

**ОБЗОР № 2
федерального и областного законодательства
за февраль 2013 года**

1. Федеральное законодательство.

1.1. Федеральный закон от 11.02.2013г. №9-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и статью 22 Федерального закона «О пожарной безопасности»

Вступил в силу с 12.02.2013г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

В соответствии с данным Федеральным законом дополнены полномочия органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, предусмотренные ст.11 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Так, полномочия органов государственной власти субъектов РФ дополнены полномочием по осуществлению создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», по обеспечению ее эксплуатации и развития, органы местного самоуправления дополнены полномочием по участию в создании, эксплуатации и развитии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

Также изменение внесено в ч.7 ст.22 Федерального закона «О пожарной безопасности», устанавливающую, что для приема сообщений о пожарах и чрезвычайных ситуациях используются единый номер вызова экстренных оперативных служб «112» и телефонный номер приема сообщений о пожарах и чрезвычайных ситуациях, назначаемый федеральным органом исполнительной власти в области связи.

До внесения изменений в указанный Федеральный закон, устанавливался единый номер для приема сообщений о пожарах и чрезвычайных ситуациях в телефонных сетях населенных пунктов – 01.

Следует отметить, что на территории Самарской области действует областная целевая программа «Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Самарской области» на 2012 – 2015 годы, утвержденная Постановлением Правительства Самарской области от 13.11.2009г. №601, согласно которой одним из перечней мероприятий является создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112».

Организация мероприятий, направленных на выполнение работ по созданию, эксплуатации и развитию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» входит в полномочия Департамента информационных технологий и связи Самарской области (Постановление Правительства Самарской области от 22.12.2010г. №677 «Об утверждении Положения «О Департаменте информационных технологий и связи Самарской области»).

Кроме того, необходимо отметить, что вопрос создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112» рассматривался в обзоре законодательства за ноябрь 2011 года в рамках Постановления Правительства РФ от 21.11.2011г. №958 «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», устанавливающего такие полномочия органов местного самоуправления, как организация и проведение работ по созданию системы «112», участие в планировании развития данной системы и т.д. По результатам рассмотрения данного Постановления Правительства РФ Думой г.о. Самара направлялось письмо Главе г.о. Самара с просьбой предоставить информацию о планируемой работе в данной сфере правового регулирования. Согласно ответу Администрации г.о. Самара (от 02.02.2012г. вх.№1180) после принятия соответствующего правового акта Правительства Самарской области и методических рекомендаций ГУ МЧС России по Самарской области, в которых будут определены степень и порядок участия органов местного самоуправления в создании и функционировании системы «112», Управлением гражданской защиты Администрации г.о. Самара будет разработан план реализации норм Постановления Правительства РФ от 21.11.2011г. №958.

Данный вопрос передан на рассмотрение комитету по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения и рациональному природопользованию Думы г.о. Самара.

1.2. Федеральный закон от 23.02.2013г. №11-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросу квотирования рабочих мест для инвалидов»

Вступил в силу с 08.03.2013г.

Согласно пояснительной записке, Федеральный закон разработан в целях установления административной ответственности работодателей за отказ в создании или выделении рабочих мест для трудоустройства инвалидов в счет установленной квоты.

Данным Федеральным законом внесены изменения в следующие законодательные акты:

- Закон РФ «О занятости населения в РФ» в части обязанности работодателей ежемесячно представлять органам службы занятости информацию о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах;

- Кодекс РФ об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты.

За данное правонарушение предусмотрено наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Также увеличен штраф на должностных лиц за необоснованный отказ в регистрации инвалида в качестве безработного - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей (до внесения изменений штраф составлял от двух до трех тысяч рублей).

- Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в РФ» в части обязанности работодателя не только создавать или выделять рабочие места для трудоустройства инвалидов, но и принимать локальные нормативные акты, содержащие сведения о данных рабочих местах.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.3. Федеральный закон от 23.02.2013г. №15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»

Вступит в силу с 1 июня 2013 года, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Данный Федеральный закон в соответствии с Рамочной конвенцией Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака регулирует отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака.

Статьей 4 Федерального закона определены следующие основные принципы охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака:

1) соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака;

2) предупреждение заболеваемости, инвалидности, преждевременной смертности населения, связанных с воздействием окружающего табачного дыма и потреблением табака;

3) ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака;

4) системный подход при реализации мероприятий, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма и сокращение потребления табака, непрерывность и последовательность их реализации;

5) приоритет охраны здоровья граждан перед интересами табачных организаций;

6) обеспечение международного сотрудничества РФ в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака;

7) взаимодействие органов государственной власти, органов местного самоуправления, граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц, не связанных с табачными организациями;

8) открытость и независимость оценки эффективности реализации мероприятий, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма и сокращение потребления табака;

9) информирование населения о вреде потребления табака и вредном воздействии окружающего табачного дыма;

10) возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью, имуществу гражданина, в том числе имуществу индивидуального предпринимателя, или юридического лица вследствие нарушения законодательства в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака.

Федеральным законом установлены полномочия органов власти в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака, в том числе и полномочия органов местного самоуправления, к которым относятся:

1) участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территориях муниципальных образований;

2) обеспечение организации оказания гражданам медицинской помощи, направленной на прекращение потребления табака, лечение табачной зависимости и последствий потребления табака, в медицинских организациях муниципальной системы здравоохранения в случае передачи соответствующих полномочий в соответствии с законодательством в сфере охраны здоровья;

3) информирование населения о масштабах потребления табака на территории соответствующего муниципального образования, о реализуемых и (или) планируемых мероприятиях по сокращению его потребления, в том числе на основании мониторинга и оценки эффективности реализации мероприятий, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма и сокращение потребления табака.

Кроме того, статьей 8 Федерального закона предусмотрен порядок взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с табачными организациями.

Так, при взаимодействии с индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами в сфере охраны здоровья граждан от воздействия

окружающего табачного дыма и последствий потребления табака органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны обеспечить подотчетность и прозрачность такого взаимодействия.

Взаимодействие органов власти с табачными организациями по вопросам, являющимся предметом регулирования данного Федерального закона, должно осуществляться публично, и обращения табачных организаций, направляемые в письменной форме или в форме электронных документов, и ответы на эти обращения подлежат размещению на официальных сайтах органов государственной власти и органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Федеральным законом также предусматриваются права и обязанности граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака (ст.9, 10).

Так, граждане обязаны:

1) соблюдать нормы законодательства в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака;

2) заботиться о формировании у детей отрицательного отношения к потреблению табака, а также о недопустимости их вовлечения в процесс потребления табака;

3) не осуществлять действия, влекущие за собой нарушение прав других граждан на благоприятную среду жизнедеятельности без окружающего табачного дыма и охрану их здоровья от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака.

На индивидуальных предпринимателей и юридических лиц возложены следующие обязанности:

1) соблюдение норм законодательства в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака;

2) осуществление контроля за соблюдением норм законодательства в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территориях и в помещениях, используемых для осуществления своей деятельности;

3) обеспечение права работников на благоприятную среду жизнедеятельности без окружающего табачного дыма и охрану их здоровья от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака;

4) предоставление гражданам информации о мероприятиях, реализуемых указанными индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами и направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма и сокращение потребления табака.

Согласно ст.11 Федерального закона в целях предупреждения возникновения заболеваний, связанных с воздействием окружающего

табачного дыма и потреблением табака, сокращения потребления табака предусматриваются следующие меры:

1) установление запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах;

2) ценовые и налоговые меры, направленные на сокращение спроса на табачные изделия;

3) регулирование состава табачных изделий и регулирование раскрытия состава табачных изделий, установление требований к упаковке и маркировке табачных изделий;

4) просвещение населения и информирование его о вреде потребления табака и вредном воздействии окружающего табачного дыма;

5) установление запрета рекламы и стимулирования продажи табака, спонсорства табака;

6) оказание гражданам медицинской помощи, направленной на прекращение потребления табака, лечение табачной зависимости и последствий потребления табака;

7) предотвращение незаконной торговли табачной продукцией и табачными изделиями;

8) ограничение торговли табачной продукцией и табачными изделиями;

9) установление запрета продажи табачной продукции несовершеннолетним и несовершеннолетними, запрета потребления табака несовершеннолетними, запрета вовлечения детей в процесс потребления табака.

Так, ст.12 Федерального закона предусмотрен запрет курения табака:

- на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания образовательных услуг, услуг учреждениями культуры и учреждениями органов по делам молодежи, услуг в области физической культуры и спорта;

- на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания медицинских, реабилитационных и санаторно-курортных услуг;

- в поездах дальнего следования, на судах, находящихся в дальнем плавании, при оказании услуг по перевозкам пассажиров;

- на воздушных судах, на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения (в том числе на судах при перевозках пассажиров по внутригородским и пригородным маршрутам), в местах на открытом воздухе на расстоянии менее чем пятнадцать метров от входов в помещения железнодорожных вокзалов, автовокзалов, аэропортов, морских портов, речных портов, станций метрополитенов, а также на станциях метрополитенов, в помещениях железнодорожных вокзалов, автовокзалов, аэропортов, морских портов, речных портов, предназначенных для оказания услуг по перевозкам пассажиров;

- в помещениях, предназначенных для предоставления жилищных услуг, гостиничных услуг, услуг по временному размещению и (или) обеспечению временного проживания;

- в помещениях, предназначенных для предоставления бытовых услуг, услуг торговли, общественного питания, помещениях рынков, в нестационарных торговых объектах;

- в помещениях социальных служб;

- в помещениях, занятых органами государственной власти, органами местного самоуправления;

- на рабочих местах и в рабочих зонах, организованных в помещениях;

- в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов;

- на детских площадках и в границах территорий, занятых пляжами;

- на пассажирских платформах, используемых исключительно для посадки в поезда, высадки из поездов пассажиров при их перевозках в пригородном сообщении;

- на автозаправочных станциях.

