

**ОБЗОР № 4**  
**федерального и областного законодательства**  
**за апрель 2016 года**

***1. Федеральное законодательство***

**1.1. Федеральный закон от 05.04.2016г. №92-ФЗ «О внесении изменений в статьи 48 и 54 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 62 и 68 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»**  
Вступил в силу с 05.04.2016г.

Согласно данному Федеральному закону уточнен порядок использования изображений и высказываний физических лиц в агитационных материалах при проведении выборов, в частности, установлено, что использование в агитационных материалах высказываний физического лица, не имеющего в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» права проводить предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума, об избирательном объединении, выдвинувшем список кандидатов, кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, о кандидате (кандидатах), по вопросу референдума не допускается.

Аналогичные ограничения внесены и в Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», согласно которым использование в агитационных материалах высказываний физического лица, не имеющего в соответствии с указанным Федеральным законом права проводить предвыборную агитацию, о политической партии, выдвинувшей федеральный список кандидатов, кандидатов по одномандатным избирательным округам, о кандидате (кандидатах) не допускается.

Данным Федеральным законом предусматривается, что использование в агитационных материалах изображений физического лица допускается только в следующих случаях:

- использование избирательным объединением изображений выдвинутых кандидатов им на соответствующих выборах кандидатов (в том числе в составе списка кандидатов), включая кандидатов среди неопределенного круга лиц;
- использование кандидатом своих изображений, в том числе среди неопределенного круга лиц.

Установлено, что указанные изменения применяются к правоотношениям, возникшим в связи с проведением выборов, назначенных после дня вступления в силу данного Федерального закона.

**1.2. Федеральный закон от 05.04.2016г. №94-ФЗ «О внесении изменений в статью 48 Закона РФ «О средствах массовой информации»**  
Вступил в силу с 05.04.2016г.

Согласно статье 48 Закона РФ «О средствах массовой информации» редакция имеет право подать заявку в государственный орган, организацию, учреждение, орган общественного объединения на аккредитацию при них своих журналистов.

Государственные органы, организации, учреждения, органы общественных объединений аккредитуют заявленных журналистов при условии соблюдения редакциями правил аккредитации, установленных этими органами, организациями, учреждениями.

В соответствии с внесенными изменениями в статью 48 Закона РФ «О средствах массовой информации» установлено, что редакция имеет право подать заявку также в орган местного самоуправления на аккредитацию при нем своих журналистов. Органы местного самоуправления аккредитуют заявленных журналистов при условии соблюдения редакциями правил аккредитации, установленных этими органами.

### **1.3. Федеральный закон от 26.04.2016г. №110-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации»**

Вступил в силу с 26.04.2016г.

В соответствии с данным Федеральным законом не допускается взыскание налогов, сборов, пеней и штрафов за счет денежных средств, находящихся на специальных избирательных счетах, специальных счетах фондов референдума.

Как указано в пояснительной записке, изменения связаны с тем, что на избирательных счетах и счетах фондов референдума аккумулируются пожертвования юридических и физических лиц, и соответствующие средства имеют строго целевое назначение.

Также, согласно внесенным изменениям в Налоговый кодекс РФ к специальным счетам не будут применяться также положения Налогового кодекса РФ, предусматривающие возможность приостановления операций по счетам. Кроме того, при наличии решения о приостановлении операций по счетам налогоплательщика банки будут не вправе отказывать в открытии указанных специальных счетов.

### **1.4. Федеральный закон от 26.04.2016г. №113-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»**

Вступил в силу с 07.05.2016г.

Данным Федеральным законом внесены изменения в статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», предусматривающей порядок создания и деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - комиссия).

До внесения изменений согласно указанной статье комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создавались высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

В связи с внесенными изменениями в статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» комиссии могут создаваться органами местного самоуправления только в случае наделения их законом субъекта РФ соответствующим полномочием.

Также, согласно изменениям предусмотрено, что высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ вправе создавать территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, осуществляющие деятельность на территориях муниципальных образований этих субъектов РФ, в случае, если органы местного самоуправления указанных муниципальных образований не наделены полномочием по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Следует отметить, что на территории Самарской области действует Закон Самарской области от 30.12.2005 №246-ГД «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Самарской области», согласно которому городские комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав образуются в городских округах органами местного самоуправления.

Численный и персональный состав городских комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав утверждается органом местного самоуправления.

Также, на территории городского округа Самара действует Положение «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории городского округа Самара», утвержденное Постановлением Администрации г.о.Самара от 08.05.2014г. №569, согласно которому на территории городского округа Самара создаются городская комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации городского округа Самара и районные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории соответствующих районов городского округа Самара.

**1.5. Федеральный закон от 26.04.2016г. №114-ФЗ «О внесении изменения в статью 26.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части обязательности отнесения материалов фото- и киносъемки, звуко- и видеозаписи к доказательствам по делу об административном правонарушении»**

Вступил в силу с 07.05.2016г.

