

*Информация предоставлена  
Правовым управлением  
аппарата Думы городского округа Самара*

**ОБЗОР № 12  
федерального и областного законодательства  
за декабрь 2015 года**

***1. Федеральное законодательство***

**1.1. Федеральный закон от 14.12.2015 г. № 371-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия положений отдельных законодательных актов РФ в части порядка индексации окладов денежного содержания государственных гражданских служащих, военнослужащих и приравненных к ним лиц, должностных окладов судей, выплат, пособий и компенсаций и признании утратившим силу Федерального закона «О приостановлении действия части 11 статьи 50 Федерального закона «О государственной гражданской службе РФ» в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»**

Вступил в силу с 15.12.2015 г.

В соответствии с Федеральным законом от 06.04.2015 г. № 68-ФЗ «О приостановлении действия положений отдельных законодательных актов РФ в части порядка индексации окладов денежного содержания государственных гражданских служащих, военнослужащих и приравненных к ним лиц, должностных окладов судей, выплат, пособий и компенсаций и признании утратившим силу Федерального закона «О приостановлении действия части 11 статьи 50 Федерального закона «О государственной гражданской службе РФ» в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» приостановлено действие отдельных положений 24 федеральных законов, устанавливающих порядок индексации оплаты труда, пособий, компенсаций и иных выплат до 1 января 2016 года.

В частности, приостановление действия коснулось следующих федеральных законов «О ветеранах», «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», «О социальной защите инвалидов в РФ», «О государственной гражданской службе РФ», «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» и др.

Согласно внесенным изменениям в указанный Федеральный закон от 06.04.2015 г. № 68-ФЗ еще на один год продлено приостановление индексации денежного содержания государственных гражданских служащих,

денежного довольствия военнослужащих, оплаты труда судей, а также отдельных социальных выплат, пособий и компенсаций.

При этом установлено, что в 2016 году оклады денежного содержания по должностям федеральной государственной гражданской службы, воинским должностям и оклады по воинским званиям, должностные оклады судей, размер стипендиального фонда, размер накопительного взноса на одного участника накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих, размер материнского (семейного) капитала, выплаты, пособия и компенсации, действие положений об увеличении (индексации) которых приостановлено, не увеличиваются (не индексируются).

Кроме того, предусмотрено, что в 2016 году оклады денежного содержания по должностям государственной гражданской службы субъекта РФ не индексируются, если иное не установлено законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на 2016 год или законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Также, Федеральным законом от 14.12.2015 г. № 371-ФЗ предусматривается с 1 февраля 2017 года индексация исходя из фактического индекса роста потребительских цен за 2016 год выплат, пособий и компенсаций.

Следует отметить, что Думой городского округа Самара принято Решение от 27.08.2015 г. № 599 «О внесении изменения в Решение Думы городского округа Самара от 16 декабря 2014 года № 500 «О приостановлении действия отдельных норм Положения «О денежном содержании лиц, замещающих должности муниципальной службы в городском округе Самара», утвержденного постановлением Самарской Городской Думы от 27 июня 2002 года № 165, и Положения «О денежном содержании и ежегодном оплачиваемом отпуске рабочих и служащих, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления городского округа Самара, избирательной комиссии городского округа Самара», утвержденного постановлением Самарской Городской Думы от 30 октября 2003 года № 268», согласно которому индексация размеров должностных окладов по должностям муниципальной службы в городском округе Самара приостановлена до 01.01.2017 г.

Вступление в силу Федерального закона не требует отмены, внесения изменений и дополнений в иные правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

## **1.2. Федеральный закон от 14.12.2015 г. № 375-ФЗ «О внесении изменений в статьи 11 и 18 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»**

Вступил в силу с 15.12.2015 г.

В соответствии с данным Федеральным законом гражданам РФ разрешено иметь два действующих загранпаспорта.

Ранее, до внесения изменений в Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» выдача нового загранпаспорта при наличии действующего допускалась лишь в отдельных случаях, по ходатайству организации, направляющей заявителя за пределы территории РФ.

Согласно внесенным изменениям в указанный Федеральный закон установлено, что в период срока действия оформленного гражданину РФ загранпаспорта ему может быть оформлен и выдан второй паспорт, содержащий электронный носитель информации, сроком действия на десять лет.

Вступление в силу Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в иные правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

### **1.3. Федеральный закон от 14.12.2015 г. № 376-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»**

Вступил в силу с 01.01.2015 г.

В соответствии с данным Федеральным законом установлен минимальный размер оплаты труда с 1 января 2016 года в сумме 6 204 рублей в месяц.

Ранее размер МРОТ составлял 5 965 рублей в месяц.

Вступление в силу Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в иные правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

### **1.4. Федеральный закон от 14.12.2015 г. № 381-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ»**

Вступил в силу с 01.01.2016 г.

Согласно внесенным изменениям в Бюджетный кодекс РФ (далее – БК РФ) изменилась структура классификации расходов бюджета в разделе «образование».

<i>Редакция БК РФ до внесения изменений (пп. 7 п. 3 ст. 21)</i>	<i>Редакция БК РФ после внесения изменений (пп. 7 п. 3 ст. 21)</i>
<p>Едиными для бюджетов бюджетной системы РФ разделами и подразделами классификации расходов бюджетов являются:</p> <p>7) образование:</p> <p>дошкольное образование;</p> <p>общее образование;</p> <p>начальное профессиональное образование;</p> <p>среднее профессиональное образование;</p> <p>профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации;</p> <p>высшее и послевузовское профессиональное образование;</p> <p>молодежная политика и оздоровление детей;</p> <p>прикладные научные исследования в области образования;</p> <p>другие вопросы в области образования.</p>	<p>Едиными для бюджетов бюджетной системы РФ разделами и подразделами классификации расходов бюджетов являются:</p> <p>7) образование:</p> <p>дошкольное образование;</p> <p>общее образование;</p> <p><b>дополнительное образование детей;</b></p> <p>среднее профессиональное образование;</p> <p>профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации;</p> <p><del>высшее и послевузовское профессиональное образование;</del></p> <p><del>молодежная политика и оздоровление детей;</del></p> <p>прикладные научные исследования в области образования;</p> <p>другие вопросы в области образования.</p>

При этом, предусмотрено, что согласно переходным положениям указанные изменения применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2017 год (на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов).

Также, в соответствии с внесенными изменениями изменился срок представления бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ (местных бюджетов) с 30 до 50 дней.

Вступление в силу Федерального закона в настоящее время не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в иные правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления. Указанные изменения в Бюджетный кодекс РФ должны быть учтены при составлении проекта бюджета городского округа Самара на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

**1.5. Федеральный закон от 29.12.2015 г. № 385-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий»**

Вступил в силу с 01.01.2016 г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Согласно пояснительной записке данный Федеральный закон подготовлен в соответствии с пунктом 6 статьи 192 Бюджетного кодекса РФ, предусматривающим, что в случае, если в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем расходов недостаточен для финансового обеспечения установленных законодательством РФ расходных обязательств РФ, Правительство РФ вносит в Государственную Думу проект федерального закона об изменении сроков вступления в силу (приостановлении действия) в очередном финансовом году и плановом периоде отдельных положений федеральных законов, не обеспеченных источниками финансирования в очередном финансовом году и (или) плановом периоде.

Данным Федеральным законом до 1 января 2017 г. приостановлено действие отдельных норм Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в РФ», Федерального закона «О страховых пенсиях», определяющих порядок индексации социальных пенсий, порядок ежегодного увеличения и установления стоимости одного пенсионного коэффициента, порядок индексации размера фиксированной выплаты к страховой пенсии, а также порядок ежегодной корректировки (увеличения) размера страховой пенсии.

Также, Федеральный закон «О страховых пенсиях» дополнен новой статьей, предусматривающей, что пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию, суммы страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты

к страховой пенсии) выплачиваются без учета индексации (увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировки размера страховой пенсии.

Пенсионерам, прекратившим работу и (или) иную деятельность, суммы страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии) выплачиваются с учетом корректировок (индексаций), имевших место в период осуществления работы и (или) иной деятельности на основании сведений, имеющих в распоряжении органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, или представленных пенсионером.

Орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, ежемесячно уточняет категории пенсионеров в зависимости от факта осуществления (прекращения) работы и (или) иной деятельности и определяет подлежащие к выплате им суммы.

Кроме того, Федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования», предусматривающие введение ежемесячной упрощенной отчетности работодателей о работающих у них застрахованных лицах.

Так, страхователь ежемесячно не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным периодом - месяцем, представляет о каждом работающем у него застрахованном лице (включая лиц, которые заключили договоры гражданско-правового характера, на вознаграждения по которым в соответствии с законодательством РФ о страховых взносах начисляются страховые взносы) следующие сведения:

- 1) страховой номер индивидуального лицевого счета;
- 2) фамилию, имя и отчество;
- 3) идентификационный номер налогоплательщика.

За непредставление страхователем в установленный срок либо представление им неполных и (или) недостоверных вышеуказанных сведений, к такому страхователю применяются финансовые санкции в размере 500 рублей в отношении каждого застрахованного лица. Взыскание указанной суммы производится органами Пенсионного фонда РФ в порядке, аналогичном порядку, установленному нормами Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

Вступление в силу Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в иные правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

**1.6. Федеральный закон от 29.12.2015 г. № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости»**

Вступил в силу с 01.01.2015 г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Согласно пояснительной записке данный Федеральный закон разработан во исполнение поручений Президента РФ от 11.03.2015 г. № Пр-417ГС, предусматривающих внесение в законодательство РФ изменений, направленных на совершенствование мер социальной поддержки граждан, исходя из обязанности соблюдения принципов адресности и нуждаемости.

