

**ОБЗОР № 7
федерального и областного законодательства
за июль 2013 года**

1. Федеральное законодательство.

1.1. Указ Президента РФ от 31.07.2013г. №659 «О порядке установления в РФ памятных дней и профессиональных праздников»

Вступил в силу с 31.07.2013г.

В отличие от ранее действовавших Правил установления профессиональных праздников и памятных дней, утвержденных Указом Президента РФ от 20.01.2000г. №84, Правилами установления в РФ памятных дней, утвержденными Указом Президента РФ от 31.07.2013г. №659, профессиональные праздники устанавливаются Правительством РФ или по его поручению федеральными органами исполнительной власти либо иными федеральными государственными органами (в ранее действовавших правилах профессиональные праздники устанавливались указами Президента РФ).

Однако, установление памятных дней в связи со знаменательными событиями и датами в истории России или в мировой истории также осталось за полномочиями Президента РФ.

Вступление в силу данного Указа Президента РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.2. Федеральный закон от 02.07.2013г. №144-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием порядка отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов РФ или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства»

Вступил в силу с 1 июля 2013 года, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Данным Федеральным законом внесены изменения в следующие законодательные акты.

а) Федеральный закон от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии со ст.53 данного Федерального закона до 1 июля 2015 года разрешалось заключение на новый срок без проведения конкурсов или аукционов договоров аренды, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 данного Федерального закона и заключенных до 1 июля 2008 года с субъектами малого или среднего предпринимательства, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, указанных в части 3 статьи 14 Федерального закона от 24 июля 2007 года №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ», и субъектов малого и среднего

предпринимательства, осуществляющих добычу и переработку полезных ископаемых (кроме общераспространенных полезных ископаемых), при условии отсутствия на момент заключения такого договора аренды на новый срок оснований для его досрочного расторжения, предусмотренных гражданским законодательством. При этом заключение указанных договоров аренды возможно на срок не более чем до 1 июля 2015 года.

Необходимо отметить, что согласно частям 1 и 3 статьи 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

В связи с внесенными изменениями в Федеральный закон «О защите конкуренции», вышеуказанная статья 53 признана утратившей силу.

б) Федеральный закон от 24.07.2007г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» (далее – ФЗ).

В связи с внесенными изменениями в данный ФЗ:

- расширен перечень объектов инфраструктуры, необходимых для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- до внесения изменений в ФЗ, требования к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, устанавливались в федеральных, региональных и муниципальных программах развития субъектов малого и среднего предпринимательства. В связи с изменениями, такие требования устанавливаются непосредственно уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления при реализации соответственно федеральных, региональных и муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства. Необходимо отметить, что данная норма вступит в силу с 01.07.2014г.

- внесены изменения в ст.18 ФЗ, согласно которой органы местного самоуправления вправе утверждать перечни муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства).

При этом, в ранее действовавшей редакции данной статьи предусматривалось что, муниципальное имущество, включенное в указанные перечни, может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. В связи с изменениями, указанная статья дополнена положениями о том, что данное имущество также может отчуждаться на возмездной основе в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с частью 2.1 ст. 9 Федерального закона от 22.07.2008г. № 159-ФЗ «Об особенностях

отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов РФ или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ». В соответствии со статьей 9 данного Федерального закона, заявитель по своей инициативе вправе направить в уполномоченный орган заявление в отношении имущества, включенного в перечень утвержденный в соответствии с ч. 4 ст.18 Федерального закона № 209-ФЗ, при условии, что:

1) арендуемое имущество по состоянию на 1 сентября 2012 года находится в его временном владении и (или) временном пользовании непрерывно в течение пяти и более лет в соответствии с договором или договорами аренды такого имущества;

2) арендуемое имущество включено в соответствующий перечень муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства, в течение пяти и более лет до дня подачи этого заявления.

Необходимо обратить внимание на то, что если применять все условия, при которых имущество может отчуждаться на возмездной основе в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства, то данный порядок будет возможен только для тех муниципальных образований, в которых перечень муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства, утвержден до сентября 2007 года и полученное имущество по договорам аренды находится уже 5 и более лет.

