

ОБЗОР №13
федерального и областного законодательства
за февраль 2010 года

1. Федеральное законодательство.

1.1. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 20.02.2010 N 69
«ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ВЕЛИЧИНЫ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА
НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ И ПО ОСНОВНЫМ СОЦИАЛЬНО-
ДЕМОГРАФИЧЕСКИМ ГРУППАМ НАСЕЛЕНИЯ В ЦЕЛОМ ПО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА III КВАРТАЛ 2009 ГОДА»

На III квартал 2009 года определена величина прожиточного минимума

В целом по России величина прожиточного минимума на душу населения составила 5198 рублей (во II квартале 2009 года - 5187 рублей), для трудоспособного населения - 5620 рублей (во II квартале - 5607 рублей), пенсионеров - 4134 рубля (во II квартале - 4129 рублей), детей - 4978 рублей (во II квартале - 4963 рубля).

1.2. УКАЗАНИЕ ЦБ РФ ОТ 19.02.2010 N 2399-У
«О РАЗМЕРЕ СТАВКИ РЕФИНАНСИРОВАНИЯ БАНКА РОССИИ»

С 24 февраля 2010 года ставка рефинансирования Банка России устанавливается в размере 8,5 процента годовых

Напомним, что с 28 декабря 2009 года действовала ставка рефинансирования в размере 8,75 процента годовых (Указание ЦБ РФ от 25.12.2009 N 2369-У). Снижение ставки призвано способствовать повышению активности банковского сектора, а также созданию благоприятных условий для восстановления устойчивого экономического роста.

1.3. ПРИКАЗ ФАС РФ ОТ 16.12.2009 N 841
«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО РЕГЛАМЕНТА
ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО
ИСПОЛНЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ ПО
РАССМОТРЕНИЮ ЗАЯВЛЕНИЙ О ДАЧЕ СОГЛАСИЯ НА
ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ
ПРЕФЕРЕНЦИИ»

Регламентирована деятельность ФАС РФ по исполнению государственной функции, связанной с предоставлением государственной или муниципальной преференции

Государственные или муниципальные преференции предоставляются отдельным хозяйствующим субъектам и являют собой преимущества, обеспечивающие более выгодные условия деятельности (преференции предоставляются путем передачи государственного или муниципального

имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот).

Государственная или муниципальная преференция может предоставляться в целях:

- 1) обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- 2) развития образования и науки;
- 3) проведения научных исследований;
- 4) защиты окружающей среды;
- 5) сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;
- 6) развития культуры, искусства и сохранения культурных ценностей;
- 7) развития физической культуры и спорта;
- 8) обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства;
- 9) производства сельскохозяйственной продукции;
- 10) социальной защиты населения;
- 11) охраны труда;
- 12) охраны здоровья граждан;
- 13) поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 14) определяемых федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации целях.

ФАС России и его территориальные органы осуществляют государственную функцию по рассмотрению заявлений, поступивших от федеральных органов исполнительной власти, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций (территориальных органов федеральных органов исполнительной власти; органов государственной власти субъектов РФ; органов местного самоуправления; иных осуществляющих функции указанных органов или организаций) о даче согласия на предоставление государственной или муниципальной преференции. Результатом рассмотрения заявления является принятие ФАС РФ решения:

- а) о даче согласия на предоставление государственной или муниципальной преференции;
- б) об отказе в предоставлении государственной или муниципальной преференции;
- в) о даче согласия на предоставление государственной или муниципальной преференции и введении ограничения в отношении предоставления государственной или муниципальной преференции.

Утвержденный Административный регламент определяет сроки и последовательность действий ФАС РФ при осуществлении указанной государственной функции, требования к ее исполнению, устанавливает

порядок взаимодействия ФАС РФ с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами при рассмотрении заявлений о даче согласия на предоставление преференции.

Исходя из положений Приказа ФАС РФ от 16.12.2009 №841 и Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» заявки о даче согласия на предоставление муниципальной преференции рассматриваются в ФАС по инициативе предоставившего ее органа, в том числе и органа местного самоуправления. Однако в законодательстве не определено кем должно направляться заявление: органом исполнительной власти или органом законодательной (представительной) власти местного самоуправления.

