринимательской деятельности, в отношении которого законом субъекта РФ введена патентная система налогообложения.

Патент выдается индивидуальному предпринимателю налоговым органом по месту постановки индивидуального предпринимателя на учет в налоговом органе в качестве налогоплательщика, применяющего патентную систему налогообложения.

Патент действует на территории того субъекта РФ, который указан в патенте. Индивидуальный предприниматель, получивший патент в одном субъекте РФ, вправе получить патент в другом субъекте РФ.

Патент выдается по выбору индивидуального предпринимателя на период от одного до двенадцати месяцев включительно в пределах календарного года.

Объектом налогообложения признается потенциально возможный к получению годовой доход индивидуального предпринимателя по соответствующему виду предпринимательской деятельности, установленный законом субъекта РФ.

Налоговая база определяется как денежное выражение потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по виду предпринимательской деятельности, в отношении которого

применяется патентная система налогообложения, устанавливаемого на календарный год законом субъекта РФ.

Установленный на календарный год законом субъекта РФ размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода применяется в следующем календарном году (следующих календарных годах), если он не изменен законом субъекта РФ.

Налоговым периодом признается календарный год. Если патент выдан на срок менее календарного года, налоговым периодом признается срок, на который выдан патент

Налоговая ставка определена в размере 6 процентов.

Налог исчисляется как соответствующая налоговой ставке процентная доля налоговой базы.

Суммы налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения зачисляются в бюджеты городских округов по нормативу 100%.

Законы субъектов РФ о введении с 1 января 2013 года на территории соответствующего субъекта РФ патентной системы налогообложения должны быть опубликованы не позднее 1 декабря 2012 года.

Индивидуальные предприниматели, планирующие применять патентную систему налогообложения с 1 января 2013 года, должны подать заявления о получении патента не позднее 20 декабря 2012 года

Коэффициент-дефлятор, учитывающий изменение потребительских цен на товары (работы, услуги) в РФ, устанавливается на 2013 год в размере, равном 1.

2. Также внесены изменения в положения НК РФ, регулирующие порядок применения ЕСХН, УСН и ЕНВД. В частности, скорректированы порядок, сроки уплаты налогов на основе спецрежимов, а также уточнен порядок представления отчетности.

Скорректированы виды предпринимательской деятельности, в отношении которых по решению представительных органов городских округов может применяться система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход деятельности (см.Табл.).

Таблица

Отдельные виды предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться ЕНВД	Отдельные виды предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться ЕНВД (с учетом изменений)
оказания услуг по ремонту, техническому обслуживанию и мойке автотранспортных средств	оказания услуг по ремонту, техническому обслуживанию и мойке автомототранспортных средств
оказания услуг по предоставлению во временное владение (в пользование) мест для стоянки автотранспортных	оказания услуг по предоставлению во временное владение (в пользование) мест для стоянки

Отдельные виды предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться ЕНВД	Отдельные виды предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться ЕНВД (с учетом изменений)
средств, а также по хранению <i>автотранспортных</i> средств на платных стоянках (за исключением штрафных автостоянок)	<i>автомобилотранспортных</i> средств, а также по хранению <i>автомобилотранспортных</i> средств на платных стоянках (за исключением штрафных автостоянок)
<i>размещения рекламы на транспортных средствах</i>	<i>размещения рекламы с использованием внешних и внутренних поверхностей транспортных средств</i>

Справочно: в связи с данными изменениями необходимо внести изменения в Постановление Самарской Городской Думы от 24.11.2005 №187 «О введении в действие на территории городского округа Самара системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход». В соответствии с Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе городского округа Самара» нормативные правовые акты, предусматривающие установление, изменение и отмену местных налогов и сборов на очередной финансовый год, а также иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджета городского округа и вступающие в силу в очередном финансовом году должны быть представлены Администрацией на утверждение в Думу в срок не позднее 20 августа текущего года.

Также внесены изменения в физические показатели, характеризующие определенный вид предпринимательской деятельности, и базовую доходность в месяц. Базовая доходность в месяц по оказанию услуг по передаче во временное владение и (или) в пользование земельных участков для размещения объектов стационарной и нестационарной торговой сети, а также объектов организации общественного питания, если площадь земельного участка не превышает 10м² с 5000,0 руб. до 10000,0 руб.

Применение ЕНВД перестанет быть обязательным. Согласно внесенным поправкам налогоплательщик сможет самостоятельно выбирать данный режим налогообложения наравне с другими спецрежимами.

3. Часть первая Налогового кодекса РФ дополнена положением, раскрывающим понятие «коэффициент-дефлятор». Согласно Закону это коэффициент, устанавливаемый ежегодно на каждый следующий календарный год и рассчитываемый как произведение коэффициента-дефлятора, применяемого для целей соответствующих глав настоящего Кодекса в предшествующем календарном году, и коэффициента, учитывающего изменение потребительских цен на товары (работы, услуги) в РФ в предшествующем календарном году. Коэффициенты-дефляторы подлежат официальному опубликованию в «Российской газете» не позднее 20 ноября года, в котором устанавливаются коэффициенты-дефляторы

4. Внесены изменения в Бюджетный кодекс РФ, в частности увеличен норматив зачислений в бюджеты городских округов налоговых доходов от единого сельскохозяйственного налога с 70% до 100%.

Также установлено, что налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения зачисляется в бюджеты городских округов по нормативу 100%.

Справочно: данные изменения необходимо учесть при работе над формированием доходной части проекта бюджета городского округа Самара на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2013 года, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления их в силу.

1.4. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 19.06.2012 N 613

«ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ВЕЛИЧИНЫ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ И ПО ОСНОВНЫМ СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКИМ ГРУППАМ НАСЕЛЕНИЯ В ЦЕЛОМ ПО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА I КВАРТАЛ 2012 Г.»

Величину прожиточного минимума в целом по РФ за I квартал 2012г. на душу населения установлена в размере 6307 рублей (в IV квартале 2011 года - 6209 рублей), в том числе:

для трудоспособного населения - 6827 рублей (в IV квартале 2011 года - 6710 рублей),

для пенсионеров - 4963 рубля (в IV квартале 2011 года - 4902 рубля),

для детей – 6070 рублей (в IV квартале 2011 года - 5993 рубля).

Величина прожиточного минимума определяется ежеквартально на основании потребительской корзины и данных Росстата об уровне потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги, а также расходов по обязательным платежам и сборам. Величина прожиточного минимума предназначается, в частности, для оценки уровня жизни населения РФ и при разработке и реализации социальной политики и федеральных социальных программ.

Справочно: в Самарской области² за I квартал 2012 года величина прожиточного минимума в расчете на душу населения установлена в сумме 6476 руб., что выше, чем в целом по РФ на 169 руб. или на 2,7%, в том числе:

для трудоспособного населения – 7048 руб. (выше, чем в целом по РФ на 221 руб. или на 3,2%);

для пенсионеров – 5128 руб. (выше, чем в целом по РФ на 165 руб. или на 3,3%);

для детей - 6229 руб. (выше, чем в целом по РФ на 159 руб. или на 2,6 %).