Справочно: проанализировав нормативные правовые акты регионального законодательства следует отметить, что в 25 регионах утверждены данные перечни, однако данные перечни утверждены в 2008 году и более поздние сроки.

В данном случае городской округ Самара не сможет предоставить имущество на возмездной основе в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства, которое будет включено в перечень, утверждаемый Администрацией городского округа Самара.

Таким образом, в связи с неопределенностью трактования о применении сразу всех условий при приобретении в собственность имущества, направление письма в Государственную Думу ФС РФ требует дополнительного согласования.

Следует отметить, что Порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечня муниципального имущества г.о. Самара, свободного от прав третьих лиц, используемого в целях предоставления его во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства утвержден Решением Думы г.о. Самара № 334 только 27.06.2013г. и в настоящий момент данный перечень еще не сформирован.

в) Федеральный закон от 22.07.2008г. №159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов РФ или в муниципальной собственности и

арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

Федеральным законом внесены изменения в часть 3 ст. 10 Федерального закона № 159-ФЗ, согласно которым для субъектов малого и среднего предпринимательства срок приватизации помещений продлевается на два года (до 1 июля 2015 года).

Кроме того, предусматривается преимущественное право выкупа указанными субъектами арендуемого имущества (по состоянию на 1 июля 2013 года), находящееся во временном владении или временном пользовании непрерывно в течение не менее двух лет.

Также в связи с изменениями уточняется порядок выкупа недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов РФ или в муниципальной собственности и приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества, в рассрочку. Установлено, что выкуп осуществляется единовременно или в рассрочку посредством ежемесячных или ежеквартальных выплат в равных долях. При этом, срок рассрочки оплаты устанавливается законами субъектов РФ.

Следует отметить, что Законом Самарской области от 14.10.2009г. № 90-ГД «О предельном значении площади арендуемых помещений и сроке рассрочки оплаты приобретаемого арендуемого имущества» предусматривался пятилетний срок рассрочки оплаты недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Самарской области или муниципальной собственности и приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства, при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества. Согласно статье 3 указанного закона, он действует до 1 июля 2013 года. В то же время статьей 9 Федерального закона № 159-ФЗ предусмотрено, что если законом субъекта РФ не установлен срок рассрочки оплаты арендуемого имущества, то применяется срок рассрочки оплаты арендуемого имущества, равный трем годам.

1.3. Федеральный закон от 02.07.2013г. №149-ФЗ «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О государственной гражданской службе РФ»

Вступил в силу с 13.07.2013г.

Согласно пояснительной записке, Федеральный закон принят в целях устранения выявленного Конституционным Судом РФ от 15.11.2012г. № 26-П «По делу о проверке конституционности положения части 2 статьи 10 Федерального закона «О государственной гражданской службе РФ» несоответствия части 2 статьи 10 Федерального закона от 27.07.2004г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» (далее – ФЗ №79-ФЗ) части 1 статьи 1, части 3 статьи 5, части 2 статьи 11, части 1 статьи 19, статьям 73 и 77 Конституции РФ.

Данным Постановлением Конституционного Суда РФ установлено, что часть 2 статьи 10 ФЗ № 79-ФЗ обязывает субъект РФ при утверждении реестра должностей государственной гражданской службы субъекта РФ учитывать структуру государственных органов, наименования, категории и группы должностей государственной гражданской службы РФ, установленные

Реестром должностей федеральной государственной гражданской службы, что подразумевает, в свою очередь, необходимость обеспечения тождества системы гражданской службы субъекта РФ системе федеральной гражданской службы.