Анализ регионального законодательства показал, что полномочия по предоставлению муниципальных преференций могут быть как и органов исполнительной власти (Администрация муниципального образования города Нягань Ханты-Мансийского автономного округа – Югра, Администрация города Екатеринбурга¹, Администрацию Артемовского городского округа Приморского края²), так и органов законодательной (представительной) власти (Дума Великого Новгорода³).

Таким образом, следует:

- рассмотреть возможность и необходимость предоставления муниципальных преференций в городском округе Самара;
- определить уполномоченный орган по предоставлению муниципальных преференций;
- разработать и утвердить Порядок предоставления муниципальных преференций в городском округе Самара.

Приказ ФАС РФ от 16.12.2009 №841 вступает в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования. По состоянию на 15.03.2010 года документ не опубликован.

1.4. ПРИКАЗ ФАС РФ ОТ 10.02.2010 N 67

«О ПОРЯДКЕ ПРОВЕДЕНИЯ КОНКУРСОВ ИЛИ АУКЦИОНОВ НА ПРАВО ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРОВ АРЕНДЫ, ДОГОВОРОВ

¹ Положение «О порядке принятия решений о предоставлении муниципальных преференций в муниципальном образовании город Екатеринбург», утвержденное Решением Екатеринбургской городской Думы от 24.11.2009 №60/13

² Решение Думы Артемовского городского округа Приморского края от 30.10.2009 г. №239 «О наделении Администрации Артемовского городского округа полномочиями по предоставлению муниципальной преференции», Муниципальный правовой акт Думы Арсеньевского городского округа Приморского края от 26.09.2008 г. №207-мпа Положение «О порядке отбора субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру их поддержки, для оказания им муниципальных преференций и поддержки на территории Арсеньевского городского округа»

³ Решение Думы Великого Новгорода от 01.11.2007 №692 «О полномочиях органов местного самоуправления по предоставлению муниципальных преференций), Решение Думы Великого Новгорода от 10.07.2008 №122 «Об утверждении порядка предоставления муниципальной преференции»

БЕЗВОЗМЕЗДНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ, ДОГОВОРОВ ДОВЕРИТЕЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ИМУЩЕСТВОМ, ИНЫХ ДОГОВОРОВ, ПРЕДУСМАТРИВАЮЩИХ ПЕРЕХОД ПРАВ ВЛАДЕНИЯ И (ИЛИ) ПОЛЬЗОВАНИЯ В ОТНОШЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ИМУЩЕСТВА, И ПЕРЕЧНЕ ВИДОВ ИМУЩЕСТВА, В ОТНОШЕНИИ КОТОРОГО ЗАКЛЮЧЕНИЕ УКАЗАННЫХ ДОГОВОРОВ МОЖЕТ ОСУЩЕСТВЛЯТЬСЯ ПУТЕМ ПРОВЕДЕНИЯ ТОРГОВ В ФОРМЕ КОНКУРСА»

Утвержденными «Правилами проведения конкурсов или аукционов...» **определены полномочия конкурсных и аукционных комиссий, число членов** которых должно быть не менее пяти человек, **требования к участникам конкурсов или аукционов**, которыми могут быть любые юридические лица независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также места происхождения капитала, или любые физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели. **Определены также порядок информационного обеспечения конкурсов и аукционов, требования к конкурсной документации и документации об аукционе, процедуры проведения конкурса или аукциона, порядок заключения договоров по их результатам.**

Утвержден **перечень имущества**, в отношении которого заключение договоров, предусматривающих переход прав владения или пользования, может осуществляться путем проведения конкурса.

В связи с данным Приказом, возможно, следует рассмотреть вопрос о необходимости уточнения и дополнения Положения «О порядке передачи муниципального имущества г.о. Самара в аренду», утвержденное Решением Думы от 29.11.2007 №499, и Положения «О порядке передачи муниципального имущества в безвозмездное временное пользование», утвержденное Решением Думы от 29.06.2001 №83.

1.5. ПИСЬМО ФНС РФ ОТ 04.02.2010 N ШС-17-3/21@

«О НАПРАВЛЕНИИ ПИСЬМА МИНФИНА РОССИИ ОТ 25.01.2010 N 3-11-09/03 ПО ВОПРОСУ О ВОЗМОЖНОСТИ ОТНЕСЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ РАЗМЕЩЕНИЯ РЕКЛАМЫ НА ВНУТРЕННИХ ПОВЕРХНОСТЯХ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ К ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО РАЗМЕЩЕНИЮ РЕКЛАМЫ НА ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВАХ, ПРЕДУСМОТРЕННОЙ ПОДПУНКТОМ 11 ПУНКТА 2 СТАТЬИ 346.26 НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Письмо Минфина РФ дает подробное толкование в части применении ЕНВД в отношении предпринимательской деятельности, связанной с размещением рекламы на транспортных средствах.