Вместе с тем, Федеральным законом устанавливается перечень мест, где допускается курение табака на основании решения собственника имущества или иного лица, уполномоченного на то собственником имущества:

- в специально выделенных местах на открытом воздухе или в изолированных помещениях, которые оборудованы системами вентиляции и организованы на судах, находящихся в дальнем плавании, при оказании услуг по перевозкам пассажиров;

- в специально выделенных местах на открытом воздухе или в изолированных помещениях общего пользования многоквартирных домов, которые оборудованы системами вентиляции.

Кроме того, органам государственной власти субъектов РФ предоставлено право устанавливать дополнительные ограничения курения табака в отдельных общественных местах и в помещениях.

Статьей 16 Федерального закона предусматривается запрет рекламы и стимулирования продажи табака, спонсорства табака. Так, запрещаются:

1) реклама и стимулирование продажи табака, табачной продукции и (или) потребления табака, в том числе:

- распространение табака, табачных изделий среди населения бесплатно, в том числе в виде подарков;

- применение скидок с цены табачных изделий любыми способами, в том числе посредством издания купонов и талонов;

- использование товарного знака, служащего для индивидуализации табачных изделий, на других видах товаров, не являющихся табачными изделиями, при производстве таких товаров, а также оптовая и розничная торговля товарами, которые не являются табачными изделиями, но на которых использован товарный знак, служащий для индивидуализации табачных изделий;

- использование и имитация табачного изделия при производстве других видов товаров, не являющихся табачными изделиями, при оптовой и розничной торговле такими товарами;

- демонстрация табачных изделий и процесса потребления табака во вновь созданных и предназначенных для детей аудиовизуальных произведениях, включая теле- и видеофильмы, в театральном зрелищных представлениях, в радио-, теле-, видео- и кинохроникальных программах, а также публичное исполнение, сообщение в эфир, по кабелю и любое другое использование указанных произведений, представлений, программ, в которых осуществляется демонстрация табачных изделий и процесса потребления табака;

- организация и проведение мероприятий (в том числе лотерей, конкурсов, игр), условием участия в которых является приобретение табачных изделий;

- организация и проведение культурных, физкультурных, спортивных и других массовых мероприятий, целью, результатом или вероятным результатом которых является прямое или косвенное побуждение к приобретению табачных изделий и (или) потреблению табака (в том числе организация и проведение массовых мероприятий, в которых табачные изделия установлены в качестве призов);

- использование фирменных наименований, товарных знаков и знаков обслуживания, а также коммерческих обозначений, принадлежащих табачным организациям, при организации и осуществлении благотворительной деятельности;

2) спонсорство табака.

Запрет рекламы табака, табачных изделий и курительных принадлежностей осуществляется в соответствии с законодательством РФ о рекламе.

Согласно ст.17 Федерального закона лицам, потребляющим табак и обратившимся в медицинские организации, оказывается медицинская помощь, направленная на прекращение потребления табака, лечение табачной зависимости и последствий потребления табака.

Оказание гражданам данной медицинской помощи медицинскими организациями государственной системы здравоохранения, муниципальной системы здравоохранения и частной системы здравоохранения осуществляется в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Также статьей 19 Федерального закона установлены ограничения торговли табачной продукцией и табачными изделиями.

Так, розничная торговля табачной продукцией осуществляется в магазинах и павильонах. В целях указанной статьи под магазином понимается здание или его часть, специально оборудованные, предназначенные для продажи товаров и оказания услуг покупателям и обеспеченные торговыми, подсобными, административно-бытовыми помещениями, а также помещениями для приема, хранения товаров и подготовки их к продаже, под павильоном понимается строение, имеющее торговый зал и рассчитанное на одно рабочее место или несколько рабочих мест.

В случае отсутствия в населенном пункте магазинов и павильонов допускается торговля табачной продукцией в других торговых объектах или развозная торговля табачной продукцией.

Также запрещается розничная торговля табачной продукцией на ярмарках, выставках, путем развозной и разносной торговли, дистанционным способом продажи, с использованием автоматов и иными способами.

Кроме того, запрещается розничная торговля табачной продукцией в следующих местах:

1) на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания образовательных услуг, услуг учреждениями культуры, учреждениями органов по делам молодежи, услуг в области физической культуры и спорта, медицинских, реабилитационных и санаторно-курортных услуг, на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения (в том числе на судах при перевозках пассажиров по внутригородским и пригородным маршрутам), в помещениях, занятых органами государственной власти, органами местного самоуправления;

2) на расстоянии менее чем сто метров по прямой линии без учета искусственных и естественных преград от ближайшей точки, граничащей с территорией, предназначенной для оказания образовательных услуг;

3) на территориях и в помещениях (за исключением магазинов беспошлинной торговли) железнодорожных вокзалов, автовокзалов, аэропортов, морских портов, речных портов, на станциях метрополитенов, предназначенных для оказания услуг по перевозкам пассажиров, в помещениях, предназначенных для предоставления жилищных услуг, гостиничных услуг, услуг по временному размещению и (или) обеспечению временного проживания, бытовых услуг.

Статьей 20 Федерального закона установлены нормы о запрете продажи табачной продукции несовершеннолетним и несовершеннолетними, потребления табака несовершеннолетними, а также вовлечения детей в процесс потребления табака.

Продавец обязан отказать покупателю в продаже табачной продукции, если в отношении покупателя имеются сомнения в достижении им совершеннолетия, а документ, удостоверяющий личность покупателя и позволяющий установить его возраст, не представлен.

В соответствии со ст.22 Федерального закона предусмотрено проведение мониторинга и оценки эффективности реализации мероприятий, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма и сокращение потребления табака, которые включают в себя:

1) проведение научных исследований, направленных на изучение причин и последствий потребления табака, действий по стимулированию продажи и потребления табака;

2) проведение санитарно-эпидемиологических исследований масштабов потребления табака;

3) установление показателей здоровья граждан и динамики сокращения потребления табака для разработки и реализации мероприятий по противодействию потреблению табака.

Также данной статьей установлено, что мониторинг и оценка эффективности реализации мероприятий проводятся федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере официального статистического учета, в порядке, установленном Правительством РФ.

Субъекты РФ участвуют в проведении мониторинга и оценки эффективности реализации мероприятий, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма и сокращение потребления табака, в соответствии с законодательством субъектов РФ и на основании соглашений о мониторинге и об оценке эффективности реализации указанных мероприятий с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.

Также Федеральным законом за нарушение законодательства в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака предусмотрена дисциплинарная, гражданско-правовая и административная ответственность.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.4. Федеральный закон от 25.02.2013г. №16-ФЗ «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса РФ»

Вступил в силу с 25.02.2013г.

В соответствии с данным Федеральным законом срок бесплатной приватизации гражданами занимаемых ими по договорам социального найма жилых помещений продлен на 2 года, т.е. до 1 марта 2015 года.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.5. Указ Президента РФ от 02.02.2013г. №87 «Вопросы федеральной государственной гражданской службы»

Вступил в силу с 02.02.2013г.

Данным Указом Президента РФ установлено, что:

а) срок федеральной государственной гражданской службы (далее - гражданская служба) федеральным государственным гражданским служащим, достигшим предельного возраста пребывания на гражданской службе, замещающим должности гражданской службы категории «руководители» высшей группы должностей гражданской службы, назначенным на должность Президентом РФ, с их согласия может быть продлен (но не свыше чем до достижения возраста 70 лет) Президентом РФ;

б) срок гражданской службы иным федеральным государственным гражданским служащим, достигшим предельного возраста пребывания на гражданской службе, замещающим должности гражданской службы категории «руководители» высшей группы должностей гражданской службы, с их согласия может быть продлен (но не свыше чем до достижения возраста 70 лет) назначившими их на должность федеральными органами государственной власти, федеральными государственными органами или соответствующими должностными лицами.

Вступление в силу данного Указа не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.6. Указ Президента РФ от 02.02.2013г. № 88 «О внесении изменений в некоторые акты Президента РФ»

Вступил в силу с 07.03.2013г.

Данным Указом Президента РФ внесены изменения в Указ Президента РФ от 23.05.1996г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».

Согласно внесенным изменениям, акты Президента РФ и акты Правительства РФ в течение 10 дней после дня их подписания подлежат официальному опубликованию не только в «Российской газете» и Собрании законодательства РФ, но и на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru), функционирование которого обеспечивает Федеральная служба охраны РФ.

В связи с этим, официальным опубликованием актов Президента РФ и актов Правительства РФ считается первая публикация их полных текстов не только в «Российской газете» и Собрании законодательства РФ, но и первое размещение (опубликование) на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Вступление в силу данного Указа не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.7. Указ Президента РФ от 26.02.2013г. №175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы»

Вступил в силу с 26.02.2013г.

В соответствии с данным Указом Президента РФ с 1 января 2013 года устанавливаются ежемесячные выплаты неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы (далее - ежемесячные выплаты):

а) родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю) - в размере 5500 рублей;

б) другим лицам - в размере 1200 рублей.

Указом также установлено, что ежемесячные выплаты производятся к установленной ребенку-инвалиду или инвалиду с детства I группы пенсии в период осуществления ухода за ним.

Ежемесячные выплаты устанавливаются одному неработающему трудоспособному лицу в отношении каждого ребенка-инвалида или инвалида с детства I группы на период осуществления ухода за ним.

Ежемесячные выплаты устанавливаются на основании документов, имеющихся в распоряжении органа, осуществляющего пенсионное обеспечение ребенка-инвалида или инвалида с детства I группы.

В соответствии с пунктом 9 Указа органам государственной власти субъектов РФ рекомендовано учитывать, что установление ежемесячных выплат не должно повлечь за собой уменьшение объема и снижение уровня мер социальной помощи и поддержки, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ.