Данным Федеральным законом внесены изменения в следующие законодательные акты.

***Закон РФ «О занятости населения в РФ».***

Согласно внесенным изменениям в данный Закон РФ правом в приоритетном порядке проходить профессиональное обучение и получать дополнительное профессиональное образование обладают граждане, признанные в установленном порядке безработными и получающими государственную социальную помощь на основе социального контракта, содержащего условия о прохождении профессионального обучения или получении дополнительного профессионального образования.

***Закон РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».***

В данный Закон РФ внесены изменения, согласно которым для предоставления гражданам, постоянно проживающим (работающим) в зонах радиоактивного загрязнения, отдельных мер социальной поддержки устанавливается единое условие - постоянное проживание на загрязненных территориях непосредственно перед предоставлением данных мер: не менее 1 года - в зоне отселения, не менее 3 лет - в зоне проживания с правом на отселение, не менее 4 лет - в зоне проживания с льготным социально-экономическим статусом. Данное условие не распространяется на детей, родившихся на территории зон радиоактивного загрязнения.

Введение данного критерия, как отмечается в пояснительной записке к Федеральному закону, позволит исключить многочисленные злоупотребления со стороны граждан, регистрирующихся на загрязненных территориях без фактического проживания и безосновательно пользующихся мерами социальной поддержки за риск вследствие проживания на указанных территориях.

Изменения также внесены в пункт 7 статьи 18 указанного Закона РФ, предусматривающий ежемесячную выплату на каждого ребенка до достижения им возраста трех лет в фиксированном размере (до достижения ребенком полутора лет - 3 000 рублей, от полутора до трех лет - 6 000 рублей) гражданам, постоянно проживающим (работающим) на территории зоны проживания с правом на отселение.

В настоящее время для указанных категорий граждан Законом РФ предусмотрено ежемесячное пособие по уходу за ребенком в двойном размере до достижения ребенком трех лет.

*(Справочно: В соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» минимальный размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком составляет 1 500 рублей по уходу за первым ребенком и 3 000 рублей по уходу за вторым ребенком и последующими детьми).*

Как указано в пояснительной записке, предлагаемое установление в фиксированном размере выплаты за каждого ребенка до трех лет за риск проживания (работы) на загрязненных территориях в дополнение к получаемому ежемесячному пособию по уходу за ребенком, установленному Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», позволит устранить злоупотребления в части бесконтрольной регистрации на загрязненной территории непосредственно перед рождением ребенка или сразу после него без фактического проживания на указанной территории, а также обеспечить равенство работающих и неработающих граждан, относящихся к одной категории.

***Федеральный закон «О ветеранах».***

В данный Федеральный закон внесены изменения в части:

- исключения из категории ветеранов «ветеранов государственной службы»;

- изменений, направленных на определение требований к присвоению звания «Ветеран труда» для лиц, награжденных орденами, медалями и почетными званиями СССР или Российской Федерации, а также награжденных ведомственными знаками отличия, а именно: наличие заслуг в труде (службе) и продолжительная работа (служба) не менее 15 лет в соответствующей сфере (отрасли), а также наличие трудового (страхового) стажа, необходимого для назначения пенсии, не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин либо выслуги лет, необходимой для назначения пенсии за выслугу лет в календарном исчислении;

- дополнения нормы, согласно которой порядок учреждения ведомственных знаков отличия, дающих право на присвоение звания «Ветеран труда», федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ, и награждения указанными знаками отличия определяется Правительством РФ. Порядок учреждения ведомственных знаков отличия, дающих право на присвоение звания «Ветеран труда», иными федеральными государственными органами, государственными корпорациями и награждения указанными знаками отличия определяется указанными органами, организациями, если иное не установлено законодательством РФ.

***Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».***

В данный Федеральный закон внесены изменения, согласно которым понятие «ежемесячное пособие на ребенка» заменяется на «пособие на ребенка», а субъектам РФ предоставляется право устанавливать условия и

периодичность выплаты указанного пособия, в том числе с применением критериев нуждаемости.

До внесения изменений в указанный Федеральный закон субъектам РФ предоставлялось право устанавливать только размер ежемесячного пособия на ребенка, порядок его назначения, индексации и выплаты.

***Федеральный закон «О государственной социальной помощи».***

В данный Федеральный закон внесены изменения, предусматривающие создание Единой государственной информационно-системы социального обеспечения (ЕГИССО) в целях обеспечения граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций информацией о социальном обеспечении, мерах социальной поддержки, гарантиях, выплатах и компенсациях, предоставляемых гражданам в РФ за счет средств бюджетов всех уровней.

Ведение ЕГИССО предлагается начать с 1 января 2018 года и возложить данную функцию на Пенсионный фонд РФ.

***Федеральный закон «Об образовании в РФ».***

В данный Федеральный закон внесены изменения, которыми предусматривается, что предоставление компенсации родителям (законным представителям) в целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, будет осуществляться с учетом критериев нуждаемости, устанавливаемых законами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ.

Вступление в силу Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в иные правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

**1.7. Федеральный закон от 29.12.2015 г. № 395-ФЗ «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и статьи 9 и 25 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации»**

Вступил в силу с 01.01.2016 г.

Данный Федеральный закон подготовлен во исполнение поручений Президента РФ от 21.11.2013 г. № Пр-2762 и направлен на решение вопроса, поставленного на встрече Президента РФ В.В. Путина с делегатами Всероссийского съезда муниципальных образований 8 ноября 2013 года.

Как указано в пояснительной записке, в рамках действующего законодательства периоды замещения должностей, включаемые в стаж муниципальной службы в одном субъекте РФ, часто не учитываются при переходе муниципальных служащих на муниципальную службу в другом субъекте РФ. Данным Федеральным законом предлагается системный подход к решению вопроса о стаже муниципальной службы и зачете в него иных периодов. В этой связи из статьи 9 Федерального закона «О муниципальной службе в РФ», в которой применена правовая конструкция «стаж



муниципальной службы (государственной службы)», исключены слова «(государственной службы)». В целях формирования единого подхода к исчислению стажа муниципальной службы статья 25 Федерального закона «О муниципальной службе в РФ» изложена в новой редакции.

В части 1 статьи 25 Федерального закона «О муниципальной службе в РФ» определены периоды замещения должностей, которые во всех случаях включаются в стаж муниципальной службы. К ним относятся периоды замещения должностей муниципальной службы, муниципальных должностей, государственных должностей РФ и государственных должностей субъектов РФ, должностей государственной гражданской службы РФ, воинских должностей и должностей федеральной государственной службы иных видов. Согласно внесенным изменениям в данную статью, предусмотрена возможность включения в стаж муниципальной службы периодов замещения иных должностей в соответствии с федеральными законами.

До внесения изменений в Федеральный закон «О муниципальной службе в РФ» в стаж муниципальной службы входили иные должности в соответствии с законом субъекта РФ, а порядок исчисления стажа муниципальной службы и зачета в него иных периодов трудовой деятельности устанавливались законом субъекта РФ.

В новой редакции части 2 статьи 25 Федерального закона «О муниципальной службе в РФ» предусматривается, что в стаж муниципальной службы для определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и установления других гарантий, предусмотренных федеральными законами, законами субъектов РФ и уставами муниципальных образований для муниципальных служащих, помимо периодов замещения вышеуказанных должностей, включаются (засчитываются) также периоды замещения должностей, включаемые (засчитываемые) в стаж государственной гражданской службы в соответствии с частью 2 статьи 54 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ».

Согласно части 2 статьи 54 Федерального закона «О государственной гражданской службе РФ» в стаж государственной гражданской службы также включаются (засчитываются) в соответствии с порядком исчисления стажа гражданской службы, установленным Президентом РФ, иные периоды замещения должностей, перечень которых утверждает Президент РФ. Такой Порядок установлен Указом Президента РФ от 19.11.2007 г. № 1532 «Об исчислении стажа государственной гражданской службы РФ для установления государственным гражданским служащим РФ ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе РФ, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу РФ», согласно которому в стаж гражданской службы на основании

решения руководителя государственного органа, лица, замещающего государственную должность РФ или государственную должность субъекта РФ, либо представителя указанных руководителя или лица, осуществляющих полномочия нанимателя от имени РФ или субъекта РФ, могут засчитываться периоды замещения отдельных должностей руководителей и специалистов на предприятиях, в учреждениях и организациях, опыт и знание работы в которых необходимы государственным гражданским служащим РФ для выполнения должностных обязанностей в соответствии с должностным регламентом государственного гражданского служащего РФ. Периоды работы в указанных должностях в совокупности не должны превышать пять лет.

В связи с внесенными изменениями субъект РФ вправе устанавливать только порядок исчисления стажа муниципальной службы, порядок зачета иных периодов трудовой деятельности определяется вышеназванным Указом Президента РФ.

В связи с этим, потребуется внесение изменений в Закон Самарской области «О муниципальной службе в Самарской области» в части исключения норм, регулирующих порядок зачета иных периодов трудовой деятельности.

При этом, исключатся нормы, предусматривающие необходимость пересмотра и зачета в стаж муниципальной службы периодов на предыдущем месте замещения должности муниципальной службы по новому месту замещения должности муниципальной службы.