До внесения изменения в ФЗ №79-ФЗ, частью 2 статьи 10 было предусмотрено, что реестр должностей государственной гражданской службы субъекта РФ утверждается законом или иным нормативным правовым актом субъекта РФ с учетом положений ФЗ №79-ФЗ, *а также структуры государственных органов, наименований, категорий и групп должностей государственной гражданской службы РФ, установленных Реестром должностей федеральной государственной гражданской службы.*

В связи с внесенным изменением в данную норму, должности государственной гражданской службы субъекта РФ в государственных органах субъекта РФ, учреждаемые с учетом структуры этих органов и классифицируемые по категориям, группам должностей, составляют перечни должностей государственной гражданской службы субъекта РФ, являющиеся соответствующими разделами реестра должностей государственной гражданской службы субъекта РФ. Реестр должностей государственной гражданской службы субъекта РФ составляется с учетом принципов построения Реестра должностей федеральной государственной гражданской службы и утверждается законом или иным нормативным правовым актом субъекта РФ.

В соответствии со ст.7 Федерального закона от 02.03.2007г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ» реестр должностей муниципальной службы в субъекте РФ представляет собой перечень наименований должностей муниципальной службы, классифицированных по органам местного самоуправления, избирательным комиссиям муниципальных образований, группам и функциональным признакам должностей, определяемым с учетом исторических и иных местных традиций.

На территории Самарской области действует Реестр должностей муниципальной службы в Самарской области, утвержденный Законом Самарской области от 30.12.2005г. №254-ГД.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.4. Федеральный закон от 02.07.2013г. №153-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса РФ»

Вступил в силу с 03.08.2013г.

Согласно пояснительной записке, данный Федеральный закон направлен на совершенствование установленного законодательством РФ о налогах и сборах порядка досудебного рассмотрения споров между налоговыми органами и налогоплательщиками в целях создания для налогоплательщиков благоприятных условий для урегулирования споров без обращения в суд, а также в целях снижения нагрузки на судебную систему и обеспечения последовательности досудебной и судебной стадий разрешения таких споров.

Федеральным законом введено обязательное досудебное обжалование всех ненормативных актов налоговых органов, а также действий или бездействия их должностных лиц.

До внесения изменений в Налоговый кодекс РФ обязательная досудебная процедура обжалования была предусмотрена только в отношении решений о привлечении к ответственности за налоговые правонарушения (отказе в этом), принятых по результатам налоговых проверок.

Федеральным законом введены понятия «жалоба» и «апелляционная жалоба», установлен порядок и сроки подачи таких жалоб.

Так, жалоба подается в вышестоящий налоговый орган через налоговый орган, акты ненормативного характера, действия или бездействие должностных лиц которого обжалуются. Налоговый орган, акты ненормативного характера, действия или бездействие должностных лиц которого обжалуются, обязан в течение трех дней со дня поступления такой жалобы направить ее со всеми материалами в вышестоящий налоговый орган.

Жалоба в вышестоящий налоговый орган может быть подана в течение одного года со дня, когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.

Жалоба на вступившее в силу решение о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения или решение об отказе в привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения, которое не было обжаловано в апелляционном порядке, может быть подана в течение одного года со дня вынесения обжалуемого решения.

В случае пропуска по уважительной причине срока подачи жалобы этот срок по ходатайству лица, подающего жалобу, может быть восстановлен вышестоящим налоговым органом.

Апелляционная жалоба на решение о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения или решение об отказе в привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения подается через вынесший соответствующее решение налоговый орган. Налоговый орган, решение которого обжалуется, обязан в течение трех дней со дня поступления такой жалобы направить ее со всеми материалами в вышестоящий налоговый орган.

Жалоба и апелляционная жалоба подаются в письменной форме и подписываются лицами, их подавшими, или их представителями.

Также предусматривается перечень сведений, которые необходимо указать в жалобах.

По итогам рассмотрения жалобы (апелляционной жалобы) вышестоящий налоговый орган:

- 1) оставляет жалобу (апелляционную жалобу) без удовлетворения;
- 2) отменяет акт налогового органа ненормативного характера;
- 3) отменяет решение налогового органа полностью или в части;
- 4) отменяет решение налогового органа полностью и принимает по делу новое решение;
- 5) признает действия или бездействие должностных лиц налоговых органов незаконными и выносит решение по существу.