Вступление в силу данного Указа не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.8. Постановление Правительства РФ от 07.02.2013г. №98 «Об утверждении Положения «О продаже входных билетов на посещение спортивных мероприятий и церемоний XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи»

Вступил в силу с 21.02.2013г.

Данным Постановлением Правительства РФ утверждено Положение «О продаже входных билетов на посещение спортивных мероприятий и церемоний XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи» (далее – Положение).

Положением установлены следующие требования к продаже входных билетов на посещение спортивных мероприятий.

Периодом продажи билетов является промежуток времени с 7 февраля 2013г. по 16 марта 2014г.

Продажа билетов осуществляется исключительно оргкомитетом «Сочи 2014», билетными операторами и субагентами билетных операторов.

Продажа билетов производится в билетных кассах и на билетном сайте.

Список билетных операторов, субагентов билетных операторов и билетных касс (с указанием адреса их расположения) размещается оргкомитетом «Сочи 2014» на билетном сайте.

Правом на продажу билетов обладают: физические лица в порядке, установленном данным Положением, а также партнеры и иные юридические лица на основании договора, заключенного с оргкомитетом «Сочи 2014».

Билет оформляется на бланке строгой отчетности на русском и английском языках и должен содержать следующие обязательные реквизиты:

- а) наименование документа, 6-значный номер и серия;
- б) наименование и организационно-правовая форма организации, осуществляющей продажу билета;
- в) место нахождения постоянно действующего исполнительного органа организации, осуществляющей продажу билета;
- г) идентификационный номер налогоплательщика, присвоенный организации, осуществляющей продажу билета;
- д) наименование спортивного мероприятия или церемонии Олимпийских игр или Паралимпийских игр;
- е) дата и время проведения спортивного мероприятия или церемонии Олимпийских игр или Паралимпийских игр;
- ж) наименование олимпийского спортивного объекта, на котором проводится спортивное мероприятие или церемония Олимпийских игр или Паралимпийских игр;
- з) номер входа (при наличии);
- и) номер сектора (трибуны) (при наличии);
- к) номер ряда (при наличии);
- л) номер места (при наличии);
- м) стоимость билета;
- н) предупредительная надпись «Билет действителен только при наличии карты регистрации», а в случае продажи билета совместно с олимпийским удостоверением личности и аккредитации либо паралимпийским удостоверением личности и аккредитации предупредительная надпись «Билет действителен только при наличии аккредитации»;
- о) штрих-код;
- п) иные реквизиты, которые вправе определять оргкомитет «Сочи 2014» и которые характеризуют специфику спортивного мероприятия или церемонии Олимпийских игр или Паралимпийских игр.

Карта регистрации выдается владельцу билета на весь период проведения Олимпийских игр и Паралимпийских игр.

Оформление и выдача карт регистрации осуществляются через центры выдачи карты регистрации на основании заявки, размещенной на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», расположенном по адресу, определяемому оргкомитетом «Сочи 2014», либо поданной через центры выдачи карты регистрации, список которых (с указанием адреса их расположения) размещается на сайте в «Интернете», расположенном по адресу, определяемому оргкомитетом «Сочи 2014».

Решение о выдаче или об отказе в выдаче владельцу билета карты регистрации принимается в течение 72 часов со времени направления

оргкомитетом «Сочи 2014» на проверку заявки владельца билета на выдачу ему карты регистрации.

Информация о процедуре выдачи карты регистрации публикуется на билетном сайте одновременно с началом периода продажи билетов.

В случае отказа в выдаче карты регистрации владелец билета вправе потребовать возврата уплаченной суммы в размере стоимости, указанной на билете.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.9. Постановление Правительства РФ от 21.02.2013г. №146 «О федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг на 2013 – 2015 годы»

Вступило в силу с 04.03.2013г.

Данным Постановлением Правительства РФ установлены:

	2013 год	2014 год	2015 год
Федеральный стандарт предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. метр общей площади жилья в месяц	105,2	112,9	121,1
Федеральный стандарт стоимости капитального ремонта жилого помещения на 1 кв.метр общей площади жилья в месяц	6,4	6,9	7,4

Также данным Постановлением Правительства РФ установлены федеральные стандарты оплаты жилого помещения и коммунальных услуг по субъектам РФ, в частности **по Самарской области** установлены следующие значения:

	2013 год	2014 год	2015 год
Федеральный стандарт предельной стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. метр общей площади жилья в месяц	91,9	98,6	105,8
Федеральный стандарт стоимости капитального ремонта жилого помещения на 1 кв.метр общей площади жилья в месяц	7,6	8,2	8,7

Федеральные стандарты, утвержденные данным Постановлением Правительства РФ, подлежат применению к отношениям, возникшим с 1 января 2013 г.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.10. Распоряжение Президента РФ от 14.02.2013г. №58-рп «О праздновании 20-летия принятия Конституции РФ»

Вступило в силу с 14.02.2013г.

В целях празднования 20-летия принятия Конституции РФ, данным Распоряжением Президента РФ утвержден состав организационного комитета по подготовке и проведению празднования 20-летия принятия Конституции РФ, в который входят представители Администрации Президента РФ, Государственной Думы ФС РФ, министерств, учреждений образования.

Также, согласно данному Распоряжению Президента РФ указанному организационному комитету необходимо представить в срок до 15 марта 2013 г. предложения по подготовке и проведению празднования 20-летия принятия Конституции РФ.

1.11. Постановление Центральной избирательной комиссии РФ от 23.01.2013г. №157/1181-6 «О Концепции обучения кадров избирательных комиссий и других участников избирательного (референдумного) процесса в РФ в 2013-2015 годах»

Данным Постановлением ЦИК РФ утверждена Концепция обучения кадров избирательных комиссий и других участников избирательного (референдумного) процесса в РФ в 2013-2015 годах (далее – Концепция).

В рамках Концепции целью обучения является подготовка квалифицированных кадров системы избирательных комиссий в РФ, а также обучение других участников избирательного (референдумного) процесса.

В соответствии с разделом 3 Концепции, для ее реализации в Российском центре обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии РФ в 2013 году должно быть завершено создание Информационно-обучающего комплекса РЦОИТ при ЦИК России (далее - Комплекс).

Основными компонентами Комплекса являются:

- обучающий интернет-портал с разнообразными интерактивными интернет-сервисами и услугами, в том числе интернет-телевидение, интернет-трансляция, видеоконференции, форум, электронная база данных, в том числе графических и аудиовизуальных материалов, система поиска и прочее. Интернет-портал является технологической основой формирования единой информационно-образовательной среды на всех уровнях системы избирательных комиссий РФ. Основная цель создания и развития интернет-портала - информационно-методическая поддержка деятельности по организации обучения кадров избирательных комиссий и других участников избирательного (референдумного) процесса в РФ;

- учебно-методический кабинет, включающий комплекс автоматизированных рабочих мест, необходимые технические средства обучения, библиотеку, мини-типографию. Учебно-методический кабинет предназначен для проведения как очного, так и заочного обучения. Создание комплекса автоматизированных рабочих мест с возможностью выхода в Интернет, доступа к базе информационных и учебно-методических материалов позволит использовать дистанционные технологии в ходе обучения, консультирования, тестирования и оценки уровня знаний обучающихся, а также осуществлять самостоятельное изучение слушателями

учебных материалов (текстовых, аудио-, видеоматериалов и мультимедийных приложений), проводить тестирование с целью самоконтроля.

Разделом 4 Концепции предусмотрено, что в целях ее реализации ежегодно утверждается Единый комплекс мероприятий по обучению кадров избирательных комиссий и других участников избирательного (референдумного) процесса в РФ (далее - Единый комплекс). Единый комплекс формируется по следующим критериям.

1. Уровни обучения.

Данный критерий устанавливает, что региональный уровень предполагает обучение членов избирательных комиссий субъектов РФ, избирательных комиссий муниципальных образований и территориальных избирательных комиссий по типовым программам и методикам.

2. Структура мероприятий Единого комплекса.

Все мероприятия Единого комплекса структурированы в соответствии со следующими характеристиками:

- категория обучающихся;
- наименование мероприятия;
- сроки, периодичность и место проведения обучения;
- перечень учебно-методических материалов;
- ответственные исполнители за подготовку учебно-методических материалов и за организацию обучения.

3. Учебно-методическое обеспечение обучения.

Учебно-методическое обеспечение включает в себя разработку и издание учебно-методических материалов для каждой из категорий обучающихся.

Учебно-методические материалы разрабатываются Российским центром обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии РФ (либо по его заказу) при участии членов Центральной избирательной комиссии РФ, работников Аппарата Центральной избирательной комиссии РФ, а также избирательных комиссий субъектов РФ. К работам могут привлекаться члены Общественного научно-методического консультативного совета при Центральной избирательной комиссии РФ и специалисты высших учебных заведений.

Избирательные комиссии субъектов РФ также разрабатывают свои учебно-методические материалы самостоятельно в соответствии с типовыми программами и методиками РЦОИТ при ЦИК России.

4. Формы обучения и организаторы обучения.

Обучение членов избирательных комиссий субъектов РФ, избирательных комиссий муниципальных образований и территориальных избирательных комиссий осуществляется как в очной форме (на базе избирательной комиссии субъекта РФ или территориальной избирательной комиссии), так и в заочной форме с преобладанием в учебном процессе дистанционных технологий, реализуемых посредством интернет-портала РЦОИТ при ЦИК России. Организаторами обучения являются

избирательные комиссии субъектов РФ и территориальные избирательные комиссии.

Согласно разделу 5 Концепции финансирование расходов, связанных с организацией обучения кадров избирательных комиссий и других участников избирательного (референдумного) процесса в РФ, осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов с учетом фактического поступления средств из соответствующего бюджета, а также иных источников, предусмотренных законодательством РФ, в зависимости от категории обучающихся.