1.5. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 25.06.2012 N 91-ФЗ

² Постановление Правительства Самарской области от 18.04.2012 №208

"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Внесены изменения в ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», определяющую ***вопросы местного значения городского округа.***

п.4 части1 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ	п.4 части 1 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ (с учетом изменений)
организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом	организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом <u>в пределах полномочий, установленных законодательством РФ</u>

Также установлено, что *возложение на муниципальные образования обязанности финансирования расходов, возникших в связи с осуществлением органами государственной власти и (или) органами местного самоуправления иных муниципальных образований своих полномочий, не допускается.*

Кроме того, внесены редакционные изменения в ст.50 «Муниципальное имущество».

В связи с принятием Федерального закона от 25.06.2012 №91-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» необходимо внести соответствующие изменения в Устав городского округа Самара (ст.7, ст.44).

1.6. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 25.06.2012 N 93-ФЗ

"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОПРОСАМ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) И МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ"

Внесены изменения в значительное количество федеральных законов РФ и Кодексов РФ, в части вопросов осуществления государственного и ***муниципального контроля,*** в том числе:

1) *Федеральный закон от 23.02.1995 №26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах»:*

– Из полномочий органов местного самоуправления исключен контроль за рациональным использованием и охраной природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей, курортов и их земель в пределах своей компетенции;

– В новой редакции изложена ст.20. В соответствии с внесенными изменениями *муниципальный контроль* в области обеспечения санитарной

(горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления при осуществлении в пределах своей компетенции муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения в соответствии с законодательством РФ.

2) *Земельный кодекс РФ:*

- Внесены изменения в ст.72 «Муниципальный и общественный земельный контроль»:

Ст.72 Земельного кодекса РФ	Ст.72 Земельного кодекса РФ <i>с учетом изменений</i>
1. Муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории муниципального образования осуществляется органами местного самоуправления или уполномоченными ими органами	1. Муниципальный земельный контроль осуществляется органами местного самоуправления
2. Муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории муниципального образования осуществляется в соответствии с законодательством РФ и в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.	2. Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с законодательством РФ и в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Внесены изменения в ст.73 «Производственный земельный контроль»

Ст.73 Земельного кодекса РФ	Ст.73 Земельного кодекса РФ <i>с учетом изменений</i>
2. Лицо, использующее земельный участок, обязано предоставить сведения об организации производственного земельного контроля в специально уполномоченный орган государственного земельного контроля в порядке, установленном уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.	2. Лицо, использующее земельный участок, обязано предоставить сведения об организации производственного земельного контроля <i>в уполномоченный орган государственного земельного надзора или уполномоченный орган муниципального земельного контроля</i> в порядке, установленном Правительством РФ.

3) *Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:*

Скорректированы **вопросы местного значения городского округа:**

ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ	ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ <i>(с учетом изменений)</i>
б) обеспечение малоимущих граждан, проживающих в городском округе и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным	б) обеспечение проживающих в городском округе и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания

ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ	ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ (с учетом изменений)
законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;	муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, <u>осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством</u>
26) утверждение генеральных планов городского округа, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов городского округа документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию <i>при осуществлении <u>муниципального строительства</u></i> , реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории городского округа, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования городского округа, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории городского округа, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах городского округа для муниципальных нужд, <i>осуществление земельного контроля</i> за использованием земель городского округа;	26) утверждение генеральных планов городского округа, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов городского округа документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию <i>при осуществлении <u>строительства</u></i> , реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории городского округа, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования городского округа, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории городского округа, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах городского округа для муниципальных нужд, <i>осуществление <u>муниципального земельного контроля</u></i> за использованием земель городского округа;

4) Жилищный кодекс РФ:

- Установлено, что органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе за счет *осуществления муниципального жилищного контроля.*
- Скорректированы *полномочиям органов местного самоуправления в области жилищных отношений:*

п.9 части 1 ст.14 Федерального закона от 25.06.2012 №93-ФЗ	п.9 части 1 ст.14 Федерального закона от 25.06.2012 №93-ФЗ (с учетом изменений)
--	---

9) осуществление контроля за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда, соответствием жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства	9) осуществление муниципального жилищного контроля
--	--

– введены нормы, определяющие осуществление муниципального жилищного контроля:

Под **муниципальным жилищным контролем** понимается деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами субъектов РФ в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами.

Муниципальный жилищный контроль осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными правовыми актами либо законом субъекта РФ и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

При организации и осуществлении муниципального жилищного контроля органы муниципального жилищного контроля взаимодействуют с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющими региональный государственный жилищный надзор, в порядке, установленном законом субъекта РФ.

Определены основания для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок, а также для проведения внеплановой проверки.

Таким образом, в связи с принятием Федерального закона от 30.06.2006 №93-ФЗ, необходимо внести соответствующие изменения в Устав городского округа Самара, направленные на приведение вопросов местного значения городского округа и полномочий органов местного самоуправления в соответствие с федеральным законодательством.

1.7. УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 01.06.2012 N 761

"О НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ ДЕЙСТВИЙ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ НА 2012 - 2017 ГОДЫ"

Определены основные направления и задачи государственной политики в интересах детей на период до 2017 года

Ключевыми принципами Национальной стратегии на период 2012 - 2017 годы являются:

– реализация основополагающего права каждого ребенка жить и воспитываться в семье;

- защита прав каждого ребенка;
- максимальная реализация потенциала каждого ребенка;
- сбережение здоровья каждого ребенка;
- технологии помощи, ориентированные на развитие внутренних ресурсов семьи, удовлетворение потребностей ребенка и реализуемые при поддержке государства;
- особое внимание уязвимым категориям детей;
- обеспечение профессионализма и высокой квалификации при работе с каждым ребенком и его семьей;
- партнерство во имя ребенка.

Реализацию Национальной стратегии предусматривается осуществлять по следующим основным направлениям:

- семейная политика детствосбережения;
- доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие и информационная безопасность детей;
- здравоохранение, дружественное к детям, и здоровый образ жизни;
- равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства;
- создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к ребенку правосудия;
- дети - участники реализации Национальной стратегии.

Национальная стратегия призвана обеспечить достижение существующих международных стандартов в области прав ребенка, формирование единого подхода органов государственной власти РФ, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и граждан к определению целей, задач, направлений деятельности и первоочередных мер по решению наиболее актуальных проблем детства.

Для достижения поставленных в Национальной стратегии целей следует сформировать консолидированный бюджет в интересах детей.

Национальную стратегию предусматривается реализовать в два этапа: первый в 2012 - 2014 годах и второй в 2015 - 2017 годах.

Сроки и основные этапы реализации Национальной стратегии должны быть согласованы с бюджетным процессом. *Необходимость внедрения программно-целевого принципа организации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, а также создания условий для планирования бюджетных ассигнований в интересах детей по новым принципам потребует изменения порядка составления и утверждения бюджетов соответствующего уровня и корректировки бюджетной классификации РФ.*

На основе постоянного мониторинга реализации Национальной стратегии предусматривается проводить корректировку управленческих решений. *Контроль за эффективностью использования финансовых и иных*

ресурсов должны осуществлять Счетная палата РФ, контрольно-счетные органы субъектов РФ и муниципальных образований с привлечением общественности.