В соответствии со статьей 23 Федерального закона «О муниципальной службе в РФ» под гарантиями понимается также пенсионное обеспечение муниципальных служащих. При этом пунктом 4 статьи 7 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» установлено, что условия предоставления права на пенсию государственным гражданским служащим субъектов РФ и муниципальным служащим за счет средств бюджетов субъектов РФ и средств местных бюджетов определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ и актами органов местного самоуправления. В этой связи в Федеральном законе предусмотрено отдельное положение (новая редакция части 3 статьи 25 Федерального закона «О муниципальной службе в РФ») о периодах, включаемых в стаж муниципальной службы для назначения пенсий за выслугу лет муниципальным служащим. Так, в стаж муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет муниципальным служащим включаются (засчитываются) помимо периодов замещения вышеуказанных должностей, иные периоды в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов РФ и муниципальными правовыми актами.

Следует отметить, что в настоящее время в части пенсионного обеспечения муниципальных служащих на территории Самарской области применяется Закон Самарской области от 13.03.2001 г. № 19-ГД «О ежемесячной доплате к пенсии лицам, замещавшим государственные

должности Самарской области, государственные должности государственной службы Самарской области и должности государственной гражданской службы Самарской области», которым предусмотрена доплата к страховой пенсии.

Таким образом, норма Федерального закона «О муниципальной службе в РФ» в части включения в стаж муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет муниципальным служащим иных периодов в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов РФ и муниципальными правовыми актами, на территории городского округа Самара к муниципальным служащим не применяется.

### **1.8. Федеральный закон от 29.12.2015 г. № 399-ФЗ «О внесении изменений в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»**

Вступил в силу с 01.01.2016 г.

Статьей 169 Жилищного кодекса РФ предусмотрена обязанность собственников помещений в многоквартирном доме уплачивать ежемесячные взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

Согласно внесенным изменениям данная статья дополнена положением, предусматривающим, что законом субъекта РФ может быть предусмотрено предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта РФ, и размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет, - в размере пятидесяти процентов, восьмидесяти лет, - в размере ста процентов, а также проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет, - в размере пятидесяти процентов, восьмидесяти лет, - в размере ста процентов.

Также данным Федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в РФ» в части предоставления дополнительной меры социальной поддержки инвалидам I и II групп, детям-инвалидам, гражданам, имеющим детей-инвалидов, в виде предоставления компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 50 процентов указанного взноса, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта РФ, и размера регионального стандарта

нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Вступление в силу Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в иные правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

### **1.9. Федеральный закон от 29.12.2015 г. № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Вступил в силу с 29.12.2015 г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Данным Федеральным законом внесены следующие изменения в Бюджетный кодекс РФ (далее – БК РФ).

1. БК РФ дополнен новой статьей, устанавливающей перечень оснований для признания безнадежными к взысканию задолженности по платежам в бюджет и о ее списании (восстановлении). Так, платежи в бюджет, не уплаченные в установленный срок (задолженность по платежам в бюджет), признаются безнадежными к взысканию в случае:

1) смерти физического лица - плательщика платежей в бюджет или объявления его умершим в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством РФ;

2) признания банкротом индивидуального предпринимателя - плательщика платежей в бюджет в соответствии с Федеральным законом от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» в части задолженности по платежам в бюджет, не погашенным по причине недостаточности имущества должника;

3) ликвидации организации - плательщика платежей в бюджет в части задолженности по платежам в бюджет, не погашенным по причине недостаточности имущества организации и (или) невозможности их погашения учредителями (участниками) указанной организации в пределах и порядке, которые установлены законодательством РФ;

4) принятия судом акта, в соответствии с которым администратор доходов бюджета утрачивает возможность взыскания задолженности по платежам в бюджет в связи с истечением установленного срока ее взыскания (срока исковой давности), в том числе вынесения судом определения об отказе в восстановлении пропущенного срока подачи заявления в суд о взыскании задолженности по платежам в бюджет;

5) вынесения судебным приставом-исполнителем постановления об окончании исполнительного производства и о возвращении взыскателю исполнительного документа по основаниям, предусмотренным пунктами 3 и 4 части 1 статьи 46 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», если с даты образования задолженности по платежам в бюджет прошло более пяти лет, в следующих случаях:

- размер задолженности не превышает размера требований к должнику, установленного законодательством РФ о несостоятельности (банкротстве) для возбуждения производства по делу о банкротстве;

- судом возвращено заявление о признании плательщика платежей в бюджет банкротом или прекращено производство по делу о банкротстве в связи с отсутствием средств, достаточных для возмещения судебных расходов на проведение процедур, применяемых в деле о банкротстве.

Также установлено, что помимо вышеуказанных случаев, административные штрафы, не уплаченные в установленный срок, признаются безнадежными к взысканию в случае истечения установленного Кодексом РФ об административных правонарушениях срока давности исполнения постановления о назначении административного наказания при отсутствии оснований для перерыва, приостановления или продления такого срока.

Порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет определяется главным администратором доходов бюджета в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством РФ.

В данной статье предусмотрено, что ее положения не распространяются на платежи, установленные законодательством о налогах и сборах, о страховых взносах, таможенным законодательством.

2. Согласно внесенным изменениям, уточнен перечень неналоговых доходов местных бюджетов, предусмотренный ст. 62 БК РФ.

<i>Редакция ст. 62 БК РФ до внесения изменений</i>	<i>Редакция ст. 62 БК РФ после внесения изменений</i>
Неналоговые доходы местных бюджетов формируются в соответствии со статьями 41, 42 и 46 БК РФ, в том числе за счет:	
- платы по соглашениям об установлении сервитута, заключенным <b>органами местного самоуправления</b> , государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, - по нормативу 100 процентов.	- платы по соглашениям об установлении сервитута, заключенным <b>государственными (муниципальными) органами, Федеральным фондом содействия развитию жилищного строительства</b> , государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, или <b>земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, городских округов с внутригородским делением, городских, сельских поселений</b> , - по нормативу 100 процентов в бюджет <b>муниципального образования, в собственности (на территории) которого находится земельный участок, если иное не установлено настоящей статьей.</b>

3. Статьей 69.2 БК РФ предусмотрены требования к содержанию государственного (муниципального) задания.

Согласно внесенным изменениям данная статья дополнена положениями, устанавливающими, что порядки формирования государственного (муниципального) задания и финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания должны определять в том числе:

1) правила и сроки формирования, изменения, утверждения государственного (муниципального) задания, отчета о его выполнении;

2) правила и сроки определения объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, включая:

- расчет и утверждение нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг на основе базовых нормативов затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг и корректирующих коэффициентов к ним, а также нормативных затрат на выполнение работ;

- сроки и объемы перечисления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания;

- возврат субсидии в объеме, который соответствует показателям государственного (муниципального) задания, которые не были достигнуты;

3) правила осуществления контроля за выполнением государственного (муниципального) задания государственным (муниципальным) учреждением органами государственной власти (органами местного самоуправления), осуществляющими функции и полномочия учредителя.

4. Статьей 78.2 БК РФ предусмотрен порядок предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность.

Согласно данному порядку не допускается при исполнении соответствующего бюджета предоставление субсидий в отношении объектов капитального строительства или объектов недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности, по которым принято решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности.

В связи с внесенными изменениями в данную статью, предусматривается исключение, при котором допускается предоставление субсидий в отношении указанных объектов.

Так, при исполнении соответствующего бюджета допускается предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в случае изменения в установленном порядке типа казенного учреждения, являющегося государственным (муниципальным) заказчиком при осуществлении бюджетных инвестиций, на бюджетное или автономное учреждение или изменения его организационно-правовой формы на государственное (муниципальное) унитарное предприятие после внесения соответствующих изменений в решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты с внесением изменений в ранее заключенные казенным учреждением государственные (муниципальные) контракты в части замены стороны договора - казенного учреждения на бюджетное или автономное учреждение, государственное (муниципальное) унитарное предприятие и вида договора - государственного

(муниципального) контракта на гражданско-правовой договор бюджетного или автономного учреждения, государственного (муниципального) унитарного предприятия.

Аналогичное изменение внесено в ст. 79 БК РФ, определяющую предоставление бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности.

5. Изменениями предусматривается дополнение бюджетных полномочий отдельных участников бюджетного процесса положениями, предусматривающими:

1) утверждение главными администраторами доходов бюджетов методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет;

2) утверждение главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета методик прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета;

3) включение в состав полномочий администратора доходов бюджетов полномочия по принятию решений о признании безнадежным к взысканию задолженности по платежам в бюджет.

6. В БК РФ внесены изменения, позволяющие органам государственного (муниципального) финансового контроля осуществлять контроль за:

1) достижением главными распорядителями (распорядителями) и получателями средств бюджета, которым предоставлены межбюджетные трансферты, целевых показателей (индикаторов) и заданных результатов их использования;

2) соблюдением юридическими лицами условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, а также государственных (муниципальных) контрактов;

3) соблюдением юридическими лицами целей, порядка и условий предоставления кредитов и займов, обеспеченных государственными и муниципальными гарантиями, целей, порядка и условий размещения средств бюджета в ценные бумаги таких юридических лиц.

Также в соответствии с внесенными изменениями в БК РФ государственный (муниципальный) финансовый контроль проводится в отношении всех стадий бюджетного процесса, осуществляемого финансовыми органами, главными администраторами (администраторами) бюджетных средств, а не ограничивается контролем только за использованием бюджетных средств.

Вступление в силу Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в иные правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

**1.10. Федеральный закон от 30.12.2015 г. № 418-ФЗ «О внесении изменений в статью 46 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»**

Вступил в силу с 10.01.2016 г.