С 1 января 2009 года предпринимательская деятельность по размещению рекламы на внутренних поверхностях транспортных средств подлежит переводу на систему налогообложения в виде ЕНВД

Такой вывод содержится в письме Минфина РФ от 25.01.2010 N 03-11-09/03, направленном для сведения и использования в работе налоговыми органами.

В Постановлении Самарской Городской Думы от 24 ноября 2005 г. N187 «О едином налоге на вмененный доход» формулировка данного вида предпринимательской деятельности, для которого применяется ЕНВД, соответствует подпункту 11 пункта 2 статьи 346.26 Налогового кодекса РФ «Размещение рекламы на транспортных средствах».

Однако неизвестно платили ли налогоплательщики городского округа Самара ЕНВД с размещения рекламы на внутренних поверхностях транспортных средств в 2009 году, или по доходам, зачисленным в 2009 году по ЕНВД, имелись выпадающие доходы по данному виду предпринимательской деятельности.

1.6. ПРИКАЗ МИНРЕГИОНА РФ ОТ 25.12.2009 N 603

«О НОРМАТИВЕ СТОИМОСТИ 1 КВАДРАТНОГО МЕТРА ОБЩЕЙ ПЛОЩАДИ ЖИЛЬЯ НА ПЕРВОЕ ПОЛУГОДИЕ 2010 ГОДА И СРЕДНЕЙ РЫНОЧНОЙ СТОИМОСТИ 1 КВАДРАТНОГО МЕТРА ОБЩЕЙ ПЛОЩАДИ ЖИЛЬЯ ПО СУБЪЕКТАМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРВЫЙ КВАРТАЛ 2010 ГОДА»

На I полугодие 2010 года норматив стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по Российской Федерации утвержден в размере 28000,0 рублей

Определена также средняя рыночная стоимость 1 кв. метра общей площади жилья по субъектам РФ, применяемая для расчета размеров социальных выплат, выделяемых для всех категорий граждан, которым указанные выплаты предоставляются за счет средств федерального бюджета на приобретение жилых помещений. В частности в Самарской области в I квартале 2010 года данный показатель составляет - 29450,0 тыс.руб.

1.7. ПРИКАЗ МИНФИНА РФ ОТ 30.12.2009 N 150Н

«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ УКАЗАНИЙ О ПОРЯДКЕ ПРИМЕНЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ КЛАССИФИКАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

С 1 января 2010 года введены в действие новые Указания о порядке применения бюджетной классификации РФ

Указания о порядке применения бюджетной классификации РФ утверждены с учетом внесенных изменений в Бюджетный кодекс РФ в части регулирования бюджетного процесса, а также с учетом положений Закона о федеральном бюджете на 2010 - 2012 годы. Указания устанавливают правила

применения бюджетной классификации РФ участниками бюджетного процесса на всех уровнях бюджетов бюджетной системы РФ.

Внесением изменений⁴ в Решение Думы городского округа Самара от 08.12.2009 №828 «О бюджете городского округа Самара на 2010 год» перечень главных администраторов доходов бюджета городского округа Самара на 2010 уточнен в соответствии с требованиями Приказа Минфина от 30.12.2009 №150н.

2. Областное законодательство.

2.1. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 03.02.2010 N 18 «ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ВЕЛИЧИНЫ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА IV КВАРТАЛ 2009 ГОДА В РАСЧЕТЕ НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ И ПО ОСНОВНЫМ СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКИМ ГРУППАМ»

Вступил в силу 15.02.2010.

Величина прожиточного минимума в Самарской области в расчете на душу населения за IV квартал 2009 года составила 5408 рублей.

Постановлением также установлена величина прожиточного минимума по основным социально-демографическим группам:

для трудоспособного населения - 5943 рубля;

для пенсионеров - 4373 рубля;

для детей - 5215 рублей.

2.2. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 23.12.2009 N 685 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ КРЕДИТОВ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ В 2010 ГОДУ»

Вступил в силу с 1 января 2010 года.