Кроме того, органам государственной власти субъектов РФ рекомендовано утвердить региональные стратегии (программы) действий в интересах детей.

1.8. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 05.06.2012 N 55-ФЗ

"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 56 ЖИЛИЩНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Граждане, имеющие трех и более детей, не будут подлежать снятию с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях в случае предоставления им земельного участка для строительства жилого дома

Данное дополнение внесено в статью 56 Жилищного кодекса РФ, предусматривающую случаи снятия граждан с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Действие нового положения распространяется на правоотношения, возникшие с 17 июня 2011 года.

1.9. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 25.06.2012 N 84-ФЗ

"О ПРИЗНАНИИ УТРАТИВШИМИ СИЛУ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Уточнены полномочия федерального органа исполнительной власти в области регулирования тарифов, в части регулирования тарифов коммунального комплекса

Из перечня этих полномочий, установленного Федеральным законом «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», исключено такое полномочие, как определение порядка взаимодействия органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих регулирование тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, с органами местного самоуправления, осуществляющими регулирование тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса. Это уточнение связано с передачей, в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 №237-ФЗ, полномочий по регулированию тарифов организаций коммунального комплекса на уровень органов исполнительной власти субъектов РФ.

1.10. УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РФ ОТ 10.06.2012 N 805

"О ДНЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ"

В целях повышения роли и значения института местного самоуправления, развития демократии и гражданского общества **установлен День местного самоуправления, который будет отмечаться 21 апреля**, в день издания в 1785 году Жалованной грамоты городам, положившей начало развитию российского законодательства о местном самоуправлении.

Органам местного самоуправления, муниципальным органам рекомендовано проводить мероприятия, посвященные Дню местного самоуправления.

1.11. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 27 ИЮНЯ 2012 Г. N 95-ФЗ "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 1.1 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ДНЯХ ВОИНСКОЙ СЛАВЫ И ПАМЯТНЫХ ДАТАХ РОССИИ"

Список памятных дат пополнился Днем российского парламентаризма.

В России появилась новая памятная дата: **27 апреля - День российского парламентаризма**. В этот день в 1906 г. начала работу первая Госдума России.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, установление памятной даты России - Дня российского парламентаризма призвано способствовать привлечению внимания широких слоев населения к деятельности Федерального Собрания РФ и законодательных органов власти субъектов РФ, популяризации этой деятельности, вовлечению граждан в общественно-политическую деятельность и повышению их активности при проведении выборов.

2. Областное законодательство

2.1. ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 02.07.2012Г. №57-ГД «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОБЛАСТНОМ БЮДЖЕТЕ НА 2012 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2013 И 2014 ГОДОВ»

принят Самарской Губернской Думой 26.06.2012

Доходы областного бюджета на 2012 год увеличены на 2284809 тыс.руб. (с 107415046 тыс.руб. до 109699855 тыс.руб.);

Расходы областного бюджета на 2012 год увеличены на 2691982 тыс.руб. (с 117858031 тыс.руб. до 120550013 тыс.руб.);

Дефицит областного бюджета на 2012 год увеличен на 407173 тыс.руб. (с 10442985 тыс.руб. до 10850158 тыс.руб.).

Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из федерального бюджета в 2012 году увеличен на 680286 тыс.руб. (с 9179036 тыс.руб. до 9859322 тыс.руб.).

Объем безвозмездных поступлений в доход областного бюджета в 2012 году увеличен на 754476 тыс.руб. (с 13311480 тыс.руб. до 14065956 тыс.руб.).

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Самарской области увеличен на 203600 тыс.руб. (с 6839507 тыс.руб. до 7043107 тыс.руб.).

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета в 2012 году, увеличен на 1096922 тыс.руб. (с 26084937 тыс.руб. до 27181859 тыс.руб.).

Внесены изменения в распределение субвенций по отдельным направлениям субвенций. **В отношении городского округа** изменены объемы средств по следующим направлениям:

✓ **Увеличены субвенции по обеспечению жильем** отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах» в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2008г. №714 «Об обеспечении жильем ветеранов ВОВ 1941-1945 годов» **на 55080 тыс.руб.** (с 25920 тыс.руб. до 81000 тыс.руб.);

✓ **Увеличены субвенции по обеспечению жильем** граждан, указанных в абз.3п.3.1 ст.24 Федерального закона от 27.05.1998 №76-ФЗ «О статусе военнослужащих», в ст.2 Федерального закона от 08.12.2010 №342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан» на 22136 тыс.руб. (с 220297 тыс.руб. до 242433 тыс.руб.).

Справочно: увеличение средств по данным направлениям по состоянию на 19.07.2012г. не учтено в действующей редакции бюджета городского округа Самара на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов (в ред. Решения Думы от 19.07.2012г. №241).

2.2. ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 09.07.2012Г. №74-ГД «О ПОРЯДКЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ НА СПЕЦИАЛИЗИРОВАННУЮ СТОЯНКУ, ИХ ХРАНЕНИЯ, ОПЛАТЫ РАСХОДОВ НА ПЕРЕМЕЩЕНИЕ И ХРАНЕНИЕ, А ТАКЖЕ ВОЗВРАТА ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ»

*принят Самарской Губернской Думы 26.06.2012
вступил в силу с 01.07.2012г.*

Законом определены:

- основные понятия,
- порядок перемещения задержанного транспортного средства,
- порядок хранения, учета задержанных транспортных средств на специализированной стоянке,
- порядок оплаты расходов на перемещение и хранение задержанного транспортного средства
- порядок возврата транспортного средства.

Согласно Закону плата за перемещение и хранение задержанного транспортного средства взимается в размере, установленном Правительством Самарской области. Порядок установления указанной платы определяется Правительством Самарской области.

Срок хранения транспортного средства исчисляется в часах с момента его перемещения на специализированную стоянку до момента возврата указанного транспортного средства его владельцу.

Плата за хранение транспортного средства взимается за каждый полный час его нахождения на специализированной стоянке.

Возврат задержанного транспортного средства его владельцу производится при условии возмещения расходов по перемещению и хранению.

Справочно: в бюджете городского округа Самара на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов предусмотрено предоставление субсидий в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на специализированной стоянке. Порядок предоставления субсидий по данному направлению утвержден Постановлением Администрации от 24.02.2012 №132. В бюджете городского округа Самара на 2012 год по Департаменту благоустройства и экологии предусмотрены субсидии в рамках данного направления в объеме 30000,0 тыс.руб. Исполнение за 1 квартал 2012 года составляет 9314,0 тыс.руб.

В связи с вступлением с 1 июля 2012 года нормы ст.27.13 Кодекса РФ об административных правонарушениях, введенной Федеральным законом от 21.04.2011 №69-ФЗ, предусматривающей, что расходы на перемещение и хранение задержанного транспортного средства, возмещаются лицом, совершившим административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, а также в связи с принятием Закона Самарской области от 09.07.2012г. №74-ГД необходимо рассмотреть вопрос о внесении изменений в бюджет городского округа Самара на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов как в части исключения данного направления субсидирования с 01.07.2012г., так и в части перераспределения неиспользованных по итогам 1 полугодия 2012 года бюджетных ассигнований на иные статьи бюджета.