Согласно данному Федеральному закону статья 46 Федерального закона «О государственной гражданской службе РФ» дополнена нормой о том, что минимальная продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска, используемого государственным гражданским служащим в служебном году, за который предоставляется данный отпуск, не может быть менее 28 календарных дней. При этом хотя бы одна из частей ежегодного оплачиваемого отпуска должна составлять не менее 14 календарных дней.

Кроме того, Федеральным законом установлено, что в исключительных случаях, если предоставление гражданскому служащему ежегодного оплачиваемого отпуска общей продолжительностью, исчисленной с учетом основного отпуска и дополнительных оплачиваемых отпусков, в текущем служебном году может неблагоприятно отразиться на осуществлении задач и функций государственного органа или на осуществлении полномочий лица, замещающего государственную должность, по решению представителя нанимателя и с письменного согласия гражданского служащего допускается перенесение части ежегодного оплачиваемого отпуска, превышающей 28 календарных дней, на следующий служебный год. При этом перенесенная часть ежегодного оплачиваемого отпуска должна быть использована не позднее 12 месяцев после окончания того служебного года, за который эта часть отпуска предоставляется.

Также данным Федеральным законом предусмотрена возможность замены денежной компенсацией части ежегодного оплачиваемого отпуска, превышающей 28 календарных дней, или любого количества дней из этой части. Для гражданских служащих, имеющих на день вступления в силу данного Федерального закона неиспользованные ежегодные оплачиваемые отпуска или части этих отпусков, сохраняется право на их использование, а также право на выплату денежной компенсации за неиспользованные ежегодные оплачиваемые отпуска или части этих отпусков.

Следует отметить, что до внесения указанных изменений в статью 46 Федерального закона «О государственной гражданской службе РФ» гражданским служащим, замещающим высшие и главные должности государственной гражданской службы РФ, установлен ежегодный основной оплачиваемый отпуск продолжительностью 35 календарных дней, а гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы иных групп, - 30 календарных дней. Кроме того, предусмотрены также дополнительные отпуска гражданским служащим, включая ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за выслугу лет, дополнительный отпуск за ненормированный служебный день, а также в связи с тяжелыми, вредными и (или) опасными условиями гражданской службы.

Таким образом, данным Федеральным законом установлена минимальная продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска, используемого гражданским служащим в служебном году, за который предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск, в количестве не менее 28 календарных дней.



Как указано в пояснительной записке, принятие предлагаемых изменений гарантирует гражданскому служащему право выбора - использовать установленные законодательством отпуска полностью или по согласованию с представителем нанимателя заменить часть отпуска, превышающую 28 календарных дней, денежной компенсацией.

Аналогичных изменений в отношении муниципальных служащих в Федеральном законе «О муниципальной службе в РФ» в настоящее время не предусмотрено.

Вступление в силу Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в иные правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

### **1.11. Федеральный закон от 30.12.2015 г. № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Вступит в силу с 01.01.2017 г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Согласно пояснительной записке данный Федеральный закон направлен на реализацию Концепции развития отрасли геодезии и картографии до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 17.12.2010г. №2378-р, а также на выполнение плана мероприятий по ее реализации, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 07.07.2011г. №1177-р.

Данный Федеральный закон включает 5 глав, описывающих сферу действия Федерального закона, геодезическое обеспечение РФ, государственные фонды пространственных данных, государственное регулирование геодезической и картографической деятельности.

Следует отметить, что с 01.01.2017 г. утратит силу Федеральный закон от 26.12.1995 г. № 209-ФЗ «О геодезии и картографии» (далее – ФЗ № 209-ФЗ).

В **Главе 1** Федерального закона представлены основные понятия, используемые в Федеральном законе. В отличие от действующего ФЗ № 209-ФЗ, в Федеральном законе вводятся новые понятия «пространственные объекты», «пространственные данные», «масштаб», «система координат», «геодезическая сеть» и другие понятия.

Также, в **Главе 1** Федерального закона определен перечень субъектов геодезической и картографической деятельности, к которым относятся органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, а также физические и юридические лица, в том числе иностранные физические и юридические лица. В действующем ФЗ № 209-ФЗ к субъектам геодезической и картографической деятельности относятся РФ, субъекты РФ, муниципальные образования, граждане и юридические лица.

**Глава 2** Федерального закона направлена на регулирование вопросов, связанных с осуществлением геодезической деятельности.

В отличие от действующего ФЗ № 209-ФЗ, Федеральным законом предусматривается, что для обеспечения выполнения геодезических работ при осуществлении градостроительной и кадастровой деятельности, землеустройства, недропользования, иной деятельности, а также повышения точности результатов указанных работ физические и юридические лица, органы государственной власти и органы местного самоуправления вправе организовывать создание геодезических сетей специального назначения, в том числе сетей дифференциальных геодезических станций.

Создание геодезических сетей специального назначения, в том числе сетей дифференциальных геодезических станций, вправе осуществлять физические и юридические лица, имеющие лицензию на осуществление геодезической и картографической деятельности (за исключением создания таких сетей для обеспечения выполнения геодезических работ при осуществлении градостроительной деятельности).

**Глава 3** Федерального закона регламентирует создание и ведение федерального, ведомственных и региональных фондов пространственных данных, фонда пространственных данных, используемых в целях обеспечения обороны, а также перечень сведений, входящих в состав указанных фондов пространственных данных.

Пространственными данными являются данные о пространственных объектах (природные объекты, искусственные и иные объекты (в том числе здания, сооружения), местоположение которых может быть определено, а также естественные небесные тела), включающие сведения об их форме, местоположении и свойствах, в том числе представленные с использованием координат.

В целях хранения и предоставления заинтересованным физическим и юридическим лицам пространственных данных и материалов, полученных в результате осуществления организуемых органами государственной власти субъектов РФ или органами местного самоуправления, а также подведомственными им учреждениями геодезических и картографических работ, органы государственной власти субъекта РФ вправе принять решение о создании регионального фонда пространственных данных, в который помещаются указанные результаты геодезических и картографических работ.

Также, в данной Главе Федерального закона предусматриваются нормы о создании карт и планов в результате выполнения картографических работ.

При этом органы местного самоуправления наделяются правом по организации создания картографических атласов, требования к созданию которых определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере геодезии и картографии, а также правом по организации создания специальных карт, виды и требования к которым определяются Правительством РФ.

**Глава 4** Федерального закона предусматривает положения, направленные на информационное обеспечение выполнения геодезических и картографических работ.

Так, в целях обеспечения доступности для органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц находящейся в распоряжении органов государственной власти и органов местного самоуправления информации, не отнесенной к государственной или иной охраняемой законом тайне, обеспечения сопоставимости информации, содержащейся в государственных и муниципальных информационных ресурсах, а также возможности создания специальных карт Правительство РФ утверждает перечень находящихся в распоряжении органов государственной власти и органов местного самоуправления сведений, подлежащих представлению с использованием координат

Правила представления сведений, включенных в перечень пространственных сведений, с использованием координат устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере геодезии и картографии.

Сведения, включенные в перечень пространственных сведений, могут предоставляться органам государственной власти и органам местного самоуправления, подведомственным им государственным и муниципальным учреждениям с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, а иным юридическим и физическим лицам с использованием федерального портала пространственных данных и региональных порталов пространственных данных.

Порядок и способы предоставления физическим и юридическим лицам сведений, включенных в перечень пространственных сведений, требования к формату их представления в электронной форме определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере геодезии и картографии.

**Глава 5** Федерального закона предусматривает нормы о лицензировании геодезической и картографической деятельности, федеральном государственном надзоре в области геодезии и картографии.

Вступление в силу Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в иные правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

**1.12. Федеральный закон от 30.12.2015 г. № 446-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2.1 и 19 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

Вступил в силу с 30.12.2015 г.

В соответствии с данным Федеральным законом предусматривается возможность установления дополнительных гарантий депутату, члену

выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления.

Так, нормы Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дополнены положением, предусматривающим, что в уставах муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов РФ также могут устанавливаться дополнительные социальные и иные гарантии в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно) депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Такие гарантии, предусматривающие расходование средств местных бюджетов, устанавливаются только в отношении лиц, осуществлявших полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления на постоянной основе и в этот период достигших пенсионного возраста или потерявших трудоспособность, и не применяются в случае прекращения полномочий указанных лиц по основаниям, предусмотренным абзацем седьмым части 16 статьи 35, пунктами 2.1, 3, 6 - 9 части 6, частью 6.1 статьи 36, частью 7.1, пунктами 5 - 8 части 10, частью 10.1 статьи 40, частями 1 и 2 статьи 73 данного Федерального закона. В частности, к таким основаниям относятся:

- досрочное прекращение полномочий представительного органа муниципального образования в случае нарушения срока издания муниципального правового акта, требуемого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления граждан;

- удаления в отставку и отрешения от должности главы муниципального образования в соответствии со статьей 74.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда, выезда за пределы РФ на постоянное место жительства, прекращения гражданства РФ, отзыва избирателями;

- досрочное прекращение в связи с утратой доверия Президента РФ;

- досрочное прекращение в связи с несоблюдением законодательства в сфере коррупции.

Таким образом, право на указанные дополнительные социальные и иные гарантии может быть предоставлено законом субъекта РФ.

Вступление в силу Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в иные правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

**1.13. Федеральный закон от 30.12.2015 г. № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов»**

Вступил в силу с 01.01.2016 г.

Согласно пояснительной записке данным Федеральным законом внесены изменения в Федеральные законы от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ

«Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ», от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в целях уточнения процедур проведения в субъектах РФ оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов.

В настоящее время установлено, что процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов применяются с 1 января 2015 г. в отношении городских округов, являющихся административными центрами субъектов РФ.