Приложением №2 к Концепции предусмотрен Единый комплекс мероприятий по обучению кадров избирательных комиссий и других участников избирательного (референдумного) процесса в РФ на 2013 год, который включает в себя раздел об обучении членов избирательных комиссий муниципальных образований и территориальных избирательных комиссий.

Категорию обучающихся в данном разделе составляют председатели, заместители председателей, секретари избирательных комиссий муниципальных образований и члены территориальных избирательных комиссий, сроки обучения – по графику, утвержденному в субъекте РФ избирательной комиссией субъекта РФ, ТИК, избирательной комиссией муниципального образования, организация обучения возложена на избирательную комиссию субъекта РФ и ТИК.

Данная информация может быть направлена в Избирательную комиссию городского округа Самара.

1.12. Методические рекомендации по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации государственных функций, а также корректировке перечней должностей федеральной государственной службы и должностей в государственных корпорациях, замещение которых связано с коррупционными рисками, и внедрению системы мониторинга исполнения должностных обязанностей федеральными государственными служащими и работниками государственных корпораций, деятельность которых связана с коррупционными рисками, утвержденные Министерством труда и социальной защиты РФ от 13.02.2013г.

Данные методические рекомендации подготовлены в соответствии с абз. 4 пп. и) п. 2 Национального плана противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы, утвержденного Указом Президента РФ от 13.03.2012 г. № 297, и абз. 2 и 4 пп. с) п. 2 Указа Президента РФ от 07.05.2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

В методических рекомендациях указано, что результатами их применения должны стать.

1. Определение перечня функций федеральных государственных органов, государственных корпораций, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции.

В ходе проведения данной работы федеральным государственным органам и государственным корпорациям необходимо из всего комплекса реализуемых функций выделить перечень тех функций, при реализации которых могут возникать (существуют предпосылки для возникновения) коррупционные риски (далее - коррупционно-опасные функции).

Основные обобщенные критерии для определения коррупционно-опасных функций содержатся в разделе III Перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденного Указом Президента РФ от 18.05.2009г. № 557 (далее - Указ № 557, Перечень).

В этой связи необходимо обратить внимание на следующие государственные полномочия:

- размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд;
- осуществление государственного надзора и контроля;
- подготовка и принятие решений об отсрочке уплаты налогов и сборов;
- лицензирование отдельных видов деятельности, выдача разрешений на отдельные виды работ и иные аналогичные действия;
- возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях, проведение административного расследования;
- регистрация имущества и ведение баз данных имущества;
- иные полномочия, указанные в методических рекомендациях.

Информация о коррупционных факторах в деятельности федеральных государственных органов и государственных корпораций при реализации ими своих функций может быть выявлена:

- в ходе заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов;
- по результатам рассмотрения обращений граждан, содержащих информацию о коррупционных правонарушениях, в том числе обращений, поступивших по «горячей линии», «электронной приемной» и т.д.;
- по результатам рассмотрения уведомлений представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного служащего, работника государственной корпорации (далее - должностные лица) к совершению коррупционных правонарушений;
- в сообщениях в СМИ о коррупционных правонарушениях или фактах несоблюдения должностными лицами требований к служебному поведению;
- в статистических данных по уголовным преступлениям и т.д.

По итогам реализации вышеизложенных мероприятий федеральными государственными органами и государственными корпорациями будут сформированы перечни коррупционно-опасных функций.

II. Формирование перечня должностей федеральной государственной службы и должностей в государственных корпорациях, замещение которых связано с коррупционными рисками.

Оценка коррупционных рисков заключается в выявлении условий (действий, событий), возникающих в ходе конкретного управленческого процесса, позволяющих злоупотреблять должностными обязанностями в целях получения, как для должностных лиц, так и для аффилированных лиц выгоды материального характера (имущество, услуги или льготы), а также иной (нематериальной) выгоды вопреки законным интересам общества и государства.

В этой связи в ходе проведения данной работы должны быть выявлены те административные процедуры, которые являются предметом коррупционных отношений, а также определена степень участия (широта дискреционных полномочий) должностных лиц в реализации коррупционно-опасных функций, учитывая, что степень такого участия является «высокой» для извлечения «коррупционной прибыли».

В методических рекомендациях указано, что к «высокой» степени участия должностных лиц в осуществлении коррупционно-опасных функций рекомендуется отнести лиц, в должностные обязанности которых входит:

- право решающей подписи;
- подготовка и визирование проектов решений;
- участие в коллегиальных органах, принимающих решения;
- составление акта проверки, выдача предписания об устранении нарушений и контроль за устранением выявленных нарушений т.п.;
- непосредственное ведение реестров, баз данных, содержащих «коммерчески» значимую информацию.

Критериями, характеризующими степень участия должностного лица в осуществлении коррупционно-опасных функций, могут служить следующие действия:

- использование своих служебных полномочий при решении личных вопросов, связанных с удовлетворением материальных потребностей должностного лица либо его родственников;
- предоставление не предусмотренных законом преимуществ (протекционизм, семейственность) для поступления на государственную службу, на работу в государственную корпорацию;
- оказание неправомерного предпочтения физическим лицам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам в предоставлении публичных услуг, а также содействие в осуществлении предпринимательской деятельности;
- использование в личных или групповых интересах информации, полученной при выполнении служебных обязанностей, если такая информация не подлежит официальному распространению;
- иные критерии.

III. Минимизация коррупционных рисков либо их устранение в конкретных управленческих процессах реализации коррупционно-опасных функций.

Минимизация коррупционных рисков либо их устранение достигается различными методами:

- перераспределение функций между структурными подразделениями внутри федерального государственного органа, государственной корпорации;
- использование информационных технологий в качестве приоритетного направления для осуществления служебной деятельности (служебная корреспонденция);
- исключение необходимости личного взаимодействия (общения) должностных лиц с гражданами и организациями;
- совершенствование механизма отбора должностных лиц для включения в состав комиссий, рабочих групп.

В целях недопущения совершения должностными лицами федеральных государственных органов и государственных корпораций коррупционных правонарушений или проявлений коррупционной направленности реализацию мероприятий, содержащихся в настоящих методических рекомендациях, необходимо осуществлять на постоянной основе посредством:

- организации внутреннего контроля за исполнением должностными лицами своих обязанностей, основанного на механизме проверочных мероприятий. При этом проверочные мероприятия должны проводиться как в рамках проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, так на основании поступившей информации о коррупционных проявлениях, в том числе жалоб и обращений граждан и организаций, публикаций о фактах коррупционной деятельности должностных лиц в средствах массовой информации;
- использования средств видеонаблюдения и аудиозаписи в местах приема граждан и представителей организаций;
- проведения разъяснительной и иной работы для существенного снижения возможностей коррупционного поведения при исполнении коррупционно-опасных функций.

1.13. Информация Министерства труда и социальной защиты РФ от 13.02.2013г. «Комплекс мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих к противодействию коррупции»

В данной информации содержится комплекс мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих к противодействию коррупции, который разработан в целях повышения эффективности организации и методической поддержки деятельности подразделений кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Мероприятия по привлечению государственных и муниципальных служащих к противодействию коррупции предлагается осуществлять по следующим направлениям.

1. Привлечение государственных и муниципальных служащих к участию в обсуждении и разработке нормативных правовых актов по вопросам противодействия коррупции.

В рамках данного мероприятия рекомендуется:

- на начальном этапе разработки акта органа государственной власти и местного самоуправления по вопросу противодействия коррупции сотрудникам подразделений кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений, должностным лицам кадровых служб, ответственным за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений (далее - подразделение) обеспечить информирование государственных (муниципальных) служащих о возможности участия в его подготовке. Для обсуждения полученных замечаний и предложений государственных (муниципальных) служащих по проекту нормативного правового акта предлагается при необходимости проводить рабочую встречу (серию встреч), заседания коллегий, соответствующих комиссий, офицерских собраний с участием представителей структурных подразделений государственного (муниципального) органа.

В ходе указанных мероприятий следует обсуждать возможные подходы к формулированию соответствующих норм и те трудности, которые могут возникнуть при их реализации на практике.

Представляется целесообразным проводить обсуждение как тех проектов актов, которые разрабатываются органом государственной власти и местного самоуправления самостоятельно, так и тех, которые разрабатываются на основе типовых нормативных правовых актов и методических рекомендаций.

- не реже одного раза в год проводить обсуждения практики применения антикоррупционного законодательства с сотрудниками органа государственной власти и местного самоуправления. В ходе встречи предлагается обсуждать, прежде всего, те трудности, с которыми государственные (муниципальные) служащие сталкиваются на практике при реализации тех или иных мер противодействия коррупции (представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; определение наличия личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов и т.д.).

Высказанные государственными (муниципальными) служащими замечания следует использовать при составлении писем в Минтруд России или государственный орган субъекта Российской Федерации по управлению государственной службой о разъяснении порядка применения законодательства.

Полученные по итогам направленных запросов разъяснения следует доводить до сведения государственных (муниципальных) служащих по внутренней электронной почте или под роспись, а также размещать в

подразделе официального сайта органа государственной власти и местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», посвященном вопросам противодействия коррупции.

Подразделению необходимо уведомлять государственных (муниципальных) служащих органа государственной власти и местного самоуправления о возможности принять участие в публичном обсуждении проектов нормативных правовых актов по антикоррупционной тематике с использованием механизмов, предусмотренных действующим законодательством РФ.

2. Активизация участия государственных и муниципальных служащих в работе комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, аттестационных комиссий, а также структурных подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

В соответствии с пунктом 8 Положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденного Указом Президента РФ от 01.07.2010г. №821, в состав комиссии входят, в том числе государственные служащие из подразделения по вопросам государственной службы и кадров, юридического (правового) подразделения, других подразделений государственного органа, определяемые его руководителем. Аналогичный порядок формирования комиссии предусматривается и для муниципальных служащих.