2.3. ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 13.06.2012 N 52-ГД

«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 1 И 2 ЗАКОНА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ «О ДОРОЖНОМ ФОНДЕ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ»

принят Самарской Губернской Думой 29.05.2012

Внесены изменения в Закон Самарской области от 14.11.2011 №113-ГД «О дорожном фонде Самарской области», в частности:

1) **Расширено понятие «дорожного фонда Самарской области»:**

Ранее действующая редакция	Редакция с учетом изменений
Дорожный фонд Самарской области - это часть средств областного бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Самарской области, а также автомобильных дорог общего пользования местного значения в Самарской области в порядке, определяемом Правительством Самарской области.	Дорожный фонд Самарской области - это часть средств областного бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Самарской области, а также автомобильных дорог общего пользования местного значения в Самарской области, <u>в том числе деятельности по капитальному ремонту и ремонту дворовых территорий много-</u>

Ранее действующая редакция	Редакция с учетом изменений
	<i>квартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, расположенных на территории Самарской области</i> в порядке, определяемом Правительством Самарской области.

Справочно: Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Самарской области, утвержденным Постановлением Правительства Самарской области от 03.02.2012 №41, предусмотрено среди направлений распределения бюджетных ассигнований дорожного фонда на направление «капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов».

Постановление Правительства Самарской области от 02.05.2012 на 2012 год утверждено распределения субсидий из областного бюджета, в том числе формируемых за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда Самарской области, предусмотренных ОЦП «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения в Самарской области на 2009 - 2015 годы». Городскому округу Самара на 2012 год выделены субсидии:

- на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов – 150000,0 тыс.руб.;
- на ремонт дорог местного значения городских округов в Самарской области – 250000,0 тыс.руб.;
- на ремонт мостовых сооружений городских округов в Самарской области – 50000,0 тыс.руб.

Данные субсидии учтены в бюджете городского округа Самара на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов Решением думы от 19.07.2012г. №241.

2) Источники, за счет которых формируется Дорожный фонд Самарской области, дополнены следующими поступлениями, подлежащими зачислению в областной бюджет:

- денежные средства, поступающие в областной бюджет от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков государственного заказчика, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственного контракта или иных договоров, финансируемых за счет бюджетных ассигнований Дорожного фонда Самарской области, или в связи с уклонением от заключения таких контракта или иных договоров;

- денежные средства, внесенные участником конкурса или открытого аукциона в электронной форме, проводимых в целях заключения государственного контракта, финансируемого за счет бюджетных ассигнований Дорожного фонда Самарской области, в качестве обеспечения заявки на участие в таком конкурсе или аукционе в случае уклонения участника конкурса или аукциона от заключения такого контракта;

- плата по соглашениям об установлении частных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего

пользования регионального или межмуниципального значения в Самарской области в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта объектов дорожного сервиса, их эксплуатации, установки и эксплуатации рекламной конструкции;

– плата по соглашениям об установлении публичных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Самарской области в целях прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации.

2.4. ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 13.06.2012 N 51-ГД "О БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ"

*принят Самарской Губернской Думой 29.05.2012
вступил в силу с 25.06.2012г.*

Закон регулирует отношения, связанные с оказанием гражданам бесплатной юридической помощи в Самарской области.

Определены полномочия уполномоченного органа исполнительной власти; участники государственной системы бесплатной юридической помощи, порядок оказания ими указанной услуги. Установлены категории граждан, имеющих право на получение данной помощи.

Определено, что для обеспечения функционирования государственной системы бесплатной юридической помощи, а также для оказания гражданам бесплатной юридической помощи создаются государственные юридические бюро, являющиеся государственными казенными учреждениями Самарской области.

В соответствии с настоящим Законом *органы местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области наделяются правом участия в государственной системе бесплатной юридической помощи в Самарской области.*

Органы местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области в пределах своей компетенции *могут оказывать поддержку* некоммерческим организациям, расположенным на территории Самарской области, являющимся участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи в Самарской области в формах и в порядке, которые установлены Федеральным законом «О некоммерческих организациях» и другими федеральными законами.

Справочно: в соответствии со ст.31 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» органы местного самоуправления могут оказывать некоммерческим организациям экономическую поддержку в различных формах, в том числе в следующих формах:

1) размещение у некоммерческих организаций заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;

2) предоставление гражданам и юридическим лицам, оказывающим некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

3) предоставление некоммерческим организациям иных льгот.

В целях правового информирования и правового просвещения населения органы местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области и их должностные лица размещают в местах, доступных для граждан, в средствах массовой информации, сети Интернет либо доводят до сведения граждан иным способом следующую информацию:

- порядок и случаи оказания бесплатной юридической помощи;
- содержание, пределы осуществления, способы реализации и защиты гарантированных законодательством РФ прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов юридических лиц, содержание обязанностей граждан и юридических лиц и пределы исполнения таких обязанностей;
- компетенция и порядок деятельности органов государственной власти Самарской области, государственных органов Самарской области и подведомственных им учреждений, органов местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области, полномочия их должностных лиц;
- правила оказания государственных и муниципальных услуг;
- основания, условия и порядок обжалования решений и действий органов государственной власти Самарской области, государственных органов Самарской области и подведомственных им учреждений, органов местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области и их должностных лиц;
- порядок совершения гражданами юридически значимых действий и типичные юридические ошибки при совершении таких действий.

2.5. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 30.05.2012 N 261 "ОБ УТВЕРЖДЕНИИ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ В 2012 ГОДУ СУБСИДИЙ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ В ЦЕЛЯХ СОФИНАНСИРОВАНИЯ РАСХОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ ЖИЛЫХ ДОМОВ ИЛИ ПРИОБРЕТЕНИЮ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЖИЛИЩНОГО ФОНДА"

Утверждено распределение в 2012 году субсидий из областного бюджета местным бюджетам на строительство жилых домов или приобретению жилых помещений для формирования *муниципального жилищного фонда на общую сумму 200000,0 тыс.руб.*

Городскому округу Самара субсидии по данному направлению не предусмотрены.

2.6. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 24.05.2012 N 253 "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 30.07.2010 N 355 "ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОБЛАСТНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЕ И ПОВЫШЕНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2010 - 2013 ГОДЫ И НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА"

Внесены изменения в ОЦП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Самарской области на 2010 - 2013 годы и на период до 2020 года».

Утвержден Порядок предоставления субсидий в 2012 году из областного бюджета бюджетам муниципальных образований в Самарской области на проведение энергетического аудита объектов муниципальной собственности, используемых для размещения муниципальных учреждений, в рамках ОЦП "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Самарской области на 2010 - 2013 годы и на период до 2020 года"

Субсидии предоставляются бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств по организации проведения энергетического аудита на объектах, находящихся в муниципальной собственности и используемых для размещения муниципальных учреждений, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по владению, пользованию и распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности

Предельная доля участия средств областного бюджета в софинансировании расходных обязательств составляет не более 95% от суммы общего объема финансирования расходных обязательств.