Как указывается в пояснительной записке анализ опыта проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов в субъектах РФ показал, что нормативные правовые акты органов местного самоуправления, за исключением городских округов, являющихся административными центрами субъектов РФ, практически не затрагивают вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. При этом рядом субъектов РФ высказывается позиция о нецелесообразности проведения процедур оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов муниципальных образований, не являющихся административными центрами субъектов РФ.

В связи с этим Федеральным законом установлен инициативный порядок проведения органами местного самоуправления оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципальных образований (за исключением городских округов, являющихся административными центрами субъектов РФ) и экспертизы нормативных правовых актов таких муниципальных образований.

ч. ст.	<i>Редакция ФЗ №131-ФЗ до внесения изменений</i>	<i>Редакция ФЗ №131-ФЗ после внесения изменений</i>
ч. 6 ст. 7	Муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе, проводимой органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта РФ.	Муниципальные нормативные правовые акты <b>городских округов (городских округов с внутригородским делением), являющихся административными центрами субъектов РФ, а также иных городских округов и муниципальных районов, включенных в соответствующий перечень законом субъекта РФ согласно положениям части 7 настоящей статьи,</b> затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе, проводимой органами местного самоуправления <b>городских округов (городских округов с внутригородским делением), являющихся административными центрами субъектов РФ, а также иных городских округов и</b>

		<p>муниципальных районов, включенных в соответствующий перечень законом субъекта РФ согласно положениям части 7 настоящей статьи, в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта РФ.</p> <p>Муниципальные нормативные правовые акты иных муниципальных образований, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, могут подлежать экспертизе, проводимой органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта РФ.</p>
		<p><i>Дополнено ч. 7</i></p> <p>Законом субъекта РФ устанавливается перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным. При этом законом субъекта РФ определяются критерии включения муниципальных районов и городских округов в указанный перечень, отражающие объективные особенности осуществления местного самоуправления в данном субъекте РФ, включая степень концентрации возложенных на такие муниципальные образования государственных полномочий.</p>
<p>ч.3 ст. 46</p>	<p>Проекты муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта РФ.</p> <p>Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местных бюджетов.</p>	<p>Проекты муниципальных нормативных правовых актов городских округов (городских округов с внутригородским делением), являющихся административными центрами субъектов РФ, а также иных городских округов и муниципальных районов, включенных в соответствующий перечень законом субъекта РФ согласно положениям части 6 настоящей статьи, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой органами местного самоуправления городских округов (городских округов с внутригородским делением), являющихся административными центрами субъектов РФ, а также иных городских округов и муниципальных районов, включенных в соответствующий перечень законом субъекта РФ согласно положениям части 6 настоящей статьи, в порядке, установленном муниципальными нормативными</p>

		<p>правовыми актами в соответствии с законом субъекта РФ, за исключением:</p> <p><b>1) проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы;</b></p> <p><b>2) проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих бюджетные правоотношения.</b></p>
		<p><i>Дополнено ч.4</i></p> <p>Проекты муниципальных нормативных правовых актов иных муниципальных образований, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, могут подлежать оценке регулирующего воздействия, проводимой органами местного самоуправления соответствующих муниципальных образований в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта РФ, за исключением:</p> <p>1) проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы;</p> <p>2) проектов нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих бюджетные правоотношения.</p>
		<p><i>Дополнено ч.5</i></p> <p>Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местных бюджетов.</p>
		<p><i>Дополнено ч.6</i></p> <p>Законом субъекта РФ устанавливается перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и</p>

		инвестиционной деятельности, является обязательным. При этом законом субъекта РФ определяются критерии включения муниципальных районов и городских округов в указанный перечень, отражающие объективные особенности осуществления местного самоуправления в данном субъекте РФ, включая степень концентрации возложенных на такие муниципальные образования государственных полномочий.
--	--	---

Также, согласно переходным положениям данного Федерального закона законы субъектов РФ, устанавливающие перечни муниципальных районов и городских округов, предусмотренные статьями 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», должны быть приняты субъектами РФ до 1 января 2017 года.

Необходимо отметить, что на территории г.о. Самара действует Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Администрации городского округа Самара и Думы городского округа Самара, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы нормативных правовых актов Администрации городского округа Самара и Думы городского округа Самара, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденный Постановлением Администрации г.о. Самара от 10.02.2015 г. № 106.

Вступление в силу Федерального закона потребует внесения изменений в указанный Порядок, а также принятия закона Самарской области, устанавливающего перечни муниципальных районов и городских округов, в которых проведение оценки регулирующего воздействия является обязательным.

**1.14. Указ Президента РФ от 22.12.2015 г. № 650 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»**

Вступил в силу с 22.12.2015 г.

Данным Указом Президента РФ:

1. Утверждено Положение о порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов (далее – Положение), согласно которому лица, замещающие государственные должности РФ, должности федеральной государственной службы обязаны в соответствии с законодательством РФ о противодействии коррупции сообщать о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая



приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

Сообщение оформляется в письменной форме в виде уведомления.

Направленные Президенту РФ уведомления, по поручению Президента РФ могут быть рассмотрены Руководителем Администрации Президента РФ, председателем президиума Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции, либо иными субъектами, указанными в Положении. Указанные лица осуществляют предварительное рассмотрение уведомлений, в ходе которого они имеют право получать в установленном порядке от лиц, направивших уведомления, пояснения по изложенным в них обстоятельствам и направлять в установленном порядке запросы в органы власти и заинтересованные организации.

По результатам предварительного рассмотрения уведомлений указанными субъектами подготавливается мотивированное заключение и принимается одно из следующих решений:

а) признать, что при исполнении должностных обязанностей лицом, направившим уведомление, конфликт интересов отсутствует;

б) признать, что при исполнении должностных обязанностей лицом, направившим уведомление, личная заинтересованность приводит или может привести к конфликту интересов;

в) признать, что лицом, направившим уведомление, не соблюдались требования об урегулировании конфликта интересов.

Также, в Положении приведены формы уведомлений.

Следует отметить, что согласно пункту 8 Указа Президента РФ руководителям органов местного самоуправления рекомендовано обеспечить издание нормативных правовых актов, определяющих порядок сообщения муниципальными служащими о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

2. Внесены следующие изменения в Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденное Указом Президента РФ от 01.07.2010г. №821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» (далее – Положение):

а) перечень оснований для проведения заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (далее – комиссия) дополнен таким основанием, как уведомление государственного служащего о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Соответственно Положение дополнено следующими нормами.

Уведомление рассматривается подразделением кадровой службы государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений, которое осуществляет подготовку мотивированного заключения по результатам рассмотрения уведомления.

При подготовке мотивированного заключения должностные лица кадрового подразделения государственного органа имеют право проводить собеседование с государственным служащим, представившим обращение или уведомление, получать от него письменные пояснения, а руководитель государственного органа или его заместитель, специально на то уполномоченный, может направлять в установленном порядке запросы в государственные органы, органы местного самоуправления и заинтересованные организации. Обращение или уведомление, а также заключение и другие материалы в течение семи рабочих дней со дня поступления обращения или уведомления представляются председателю комиссии. В случае направления запросов обращение или уведомление, а также заключение и другие материалы представляются председателю комиссии в течение 45 дней со дня поступления обращения или уведомления. Указанный срок может быть продлен, но не более чем на 30 дней.

б) изменен срок назначения даты заседания комиссии с 3-х до 10 дней;

в) Положение дополнено нормами, предусматривающими случаи проведения заседания комиссии в отсутствие государственного служащего или гражданина:

- если в обращении, заявлении или уведомлении, не содержится указания о намерении государственного служащего или гражданина лично присутствовать на заседании комиссии;

- если государственный служащий или гражданин, намеревающиеся лично присутствовать на заседании комиссии и надлежащим образом извещенные о времени и месте его проведения, не явились на заседание комиссии.

г) Положение дополнено нормами, устанавливающими, что по итогам рассмотрения вышеуказанного уведомления, комиссия может принять одно из следующих решений:

- признать, что при исполнении государственным служащим должностных обязанностей конфликт интересов отсутствует;

- признать, что при исполнении государственным служащим должностных обязанностей личная заинтересованность приводит или может привести к конфликту интересов. В этом случае комиссия рекомендует государственному служащему и (или) руководителю государственного органа принять меры по урегулированию конфликта интересов или по недопущению его возникновения;

- признать, что государственный служащий не соблюдал требования об урегулировании конфликта интересов. В этом случае комиссия рекомендует руководителю государственного органа применить к государственному служащему конкретную меру ответственности.

д) срок направления руководителю государственного органа, полностью или в виде выписок из него - государственному служащему, а также по решению комиссии - иным заинтересованным лицам, копии протокола заседания комиссии изменен с 3-х до 7 дней.

Вступление в силу данного Указа Президента РФ потребует:

- принятия правового акта, определяющего порядок сообщения муниципальными служащими и лицами, замещающими муниципальные должности, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

- внесение изменений в Положение «О порядке формирования и деятельности Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в Думе городского округа Самара», утвержденное Распоряжением Председателя Думы г.о. Самара от 09.12.2009 г. № 01/93.

В настоящее время Правовым управлением ведется подготовка указанных правовых актов.

### **1.15. Указ Президента РФ от 31.12.2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности РФ»**

Вступил в силу с 31.12.2015 г.

Данным Указом Президента РФ утверждена Стратегия национальной безопасности РФ (далее – Стратегия), являющаяся базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты РФ, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности РФ и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу.