Согласно ст.26.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях документы могут содержать сведения, зафиксированные как в письменной, так и в иной форме. К документам могут быть отнесены материалы фото- и киносъемки, звуко- и видеозаписи, информационных баз и банков данных и иные носители информации.

Таким образом, указанной нормой допускается возможность не рассматривать материалы фото- и киносъемки, звуко- и видеозаписи в качестве документов и доказательств.

Данным Федеральным законом внесено изменение в указанную статью в части замены слов «могут быть отнесены» словом «относятся», в связи с чем, фото- и видеоматериалы, а также иные носители информации должны быть приняты к рассмотрению судом в качестве доказательств по делу об административном правонарушении.

### **1.6. Федеральный закон от 26.04.2016г. №115-ФЗ «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака»**

Вступит в силу с 01.07.2016г.

Согласно Федеральному закону «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» не допускаются розничная торговля сигаретами, содержащимися в количестве менее чем двадцать штук в единице потребительской упаковки (пачке), розничная торговля сигаретами и папиросами поштучно, табачными изделиями без потребительской тары, табачными изделиями, упакованными в одну потребительскую тару с товарами, не являющимися табачными изделиями.

Вносимыми изменениями в указанный Федеральный закон предлагается также запретить розничную торговлю сигаретами, содержащимися в количестве более чем двадцать штук в единице потребительской упаковки (пачке).

Переходными положениями предусматривается, что розничная торговля сигаретами, содержащимися в количестве более чем двадцать штук в единице потребительской упаковки (пачке) и произведенными на территории РФ или импортированными на территорию РФ до дня вступления в силу данного Федерального закона, допускается до их полной реализации.

### **1.7. Указ Президента РФ от 01.04.2016г. №147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 – 2017 годы»**

Вступил в силу с 09.04.2016г.

Согласно утвержденному данным Указом Президента РФ Национальному плану противодействия коррупции на 2016 – 2017 годы задачами Национального плана являются:

- совершенствование правовых основ и организационных механизмов предотвращения и выявления конфликта интересов в отношении лиц, замещающих должности, по которым установлена обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;

- совершенствование механизмов контроля за расходами и обращения в доход государства имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы, предусмотренных

Федеральным законом «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;

- повышение эффективности противодействия коррупции в федеральных органах исполнительной власти и государственных органах субъектов РФ, активизация деятельности подразделений федеральных государственных органов и органов субъектов РФ по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также комиссий по координации работы по противодействию коррупции в субъектах РФ;

- повышение эффективности противодействия коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- усиление влияния этических и нравственных норм на соблюдение лицами, замещающими государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, муниципальные должности, должности государственной и муниципальной службы, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;

- расширение использования механизмов международного сотрудничества для выявления, ареста и возвращения из иностранных юрисдикции активов, полученных в результате совершения преступлений коррупционной направленности;

- повышение эффективности информационно-пропагандистских и просветительских мер, направленных на создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям.

В соответствии с пунктом 10 Указа Президента РФ, руководствуясь Национальной стратегией противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента РФ от 13.04.2010г. №60, и Национальным планом противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы, утвержденным данным Указом, руководителям органов местного самоуправления рекомендовано обеспечить внесение до 1 июня 2016 г. в антикоррупционные программы (планы по противодействию коррупции) органов местного самоуправления, в которых такие планы имеются, изменений, направленных на достижение конкретных результатов в работе по предупреждению коррупции, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений, а также контроль за выполнением мероприятий, предусмотренных этими программами (планами).

### **1.8. Постановление Правительства РФ от 04.04.2016г. №269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов»**

Вступило в силу с 14.04.2016г.

В целях реализации Федерального закона от 24.06.1998г. №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» данным Постановлением Правительства РФ утверждены Правила определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов (далее – Правила), которые устанавливают порядок определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов,

включающий в себя процедуры сбора, анализа и расчета данных о массе и объеме накапливаемых отходов с учетом их сезонных изменений.

Согласно Правилам нормативы устанавливаются органами исполнительной власти субъекта РФ или органами местного самоуправления поселений или городских округов (в случае наделения их соответствующими полномочиями законом субъекта РФ).

Нормативы могут устанавливаться дифференцированно в отношении:

а) территорий субъекта РФ - муниципальных образований (групп муниципальных образований) и зон деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами;

б) категорий потребителей услуги по обращению с отходами - физических и юридических лиц;

в) категорий объектов, на которых образуются отходы.

Категории объектов, на которых образуются отходы, определяются уполномоченным органом.

Норматив определяется исходя из данных о массе и объеме отходов и выражается соответственно в количественных показателях массы и объема на одну расчетную единицу.

Следует отметить, что согласно Закону Самарской области от 06.04.2009г. №46-ГД «Об охране окружающей среды и природопользовании в Самарской области», Положению «О Министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области», утвержденному Постановлением Правительства Самарской области от 13.07.2011г. №337, установление нормативов накопления твердых коммунальных отходов относится к полномочиям Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области.