Определены критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий, а также условия расходования субсидий.

Показателем эффективности использования субсидий является количество объектов, на которых проведен обязательный энергетический аудит в текущем финансовом году. Численные значения показателя оценки эффективности использования субсидий для конкретного муниципального образования устанавливаются в соглашении.

Невыполнение органами местного самоуправления условий расходования субсидий, в том числе недостижение значения показателя эффективности использования субсидий при отклонении значения показателя более чем на 50%, является основанием для возврата субсидии или ее части органами местного самоуправления в доходную часть областного бюджета в текущем году.

Также утвержден Порядок предоставления субсидий в 2012 году из областного бюджета бюджетам муниципальных образований в Самарской области на проведение мероприятий по энергосбережению и повышению

энергетической эффективности, определенных по результатам энергетического обследования объектов муниципальной собственности, в рамках ОЦП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Самарской области на 2010 - 2013 годы и на период до 2020 года».

Субсидии предоставляются бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств по проведению мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, определенных по результатам энергетического обследования объектов, находящихся в муниципальной собственности и используемых для размещения муниципальных учреждений, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по владению, пользованию и распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности

Предельная доля участия средств областного бюджета в софинансировании расходных обязательств составляет не более 95% от суммы общего объема финансирования расходных обязательств.

Определены критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий, а также условия расходования субсидий.

Показателем эффективности использования субсидий является годовая экономия топливно-энергетических ресурсов в стоимостном выражении (тыс.руб.). Численные значения показателя эффективности использования субсидий для конкретного муниципального образования устанавливаются в соглашении.

Невыполнение органами местного самоуправления муниципальных образований условий расходования субсидий, в том числе недостижение значения показателя эффективности расходования субсидии при отклонении значения показателя более чем на 50%, является основанием для возврата субсидии или ее части органами местного самоуправления в доходную часть областного бюджета в текущем году.

Справочно: на предоставление межбюджетных трансфертов в форме субсидий местным бюджетам в 2012 году ОЦП запланировано 133000,0 тыс.руб. Информация о распределении данных средств между муниципальными образованиями Самарской области в настоящее время отсутствует.

2.7. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 06.06.2012 N 262 "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 25.03.2009 N 164 "ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОБЛАСТНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "МОДЕРНИЗАЦИЯ ОБЪЕКТОВ КОММУНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ НА 2009 - 2015 ГОДЫ"

Внесены изменения в областную целевую программу «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры на 2009 - 2015 годы», направленные на приведение в соответствие с Постановлением

Правительства Самарской области от 30.12.2011 №912 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в Самарской области, а также установлении порядка определения приоритетных направлений софинансирования расходных обязательств муниципальных образований в Самарской области».

В частности, установлено, что предельная и максимальная доля участия средств областного бюджета, в том числе формируемых за счет поступающих в областной бюджет средств федерального бюджета, в софинансировании расходного обязательства муниципального образования составляет 95% от суммы общего объема финансирования расходного обязательства.

Качественным показателем использования субсидий является освоение бюджетных средств, предоставленных соответствующему муниципальному образованию Самарской области, в полном объеме.

В случае если в отчетном финансовом году органом местного самоуправления муниципального образования не достигнуты установленные соглашением значения качественного показателя и отклонение значения качественного показателя по соответствующему направлению составляет более 50% от планового значения, объем субсидий, предусмотренный соответствующему муниципальному образованию на текущий финансовый год, не может превышать размера использованных данным муниципальным образованием в отчетном финансовом году средств.

В случае несоблюдения муниципальным образованием условий расходования субсидий их предоставление приостанавливается до момента устранения нарушений.

2.8. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 25.06.2012 N 296 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 06.08.2009 N 372 "ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОБЛАСТНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ И ФОРМИРОВАНИЕ КЛАСТЕРА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВТОРИЧНЫХ РЕСУРСОВ НА ТЕРРИТОРИИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ" НА 2010 - 2012 ГОДЫ И НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА»

Утвержден Порядок предоставления субсидий в рамках областной целевой программы «Совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления и формирование кластера использования вторичных ресурсов на территории Самарской области» на 2010 - 2012 годы и на период до 2020 года».

Согласно Порядку субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств **по оборудованию мест массового отдыха населения** в водоохраных зонах, на особо охраняемых и

других природных территориях элементами системы сбора и удаления **отходов**, возникающих при выполнении органами местного самоуправления полномочий по организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов, **в том числе в порядке компенсации произведенных в текущем финансовом году кассовых расходов** на исполнение указанных расходных обязательств муниципальных образований.

Предельная и максимальная доля участия средств областного бюджета в софинансировании расходных обязательств муниципальных образований составляет 80% от общего объема финансирования расходных обязательств.

Порядком определены критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий, а также условия предоставления и расходования субсидий.

Субсидии, за исключением субсидий, предоставляемых в порядке компенсации, расходуются муниципальными образованиями на оборудование мест массового отдыха населения в водоохраных зонах, на особо охраняемых и других природных территориях элементами системы сбора и удаления отходов.

Субсидии, предоставляемые в порядке компенсации, расходуются муниципальными образованиями на исполнение полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Показателем эффективности использования субсидий является доля построенных контейнерных площадок в местах массового отдыха населения в водоохраных зонах, на особо охраняемых и других природных территориях муниципальных районов Самарской области в общем количестве запланированных к оборудованию контейнерных площадок.

Численное значение показателя эффективности использования субсидии для конкретного муниципального образования устанавливается соглашением.

Нарушение органами местного самоуправления условий расходования субсидий, в том числе недостижение показателя эффективности использования субсидии при отклонении значения показателя более чем на 50%, является основанием для возврата субсидии или ее части в доходную часть областного бюджета.

Также утверждено распределение субсидий в рамках данной ОЦП. **Городскому округу Самара** в рамках ОЦП «Совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления и формирование кластера использования вторичных ресурсов на территории Самарской области» на 2010 - 2012 годы и на период до 2020 года» **распределено 1664,59 тыс.руб.**

Справочно: по состоянию на 20.07.2012г. данные средства не учтены в бюджете городского округа Самара на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов (в ред. Решения Думы от 19.07.2012г. №241).

2.9. ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ОТ 08.06.2012 №660 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА»

Утвержден Порядок осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения.

Основными задачами муниципального контроля являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами установленных в соответствии с действующим законодательством требований в области охраны окружающей среды, касающихся режима охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения городского округа Самара.

Особо охраняемые природные территории местного значения городского округа Самара являются собственностью муниципального образования городского округа Самара и находятся в ведении органов местного самоуправления.

Органом муниципального контроля на территории городского округа Самара является Администрация в лице Департамента благоустройства и экологии.

Формами муниципального контроля являются плановые и внеплановые проверки.

2.10. ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ОТ 07.06.2012 № 658 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОРГАНом МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ ЗА ХОДОМ ПРОВЕДЕНИЯ РАБОТ ПО КАПИТАЛЬНОМУ РЕМОНТУ МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМОВ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ АДРЕСНОЙ ПРОГРАММЫ «КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМОВ» НА 2012 ГОД В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ САМАРА»

Утвержденный Порядок устанавливает механизм осуществления органом местного самоуправления контроля за ходом проведения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов на территории городского округа Самара в рамках реализации муниципальной адресной программы «Капитальный ремонт многоквартирных домов» на 2012 год в городском округе Самара, в том числе контроля за устранением выявленных недостатков капитального ремонта.