Стратегия призвана консолидировать усилия федеральных органов государственной власти, других государственных органов, органов государственной власти субъектов РФ (далее - органы государственной власти), органов местного самоуправления, институтов гражданского общества по созданию благоприятных внутренних и внешних условий для реализации национальных интересов и стратегических национальных приоритетов РФ.

Национальными интересами на долгосрочную перспективу являются:

- укрепление обороны страны;
- укрепление национального согласия, политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;
- повышение качества жизни, укрепление здоровья населения, обеспечение стабильного демографического развития страны;
- сохранение и развитие культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей;
- повышение конкурентоспособности национальной экономики;
- закрепление за РФ статуса одной из лидирующих мировых держав, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений.

Стратегией предусмотрены положения о взаимодействии органов государственной власти и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества по различным направлениям.

Так, в частности, для противодействия угрозам качеству жизни граждан органы государственной власти и органы местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества:

- совершенствуют защиту прав и свобод человека путем развития законодательства, судебной и правоохранительной систем;

- содействуют росту благосостояния граждан, снижению дифференциации населения по уровню доходов, сокращению бедности, в том числе путем развития пенсионной системы, социальной поддержки отдельных категорий граждан, совершенствования системы социального обслуживания;

- обеспечивают поддержку трудовой занятости населения, контроль за соблюдением трудовых прав работников, совершенствуют систему защиты от безработицы, создают условия для вовлечения в трудовую деятельность лиц с ограниченными физическими возможностями;

- создают условия для стимулирования рождаемости, снижения смертности населения, ведения здорового образа жизни, развития массового детско-юношеского спорта, организуют пропаганду здорового образа жизни;

- улучшают и развивают транспортную и жилищно-коммунальную инфраструктуры;

- принимают меры по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также по снижению риска их возникновения на территории РФ;

- обеспечивают развитие информационной инфраструктуры, доступность информации по различным вопросам социально-политической, экономической и духовной жизни общества, равный доступ к государственным услугам на всей территории РФ, в том числе с использованием информационных и коммуникационных технологий;

- совершенствуют систему контроля за использованием бюджетных ассигнований и механизм государственно-частного партнерства в целях повышения качества жизни граждан.

В целях противодействия угрозам экономической безопасности органы государственной власти и органы местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества реализуют государственную социально-экономическую политику, предусматривающую:

- обеспечение устойчивости макроэкономической ситуации, стимулирование темпов роста экономики, превышающих аналогичные показатели развитых государств, поддержку реального сектора экономики;

- повышение эффективности и качества государственного управления экономикой, снижение издержек и неэффективных бюджетных расходов, борьбу с нецелевым использованием и хищением государственных средств, коррупцией, повышение эффективности управления принадлежащими государству активами;

- обеспечение сбалансированности бюджетной системы и совершенствование межбюджетных отношений в РФ;

- стимулирование развития малого и среднего предпринимательства в производственной сфере путем снижения расходов, связанных с началом предпринимательской деятельности, ее поддержку на этапе становления за счет снижения налоговой нагрузки, создания бизнес-инкубаторов, промышленных парков и технопарков, формирования спроса на продукцию малых и средних предприятий, расширения доступа к закупкам государственных компаний, участия в реализации крупных проектов.

Стратегия реализуется на плановой основе за счет консолидации усилий и ресурсов органов государственной власти и органов местного самоуправления, развития их взаимодействия с институтами гражданского общества, а также комплексного использования политических, организационных, социально-экономических, правовых, информационных, военных, специальных и иных мер, разработанных в рамках стратегического планирования в РФ. Положения Стратегии обязательны для выполнения всеми органами государственной власти и органами местного самоуправления и являются основой для разработки и корректировки документов стратегического планирования и программ в области обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития РФ, а также документов, касающихся деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Вступление в силу Указа Президента РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в иные правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

#### **1.16. Постановление Правительства РФ от 23.12.2015 г. № 1414 «О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок»**

Вступило в силу с 31.12.2015 г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу с 01.01.2017 г.

Данное Постановление утверждено в соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которой порядок функционирования единой информационной системы, требования к технологическим и лингвистическим средствам единой информационной системы, в том числе требования к обеспечению автоматизации процессов сбора, обработки информации в единой информационной системе, порядок информационного взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами, в том числе в сфере управления государственными и муниципальными финансами, устанавливаются Правительством РФ.

Согласно утвержденным данным Постановлением Правительства РФ Правилам функционирования единой информационной системы в сфере закупок (далее – Правила) единая информационная система во взаимодействии с иными информационными системами обеспечивает:

а) формирование, обработку, хранение и предоставление данных (в том числе автоматизированные) участникам контрактной системы в сфере

закупок в рамках отношений, указанных в части 1 статьи 1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

б) контроль за соответствием:

- информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, - информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика;

- информации, включенной в планы-графики закупок, - информации, содержащейся в планах закупок;

- информации, содержащейся в извещениях об осуществлении закупок и в документации о закупках, - информации, содержащейся в планах-графиках закупок;

- информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), - информации, содержащейся в документации о закупках;

- условий проекта контракта, направляемого в форме электронного документа участнику закупки, с которым заключается контракт, - информации, содержащейся в протоколе определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

- информации о контракте, включенной в реестр контрактов, заключенных заказчиками, - условиям контракта;

в) использование для подписания электронных документов электронной подписи, вид которой предусмотрен Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

г) возможность проверки электронной подписи на протяжении всего срока хранения информации и документов, содержащихся в единой информационной системе;

д) размещение информации и документов;

е) обмен электронными документами между участниками контрактной системы в сфере закупок;

ж) формирование и ведение каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

з) возможность осуществления мониторинга закупок;

и) иные возможности.

Официальный сайт имеет доменное имя [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), доступ к которому осуществляется на безвозмездной основе.

Участниками единой информационной системы являются субъекты единой информационной системы и пользователи официального сайта.

Субъектами единой информационной системы являются участники контрактной системы в сфере закупок, а также иные лица, использующие единую информационную систему для реализации своих функций и полномочий, предусмотренных Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Пользователями официального сайта являются физические и юридические лица, в том числе участники обязательного общественного обсуждения закупок, использующие информационный ресурс официального сайта.

Министерство экономического развития РФ обеспечивает обслуживание участников единой информационной системы непрерывно и круглосуточно, за исключением случаев проведения регламентных и технологических работ.

Доступ к единой информационной системе предоставляется субъектам единой информационной системы после прохождения процедур регистрации, идентификации, аутентификации и авторизации в единой информационной системе.

Доступ к официальному сайту пользователям официального сайта, за исключением участников обсуждения закупок, в сети «Интернет» предоставляется без регистрации.

Регистрация субъектов единой информационной системы в единой информационной системе осуществляется Федеральным казначейством в соответствии с устанавливаемым им порядком.

Единая информационная система осуществляет информационное взаимодействие со следующими информационными системами:

а) государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

б) электронные площадки, обеспечивающие проведение определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

в) региональные и муниципальные информационные системы в сфере закупок);

г) информационная система Федеральной антимонопольной службы, обеспечивающая ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков исполнителей), информационные системы контрольных органов в сфере закупок, информационные системы органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;

д) аналитическая информационная система обеспечения открытости деятельности федеральных органов исполнительной власти, размещенная в сети «Интернет» ([www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru));

е) иные информационные системы.

Вступление в силу Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в иные правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

**1.17. Постановление Правительства РФ от 25.12.2015 г. № 1440 «Об утверждении требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов»**

Вступило в силу с 08.01.2016 г.

Данное Постановление Правительства РФ утверждено в соответствии пунктом 4.1 статьи 6 Градостроительного кодекса РФ, согласно которому установление требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры городских округов отнесено к полномочиям Правительства РФ.

Утвержденные данным Постановлением Правительства РФ требования к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов (далее - требования) определяют состав и содержание программ комплексного развития объектов транспортной инфраструктуры местного значения поселений, городских округов (далее соответственно - транспортная инфраструктура, программы).

Программы устанавливают перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры, включая те, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования (при наличии указанных стратегии и плана), планом и программой комплексного социально-экономического развития муниципального образования, инвестиционными программами субъектов естественных монополий в области транспорта, договорами о комплексном освоении территорий или о развитии застроенных территорий.

Требованиями предусмотрено, что Программа разрабатывается на срок не менее 10 лет и не более чем на срок действия генерального плана поселения, городского округа. Мероприятия и целевые показатели (индикаторы), предусмотренные программой, должны быть указаны на первые 5 лет с разбивкой по годам, а на последующий период (до окончания срока действия программы) - без разбивки по годам. Если на момент разработки программы генеральный план реализуется менее 5 лет, программа разрабатывается на оставшийся срок действия генерального плана, при этом мероприятия и целевые показатели (индикаторы) указываются с разбивкой по годам в течение первых 5 лет, а на последующий период (до окончания срока действия программы) - без разбивки по годам. Если на момент разработки программы срок реализации генерального плана составляет 5 лет и более, программа разрабатывается на оставшийся срок действия генерального плана, при этом мероприятия и целевые показатели (индикаторы) указываются с разбивкой по годам.

Также, требованиями предусмотрен перечень информации, содержащийся в Программе.

Следует отметить, что согласно переходным положениям Федерального закона от 29.12.2014 г. № 456-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ» предусмотрено, что до 31 декабря 2015 года Правительство РФ должно установить требования к программам комплексного развития транспортной



инфраструктуры поселений, городских округов, программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов.

При наличии генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов, утвержденных до 01.01.2015г., программы комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов должны быть разработаны и утверждены в течение шести месяцев со дня установления Правительством РФ указанных требований.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования относится принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении.