Утвержденный Порядок регламентирует процедуру принятия решения о предоставлении бюджетных кредитов из областного бюджета местным бюджетам в 2010 году, устанавливает методику определения размера предоставляемого бюджетного кредита и порядок изменения срока (графика) возврата бюджетного кредита.

Установлено, что бюджетный кредит (с учетом продления срока его возврата) предоставляется на общий срок не более трех лет.

Решением Думы городского округа Самара от 08.12.2010 №828 «О бюджете городского округа Самара на 2010 год» не предусмотрено привлечение кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ, однако

⁴ Вопрос «О внесении изменений в Решение Думы городского округа Самара от 08.12.2009 №828 «О бюджете городского округа Самара Самарской области на 2010 год» рассматривался на заседании Думы 11.03.2010г.

запланировано погашение основного долга по бюджетным кредитам на сумму 68211,7 тыс.руб.

2.3. ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ОТ 05.02.2010 N 108 "ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДЕНЕЖНЫХ ВЫПЛАТ РАБОТНИКАМ АПТЕЧНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ МЕДИЦИНСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ, ЗАНЯТЫХ ЛЬГОТНЫМ ОТПУСКОМ ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ"

Вступил в силу 09.02.2010.

Работникам аптечных подразделений муниципальных медицинских учреждений, занятых льготным отпуском лекарственных средств, установлены ежемесячные дополнительные денежные выплаты в размере 5,0 тыс.руб.

Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с реализацией настоящего Постановления, осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом городского округа Самара на соответствующий финансовый год Департаменту здравоохранения.

По итогам Согласительной комиссии по проекту бюджета городского округа Самара на 2010 год в бюджете на доплату работникам аптек при муниципальных поликлиниках предусмотрены денежные средства в сумме 6000,0 тыс.руб.

2.4. ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ОТ 28.01.2010 N 68 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА СОДЕРЖАНИЯ И РЕМОНТА АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА»

Вступил в силу 02.02.2010.

Согласно утвержденному Порядку работы по ремонту и содержанию автомобильных дорог осуществляются на основании заключаемых в установленном порядке муниципальных контрактов с подрядными организациями.

Ремонт автомобильных дорог осуществляется на основании актов обследований дорог и ведомостей дефектов, составляемых специалистами отраслевого (функционального) органа Администрации городского округа Самара

Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения осуществляется за счет средств бюджета городского округа Самара, иных предусмотренных законодательством РФ источников финансирования, а также средств физических или юридических лиц, в том числе средств, привлеченных в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством РФ, о концессионных соглашениях.

Финансирование дорожного хозяйства городского округа Самара за счет средств бюджета городского округа Самара осуществляется в пределах установленных лимитов бюджетных обязательств на текущий финансовый год.

Решением Думы городского округа Самара от 08.12.2009 №828 «О бюджете городского округа Самара на 2010 год» на строительство и содержание автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах городских округов и поселений в рамках благоустройства (05 03 6000200 500) предусмотрены средства городского округа в размере 734746,3 тыс.руб. Внесением изменений⁵ в Решение Думы городского округа Самара о бюджете на 2010 год бюджетные ассигнования по данной статье увеличены на 13599,0 тыс.руб. и составляют 748345,3 тыс.руб.

2.5. ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ОТ 31.12.2009 N 1496 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ДОЛГОСРОЧНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА «ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ САМАРА» НА 2010 - 2012 ГОДЫ»

Вступил в силу 26.01.2010.

Утвержденная Программа направлена на противодействие коррупции, обеспечение защиты прав и законных интересов жителей городского округа Самара.

Реализацию Программы предполагается осуществить в течение трех лет, с 2010 по 2012 годы, в два этапа:

I этап - 2010 год: разработка и принятие необходимого нормативного правового и методического обеспечения, должностных и административных регламентов;

II этап - 2011 - 2012 годы: реализация основных мероприятий Программы.

Разработка и реализация положений Программы осуществляется в рамках текущего финансирования основной деятельности исполнителей мероприятий Программы и не требует дополнительных денежных средств из бюджета городского округа Самара

⁵ Вопрос «О внесении изменений в Решение Думы городского округа Самара от 08.12.2009 №828 «О бюджете городского округа Самара Самарской области на 2010 год» рассматривался на заседании Думы 11.03.2010г.