Контроль осуществляется Администрацией городского округа Самара в лице *Департамента жилищно-коммунального хозяйства* и включает в себя мероприятия по проверке документации, в том числе актов о приемке выполненных работ и справок о стоимости выполненных работ и затрат на их соответствие:

- выполненным видам работ по капитальному ремонту, предусмотренных частью 3 статьи 15 Федерального закона от 21.07.2007 №185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»;
- адресу многоквартирного дома, определенного муниципальной адресной программы «Капитальный ремонт многоквартирных домов» на 2012 год в городском округе Самара»;
- объему фактически выполненных работ работам, указанным в акте о приемке выполненных работ;
- стоимости капитального ремонта, утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 22.03.2012 № 138 «Об утверждении областной адресной программы «Капитальный ремонт многоквартирных домов» на 2012 год».

Департамент жилищно-коммунального хозяйства проводит проверку документов, представленных заказчиками выполняемого капитального ремонта путем привлечения специализированной организации (специалистов), которая по итогам проверок составляет заключение о соответствии (несоответствии) данных документов установленным требованиям.

Результатом проведенных Департаментом жилищно-коммунального хозяйства мероприятий по контролю является согласование актов о приемке выполненных работ либо отказ в их согласовании.

В соответствии с Постановлением Администрации от 07.06.2012 № 658 расходное обязательство по осуществлению контроля за ходом проведения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в рамках реализации муниципальной адресной программы «Капитальный ремонт многоквартирных домов» на 2012 год, исполняется городским округом Самара самостоятельно за счет средств местного бюджета в пределах объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных Департаменту жилищно-коммунального хозяйства.

Справочно: на мероприятия по капитальному ремонту 17 многоквартирных домов в рамках муниципальной адресной программы «Капитальный ремонт многоквартирных домов» на 2012 год в городском округе Самара» в бюджете городского округа Самара предусмотрено 290058,4 тыс.руб., из них:

- ✓ 170568,8 тыс.руб. – средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;
- ✓ 91208,9 тыс.руб. – средства областного бюджета;
- ✓ 13777,8 тыс.руб. – средства местного бюджета.

Указать объем средств, запланированных Департаментом жилищно-коммунального хозяйства на проведение контрольных мероприятий не представляется возможным в связи с отсутствием данной информации. При этом можно отметить, что общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Департаменту жилищно-коммунального хозяйства в бюджете на 2012 год (в ред. Решения Думы от 19.07.2012г. №241) составляет 1985322,9 тыс.руб., из которых 332269,7 тыс.руб. – средства вышестоящих бюджетов.

2.11. ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ОТ 19.06.2012 № 718 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ДОЛГОСРОЧНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА «ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА» НА 2013 - 2017 ГОДЫ»

Утверждена долгосрочная целевая программа городского округа Самара «Патриотическое воспитание детей и подростков городского округа Самара» на 2013 - 2017 годы.

Головной исполнитель Программы - Департамент образования.

Целью Программы является создание условий для полноценного патриотического воспитания детей городского округа Самара.

Задачи Программы:

- формирование позитивного отношения общества к военной службе и положительной мотивации у молодых людей относительно прохождения военной службы по контракту и по призыву;
- внедрение в деятельность организаторов и специалистов патриотического воспитания современных форм, методов и средств воспитательной работы;
- повышение профессионализма организаторов и специалистов патриотического воспитания;
- развитие материально-технической базы патриотического воспитания в образовательных учреждениях и детских объединениях;
- совершенствование нормативно-правового, методического и информационного обеспечения функционирования системы патриотического воспитания граждан

Источником финансирования Программы является бюджет городского округа Самара. Общий объем финансирования составляет 81585,1 тыс. руб., в том числе:

- 2013 год - 14510,0 тыс.руб.;
- 2014 год - 15518,5 тыс.руб.;
- 2015 год - 16246,9 тыс.руб.;
- 2016 год - 17455 тыс.руб.;
- 2017 год - 17854,7 тыс.руб.

Справочно: на Постановление Администрации от 19.06.2012 №718 готовится экономическое заключение управления по бюджету, налогам и вопросам социально-экономического развития муниципалитета аппарата Думы.

Решением Думы от 19.07.2012г. №241 данная целевая программа включена в бюджет городского округа Самара на 2013-2014 годы в соответствии с утвержденным объемом финансирования.

2.12. ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ОТ 19.06.2012 № 717 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ВЕДОМСТВЕННОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «АВТОМАТИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫМ ПРОЦЕССОМ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ САМАРА» НА 2013-2015 ГОДЫ»

Утверждена ведомственная целевая программа «Автоматизация управления бюджетным процессом в городском округе Самара» на 2013 – 2015 годы.

Разработчиком и исполнителем Программы является Департамент финансов.

Цель Программы – повышение эффективности управления бюджетным процессом в городском округе Самара.

Задачи Программы:

- Автоматизация функциональных процессов, потоков данных и алгоритмов, используемых в управлении бюджетным процессом в городском округе Самара.
- Развитие единой автоматизированной системы консолидированного бухгалтерского и бюджетного учёта и отчётности городского округа Самара.
- Поддержка ранее развернутых и внедренных служб и сервисов, связанных с бюджетным процессом в муниципальных учреждениях городского округа Самара.
- Совершенствование материально-технической базы, используемой для автоматизации финансовых процессов в МУ г.о. Самара.

Общий объем средств бюджета городского округа Самара, планируемых для выполнения мероприятий Программы – 245 721,2 тыс.руб., в том числе:

в 2013 году – 83 459,9 тыс.руб.;

в 2014 году – 87 447,9 тыс.руб.;

в 2015 году – 74 813,4 тыс.руб.

Справочно: на Постановление Администрации от 19.06.2012 №717 готовится экономическое заключение управления по бюджету, налогам и вопросам социально-экономического развития муниципалитета аппарата Думы.

В бюджете городского округа Самара на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов данная целевая программа предусмотрена с утвержденным объемом финансирования.

2.13. ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ОТ 18.06.2012 №713 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ДОЛГОСРОЧНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА «САМАРА – ДЕТЯМ: МЫ РАЗНЫЕ – МЫ РАВНЫЕ» НА 2013-2017 ГОДЫ»

Утверждена долгосрочная целевая программа городского округа Самара «Самара – детям: мы разные – мы равные» на 2013-2017 годы.

Головной исполнитель Программы - Департамент семьи, опеки и попечительства.

Цель Программы - дальнейшее улучшение качества жизни детей с ограниченными возможностями, направленное на их социализацию и интеграцию в общество в условиях семейного воспитания.

Задачи Программы:

- совершенствование системы информационной поддержки семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями;
- формирование условий беспрепятственной среды жизнедеятельности для детей с ограниченными возможностями;
- реализация программ занятости, отдыха и оздоровления детей с ограниченными возможностями.