В этой связи представляется целесообразным активно использовать данную возможность и последовательно привлекать к участию в работе комиссии государственных (муниципальных) служащих представителей структурных подразделений органа государственной власти и местного самоуправления.

При этом рекомендуется осуществлять регулярную ротацию, в рамках которой представитель структурного подразделения (за исключением подразделения по вопросам государственной службы и кадров, юридического (правового) подразделения) входит в состав комиссии в течение одного года, после чего его место занимает представитель другого структурного подразделения.

Кроме того представляется целесообразным информировать государственных (муниципальных) служащих о дате предстоящего заседания комиссии и планируемых к рассмотрению на нем вопросах, а также способах направления в комиссию информации по данным вопросам.

В рамках установленных полномочий подразделений рекомендуется рассмотреть вопрос об организации в органах государственной власти и местного самоуправления общественных мероприятий, способствующих привлечению членов трудового коллектива к участию:

- в создаваемых инициативных группах, занимающихся формированием нетерпимого отношения к коррупции (в воинских

коллективах к такой деятельности предлагается привлекать офицерские собрания);

- в программах наставничества над лицами, впервые поступающими на государственную (муниципальную) службу;

- в подготовке типовых ситуаций конфликта интересов и иных методических материалов по профилактике коррупции;

- в социологических опросах, направленных на оценку восприятия антикоррупционных мер и их эффективности;

- в конкурсах (на ведомственном и межведомственном уровнях) на лучшие творческие работы (письменные, художественные и т.д.) по тематике, связанной с противодействием коррупции;

- в других мероприятиях такого рода.

3. Стимулирование государственных и муниципальных служащих к предоставлению информации об известных им случаях коррупционных правонарушений, нарушениях требований к служебному поведению, ситуациях конфликта интересов.

Стимулирование к сообщению представителю нанимателя (работодателю) информации о фактах коррупции, нарушениях требований к служебному поведению в первую очередь необходимо обеспечить посредством информирования государственных (муниципальных) служащих о существующих механизмах представления уведомления и его защиты, в том числе:

- закрепить в локальном акте, устанавливающем порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) об обращении к государственным (муниципальным) служащим в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, механизмы защиты заявителей, в том числе предусмотренные пунктами 6 и 12 Методических рекомендаций о порядке уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного или муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений

- разъяснять порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) об обращении к государственным (муниципальным) служащим в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, уделяя особое внимание предусмотренным механизмам защиты заявителей;

- довести до сведения государственных (муниципальных) служащих, что они имеют возможность уведомлять представителя нанимателя (работодателя) обо всех ставших им известными фактах совершения коррупционных правонарушений вне зависимости от того, обращался ли к ним кто-то лично.

Также действенной мерой станет одновременное закрепление в локальном акте, устанавливающем порядок и виды поощрения и награждения органа государственной власти и местного самоуправления, специального вида поощрения лицу, способствующему раскрытию

правонарушения коррупционной направленности (благодарственное письмо, внесение в книгу почета с выдачей соответствующего свидетельства и др.).

4. Просвещение государственных и муниципальных служащих по антикоррупционной тематике и методическое обеспечение профессиональной служебной деятельности государственных и муниципальных служащих.

В рамках данного мероприятия необходимо разработать памятки по ключевым вопросам противодействия коррупции, затрагивающим всех или большинство государственных (муниципальных) служащих и предполагающих взаимодействие государственного (муниципального) служащего с органом государственной власти и местного самоуправления. К числу таких вопросов относятся, в частности:

- уголовная ответственность за дачу и получение взятки;
- получение подарков;
- урегулирование конфликта интересов;
- выполнение иной оплачиваемой работы;
- информирование о замеченных фактах коррупции и т.д.

Представляется целесообразным сформулировать памятки на основе типовых жизненных ситуаций. Памятки должны быть краткими, написанными доступным языком без использования сложных юридических терминов. Также в памятки необходимо включить сведения для правильной оценки соответствующей жизненной ситуации (например, разъяснить, что понимается под взяткой), порядок действий в данной ситуации, ссылки на соответствующие положения нормативных правовых актов.

Размещать памятки рекомендуется в подразделе официального сайта органа государственной власти и местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», посвященном вопросам противодействия коррупции в общедоступном формате (например, PDF). Распространять памятки следует как в электронной, так и в печатной форме.

В информации также указано, чтобы способствовать самостоятельному изучению гражданами, претендующими на замещение должностей государственной (муниципальной) службы, основ антикоррупционного законодательства, рекомендуется организовывать в рамках проведения конкурсных процедур анкетирование, тестирование или иные методы оценки знания положений соответствующих нормативных правовых актов.

Кроме того, представляется целесообразной организация различных видов учебных семинаров (бесед, лекций, практических занятий) по вопросам противодействия коррупции.

Так, в частности, рекомендуется к проведению обязательный вводный семинар для граждан, впервые поступивших на государственную (муниципальную) службу. В ходе семинара необходимо разъяснить основные обязанности, запреты, ограничения, требования к служебному поведению, налагаемые на государственного (муниципального) служащего в целях противодействия коррупции, а также предоставить ему пакет

соответствующих методических материалов и контактную информацию должностного лица или подразделения кадровой службы по профилактике коррупционных и иных правонарушений. Вводный семинар рекомендуется провести в течение 30 календарных дней с момента поступления гражданина на должность государственной (муниципальной) службы.

Регулярные семинары (не реже одного раза в год) по ключевым вопросам противодействия коррупции, затрагивающим всех или большинство государственных (муниципальных) служащих и предполагающих взаимодействие с органом государственной власти и местного самоуправления. В ходе семинара важно уделить особое внимание порядку действий, которому государственные (муниципальные) служащие должны следовать для соблюдения положений законодательства, в том числе соответствующим административным процедурам, установленным нормативными правовыми актами, а также типичным вопросам, которые возникают в ходе исполнения антикоррупционного законодательства, детальному разбору отдельных наиболее сложных положений нормативных правовых актов и т.д. Регулярный семинар рекомендуется проводить не реже одного раза в год. Данное мероприятие может проводиться подразделениями как самостоятельно, так и с привлечением экспертов из научных организаций, образовательных учреждений. При этом ежегодный мониторинг уровня знаний антикоррупционного законодательства посредством анонимного опроса государственных (муниципальных) служащих позволит сформировать тематику и программы регулярных семинаров, а также покажет эффективность проводимых мероприятий.

Специальные семинары в случае существенных изменений законодательства в сфере противодействия коррупции, затрагивающих государственных (муниципальных) служащих. Основной целью такого семинара является ознакомление государственных (муниципальных) служащих с новыми правовыми нормами и подходам к их применению.

Беседа с государственным (муниципальным) служащими, увольняющимися с государственной (муниципальной) службы, чьи должности входили в перечень, установленный Указом Президента РФ от 21.07.2010г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции». В ходе беседы государственному (муниципальному) служащему следует разъяснить ограничения, связанные с его последующим трудоустройством, а также предоставить ему соответствующие методические материалы и контактную информацию подразделения.

Одним из дополнительных инструментов реализации отдельных мероприятий, предусмотренных настоящим комплексом мер, может стать внутренний интернет-портал органа государственной власти и местного самоуправления, который возможно использовать для обеспечения обсуждения государственными (муниципальными) служащими проектов ведомственных нормативных правовых актов.

Кроме того, на внутреннем интернет-портале возможно проведение консультаций с государственными (муниципальными) служащими по вопросам выполнения и реализации требований антикоррупционного законодательства с помощью различных процедур: в режиме он-лайн по выделенному специальному адресу электронной почты, в режиме «вопрос-ответ» посредством размещения ответов на актуальные и часто задаваемые вопросы, в виде проведения он-лайн конференции с участием всех заинтересованных государственных (муниципальных) служащих. Также представляется целесообразным размещать на внутреннем интернет-портале разработанные ведомством формы (заявления), заполняемые государственными (муниципальными) служащими в случаях, предусмотренных антикоррупционным законодательством, методические рекомендации, памятки и разъяснения по вопросам антикоррупционной тематики.

1.14. Информация Министерства труда и социальной защиты РФ от 19.02.2013г. «Обзор рекомендаций по осуществлению комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению должностными лицами поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки»

В данной информации Минтруда РФ описывается следующий комплекс организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки.

1. Информирование служащих и работников об установленных действующим законодательством РФ уголовной ответственности за получение и дачу взятки и мерах административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица.

Реализацию данного направления рекомендуется осуществлять посредством:

- проведения серии учебно-практических семинаров (тренингов);
- разработки методических рекомендаций и информационных памяток об уголовной ответственности за получение и дачу взятки и мерах административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица.

В рамках серии учебно-практических семинаров является целесообразным рассмотрение следующих вопросов: понятие взятки, незаконного вознаграждения, покушения на получение взятки, участие родственников в получении взятки, вымогательства взятки.

В информации также указывается, что необходимо обеспечить усиление информационной (просветительской) работы органов государственной власти, местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и организаций по ключевым вопросам обозначенного направления.

Так в частности предлагается подготовить памятки для служащих и работников по следующим вопросам:

1) уголовная ответственность за получение и дачу взятки, в которой изложить вопросы применения мер уголовной ответственности за получение и дачу взятки и мер административной ответственности за незаконное вознаграждение от имени юридического лица;

2) сборник положений нормативных правовых актов, регулирующих вопросы применения ответственности за получение и дачу взятки и незаконного вознаграждения, в том числе: статьи 290, 291, 291.1 УК РФ; статьи 19.28 КоАП РФ; пункты 9, 11, 15 Постановления Пленума ВС РФ № 6.

2. Разъяснение служащим и работникам порядка соблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, обязанности об уведомлении представителя нанимателя (работодателя) об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, иных обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Обеспечение информирования служащих и работников об установленных действующим законодательством о противодействии коррупции ограничениях, запретах, обязанностях и принципах служебного поведения целесообразно осуществлять применяя следующие меры.