**1.9. Постановление Правительства РФ от 18.04.2016г. №323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия»**

Вступит в силу с 01.07.2016г.

В соответствии с нормами Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» данным Постановлением Правительства РФ утверждены Правила направления запроса и получения на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо

подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия (далее – Правила).

Согласно Правилам документы и (или) информация при организации и проведении проверок предоставляются по запросу органов контроля, который должен содержать:

- а) наименование органа контроля, направляющего запрос;
- б) наименование органа или организации, в адрес которых направляется запрос;
- в) наименование контрольно-надзорной функции в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)», для исполнения которой необходимо предоставление документа и (или) информации (вид государственного контроля (надзора) или муниципального контроля);
- г) дата и номер приказа (распоряжения) руководителя, заместителя руководителя органа контроля о проведении проверки;
- д) сведения, позволяющие идентифицировать проверяемое юридическое и (или) физическое лицо;
- е) наименование необходимых документов и (или) информации;
- ж) дата направления запроса;
- з) фамилия, имя, отчество (при наличии) и должность лица, подготовившего и направившего запрос, а также номер служебного телефона и (или) адрес электронной почты указанного лица для связи.

Требования указанных подпунктов «а» и «б», «е» - «з» Правил не распространяются на запросы в рамках межведомственного информационного взаимодействия с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия.

Срок подготовки и направления ответа на запрос не может превышать 5 рабочих дней со дня его поступления в орган или организацию, предоставляющие документы и (или) информацию.

Запросы и ответы на них, имеющие форму электронного документа, подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью.

В случае отсутствия технической возможности осуществления межведомственного информационного взаимодействия в электронной форме запросы и ответы на них направляются на бумажном носителе с использованием средств почтовой или факсимильной связи.

**1.10. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 25.12.2015г. №937/ПР «Об утверждении требований к оформлению протоколов общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах и порядка передачи копий решений и протоколов общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах в**

**уполномоченные органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие государственный жилищный надзор»**

Зарегистрировано в Минюсте России 14 апреля 2016 г. № 41802

Вступил в силу с 29.04.2016г.

В соответствии со ст.46 Жилищного кодекса РФ данным Приказом утверждены Требования к оформлению протоколов общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах (далее – Требования) и Порядок передачи копий решений и протоколов общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах в уполномоченные органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие государственный жилищный надзор, (далее – Порядок).

Требованиями установлен следующий порядок оформления протокола общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме (далее – протокол).

Протокол составляется в письменной форме, в сроки, установленные общим собранием, но не позднее чем через 10 дней после проведения общего собрания. Протокол ведется и оформляется секретарем общего собрания, кандидатура которого избирается решением общего собрания.

Обязательными реквизитами протокола являются:

- а) наименование документа;
- б) дата и регистрационный номер протокола;
- в) дата и место проведения общего собрания;
- г) заголовок к содержательной части протокола;
- д) содержательная часть протокола;
- е) место (адрес) хранения протоколов и решений собственников помещений в многоквартирном доме по вопросам, поставленным на голосование;
- ж) приложения к протоколу (в случае указания на них в содержательной части протокола);
- з) подпись.

При этом в Требованиях указывается подробное описание оформления обязательных реквизитов протокола.

Согласно Порядку управляющая организация, правление товарищества собственников жилья, жилищного или жилищно-строительного кооператива, иного специализированного потребительского кооператива обязаны направить копии решений и протоколов общего собрания собственников помещений, представленных им лицом, инициировавшим общее собрание собственников помещений в многоквартирном доме, в орган государственного жилищного надзора субъекта РФ, на территории которого находится многоквартирный дом, собственники помещений в котором проводили общее собрание.

Передача копий решений, протокола осуществляется в течение 5 дней с момента получения управляющей организацией, правлением товарищества собственников жилья, жилищного или жилищно-строительного кооператива, иного специализированного потребительского кооператива от лица,



инициировавшего общее собрание собственников помещений в многоквартирном доме, данных копий.

Передача копий решений, протокола должна осуществляться способами, позволяющими подтвердить факт и дату ее получения органом государственного жилищного надзора, а также путем размещения в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства электронных образов решений, протокола в электронной форме.

Копии решений, протокола считаются переданными в случае, когда электронный образ решений, протокола находится в открытом доступе и доступен для обозрения в системе, а также при передаче копий решений, протокола иным способом, кроме размещения в системе, - в случае наличия у управляющей организации, правления товарищества собственников жилья, жилищного или жилищно-строительного кооператива, иного специализированного потребительского кооператива документа, подтверждающего факт и дату их передачи в орган государственного жилищного надзора.

**1.11. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 27.07.2015г. №526/ПР «Об утверждении обязательных квалификационных требований к руководителю, кандидату на должность руководителя специализированной некоммерческой организации, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах»**

Зарегистрировано в Минюсте России 20 апреля 2016г. №41855

Вступил в силу с 06.05.2016г.