Общий объем финансирования из бюджета городского округа Самара - 108325,6 тыс.руб., в том числе:

2013 г.- 19921,5 тыс. руб.

2014 г.- 20815,9 тыс. руб.

2015 г.- 21801,0 тыс. руб.

2016 г.- 22709,9 тыс. руб.

2017 г.- 23077,3 тыс. руб.

Справочно: на Постановление Администрации от 18.06.2012 №713 подготовлено экономическое заключение управления по бюджету, налогам и вопросам социально-экономического развития муниципалитета аппарата Думы, вх.№7409 от 03.07.2012.

Данную Программу необходимо включить в бюджет городского округа Самара на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов в соответствии с утвержденным объемом финансирования. По состоянию на 20.07.2012г. данная Программа не предусмотрена в бюджете.

2.14. ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ОТ 18.06.2012 №711 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ДОЛГОСРОЧНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА «РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ДЕТСКОГО ОТДЫХА И ОЗДОРОВЛЕНИЯ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ САМАРА» НА 2013-2015 ГОДЫ»

Утверждена долгосрочная целевая программа городского округа Самара «Развитие системы детского отдыха и оздоровления в городском округе Самара» на 2013-2015 годы.

Головной исполнитель Программы – Департамент образования.

Целью Программы является создание условий для организации отдыха и оздоровления детей в городском округе Самара.

Задачи Программы:

- совершенствование форм организации отдыха и оздоровления детей в городском округе Самара;
- сохранение высоких показателей эффективности оздоровления детей;
- укрепление материально-технической базы учреждений, организующих отдых и оздоровление детей, приведение ее в соответствие с существующим нормам и требованиям;
- развитие кадрового и информационно-методического обеспечения учреждений, организующих отдых и оздоровление детей.

Источниками финансирования Программы определены:

- 1) Средства бюджета городского округа Самара в объеме 371 635,6 тыс.руб., в том числе:
 - в 2013 году – 119 488,9 тыс.руб.;
 - в 2014 году – 123 099,6 тыс.руб.;
 - в 2015 году – 129 047,1 тыс.руб.
- 2) Средства вышестоящих бюджетов в объеме их фактического поступления в течение финансового года.

Справочно: на Постановление Администрации от 18.06.2012 №711 подготовлено экономическое заключение управления по бюджету, налогам и вопросам социально-экономического развития муниципалитета аппарата Думы, вх.№7431 от 04.07.2012г.

Решением Думы от 19.07.2012г. №241 данная целевая программа включена в бюджет, при этом объемы финансирования по бюджету не совпадают с утвержденными Программой, в связи с чем необходимо внесение изменений в части приведения нормативных правовых актов городского округа Самара в соответствие друг другу.

2.15. ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ОТ 18.06.2012 №710 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ДОЛГОСРОЧНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА «ПОДГОТОВКА К ПРОВЕДЕНИЮ ЧЕМПИОНАТА МИРА ПО ФУТБОЛУ В 2018 ГОДУ НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА» НА 2012 - 2018 ГОДЫ»

Утверждена долгосрочная целевая программа городского округа Самара «Подготовка к проведению Чемпионата мира по футболу в 2018

году на территории городского округа Самара» на 2012 - 2018 годы.

Головной исполнитель Программы - Департамент по вопросам культуры, спорта, туризма и молодежной политики.

Цель Программы: обеспечение возможности проведения на территории городского округа Самара Чемпионата мира по футболу в 2018 году в соответствии с требованиями ФИФА.

Задачи Программы:

- разработка проекта планировки территории центральной части городского округа Самара, примыкающей к стадиону, включая улично-дорожную сеть;
- внесение изменений в Генеральный план городского округа Самара в связи с изменением градостроительной ситуации по строительству стадиона и других объектов, связанных с подготовкой к проведению Чемпионата мира по футболу;
- строительство и реконструкция сетей водоснабжения и водоотведения в районе строительства стадиона;
- создание инфраструктуры по утилизации ТБО;
- благоустройство города по гостевым маршрутам;
- развитие транспортной инфраструктуры;
- развитие материально-технической базы городского пассажирского транспорта;
- разработка и утверждение адресной программы средств наружной рекламы;
- проведение массовых мероприятий, способствующих популяризации Чемпионата мира по футболу;
- профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности во время проведения матчей Чемпионата мира;
- информационное обеспечение мероприятий, способствующих популяризации Чемпионата мира по футболу

Источниками финансирования Программы определены:

- 1) Средства бюджета городского округа Самара в объеме 13 389 134,4 тыс.руб., в том числе по годам:
 - 2012 год – 347 432,7 тыс.руб.;
 - 2013 год – 3 699,5 тыс.руб.;
 - 2014 год – 5 888,2 тыс.руб.;
 - 2015 год – 3 035 269,8 тыс.руб.;
 - 2016 год – 4 112 890,4 тыс.руб.;
 - 2017 год – 4 123 377,2 тыс.руб.;
 - 2018 год – 1 760 576,6 тыс.руб.

2) Средства вышестоящих бюджетов и внебюджетных источников соответствуют фактическому поступлению в течение финансового года.

Справочно: на Постановление Администрации от 18.06.2012 №710 готовится экономическое заключение управления по бюджету, налогам и вопросам социально-экономического развития муниципалитета аппарата Думы.

Решением Думы от 19.07.2012г. №241 данная целевая программа включена в бюджет, при этом объемы финансирования по бюджету не совпадают с утвержденными Программой, в связи с чем необходимо внесение изменений в части приведения нормативных правовых актов городского округа Самара в соответствие друг другу.

2.16. ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ОТ 07.06.2012 № 659 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА СОСТАВЛЕНИЯ, УТВЕРЖДЕНИЯ И УСТАНОВЛЕНИЯ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПЛАНОВ ФИНАНСОВО-ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА И КОНТРОЛЯ ЗА ИХ ИСПОЛНЕНИЕМ»

Утвержден Порядок составления, утверждения и установления показателей планов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий городского округа Самара и контроля за их исполнением.

Порядок разработан в целях обеспечения единого подхода к разработке, рассмотрению, согласованию и утверждению планов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий городского округа Самара (далее - МП), повышения эффективности их работы, выявления и использования резервов, усиления контроля за деятельностью МП.

Определено, что *План финансово-хозяйственной деятельности* (далее – ФХД) *должен ориентировать МП на:*

- а) безубыточность деятельности;
- б) увеличение объемов производимой продукции (товаров, работ и услуг) в натуральном и стоимостном выражении;
- в) оптимизацию расходов, сокращение издержек и снижение материалоемкости, энергоемкости и фондоемкости производства;
- г) изыскание внутренних резервов и дополнительных источников доходов, оказание платных услуг населению и организациям;
- д) повышение производительности труда;
- е) развитие предпринимательской деятельности.

Порядком установлена процедура составления МП Планов ФХД. На основании согласованных планов ФХД МП *Департамент экономического развития Администрации формирует Свод показателей планов ФХД, который направляется на утверждение Думе городского округа Самара.*

Справочно: планируемыми изменениями в ст.51 Устава городского округа Самара предполагается исключение обязанности по утверждению Думой плановых показателей деятельности МП. Таким образом, в случае внесения соответствующих

изменений в Устав потребуется приведение рассматриваемого нормативного правового акта в соответствие Уставу.