В рамках учебных семинаров (бесед, лекций, практических занятий) следует разъяснять процедуры и формы соблюдения требований к служебному поведению, а также этические нормы поведения, которыми им надлежит руководствоваться при исполнении должностных обязанностей.

В части организации семинаров (бесед, лекций, практических занятий) необходимо рассмотреть следующие вопросы.

1) Порядок уведомления служащего и работника о фактах склонения к совершению коррупционного правонарушения.

В ходе семинара является целесообразным:

а) напомнить служащим и работникам, что уведомление представителя нанимателя (работодателя) о склонении к коррупционным правонарушениям является их обязанностью;

б) указать служащим и работникам на то, что уведомление обо всех ситуациях склонения к коррупционным правонарушениям может привести к сокращению числа случаев предложения и дачи взятки, т.к. позволяет выявить недобросовестных представителей организаций и иных граждан, взаимодействующих с государственным органом, государственным внебюджетным фондом или организацией;

в) разъяснить порядок направления и рассмотрения уведомления о склонении к коррупционным правонарушениям, утвержденный государственным органом, государственным внебюджетным фондом, организацией.

2) Порядок урегулирования конфликта интересов.

В ходе семинара необходимо:

а) указать служащим и работникам на то, что в целом ряде случаев совершение ими определенных действий не только приводит к возникновению конфликта интересов, но и может восприниматься окружающими как согласие принять взятку. Речь идет, в том числе, о следующих ситуациях:

- служащий или работник ведет переговоры о последующем трудоустройстве с организацией, которая извлекла, извлекает или может извлечь выгоду из решений или действий (бездействия) указанных лиц;

- родственники служащего или работника устраиваются на работу в организацию, которая извлекла, извлекает или может извлечь выгоду из его решений или действий (бездействия);

- родственники служащего или работника соглашаются принять подарок от организации, которая извлекла, извлекает или может извлечь выгоду из его решений или действий (бездействия) и т.д.;

б) напомнить служащим и работникам, что письменное информирование представителя нанимателя (работодателя) о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, является их обязанностью;

в) обсудить со служащими и работниками типовые ситуации конфликта интересов и порядок уведомления о возникновении личной заинтересованности.

3) Действия и высказывания, которые могут быть восприняты окружающими как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки.

В ходе семинара является целесообразным, в частности:

а) обсудить со служащими и работниками слова, выражения и жесты, которые могут быть восприняты окружающими как просьба (намек) о даче взятки и указать на необходимость воздерживаться от употребления подобных выражений при взаимодействии с гражданами.

б) указать служащим и работникам на то, что обсуждение определенных тем с представителями организаций и гражданами, особенно с теми из них, чья выгода зависит от решений и действий служащих и работников, может восприниматься как просьба о даче взятки.

К числу таких тем относятся, например:

- низкий уровень заработной платы служащего, работника и нехватка денежных средств на реализацию тех или иных нужд;

- желание приобрести то или иное имущество, получить ту или иную услугу, отправиться в туристическую поездку;

- отсутствие работы у родственников служащего, работника;

- необходимость поступления детей служащего, работника в образовательные учреждения и т.д.;

в) указать служащим и работникам, что определенные исходящие от них предложения, особенно если они сделаны представителям организаций и гражданам, чья выгода зависит от их решений и действий, могут восприниматься как просьба о даче взятки.

3. Закрепление в локальных правовых актах этических норм поведения служащих и работников, процедур и форм соблюдения служащими и работниками ограничений, запретов и обязанностей, установленных законодательством о противодействии коррупции.

4. Обеспечение открытости деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и иных организаций, включая внедрение мер общественного контроля.

В число мер по реализации данного направления необходимо включить следующие.

Разместить в местах предоставления государственных услуг и в иных служебных помещениях, где на регулярной основе осуществляется взаимодействие граждан с организациями, объявления (плакаты), указывающие на то, что:

- дача взятки должностному лицу наказывается лишением свободы;
- предложение должностному лицу денег или имущества, а также выгод или услуг имущественного характера могут быть истолкованы как покушение на дачу взятки;
- государственному служащему запрещается принимать подарки в связи с исполнением служебных обязанностей вне зависимости от стоимости подарка.

2. Законодательство Самарской области

2.1. Закон Самарской области от 14.02.2013г. №4-ГД «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Самарской области»

Вступил в силу с 25.02.2013г.

Согласно пояснительной записке, данный Закон Самарской области принят в целях приведения регионального законодательства в соответствии с требованиями Федерального закона от 29.02.2012г. №15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части исключения возможности предоставления детям-сиротам социальных выплат на строительство или приобретение жилого помещения и предусмотрение предоставления детям-сиротам только жилого помещения из специализированного жилищного фонда по договору найма.

В связи с этим, внесены изменения в Закон Самарской области «Об обеспечении жилыми помещениями отдельных категорий граждан, проживающих на территории Самарской области», Закон Самарской области «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан, а также по постановке на учет и учету граждан, выехавших из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» и Закон Самарской области «Об отдельных мерах по социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.2. Закон Самарской области от 14.02.2013г. №5-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»

Вступил в силу с 25.02.2013г.

Закон Самарской области принят во исполнение решения Самарского областного суда от 10.07.2012г., которым признаны противоречащими федеральному законодательству и недействующими статьи 2.6, 2.7, 2.8, пункт 10 статьи 11.2, пункт 12 статьи 11.2 в части возложения на должностных лиц органов местного самоуправления полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.7 и 2.8 Закона Самарской области от 01.11.2007г. №115-ГД «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» (далее – ЗСО №115-ГД).

Основанием для признания указанных норм ЗСО №115-ГД недействующими явилось то, что органами государственной власти субъектов РФ не может быть установлена административная ответственность по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе за нарушение норм и правил, предусмотренных федеральным законодательством.

Указанными статьями предусматривались следующие виды административных правонарушений.

Статьей 2.6 ЗСО №115-ГД предусматривалась ответственность за курение табака на рабочих местах, в городском и пригородном транспорте, в закрытых спортивных сооружениях, организациях здравоохранения, организациях культуры, на территориях и в помещениях образовательных организаций, помещениях, занимаемых органами государственной власти, за исключением специально отведенных для этого мест.

Статьей 2.7 ЗСО №115-ГД предусматривалась ответственность за выгуливание домашних животных и птиц на детской и спортивной площадках, на газоне, пляже, на территории образовательного учреждения.

Статьей 2.8 ЗСО №115-ГД предусматривалась ответственность за выгуливание собак без поводка и (или) намордника (кроме щенков в возрасте до трех месяцев и декоративных пород собак).

Кроме того, признаны недействующими нормы, согласно которым правом на составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.6 и 2.7 обладали руководители органов местного самоуправления, муниципальных организаций, их заместители, а также должностные лица органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия в сфере благоустройства и жилищно-коммунального хозяйства (руководители департаментов, комитетов, управлений, их заместители, начальники отделов (инспекций, дирекций, комиссий, служб), их заместители, специалисты).

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.3. Закон Самарской области от 14.02.2013г. №6-ГД «О внесении изменения в статью 2.2 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»

Вступил в силу с 25.02.2013г.

Согласно пояснительной записке, Закон Самарской области разработан в соответствии с предложением депутатов Думы городского округа Новокуйбышевск и направлен на увеличение штрафных санкций за правонарушения, предусмотренные статьей 2.2 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях».

В соответствии с новой редакцией статьи 2.2 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях» за совершение действий, повлекших нарушение тишины и покоя граждан, находящихся в многоквартирных и индивидуальных жилых домах, помещениях больниц, диспансеров, санаториев, домов отдыха, пансионатов, детских садов, домов-интернатов для детей, престарелых и инвалидов, номерах гостиниц и жилых помещениях общежитий, в ночное время в границах населенного пункта или на территории садоводческих и дачных объединений граждан, предусмотрена административная ответственность в виде предупреждения или наложения административного штрафа на граждан в размере от 500 до 1500 руб., на должностных лиц – от 2000 до 4000 руб., на юридических лиц – от 4000 до 8000 руб.

До внесения изменений в указанный Закон Самарской области штрафы составляли:

- на граждан – от 200 до 700 руб.;
- на должностных лиц – от 1000 до 2000 руб.;
- на юридических лиц – от 2000 до 4000 руб.

Также данная норма дополнена положением, предусматривающим наложение административного штрафа за повторное правонарушение, предусмотренное ст.2.2 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях».

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.4. Закон Самарской области от 14.02.2013г. №7-ГД «О внесении изменений в статьи 9.1 и 9.2 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»

Вступил в силу с 25.02.2013г.

Данным Законом Самарской области внесены изменения в ст.9.1, предусматривающую ответственность за безбилетный проезд пассажира в троллейбусе, трамвае, автобусе, осуществляющих городские, пригородные и внутрирайонные пассажирские маршрутные перевозки и в ст.9.2, устанавливающей ответственность за провоз багажа без оплаты в троллейбусе, трамвае, автобусе, осуществляющих городские, пригородные и внутрирайонные пассажирские маршрутные перевозки.

Указанные изменения носят технический характер и направлены на приведение формулировок, содержащихся в указанных нормах в соответствие с требованиями Закона Самарской области от 12.10.2010г. №107-ГД «Об организации транспортного обслуживания населения пассажирским автомобильным и городским наземным электрическим транспортом общего пользования на территории Самарской области».

Так, Закон Самарской области от 12.10.2010г. №107-ГД не содержит понятий «пригородные и внутрирайонные пассажирские маршрутные перевозки», в связи с чем внесены изменения в указанные нормы в части закрепления в них понятий «регулярные перевозки по межмуниципальным и внутримunicipальным маршрутам».