Согласно утвержденным данным Приказом обязательным квалификационным требованиям к руководителю, кандидату на должность руководителя специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, руководитель, кандидат на должность руководителя регионального оператора должен являться гражданином РФ и иметь:

- высшее образование и квалификацию по специальности строительство и (или) юриспруденция и (или) экономика;
- опыт работы в сфере строительства и (или) в сфере жилищно-коммунального хозяйства не менее 5 лет, в том числе опыт работы на руководящей должности не менее 3 лет.

Руководителю, кандидату на должность руководителя регионального оператора необходимо обладать профессиональными знаниями Конституции РФ, Гражданского, Жилищного, Бюджетного, Налогового, Трудового, Градостроительного кодексов, федеральных законов «О противодействии коррупции», «О пожарной безопасности», нормативных правовых актов РФ, нормативных правовых актов органов власти субъекта РФ и органов местного самоуправления, регулирующих организацию проведения капитального ремонта

общего имущества многоквартирных домов и функционирования региональных систем капитального ремонта.

Руководителю, кандидату на должность руководителя регионального оператора необходимо обладать профессиональными навыками:

- работы с внутренними и периферийными устройствами компьютера;
- работы с информационно-телекоммуникационными сетями, в том числе сетью Интернет;
- работы с Microsoft Office;
- работы с информационно-справочными системами (Гарант, Консультант Плюс и другие);
- оперативного принятия и реализации управленческих решений;
- организации и обеспечения выполнения задач;
- ведения деловых переговоров;
- публичного выступления;
- организации работы по эффективному взаимодействию с органами государственной власти и местного самоуправления;
- квалифицированного и эффективного планирования работы;
- анализа и прогнозирования последствий принимаемых решений;
- квалифицированной работы по недопущению личностных конфликтов.

## ***2. Законодательство Самарской области***

**2.1. Закон Самарской области от 11.04.2016г. №39-ГД «О внесении изменений в статью 2 Закона Самарской области «О земле» и Закон Самарской области «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области»**

Вступил в силу с 22.04.2016г.

Согласно пояснительной записке данный Закон Самарской области принят в целях приведения нормативных правовых актов Самарской области в соответствие с действующим законодательством и направлен на создание условий для комплексного подхода к решению вопросов, связанных с размещением нестационарных торговых объектов на территории Самарской области.

Данным Законом Самарской области внесены изменения в:

**1) Закон Самарской области «О земле»** в части дополнения его нормой, предусматривающей, что использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для размещения нестационарных торговых объектов без предоставления данных земельных участков и установления в отношении них сервитута регулируется в соответствии с Законом Самарской области «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области».

**2) Закон Самарской области «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области»** (далее – Закон) в части:

- дополнения перечня полномочий Правительства Самарской области полномочиями по:

а) установлению формы заявления о размещении нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

б) установлению порядка заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта в целях использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для размещения нестационарных торговых объектов без предоставления данных земельных участков и установления в отношении них сервитута;

в) утверждению примерной формы договора на размещение нестационарного торгового объекта;

г) установлению порядка определения размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемому без проведения аукциона на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также установлению порядка определения начального размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемому по итогам аукциона.

- дополнения норм Закона, устанавливающими порядок размещения нестационарных торговых объектов.

В частности, предусмотрено, что размещение нестационарных торговых объектов осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов на основании договоров аренды земельных участков, которые заключаются на срок 5 лет (в случае заключения договора на размещение сезонного нестационарного торгового объекта – на срок, определенный в пределах продолжительности сезона, предусмотренного нормативным правовым актом органа местного самоуправления, но не более 6 месяцев).

Заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта осуществляется органом государственной власти Самарской области или органом местного самоуправления, уполномоченным на распоряжение земельными участками, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

Порядок определения размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемому без проведения аукциона на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, а также установление порядка определения начального размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемому по итогам аукциона, устанавливается уполномоченным органом местного самоуправления того муниципального образования, в чьей собственности находится соответствующая земля или земельный участок.

Согласно Уставу г.о.Самара полномочиями в сфере распоряжения земельными участками обладает Департамент управления имуществом городского округа Самара.

Переходными положениями данного Закона Самарской области предусмотрено, что Правительству Самарской области необходимо в срок не

позднее трех месяцев со дня вступления в силу данного Закона Самарской области разработать и утвердить нормативные правовые акты, направленные на его реализацию.

Следует отметить, что согласно ст.23 Закона Самарской области от 06.07.2015 №74-ГД «О разграничении полномочий между органами местного самоуправления городского округа Самара и внутригородских районов городского округа Самара по решению вопросов местного значения внутригородских районов» в полномочия органов местного самоуправления городского округа Самара входит осуществление разработки и утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов с учетом нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

## **2.2. Закон Самарской области от 11.04.2016г. №40-ГД «О внесении изменения в статью 7 Закона Самарской области «О бесплатной юридической помощи в Самарской области»**

Вступил в силу с 22.04.2016г.