Также определено, что МП в случае необходимости в течение планируемого года может внести корректировки в уточненный план ФХД. *Основанием для корректировки уточненного плана ФХД может являться следующее:*

- а) значительное изменение структуры производства;
- б) значительное изменение структуры муниципального имущества, переданного Предприятию в хозяйственное ведение (в аренду);
- в) изменение объема оказываемых услуг (выполняемых работ) более чем на 30 %;
- г) изменение объемов планируемого бюджетного финансирования более чем на 30%.

Мониторинг ФХД МП представляет собой периодический сбор и анализ информации о состоянии ФХД МП.

Цель мониторинга – создание информационно-аналитической базы, необходимой для подготовки и принятия оптимальных управленческих решений, направленных на повышение эффективности деятельности МП.

Установлено, что МП в своей работе должно руководствоваться утвержденным планом ФХД и ежеквартально (в срок до 30 числа месяца, следующего за отчетным кварталом), а также ежегодно (в срок до 31 марта года, следующего за отчетным годом) представлять необходимые материалы (перечень определен) по итогам работы за отчетный период.

Департамент экономического развития Администрации формирует сводный отчет о ФХД МП за отчетный период и представляет его на рассмотрение Главе городского округа Самара, а также Думе городского округа Самара (по запросу).

Помимо форм документов, которые должны быть представлены МП при разработке Плана ФХД и отчетов, также утверждены:

- методические рекомендации по заполнению формы плана ФХД МП.
- структура пояснительной записки к отчету о ФХД МП (текстовая часть).

Справочно: на Постановление Администрации городского округа Самара от 07.06.2012 №659 готовится подробная справка управления по бюджету, налогам и вопросам социально-экономического развития муниципалитета аппарата Думы.

2.17.РАСПОРЯЖЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ОТ 19.06.2012 №44-Р «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В РАСПОРЯЖЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ОТ 24.01.2011 № 5-Р «О МЕТОДИЧЕСКОМ РУКОВОДСТВЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА»

Установлено, что **методическое руководство деятельностью МП г.о. Самара «Жилсервис» осуществляет руководитель Департамента жилищно-коммунального хозяйства.**

Справочно: в отчетах о финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий городского округа Самара МП «Жилсервис» отсутствует, в связи с чем целесообразно рассмотреть данный вопрос при отчете о ФХДМП за 1 полугодие 2012 года и получить комментарии со стороны Администрации о деятельности данного МП.

2.18. РАСПОРЯЖЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ОТ 19.06.2012 №43-Р «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В РАСПОРЯЖЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ОТ 24.01.2011 № 5-Р «О МЕТОДИЧЕСКОМ РУКОВОДСТВЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА»

Установлено, что **методическое руководство деятельностью МП г.о. Самара «Самараинформресурс» осуществляет Департамент благоустройства и экологии (ранее - Департамент строительства и архитектуры).**

2.19. ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ОТ 19.06.2012 № 723 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИЙ ИЗ БЮДЖЕТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА В ЦЕЛЯХ ВОЗМЕЩЕНИЯ ЗАТРАТ, СВЯЗАННЫХ С ПРЕДОСТАВЛЕНИЕМ НАСЕЛЕНИЮ УСЛУГ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ, НА 2012 ГОД»

Утвержден Порядок предоставления субсидий из бюджета городского округа Самара в целях возмещения затрат, связанных с предоставлением населению услуг теплоснабжения.

Субсидии предоставляются в целях возмещения затрат за *предшествующий финансовый год*, образовавшихся при предоставлении гражданам услуг теплоснабжения, в связи с превышением стоимости фактического потребления указанных услуг над стоимостью услуг, начисленной гражданам по нормативам и показаниям установленных индивидуальных приборов учета.

Порядком определены критерии отбора получателей субсидий и условия предоставления субсидий.

Главным распорядителем бюджетных средств является Департамент жилищно-коммунального хозяйства.

Справочно: на Постановление Администрации от 19.06.2012 №723 подготовлена справка управления по бюджету, налогам и вопросам социально-экономического развития муниципалитета аппарата Думы, вх.№7938 от 13.07.2012г.

2.20. ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ОТ 19.06.2012 № 727 «ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ РАСХОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА И УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКОВ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОБЪЕМА И УСЛОВИЙ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫМ БЮДЖЕТНЫМ И МУНИЦИПАЛЬНЫМ АВТОНОМНЫМ УЧРЕЖДЕНИЯМ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА В СФЕРЕ КУЛЬТУРЫ, ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА, ТУРИЗМА И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ НА ИНЫЕ ЦЕЛИ»

В отношении муниципальных бюджетных и автономных учреждений, функционирующих в сфере культуры, физической культуры и спорта, туризма и молодежной политики, определены следующие виды «иных» целей, на которые из бюджета городского округа Самара могут предоставляться субсидии:

- на проведение капитального ремонта;
- на проведение текущего ремонта;
- на приобретение основных средств учреждений (оборудования, компьютерного оборудования, оргтехники, мебели, музыкальных инструментов, концертных костюмов, декораций, литературы для библиотечного фонда, музейных экспонатов и прочих основных средств);
- на осуществление подписки на периодические издания муниципальными библиотеками;
- на изготовление одежды сцены (костюмов для спектаклей);
- на приобретение лицензионного программного обеспечения;
- на приобретение и обслуживание автоматизированных информационных систем;
- на разработку проектно-сметной документации;
- на проведение антитеррористических мероприятий;
- на установку автоматической пожарной сигнализации;
- на установку тревожной кнопки;
- на проведение конкурсов, семинаров, конференций, выставок, прочих мероприятий различного уровня в области культуры, физической культуры и спорта, туризма и молодежной политики;
- на участие в конкурсах, семинарах, конференциях, выставках, прочих мероприятиях различного уровня в области культуры, физической культуры и спорта, туризма и молодежной политики;
- на проведение противопожарных мероприятий;
- на выполнение мероприятий в соответствии с утвержденными целевыми программами городского округа Самара.

По каждому из направлений утверждены Порядки определения объема и условий предоставления субсидий муниципальным бюджетным

учреждениям в сфере культуры, физической культуры и спорта, туризма и молодежной политики.

Справочно: Бюджетом городского округа Самара на 2012 год (в ред.Решения Думы от 28.06.2012г. №235) предусмотрено 700521,7 тыс.руб. на предоставление субсидий муниципальным бюджетным учреждениями и 88813,0 тыс.руб. - муниципальным автономным учреждениям, созданным в сфере культуры, физической культуры и спорта, туризма и молодежной политики. Однако, действующая бюджетная классификация не позволяет указать объемы средств бюджета городского округа Самара, направляемые на предоставление субсидий на выполнение муниципального задания и на предоставление субсидий на иные цели.

Кроме того, на Постановление Администрации от 19.06.2012 №727 подготовлена справка управления по бюджету, налогам и вопросам социально-экономического развития муниципалитета аппарата Думы, вх.№7436 от 04.07.2012г.