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.5. Закон Самарской области от 14.02.2013г. №8-ГД «О внесении изменений в статьи 10.5 и 11.2 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»

Вступил в силу с 25.02.2013г.

Статьей 10.5 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от 500 до 1000 рублей за непредставление или несвоевременное представление должностным лицом органа местного самоуправления в контрольный орган муниципального образования по его требованию информации и (или) документов по вопросам, относящимся к компетенции должностного лица.

В связи с внесенными изменениями, данная норма уточнена в части видов правонарушений и соответственно в части увеличения штрафных санкций.

Так, новой редакцией ст.10.5 предусмотрено, что неисполнение законных требований и запросов должностных лиц контрольно-счетных органов муниципальных образований в Самарской области, воспрепятствование осуществлению этими должностными лицами возложенных на них полномочий, непредставление или несвоевременное представление в контрольно-счетные органы муниципальных образований Самарской области по их запросам информации, документов и материалов,

необходимых для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе представление информации, документов и материалов не в полном объеме или представление недостоверных информации, документов и материалов, а также неисполнение или ненадлежащее исполнение в установленный срок представлений или предписаний контрольно-счетных органов муниципальных образований в Самарской области влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 300 до 500 руб., на должностных лиц – от 1000 до 2000 руб., на юридических лиц – от 10 000 до 20 000 руб.

Кроме того, внесены изменения технического характера в ст.11.2 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области».

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.6. Постановление Правительства Самарской области от 13.02.2013г. №37 «Об утверждении Порядка предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета местным бюджетам в 2013 году»

Вступило в силу с 15.02.2013г.

Данным Постановлением Правительства Самарской области утвержден Порядок предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета местным в 2013 году (далее – Порядок), который регламентирует процедуру принятия решения о предоставлении бюджетных кредитов из областного бюджета местным бюджетам в 2013 году (далее – бюджетный кредит), устанавливает методику определения размера предоставляемого бюджетного кредита.

Пунктом 2 Порядка установлено, что потребность бюджета муниципального образования в бюджетных кредитах определяется на основании оценки недостаточности средств местного бюджета, подтвержденной администрацией муниципального образования (далее – Заявитель):

1) на срок, не превышающий пределы текущего финансового года, – в случае, если в определенный период текущего финансового года в бюджете муниципального образования Заявителем в соответствии с бюджетным законодательством РФ прогнозируется недостаточность на едином счете бюджета денежных средств, необходимых для осуществления кассовых выплат из бюджета;

2) на срок до трёх лет – в следующих случаях:

- на территории муниципального образования реализуется или будет реализовываться инвестиционный проект;

- муниципальное образование имеет долговые обязательства перед областным бюджетом.

В целях реализации настоящего Порядка под инвестиционными проектами понимаются расходы муниципального образования по

увеличению стоимости основных средств и (или) капитальному ремонту имущества, находящегося в оперативном управлении муниципальных учреждений.

Согласно п.3 Порядка в целях получения бюджетного кредита Заявитель представляет в министерство управления финансами Самарской области (далее – Министерство) следующие документы:

- 1) письмо с просьбой о предоставлении бюджетного кредита;
- 2) информация о действующих договорах о предоставлении коммерческих кредитов и графиках их погашения;
- 3) копии устава муниципального образования и муниципальных правовых актов о внесении изменений в устав муниципального образования;
- 4) копии свидетельств о постановке местной администрации и (или) финансового органа муниципального образования на учёт в налоговом органе;
- 5) копии свидетельств о государственной регистрации в качестве юридического лица местной администрации и (или) финансового органа муниципального образования;
- 6) документы, подтверждающие полномочия лица, подписывающего договор о предоставлении соответствующему местному бюджету бюджетного кредита;
- 7) копия карточки образца подписи лица, заключающего от имени местной администрации договор о предоставлении бюджетного кредита;
- 8) реквизиты единого счёта местного бюджета, подтверждённые органами Федерального казначейства;
- 9) график предполагаемого возврата бюджетного кредита;
- 10) копии решений представительного органа муниципального образования об утверждении местного бюджета и о внесении изменений в решение об утверждении местного бюджета со всеми приложениями к ним;
- 11) информация о прогнозируемой Заявителем недостаточности на едином счете бюджета денежных средств, необходимых для осуществления кассовых выплат из бюджета.

Документы, содержащие более одного листа, представляются в прошитом виде. Оригиналы документов представляются подписанными, а копии документов – заверенными главой местной администрации. Все документы заверяются печатью местной администрации.

Пунктом 7 Порядка предусмотрены ограничения в размере бюджетного кредита, предоставляемого местному бюджету. Так, бюджетный кредит не может превышать:

- 1) в случае предоставления бюджетного кредита на срок, не выходящий за пределы текущего финансового года, – трехкратной величины среднемесячных плановых годовых расходов местного бюджета текущего финансового года без учета целевых средств, определяемой Министерством в соответствии с представленными Заявителем данными официальной формы отчетности № Р042, формирующейся в соответствии с приказом Министерства от 18.06.2010 № 01-21/61 (в случае её отсутствия – на

основании копий решений представительного органа муниципального образования об утверждении местного бюджета и о внесении изменений в решение об утверждении местного бюджета со всеми приложениями к ним);

2) в случае предоставления бюджетного кредита на срок до 3 лет – 99% стоимости инвестиционного проекта, приходящейся на местный бюджет в текущем финансовом году (без учёта целевых средств из областного бюджета), подтвержденной заключением профильного органа исполнительной власти Самарской области, или 75% от величины долговых обязательств, сложившихся по бюджетным кредитам, необходимых к исполнению в течение шести месяцев с момента поступления заявки на получение бюджетного кредита, в случае прогнозируемой Заявителем невозможности погашения этих обязательств в указанный период.

В соответствии с п.8 Порядка Министерство по итогам рассмотрения документов на получение бюджетного кредита, а также имеющейся в распоряжении Министерства иной информации подготавливает, согласовывает и представляет на рассмотрение Правительства Самарской области проект распоряжения Правительства Самарской области о предоставлении бюджетного кредита местному бюджету либо информирует Заявителя о причинах отказа в предоставлении бюджетного кредита.

2.7. Распоряжение Правительства Самарской области от 08.02.2013г. №60-р «Об утверждении Плана мероприятий по достижению целевых значений показателей, установленных Указом Президента РФ от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»

План мероприятий по достижению целевых значений показателей утвержден в целях реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и направлен на увеличение к 2018 году размера реальной заработной платы в 1,4-1,5 раза.

Данный План включает в себя следующие мероприятия:

- мониторинг динамики реальной заработной платы в целом по региону и в разрезе видов экономической деятельности и муниципальных образований Самарской области;

- разработка прогноза реальной заработной платы в Самарской области на среднесрочный период;

- осуществление взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти в целях выработки согласованных мероприятий по совершенствованию системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях;

- мониторинг штатной, среднесписочной численности работников и оплаты труда в подведомственных государственных и муниципальных учреждениях;

- создание условий для увеличения расходов на заработную плату работников гарантирующих поставщиков электрической энергии, территориальных сетевых компаний, теплоснабжающих организаций,

организаций коммунального комплекса, осуществляющих деятельность на территории Самарской области в сфере водоснабжения, водоотведения и утилизации твердых бытовых отходов, в пределах индексов-дефляторов, утверждаемых Минэкономразвития РФ, в рамках осуществления государственного регулирования цен (тарифов) на товары и услуги организаций коммунального комплекса, газ, электрическую и тепловую энергию;

- совершенствование системы оплаты труда работников государственных учреждений образования, общеобразовательных учреждений Самарской области и образовательных учреждений для детей дошкольного и младшего школьного возраста Самарской области, обеспечивающих реализацию общеобразовательных программ начального общего образования;

- совершенствование системы оплаты труда работников государственных учреждений здравоохранения, учреждений социального обслуживания и учреждений семьи и детей Самарской области, направленное на повышение к 2018 году средней заработной платы врачей и специалистов с высшим профессиональным образованием, обеспечивающих предоставление медицинских услуг, до 200% от средней заработной платы в регионе, среднего медицинского персонала и специалистов со средним профессиональным образованием, обеспечивающих предоставление медицинских услуг, а также младшего медицинского персонала – до 100% от средней заработной платы в регионе;

- совершенствование системы оплаты труда работников государственных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере культуры на территории Самарской области;

- методическое обеспечение деятельности органов местного самоуправления в Самарской области по совершенствованию системы оплаты труда работников муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность на территории Самарской области;

- иные мероприятия, предусмотренные Планом.

Пунктом 2 Распоряжения Правительства Самарской области установлено, что финансирование указанных мероприятий осуществляется в рамках средств, выделяемых на финансирование текущей деятельности соответствующих органов исполнительной власти Самарской области.

Также следует отметить, что согласно пункту 3 Распоряжения Правительства Самарской области органам местного самоуправления Самарской области рекомендовано принять планы мероприятий по повышению заработной платы работникам муниципальных учреждений на период с 2013 по 2020 год.

Направление письма Главе г.о. Самара в целях реализации данного Распоряжения требует дополнительного согласования.

2.8. Распоряжение Правительства Самарской области от 27.02.2013г. №94-р «Об утверждении Плана основных мероприятий по

реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2013 – 2017 годы в Самарской области»

План основных мероприятий по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2013 – 2017 годы в Самарской области утвержден в целях реализации Указа Президента РФ от 01.06.2012г. «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы».

Данный План включает в себя мероприятия по следующим направлениям.

1. Семейная политика детствосбережения.

1.1. Первоочередные меры:

- разработка и утверждение определяющих основные показатели качества жизни детей в Самарской области региональных стандартов минимальных гарантий доступа к доходам и социальным услугам;

- дальнейшее распространение инициативы Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) «Города, доброжелательные к детям» в городских округах Самарской области;

- подготовка, издание и распространение в детских, в том числе школьных библиотеках, территориальных центрах социальной помощи семье и детям правовых пособий для детей, родителей и специалистов, работающих в сфере детства «О правах ребенка для всей семьи»;

- иные мероприятия.