Таким образом, учитывая, что Генеральный план г.о. Самара утвержден Решением Думы г.о. Самара от 20.03.2008 г. № 539, программа комплексного развития транспортной инфраструктуры городского округа Самара должна быть утверждена до 01.07.2016 г.

### **1.18. Приказ Министерства экономического развития РФ от 24.11.2015 г. № 876 «Об установлении профессионального праздника – дня экономиста»**

Вступил в силу с 28.12.2015 г.

Зарегистрировано в Минюсте России 15.12.2015 г. № 40093.

Данный Приказ утвержден в соответствии с Указом Президента РФ от 31.07.2013 г. № 659 «О порядке установления в Российской Федерации памятных дней и профессиональных праздников»), Постановлением Правительства РФ от 13.11.2013 г. № 1016 «Об установлении профессиональных праздников», которым установлен профессиональный праздник - День экономиста и определена дата его празднования - 11 ноября.

Вступление в силу Приказа не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в иные правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

## **2. Законодательство Самарской области**

### **2.1. Закон Самарской области от 07.12.2015 г. № 119-ГД «О внесении изменения в статью 2 Закона Самарской области «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Самарской области»**

Вступил в силу с 18.12.2015 г.

Согласно пояснительной записке данный Закон Самарской области разработан в целях учета в Законе Самарской области от 31.12.2014 г. № 137-ГД «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Самарской области» (далее – Закон № 137-ГД) положений Закона Самарской области от 06.07.2015 г. № 74-ГД «О разграничении полномочий между органами местного самоуправления городского округа Самара и внутригородских районов городского округа Самара по решению

вопросов местного значения внутригородских районов» (далее – Закон № 74-ГД).

В статье 2 Закона № 137-ГД предусмотрено осуществление муниципального земельного контроля на территории городского округа только органами местного самоуправления городского округа.

Вместе с тем согласно статье 1 Закона № 74-ГД на территории городского округа Самара муниципальный земельный контроль осуществляется органами местного самоуправления внутригородских районов городского округа Самара.

В связи с данным обстоятельством данным Законом Самарской области внесены изменения в статью 2 Закона № 137-ГД, согласно которым установлено, что органы местного самоуправления городского округа осуществляют муниципальный земельный контроль в отношении расположенных в границах городского округа объектов земельных отношений, за исключением случаев, предусмотренных законом Самарской области. В случаях, предусмотренных законом Самарской области о разграничении полномочий между органами местного самоуправления городского округа с внутригородским делением и внутригородских районов городского округа по решению вопросов местного значения, органы местного самоуправления внутригородских районов городского округа осуществляют муниципальный земельный контроль в отношении расположенных в границах соответствующих внутригородских районов городского округа объектов земельных отношений.

Следует отметить, что между Думой г.о. Самара и Администрацией г.о. Самара велась переписка по вопросу приведения муниципальных правовых актов, регламентирующих организацию и осуществление муниципального земельного контроля на территории городского округа Самара.

В соответствии с письмом Администрации г.о. Самара (от 25.08.2015 г. вх. № 8575) организована работа по приведению муниципальных правовых актов в сфере осуществления муниципального земельного контроля с учетом положений Закона № 74-ГД.

**2.2. Закон Самарской области от 07.12.2015 г. № 120-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О внесении изменений в Закон Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»**

Вступил в силу с 08.12.2015 г.

Данный Закон Самарской области принят в целях приведения Закона Самарской области «О внесении изменений в Закон Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» в соответствие с федеральным законодательством на основе Определения Верховного Суда РФ от 07.10.2015 г. по делу № 46-АПГ 15-39 (далее - Определение).

Согласно Определению на территории Самарской области признаны недействующими статьи 2.3, 2.4, 2.5, 2.6, 2.8, 2.10, 2.1.1, 4.6, 4.7, 4.8, 4.10, 4.19, 8.1, 8.2, 8.3, 8.4, 10.5, пункты 2 - 8 части 1 статьи 11.2 Закона Самарской области от 1 ноября 2007 года № 115-ГД «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» (далее – Закон № 115-ГД). Данным Определением установлено, что ответственность

по указанным статьям урегулирована на уровне отраслевых федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, за нарушение которых КоАП РФ устанавливает административную ответственность.

В связи с этим, указанные выше статьи Закона № 115-ГД признаны утратившими силу.

В соответствии с указанными статьями устанавливалась административная ответственность:

- за изготовление и (или) хранение с целью продажи, продажу спиртных напитков домашней выработки, вина домашней выработки;

- за несоблюдение установленных областным законодательством требований к обеспечению родителями (лицами, их заменяющими), лицами, осуществляющими мероприятия с участием детей, а также юридическими лицами или гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей и предупреждению причинения им вреда;

- за публичные действия, направленные на пропаганду трансгендерности среди несовершеннолетних;

- за создание угрозы общественной безопасности путем выгула собак без поводка на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках и иных общественных местах;

- за выбрасывание мусора или иных предметов из окон жилых и нежилых помещений;

- за действия, связанные с повреждением инженерных сооружений;

- за самовольный выгон и выпас животных (крупный рогатый скот, мелкий рогатый скот, свиньи, лошади) и птиц на территориях общего пользования;

- за действия, связанные с порчей и уничтожением посевов сельскохозяйственных растений, урожая сельскохозяйственных культур;

- за воспрепятствование деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований в Самарской области.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

### **2.3. Закон Самарской области от 07.12.2015 г. № 122-ГД «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Самарской области»**

Вступил в силу с 18.12.2015 г.

Согласно пояснительной записке данный Закон Самарской области принят в целях приведения действующего законодательства Самарской области в соответствие с Федеральным законом от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

Законом Самарской области внесены изменения в законодательство Самарской области в части употребляемых терминологии и понятий («О ежемесячной доплате к трудовой пенсии лицам, замещавшим

государственные должности Самарской области, государственные должности государственной службы Самарской области и должности государственной гражданской службы Самарской области», «О муниципальной службе в Самарской области» и др.). В частности, понятие «трудовая пенсия» в необходимых случаях заменяется на понятие «страховая пенсия», ссылка на Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» заменяется ссылкой на Федеральный закон «О страховых пенсиях».

Вступление в силу данного Закона потребует внесения изменений в Устав г.о. Самара.

**2.4. Закон Самарской области от 07.12.2015 г. № 127-ГД «О внесении изменения в статью 18 Закона Самарской области «О разграничении полномочий между органами местного самоуправления городского округа Самара и внутригородских районов городского округа Самара по решению вопросов местного значения внутригородских районов»**

Вступил в силу с 18.12.2015 г.

В соответствии с пояснительной запиской данный Закон Самарской области принят в связи с вступлением в силу Федерального закона от 29.06.2015 г. № 204-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в РФ» и отдельные законодательные акты РФ» (далее - Федеральный закон от 29.06.2015 г. № 204-ФЗ).

Согласно статье 3 Федерального закона от 29.06.2015 г. № 204-ФЗ в Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее - Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ) внесены изменения в части дополнения одного из вопросов местного значения внутригородского района, установленных статьей 16.2 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ, полномочием по обеспечению условий для развития на территории внутригородского района школьного спорта.

В целях приведения Закона Самарской области от 06.07.2015 г. № 74-ГД «О разграничении полномочий между органами местного самоуправления городского округа Самара и внутригородских районов городского округа Самара по решению вопросов местного значения внутригородских районов» в соответствие с действующим федеральным законодательством, в Закон Самарской области от 06.07.2015 г. № 74-ГД внесены соответствующие изменения.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

**2.5. Закон Самарской области от 28.12.2015 г. № 136-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «Об административных комиссиях на территории Самарской области»**

Вступил в силу с 01.01.2016 г.

Согласно статье 5 Закона Самарской области от 06.05.2006 № 37-ГД «Об административных комиссиях на территории Самарской области» (далее – Закон № 37-ГД) органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Самарской области наделяются отдельными

государственными полномочиями Самарской области по созданию и организации деятельности административных комиссий городских округов, районов городских округов, муниципальных районов Самарской области.

Статья 1 Закона № 37-ГД предусматривает, что на территории Самарской области создаются такие виды административных комиссий как административная комиссия городского округа (в городских округах, не имеющих районного деления), административная комиссия района городского округа, административная комиссия муниципального района.

В соответствии со статьей 1 Закона Самарской области от 30.03.2015 № 23-ГД «Об осуществлении местного самоуправления на территории городского округа Самара Самарской области» городской округ Самара наделен статусом городского округа с внутригородским делением, в составе которого образованы внутригородские районы как внутригородские муниципальные образования. В связи с этим в городском округе Самара образовано 9 внутригородских районов.

Данным Законом Самарской области внесены изменения в Закон № 37-ГД, предусматривающие возможность создания административных комиссий внутригородских районов в городских округах с внутригородским делением.

В целях реализации данного изменения органы местного самоуправления внутригородских районов городских округов с внутригородским делением в Самарской области наделяются отдельными государственными полномочиями Самарской области по созданию и организации деятельности административных комиссий внутригородских районов городских округов с внутригородским делением.

На основании пункта 4 статьи 140 Бюджетного кодекса РФ данным Законом Самарской области также предусматривается, что органы местного самоуправления городских округов с внутригородским делением наделяются полномочиями органов государственной власти Самарской области по расчету и предоставлению субвенций бюджетам внутригородских районов городских округов с внутригородским делением. В связи с этим Законом Самарской области Закон № 37-ГД дополнен приложением, в соответствии с которым утверждена Методика расчета и предоставления субвенций бюджетам внутригородских районов городских округов с внутригородским делением. Данная норма предоставит органам местного самоуправления городского округа Самара право произвести расчет и предоставление субвенций бюджетам девяти внутригородским районам городского округа Самара.