В связи с внесенными изменениями в Федеральный закон от 21.11.2011 №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в РФ» категории граждан, имеющие право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Федеральным законом «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» заменены на граждан пожилого возраста и инвалидов, проживающих в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме.

В связи с этим, в Закон Самарской области «О бесплатной юридической помощи в Самарской области» внесено изменение, уточняющее категорию граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь.

## **2.3. Закон Самарской области от 11.04.2016г. №41-ГД «О внесении изменения в Закон Самарской области «О налоге на имущество организаций на территории Самарской области»**

Вступил в силу с 22.04.2016г.

В соответствии с внесенными изменениями Закон Самарской области «О налоге на имущество организаций на территории Самарской области» дополнен новой статьей, устанавливающей налоговые льготы в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость.

Согласно указанной статье общая кадастровая стоимость объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378<sup>2</sup> Налогового кодекса РФ (административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них; нежилые помещения, назначение которых в соответствии с кадастровыми паспортами объектов недвижимости или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов

общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания), в целях налогообложения уменьшается на величину кадастровой стоимости площади:

- 50 кв. метров для организаций со среднесписочной численностью работников не менее 2 человек за предыдущий налоговый период;
- 100 кв. метров для организаций со среднесписочной численностью работников не менее 4 человек за предыдущий налоговый период;
- 150 кв. метров для организаций со среднесписочной численностью работников не менее 5 человек за предыдущий налоговый период.

Указанные налоговые льготы предоставляются при одновременном соблюдении условий, определенных в данном Законе Самарской области.

#### **2.4. Закон Самарской области от 11.04.2016г. №49-ГД «Об общественном контроле в Самарской области»**

Вступил в силу с 23.04.2016г.

Согласно пояснительной записке Закон Самарской области «Об общественном контроле в Самарской области» принят в развитие Федерального закона от 21.07.2014 №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в РФ» и регулирует отдельные вопросы организации и осуществления общественного контроля на территории Самарской области. Следует отметить, что вопросы организации и осуществления общественного контроля на муниципальном уровне предлагается регулировать муниципальными нормативными правовыми актами.

Данным Законом Самарской области предусмотрены:

- полномочия Самарской Губернской Думы и Правительства Самарской области в сфере общественного контроля;
- порядок формирования общественных советов при органах государственной власти Самарской области;
- полномочия, порядок организации и деятельности общественных инспекций и групп общественного контроля в Самарской области;
- порядок организации и проведения общественной проверки, общественной экспертизы, общественного обсуждения.

Следует отметить, что согласно Федеральному закону от 21.07.2014 №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в РФ» к субъектам общественного контроля не отнесены общественные советы при органах местного самоуправления, однако органам местного самоуправления предоставлено право на их создание. Так, при Думе г.о.Самара действует Положение «Об Общественном совете при Думе городского округа Самара», утвержденное Постановлением Самарской Городской Думы от 24.11.2005г. №184.

Кроме того, на территории г.о.Самара действует Положение «Об общественной палате городского округа Самара», утвержденное Постановлением Администрации г.о.Самара от 15.04.2016 г. №471.

## **2.5. Закон Самарской области от 11.04.2016г. №50-ГД «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Самарской области»**

Вступит в силу со дня начала работы Самарской Губернской Думы шестого созыва.

Согласно пояснительной записке данный Закон Самарской области принят в целях оптимизации расходов областного бюджета.

Данным Законом Самарской области внесены изменения в следующие законодательные акты Самарской области:

**Закон Самарской области «О Самарской Губернской Думе»** в части:

- 1) уменьшения количества депутатов Самарской Губернской Думы, работающих на профессиональной постоянной основе с 35 до 14 человек;
- 2) закрепления областным законом необходимости образования восьми постоянных комитетов Самарской Губернской Думы очередного и последующих созывов, а также определения их наименований.

В настоящее время наименования, количество и порядок деятельности комитетов определяется Положением «О постоянных комитетах и комиссиях Самарской Губернской Думы», утвержденным Постановлением Самарской Губернской Думы от 28.05.2002г. №119. Количество комитетов составляет 10.

**Закон Самарской области «О статусе депутата Самарской Губернской Думы»** (далее – Закон) в части:

- 1) уточнения порядка предоставления депутату помещения для осуществления своих депутатских полномочий.

В действующей редакции Закона предусмотрено, что депутату Думы для осуществления депутатских полномочий в его избирательном округе предоставляются одно отдельное постоянное помещение, оборудованное мебелью, необходимой оргтехникой, средствами связи, а также помещение для встреч с избирателями.