1.2. Меры, направленные на формирование безопасного и комфортного семейного окружения детей:

- разработка и внедрение в деятельность учреждений социального обслуживания семьи и детей программы «Ответственное родительство»;

- обучение специалистов учреждений социального обслуживания семьи и детей Самарской области современным технологиям профилактической и реабилитационной работы;

- внедрение в практику работы с семьями и детьми технологии «Детский адвокат»;

- использование реабилитационного стационара областного центра социальной помощи семье и детям для оказания помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения;

- иные мероприятия.

1.3. Меры, направленные на профилактику изъятия ребенка из семьи, социального сиротства:

- внедрение технологии «Малые мобильные бригады» для социального сопровождения семей, входящих в группу риска;

- внедрение технологии сопровождения беременной женщины и роженицы, входящей в группу риска по отказу от новорожденного, в практику деятельности центров социальной помощи семье и детям;

- разработка минимального перечня услуг, предоставляемых центрами социальной помощи семье и детям беременной женщине и роженице, входящим в группу риска по отказу от новорожденного.

1.4. Меры, направленные на формирование безопасных и комфортных жилищных условий для молодых семей, в том числе для молодых семей, имеющих детей:

- реализация мероприятий областной целевой программы «Молодой семье – доступное жилье» на 2009 – 2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 03.04.2009г. № 193, по предоставлению молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья, а также компенсаций при рождении (усыновлении) ребенка;

- внедрение в Самарской области механизма государственной поддержки в улучшении жилищных условий граждан, имеющих трех и более детей, в том числе с использованием льготного ипотечного кредитования.

2. Доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие и информационная безопасность детей.

2.1. Меры, направленные на обеспечение доступности и качества образования:

- реализация областной целевой программы «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений Самарской области» на 2012-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 27.10.2011г. № 704;

- реализация областной целевой программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Самарской области» на 2011-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 29.10.2010г. № 576;

- капитальный ремонт зданий образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, в том числе за счёт средств субсидий областного бюджета, предоставляемых бюджетам городских округов и муниципальных районов в Самарской области на проведение капитального ремонта и оснащение инвентарем и оборудованием зданий (помещений), пригодных для создания дополнительных мест детям, обучающимся по основным общеобразовательным программам дошкольного образования;

- иные мероприятия.

2.2. Меры, направленные на поиск и поддержку талантливых детей и молодежи:

- реализация мероприятий по поиску и поддержке талантливых детей и молодежи в рамках областной целевой программы «Развитие дополнительного образования детей в Самарской области» на 2014-2018 годы;

- организация и проведение мероприятий, направленных на поддержку молодых дарований и детского творчества;

- иные мероприятия.

2.3. Меры, направленные на развитие воспитания и социализацию детей:

- внедрение в Самарской области современных программ гражданско-патриотического воспитания, направленных на формирование российской гражданской идентичности, культуры толерантности, социальной компетентности в сфере этнического и межконфессионального взаимодействия, готовности к защите Отечества и позитивного отношения у молодых людей к службе в рядах Вооруженных Сил РФ;

- обновление форм и методов борьбы с детской безнадзорностью, наркоманией, алкоголизмом, преступностью, проституцией; разработка эффективных механизмов профилактики девиантного поведения детей в Самарской области.

2.4. Меры, направленные на развитие системы дополнительного образования, инфраструктур творческого развития и воспитания детей:

- организация финансового обеспечения деятельности образовательных учреждений в части реализации дополнительных общеобразовательных программ;

- разработка областной целевой программы «Развитие дополнительного образования детей в Самарской области» на 2014-2018 годы;

- предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований в Самарской области на реализацию мероприятий по созданию библиотечных фондов и организацию библиотечного обслуживания;

- реализация проекта поддержки и развития детского чтения в Самарской области;

- модернизация музейного пространства, создание экспозиций в государственных музеях Самарской области;

- иные мероприятия.

3. Здравоохранение, дружественное к детям, и здоровый образ жизни.

3.1. Меры по созданию дружественного к ребенку здравоохранения:

- внедрение современных порядков и стандартов оказания медицинской помощи детям в лечебно-профилактических учреждениях Самарской области. Обеспечение детей специализированными видами медицинской помощи в региональных и федеральных медицинских учреждениях.

- разработка алгоритмов взаимодействия учреждений здравоохранения со службой семьи по вопросам сопровождения и поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в целях предотвращения отказов от ребенка;

- улучшение материально-технического состояния перинатальных центров в Самарской области. Совершенствование трехуровневой системы оказания перинатальной помощи женщинам и детям.

- создание специализированных клиник для подростков и молодежи на базе лечебно-профилактических учреждений в городских округах Самара, Новокуйбышевск. Совершенствование межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы здравоохранения Самарской области со

службой семьи, образовательными учреждениями по вопросам охраны репродуктивного здоровья подростков.

- иные мероприятия.

3.2. Меры по развитию политики формирования здорового образа жизни детей и подростков:

- привлечение институтов гражданского общества, развитие волонтерского движения Самарской области в целях решения проблем, связанных с формированием у детей и подростков потребности в здоровом образе жизни и получением поддержки и помощи в ситуациях, связанных с риском причинения вреда здоровью;

- распространение здоровьесберегающих технологий обучения, технологий «школа здоровья» во всех образовательных учреждениях Самарской области, включая организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- создание единой службы по профилактике детских суицидов (диспетчерская службы, служба методической помощи специалистам, служба детского телефона доверия, служба амбулаторного приема);

- внедрение в Самарской области новых видов отдыха и досуга для подростков, исключая традиции курения, употребления алкогольной продукции;

- иные мероприятия.

3.3. Меры по формированию современной модели организации отдыха и оздоровления детей, основанной на принципах государственно-частного партнерства:

- предоставление местным бюджетам субсидий из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований в Самарской области по оплате стоимости набора продуктов питания для детей в организованных органами местного самоуправления оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей в каникулярное время, возникающих при выполнении органами местного самоуправления полномочий по организации отдыха детей в каникулярное время;

- обеспечение доступности санаторной помощи детям с хроническими и социально значимыми заболеваниями;

- иные мероприятия.

3.4. Меры по формированию культуры здорового питания детей и подростков, обеспечению качества и режима питания как залога здоровья ребенка:

- пропаганда грудного вскармливания в лечебно-профилактических учреждениях Самарской области. Проведение образовательных программ для детей и подростков по формированию культуры здорового питания, обеспечению качества и режима питания.

- осуществление контроля качества питания в лечебно-профилактических, санаторно-курортных образовательных и реабилитационных учреждениях Самарской области;

- бесплатное обеспечение адаптированными молочными смесями детей, рожденных ВИЧ - инфицированными матерями. Бесплатное обеспечение лечебным питанием детей, больных фенилкетонурией.

4. Равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства.

4.1. Меры, направленные на защиту прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- проведение комплексного обследования, разработка рекомендаций по реабилитационному маршруту, комплексной коррекции развития детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, раннего возраста, находящихся в государственных учреждениях и воспитывающихся в замещающих семьях;

- введение повышенного (в два раза) размера вознаграждения приемному родителю, взявшему на воспитание в семью ребенка с диагнозом ВИЧ-инфекция;

- иные мероприятия.

4.2. Меры, направленные на государственную поддержку детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья:

- оборудование объектов с целью обеспечения доступности для инвалидов, включая приобретение специализированных подъемных устройств и лифтов для государственных казённых учреждений системы социальной помощи семье и детям;

- открытие отделения психолого-медико-социального сопровождения детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет «Лекотека» на базе областного реабилитационного центра для детей и подростков с ограниченными возможностями и реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями в городских округах Тольятти, Чапаевск, Кинель, муниципальном районе Сергиевский;

- проведение регулярного мониторинга потребностей семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;

- иные мероприятия.

5. Создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к ребенку правосудия.

5.1. Меры, направленные на реформирование законодательства РФ в части, касающейся защиты прав и интересов детей:

- введение в Самарской области практики организации общественных слушаний по вопросам реализации на территории региона Конвенции о правах ребенка, а также заключительных замечаний Комитета ООН по правам ребенка, сделанных по результатам рассмотрения периодических докладов РФ;

- усиление института уполномоченного по правам ребенка путем принятия соответствующих законодательных актов, определяющих его компетенцию и права в соответствии с федеральным законодательством, в Самарской области.

5.2. Меры, направленные на создание дружественного к ребенку правосудия:

- организация эффективного взаимодействия всех субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по обеспечению выполнения минимальных стандартных правил ООН, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних;

- дальнейшее развитие на территории Самарской области школьных служб примирения.

5.3. Меры, направленные на улучшение положения детей в период нахождения в учреждениях уголовно-исполнительной системы в постпенитенциарный период:

- создание в Самарской области службы пробации для несовершеннолетних. Организация работы попечительского совета Жигулевской воспитательной колонии. Реализация проекта «За решеткой детские глаза».

6. Дети – участники реализации Национальной стратегии:

- подготовка, издание и распространение во все детские, в том числе школьные, библиотеки правового пособия «Ребенок в медиа пространстве. Право на безопасность»;

- сохранение и распространение практики проведения в Самарской Губернской Думе и муниципальных законодательных собраниях «детских парламентских часов»;

- создание и пополнение детского информационного ресурса (сайта, газеты) «Голос ребенка».

Необходимо отметить, что согласно пункту 2 данного Распоряжения, органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Самарской области рекомендовано в срок до 1 апреля 2013 года разработать и утвердить планы мероприятий по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на территории городских округов и муниципальных районов в Самарской области на 2013 – 2017 годы.

Направление письма Главе г.о. Самара в целях реализации данного Распоряжения требует дополнительного согласования.