Вступление в силу данного Закона Самарской области потребует принятия администрациями внутригородских районов городского округа Самара правовых актов, регулирующих деятельность административных комиссий, а также внесение изменений в бюджеты внутригородских районов городского округа Самара.

**2.6. Закон Самарской области от 30.12.2015 г. № 141-ГД «О наделении органов местного самоуправления городского округа Самара Самарской области отдельными государственными полномочиями в сфере рекламы»**

Вступил в силу с 01.01.2016 г.

Необходимо отметить, что инициатором принятия данного Закона Самарской области явилась Дума городского округа Самара.

В соответствии с данным Законом Самарской области органы местного самоуправления городского округа Самара наделены следующими отдельными государственными полномочиями в сфере рекламы на территории городского округа Самара:

- по проведению торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций и заключению данных договоров на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, в городском округе Самара;

- по выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории городского округа Самара, аннулированию таких разрешений, выдаче предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций, демонтажу рекламных конструкций, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Закон о рекламе);

- полномочиями, осуществляемыми в соответствии с Законом о рекламе и иными нормативными правовыми актами органами государственной власти (органами местного самоуправления), уполномоченными на распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в городском округе Самара в сфере размещения наружной рекламы.

Органы местного самоуправления городского округа Самара наделяются вышеуказанными государственными полномочиями, за исключением:

- государственных полномочий, осуществляемых в границах автомобильных дорог регионального значения в Самарской области: ул. Московское шоссе (от ул. Мичурина до а/д Подъезд к г. Самара от М-5 "Урал"), ул. Ново-Садовая (от ул. Полевой до пр. Кирова), Красноглинское шоссе (от моста через р. Сок до Волжского шоссе), Волжское шоссе (от Красноглинского шоссе до ул. Демократической), ул. Демократическая (от Волжского шоссе до ул. Ново-Садовой), в том числе в границах полос отвода указанных автомобильных дорог;

- полномочий, осуществляемых в соответствии с Законом о рекламе и иными нормативными правовыми актами органами государственной власти (органами местного самоуправления), уполномоченными на распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в городском округе Самара в сфере размещения наружной рекламы, в отношении договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, в городском округе Самара, заключенных до 1 января 2015 года.

Государственные полномочия передаются органам местного самоуправления на срок до 31 декабря 2016 года.

Также Законом Самарской области предусмотрены права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий, порядок осуществления государственного контроля за реализацией органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий, порядок представления отчетности органами местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий.

Согласно переходным положениям Закона Самарской области органам местного самоуправления необходимо привести муниципальные правовые акты в соответствие с данным Законом в течение двух месяцев со дня его вступления в силу.

Данный Закон Самарской области вступил в силу с 1 января 2016 года и действует до 31 декабря 2016 года.

Следует отметить, что в настоящее время ведется переписка с Администрацией г.о. Самара по вопросу приведения правовых актов в сфере рекламы.

## **2.7. Постановление Правительства Самарской области от 26.11.2015 г. № 773 «О государственной информационной системе Самарской области «Автоматизированная система управления региональной системой образования»**

Вступило в силу с 01.12.2015 г.

В соответствии с данным Постановлением Правительства Самарской области:

- создана государственная информационная система Самарской области «Автоматизированная система управления региональной системой образования» (далее - Система);

- утверждено Положение о государственной информационной системе Самарской области «Автоматизированная система управления региональной системой образования» (далее - Положение);

- определен уполномоченный орган на принятие решения о вводе Системы в эксплуатацию - Министерство образования и науки Самарской области;

- установлено, что Министерство образования и науки Самарской области осуществляет координацию деятельности по подключению к Системе и функционированию в Системе органов исполнительной власти Самарской области, органов местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области, государственных и муниципальных организаций (учреждений), предоставляющих государственные и муниципальные услуги в сфере образования, а также негосударственных образовательных организаций в Самарской области.

Согласно Положению Система является элементом инфраструктуры электронного правительства Самарской области и предназначена для:

- информационного обеспечения управления развитием системы образования Самарской области;

- предоставления в электронной форме государственных и муниципальных услуг в сфере образования;

- повышения эффективности деятельности государственных и муниципальных образовательных организаций;
- обеспечения информационной открытости деятельности министерства образования и науки Самарской области (далее - Министерство), а также государственных и муниципальных образовательных организаций (учреждений).

Участниками Системы являются органы исполнительной власти Самарской области, органы местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области, государственные и муниципальные организации (учреждения), предоставляющие государственные и муниципальные услуги в сфере образования, а также негосударственные образовательные организации в Самарской области (далее - образовательные организации) и иные организации, представляющие информацию для размещения в Системе (далее - участники Системы).

Оператором Системы является государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов Центр профессионального образования Самарской области.

Положением предусмотрена структура Системы, которая состоит из разделов:

«Сетевой город. Образование» (модуль общеобразовательной организации, модуль дошкольной образовательной организации, модуль среднего профессионального образования, модуль управления образованием, модуль конструктора запросов);

«Е-услуги. Образование» (прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные организации, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады), предоставление информации об организации общего, среднего и дополнительного профессионального образования, организация приема в образовательные организации, реализующие основные общеобразовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования).

Состав и виды документов и информации, размещаемых в Системе участниками Системы, определяются:

- административными регламентами предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере образования;
- иными нормативными правовыми актами в рамках деятельности системы образования.

Согласно Положению Оператор Системы обеспечивает:

- надежное функционирование Системы в соответствии с законодательством в области информации, информационных технологий и защиты информации;
- защиту документов и информации, размещаемых в Системе, от неправомерного доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения и иных неправомерных



действий с момента их поступления в Систему, в том числе при взаимодействии с департаментом информационных технологий и связи Самарской области;

- доступ к Системе участников Системы в соответствии с ролевой персонификацией;

- взаимодействие Системы с государственными информационными системами Самарской области «Система межведомственного электронного взаимодействия», «Портал государственных и муниципальных услуг», иными государственными, муниципальными и ведомственными информационными системами.

Использование Системы осуществляется участниками Системы на безвозмездной основе.

Порядок подключения участников к Системе, порядок работы в Системе, перечень информации, представляемой участниками Системы, определяются регламентом работы Системы, разрабатываемым и утверждаемым оператором Системы.

Регламент работы Системы размещается на официальном сайте Министерства и оператора Системы.

Также, следует отметить, что согласно пункту 10 данного Постановления Правительства Самарской области органам местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области рекомендовано обеспечить использование Системы при организации предоставления в электронной форме муниципальных услуг, а также государственных услуг, предоставляемых при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Самарской области, в соответствии с Положением.

Вступление в силу данного Постановления Правительства Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

## **2.8. Постановление Правительства Самарской области от 21.12.2015 г. № 862 «Об установлении на 2016 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления внутригородских районов городского округа Самара Самарской области»**

Вступило в силу с 01.01.2016 г.

В соответствии с данным Постановлением Правительства Самарской области на 2016 год установлены следующие нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления внутригородских районов городского округа Самара Самарской области:

Наименование внутригородских районов	Норматив, тыс. рублей
Железнодорожный	69 218
Кировский	85 482
Красноглинский	73 136
Куйбышевский	68 827
Ленинский	65 327
Октябрьский	72 455
Промышленный	90 926

Самарский	61 591
Советский	79 021

Вступление в силу данного Постановления Правительства Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

## **2.9. Постановление Правительства Самарской области от 28.12.2015 г. № 892 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Развитие муниципальной службы в Самарской области на 2016 – 2018 годы»**

Вступило в силу с 01.01.2016 г.

Данным Постановлением Правительства Самарской области утверждена государственная программа Самарской области «Развитие муниципальной службы в Самарской области на 2016 – 2018 годы» (далее – Программа), целью которой является содействие развитию и совершенствованию муниципальной службы в Самарской области, повышение престижа муниципальной службы.

Задачами Программы являются:

- формирование квалифицированного кадрового состава муниципальной службы;
- совершенствование системы дополнительного профессионального образования муниципальных служащих;
- создание правовых и организационных механизмов, направленных на повышение результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих;
- оказание консультационно-информационной поддержки органам местного самоуправления;
- внедрение современных информационных технологий на муниципальной службе.

В Программе содержится перечень мероприятий, направленных на решение указанных задач.

Органы местного самоуправления, как ответственные исполнители, участвуют в следующих мероприятиях:

- оценка компетенций и профессиональное развитие муниципальных служащих и представителей кадрового резерва муниципальной службы (по согласованию);
- организация использования в кадровой работе органами местного самоуправления федеральной государственной информационной системы «Федеральный портал государственной службы и управленческих кадров» (по согласованию);
- создание и использование в кадровой работе интегральной муниципальной платформы «Оценка управленческих, профессиональных и личностных компетенций муниципальных служащих и граждан» (по согласованию);
- выявление и применение успешных практик муниципального управления в органах местного самоуправления (по согласованию);

- проведение мониторинга кадровой ситуации в органах местного самоуправления с использованием регионального сегмента ГАС «Управление» (по согласованию).

Согласно пункту 3 данного Постановления главам муниципальных образований Самарской области рекомендовано:

- принять участие в реализации мероприятий, предусмотренных программой;

- принять меры по завершению разработки и утверждения муниципальных программ развития муниципальной службы, финансируемых за счет средств местных бюджетов;

- принять меры по завершению разработки и утверждения муниципальных правовых актов о формировании кадрового резерва на муниципальной службе и резерва управленческих кадров.