Отдельное постоянное помещение предоставляется депутату Думы на основании договора, заключенного Думой с собственниками помещений или уполномоченными лицами в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно вносимым изменениям в Закон, депутату будет предоставляться только одно отдельное постоянное помещение на основании договора безвозмездного пользования или аренды, заключаемого Думой с уполномоченным органом или должностным лицом местного самоуправления соответствующего муниципального образования. В случае невозможности предоставления указанного отдельного постоянного помещения, письменно подтвержденной уполномоченным органом или должностным лицом местного самоуправления соответствующего муниципального образования, указанное помещение предоставляется на основании договора безвозмездного пользования или аренды, заключаемого Думой с иными собственниками помещений или уполномоченными лицами в соответствии с законодательством РФ.

- 2) уточнения предоставления депутату гарантий трудовых прав, в частности, устанавливается, что депутату Думы, осуществляющему депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности и освобожденному

работодателем от выполнения производственных или служебных обязанностей выплачивается компенсация в размере среднего заработка по основному месту работы, начисленного пропорционально конкретному времени осуществления депутатской деятельности. При этом размер компенсации не может превышать в месяц размера двух окладов члена комитета (комиссии) Думы.

В действующей редакции Закона депутату по его выбору выплачивается средний заработок по основному месту работы или два оклада члена комитета (комиссии) Думы.

3) исключения гарантий, предоставляемых депутатам и членам его семьи, к таким относятся:

- возмещение расходов, связанных с переездом в город Самару для осуществления депутатом Думы депутатских полномочий, а также расходов, связанных с переездом депутата Думы и членов его семьи на постоянное место жительства депутата Думы после прекращения его полномочий, за исключением досрочного прекращения полномочий;

- выплата единовременного денежного пособия при переезде в город Самару: депутату Думы - в размере одного, каждому члену семьи депутата Думы - по одной второй от ежемесячного должностного оклада члена комитета (комиссии) Думы, осуществляющего депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе;

- обеспечение бесплатного проезда и бесплатного провоза багажа (в контейнерах) общим весом до 10 тонн к постоянному месту жительства депутата Думы в случае досрочного прекращения полномочий Думы;

4) исключения гарантии по возмещению расходов за пользование залами для официальных лиц и делегаций на территории Самарской области.

## **2.6. Закон Самарской области от 11.04.2016г. №52-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О муниципальной службе в Самарской области»**

Вступил в силу с 22.04.2016г.

Данный Закон Самарской области принят в целях приведения Закона Самарской области «О муниципальной службе в Самарской области» в соответствие с федеральным законодательством.

С 1 января 2016 года вступил в силу Федеральный закон от 29.12.2015 №395-ФЗ «О внесении изменений в статью 54 Федерального закона «О государственной гражданской службе РФ» и статьи 9 и 25 Федерального закона «О муниципальной службе в РФ» (далее – Федеральный закон № 395-ФЗ).

В части 1 статьи 25 Федерального закона «О муниципальной службе в РФ» определены периоды замещения должностей, которые во всех случаях включаются в стаж муниципальной службы. К ним относятся периоды замещения должностей муниципальной службы, муниципальных должностей, государственных должностей РФ и государственных должностей субъектов РФ, должностей государственной гражданской службы РФ, воинских должностей и должностей федеральной государственной службы иных видов. Согласно

внесенным изменениям в данную статью, предусмотрена возможность включения в стаж муниципальной службы периодов замещения иных должностей в соответствии с федеральными законами.

До внесения изменений в Федеральный закон «О муниципальной службе в РФ» в стаж муниципальной службы входили иные должности в соответствии с законом субъекта РФ, а порядок исчисления стажа муниципальной службы и зачета в него иных периодов трудовой деятельности устанавливались законом субъекта РФ.

В новой редакции части 2 статьи 25 Федерального закона «О муниципальной службе в РФ» предусматривается, что в стаж муниципальной службы для определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и установления других гарантий, предусмотренных федеральными законами, законами субъектов РФ и уставами муниципальных образований для муниципальных служащих, помимо периодов замещения вышеуказанных должностей, включаются (засчитываются) также периоды замещения должностей, включаемые (засчитываемые) в стаж государственной гражданской службы в соответствии с частью 2 статьи 54 Федерального закона от 27 июля 2004г. №79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ».

Согласно части 2 статьи 54 Федерального закона «О государственной гражданской службе РФ» в стаж государственной гражданской службы также включаются (засчитываются) в соответствии с порядком исчисления стажа гражданской службы, установленным Президентом РФ, иные периоды замещения должностей, перечень которых утверждается Президентом РФ. Такой Порядок установлен Указом Президента РФ от 19.11.2007г. №1532 «Об исчислении стажа государственной гражданской службы РФ для установления государственным гражданским служащим РФ ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе РФ, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу РФ», согласно которому в стаж гражданской службы на основании решения руководителя государственного органа, лица, замещающего государственную должность РФ или государственную должность субъекта РФ, либо представителя указанных руководителя или лица, осуществляющих полномочия нанимателя от имени РФ или субъекта РФ, могут засчитываться периоды замещения отдельных должностей руководителей и специалистов на предприятиях, в учреждениях и организациях, опыт и знание работы в которых необходимы государственным гражданским служащим РФ для выполнения должностных обязанностей в соответствии с должностным регламентом государственного гражданского служащего РФ. Периоды работы в указанных должностях в совокупности не должны превышать пять лет.