Решение налогового органа по результатам рассмотрения жалобы (апелляционной жалобы) вручается или направляется лицу, подавшему жалобу (апелляционную жалобу), в течение трех дней со дня его принятия.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.5. Федеральный закон от 02.07.2013г. №158-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросу оповещения и информирования населения»

Вступил в силу с 14.07.2013г.

Данным Федеральным законом внесены изменения:

а) в Федеральный закон от 21.12.1994г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в части:

- дополнения перечня основных понятий, используемых в данном Федеральном законе, такими понятиями, как «оповещение населения о чрезвычайных ситуациях», «информирование населения о чрезвычайных ситуациях», «комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций», «зона экстренного оповещения населения»;

- уточнения полномочий органов власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по созданию и поддержанию в постоянной готовности муниципальных систем оповещения и информированию населения о чрезвычайных ситуациях; осуществлению сбора информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмену такой информацией, обеспечению, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременному оповещению населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

б) в Федеральный закон от 12.02.1998г. №28-ФЗ «О гражданской обороне» в части уточнения полномочий органов местного самоуправления полномочием по обеспечению своевременного оповещения населения, в том числе экстренного оповещения населения, об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Справочно: в соответствии с пунктом 28 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в вопросы местного значения городского округа входит организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Следует отметить, что указанные полномочия предусмотрены в Положении «Об Управлении гражданской защиты Администрации городского

округа Самара», утвержденным Решением Думы городского округа Самара от 13.12.2007г. №510.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.6. Федеральный закон от 02.07.2013г. №162-ФЗ «О внесении изменений в Закон РФ «О занятости населения в РФ» и отдельные законодательные акты РФ»

Вступил в силу с 14.07.2013г.

Данным Федеральным законом установлен запрет на распространение информации о свободных рабочих местах или вакантных должностях, содержащей сведения о каком бы то ни было прямом или косвенном ограничении прав или об установлении прямых или косвенных преимуществ в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников, за исключением случаев, в которых право или обязанность устанавливать такие ограничения или преимущества предусмотрены федеральными законами (информации о свободных рабочих местах или вакантных должностях, содержащей ограничения дискриминационного характера).

Также, установлена административная ответственность в отношении лиц, распространяющих информацию о рабочих местах или вакантных должностях, содержащей ограничения дискриминационного характера в виде наложения административного штрафа на граждан - от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.7. Федеральный закон от 02.07.2013г. №167-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Вступил в силу с 03.07.2013г.

Федеральный закон принят во исполнение пп. «а» п.1 Указа Президента РФ от 28.12.2012г. №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», согласно которому Правительству РФ поручено до 15 февраля 2013 г. принять решения, обеспечивающие создание механизмов правовой, организационной и психолого-педагогической поддержки граждан РФ, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство, патронат) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также семей, воспитывающих приемных детей;

Данным Федеральным законом внесены следующие изменения.

а) В Гражданский кодекс РФ в части уточнения полномочий органов местного самоуправления по осуществлению опеки и попечительства.

Так, уточнено, что органами опеки и попечительства являются также органы местного самоуправления в случае, если законом субъекта РФ они наделены полномочиями по опеке и попечительству в соответствии с федеральными законами.

Вопросы организации и деятельности органов опеки и попечительства по осуществлению опеки и попечительства над детьми, оставшимися без попечения родителей, определяются Гражданским кодексом РФ, Семейным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.1999г. №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ», Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», иными федеральными законами и законами субъектов РФ.

Следует отметить, что согласно ст.16.1 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ органы местного самоуправления наделены правом на участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству.

На территории Самарской области действует Закон Самарской области от 05.03.2005г. №77-ГД «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по социальной поддержке и социальному обслуживанию населения», согласно которому органы местного самоуправления муниципальных образований на территории Самарской области наделены полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству.