В связи с этим, субъект РФ вправе устанавливать только порядок исчисления стажа муниципальной службы, порядок зачета иных периодов трудовой деятельности определяется вышеназванным Указом Президента РФ.



Таким образом, в Закон Самарской области «О муниципальной службе в Самарской области» внесены изменения в части исключения норм, регулирующих порядок зачета иных периодов трудовой деятельности.

**2.7. Закон Самарской области от 11.04.2016г. №53-ГД «О внесении изменений в статью 19 Закона Самарской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Самарской области»**

Вступил в силу с 22.04.2016г.

Данный Закон Самарской области принят в связи с принятием Федерального закона от 30.12.2015 №446-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2.1 и 19 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» и статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

В соответствии с указанным Федеральным законом уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов РФ депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления дополнительные социальные и иные гарантии в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно) могут быть предоставлены только в отношении лиц, осуществлявших полномочия на постоянной основе и в этот период достигших пенсионного возраста или потерявших трудоспособность.

При этом указанные гарантии не могут быть предоставлены лицу, полномочия которого прекращены в связи с несоблюдением ограничений, запретов, неисполнением обязанностей, предусмотренных законодательством о местном самоуправлении и противодействии коррупции.

Указанные меры направлены на предотвращение злоупотреблений при предоставлении социальных и иных гарантий в связи с прекращением указанными лицами полномочий (в том числе досрочно).

Аналогичные изменения внесены в статью 19 Закона Самарской области «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Самарской области», устанавливающую порядок и условия предоставления социальных гарантий депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления.

**2.8. Закон Самарской области от 11.04.2016г. №55-ГД «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Самарской области в сфере социального обслуживания и социальной поддержки населения»**

Вступил в силу с 22.04.2016г.

Закон Самарской области принят в целях уточнения отдельных положений законодательных актов Самарской области в соответствии с нормами федерального и регионального законодательства.

1. Ряд законодательных актов Самарской области в сфере социального обслуживания и социальной поддержки населения (законы Самарской области «Об организации деятельности по осуществлению опеки и попечительства в Самарской области», «О социальной помощи в Самарской области» и др.) приводятся в соответствие с Федеральным законом «Об основах социального обслуживания граждан в РФ» в части приведения терминологии.

2. В соответствии с Федеральным законом «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» информация о назначении гражданину пенсии по государственному пенсионному обеспечению не относится к категории информации личного хранения. Вышеуказанный Федеральный закон позволяет предоставлять гражданину подобную информацию только по собственной инициативе. В случае если в целях получения государственных или муниципальных услуг справка о назначении или размере пенсии не будет представлена заявителем, необходимая информация должна быть запрошена уполномоченным органом в рамках межведомственного взаимодействия (в том числе в электронном виде) в территориальном органе Пенсионного фонда РФ.

Соответствующие изменения внесены в законы Самарской области «О ежемесячной доплате к пенсии лицам, имеющим особые заслуги перед Самарской областью», «О государственной поддержке кадрового потенциала агропромышленного комплекса Самарской области».

3. Законом Самарской области от 05.11.2015 №102-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по социальной поддержке и социальному обслуживанию населения» с 1 января 2016 года у органов местного самоуправления изъяты ранее делегированные отдельные государственные полномочия в сфере социальной поддержки и социального обслуживания населения.

Для реализации указанных государственных полномочий постановлением Правительства Самарской области от 15.12.2015 №839 «О создании государственных казенных учреждений социальной защиты населения, подведомственных министерству социально-демографической и семейной политики Самарской области» созданы 9 государственных казенных учреждений, задачей которых является в том числе реализация конкретных мер социальной поддержки семей с детьми, пожилых граждан, ветеранов, инвалидов и иных категорий граждан, предоставляемых в форме различных социальных выплат и компенсаций.

Соответствующие изменения внесены в Закон Самарской области «Об организации деятельности по осуществлению опеки и попечительства в Самарской области».

4. В соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 21.11.2012 №686 «Об организации предоставления на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, созданных в Самарской области, государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти Самарской области, а также органами местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Самарской области» граждане могут подать документы в многофункциональный центр для получения ряда услуг, среди них:

- предоставление ежемесячной доплаты к пенсии лицам, имеющим особые заслуги перед Самарской областью;

- предоставление ежемесячной доплаты к трудовой пенсии лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и управления Самарской (Куйбышевской) области.

В соответствии с Законом Самарской области от 03.10.2014 № 89-ГД «О предоставлении в Самарской области государственных и муниципальных услуг по экстерриториальному принципу» гражданам предоставляется возможность получения государственных услуг при обращении в любой многофункциональный центр на территории Самарской области независимо от места их регистрации по месту жительства.

Таким образом, закреплены аналогичные положения при подаче заявлений о назначении доплат к пенсиям.

## **2.9. Постановление Правительства Самарской области от 13.04.2016г. №169 «Об утверждении Положения о государственной информационной системе Самарской области «Региональная информационно-аналитическая система жилищно-коммунального хозяйства Самарской области»**

Вступил в силу с 14.04.2016г.

Утвержденное данным Постановлением Правительства Самарской области Положение о государственной информационной системе Самарской области «Региональная информационно-аналитическая система жилищно-коммунального хозяйства Самарской области» (далее – Положение, Система) определяет назначение и правила создания и функционирования Системы.

Положение разработано в соответствии с Федеральным законом «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Постановлением Правительства Самарской области от 10.09.2012 №425 «О создании, развитии (модернизации) и эксплуатации государственных информационных систем Самарской области», Постановлением Правительства Самарской области от 28.10.2015 №680 «О государственной информационной системе Самарской области «Региональная информационно-аналитическая система жилищно-коммунального хозяйства Самарской области».

Согласно Положению оператором Системы является государственное бюджетное учреждение Самарской области «Региональное агентство по

энергосбережению и повышению энергетической эффективности» (далее - Оператор Системы).

Субъектами, представляющими информацию для размещения в Системе и обеспечивающими ее достоверность и актуальность (далее - Поставщики информации), являются:

- органы исполнительной власти Самарской области;
- органы местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области, заключившие с Оператором Системы соглашение об информационном взаимодействии;

- лица, осуществляющие деятельность по оказанию услуг по управлению многоквартирными домами по договорам оказания услуг по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества в многоквартирных домах, по предоставлению коммунальных услуг на территории Самарской области, заключившие с Оператором Системы соглашение об информационном взаимодействии;

- лица, осуществляющие поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, в многоквартирные дома, жилые дома на территории Самарской области, заключившие с Оператором Системы соглашение об информационном взаимодействии;

- специализированные некоммерческие организации, которые осуществляют деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, и на счете которых формируется фонд капитального ремонта в отношении многоквартирных домов на территории Самарской области, заключившие с Оператором Системы соглашение об информационном взаимодействии.

Пользователями информации являются Поставщики информации, уполномоченные сотрудники министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области и Оператор Системы.

В Системе размещается:

- 1) информация о лицах, осуществляющих поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, в многоквартирные дома, жилые дома на территории Самарской области;

- 2) информация о лицах, осуществляющих деятельность по оказанию услуг по управлению многоквартирными домами, по договорам оказания услуг по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества, по предоставлению коммунальных услуг на территории Самарской области;

- 3) информация об уполномоченных органах или организациях, осуществляющих государственный учет жилищного фонда на территории Самарской области;

- 4) информация об уполномоченных органах, осуществляющих государственный жилищный надзор, и об уполномоченных органах, осуществляющих муниципальный жилищный контроль на территории Самарской области;

5) информация об объектах государственного учета жилищного фонда на территории Самарской области, включая их технические характеристики и состояние;

6) информация об объектах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, газоснабжения, электроснабжения, используемых для предоставления коммунальных услуг, поставок ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, в многоквартирные дома, жилые дома на территории Самарской области;

7) информация о нормативных правовых актах органов государственной власти Самарской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Самарской области в сфере жилищно-коммунального хозяйства с указанием их реквизитов, а также муниципальные программы в сфере жилищно-коммунального хозяйства, действующие на территории Самарской области;

8) информация о мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, установленных законами Самарской области в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в том числе о субсидиях гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

9) адресные программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов на территории Самарской области, программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Самарской области, краткосрочные планы реализации программ капитального ремонта на территории Самарской области, адресные программы Самарской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, программы Самарской области по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, отчеты о ходе реализации указанных программ и планов, а также информация о реквизитах нормативных правовых актов Самарской области, которыми утверждены такие программы и планы;

10) информация об установленных нормативными правовыми актами Самарской области минимальных размерах взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, а также о размере такого взноса, установленного решением общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме;

11) информация о состоянии расчетов лиц, осуществляющих предоставление коммунальных услуг, с лицами, осуществляющими поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, в многоквартирные дома, жилые дома на территории Самарской области;

12) иная информация, предусмотренная Положением.

В Системе содержится следующая информация в виде реестров по Самарской области:

- реестр уведомлений о выбранном собственниками помещений в многоквартирных домах способе управления многоквартирными домами;

- реестр уведомлений о выбранном собственниками помещений в многоквартирных домах способе формирования фонда капитального ремонта;

- реестр специальных счетов, открытых в целях формирования фонда капитального ремонта;

- иные реестры в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Порядок, состав, способы, сроки и периодичность размещения информации Поставщиками информации определяются нормативными правовыми актами министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области.