б) В Федеральный закон от 19.05.1995г. №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» в части установления пособия в случае усыновления ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами, в размере 100 000 рублей на каждого такого ребенка.

в) В Семейный кодекс РФ в части:

- предоставления родителям при осуществлении ими родительских прав права на оказание им содействия в предоставлении семье медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, условия и порядок которой определяются законодательством РФ о социальном обслуживании;

- уточнения, что немедленное отобрание ребенка может производиться органом опеки и попечительства на основании как соответствующего акта органа исполнительной власти субъекта РФ, так и на основании акта главы муниципального образования в случае, если законом субъекта органы местного самоуправления наделены полномочиями по опеке и попечительству;

- установления запрета на усыновление детей лицами, состоящими в союзе, заключенном между лицами одного пола, признанном браком и зарегистрированном в соответствии с законодательством государства, в котором такой брак разрешен, а также лиц, являющихся гражданами указанного государства и не состоящих в браке;

- возложения на Правительство РФ полномочий по определению перечня осуществляемых видов деятельности, оказываемых услуг организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, порядок осуществления деятельности указанными организациями, порядок устройства детей, оставшихся без попечения родителей (включая порядок и условия взаимодействия субъектов РФ и их уполномоченных органов исполнительной власти при принятии решения по устройству ребенка, оставшегося без попечения родителей), порядка обследования таких детей, основания принятия решений по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, в зависимости от осуществляемых видов деятельности, оказываемых услуг организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Согласно Положению «О Департаменте семьи, опеки и попечительства Администрации городского округа Самара», утвержденному Решением Думы городского округа Самара от 24.06.2010г. №938, полномочиями в сфере опеки и попечительства обладает Департамент семьи, опеки и попечительства, в функции которого входит:

- осуществление деятельности по реализации переданных органам местного самоуправления городского округа Самара отдельных государственных полномочий в сфере социальной поддержки семьи, материнства и детства, опеки и попечительства над несовершеннолетними, гражданами, признанными судом недееспособными, ограниченными судом в дееспособности, патронажа над дееспособными гражданами, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности;

- организация работы по формированию и контролю за состоянием личных дел детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также граждан, находящихся под опекой и попечительством;

- обеспечение осуществления деятельности по своевременному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан, в государственные и муниципальные учреждения, разработка порядка направления несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в социально-реабилитационные центры, приюты для детей, реабилитационные центры для детей с ограниченными возможностями;

- организация работы по выявлению и учету граждан, нуждающихся в опеке, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.8. Федеральный закон от 02.07.2013г. №170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части реализации мер по повышению престижа и привлекательности военной службы по призыву»

Вступит в силу с 01.01.2014г.

Данным Федеральным законом вносятся изменения в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» в части введения понятия «освобождение от исполнения воинской обязанности», в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» в части предоставления права гражданам,

прошедшим военную службу по призыву и имеющим высшее образование, при прочих равных условиях преимущественного права зачисления в организации, осуществляющие образовательную деятельность, на обучение по образовательным программам высшего образования в области экономики и управления и соответствующим дополнительным профессиональным программам в рамках программ и проектов, утверждаемых Президентом РФ и Правительством РФ, в порядке и на условиях, предусмотренных указанными программами и проектами.

Также Федеральным законом вносятся изменения в Федеральный закон «О государственной гражданской службе РФ» и «О муниципальной службе в РФ» в части дополнения *перечня ограничений*, при которых граждане не могут быть приняты на гражданскую и муниципальную службу, а гражданский и муниципальный служащий не могут находиться на службе, таким ограничением, как признания его не прошедшим военную службу по призыву, не имея на то законных оснований, в соответствии с заключением призывной комиссии (за исключением граждан, прошедших военную службу по контракту).

В настоящее время представляется целесообразным уточнить к какой категории военнообязанных может быть применена данная терминология (признание не прошедшим военную службу по призыву, не имея на то законных оснований) и какая запись при данном обстоятельстве будет записана в военном билете. После вступления в силу данного Федерального закона существует необходимость отделу кадров осуществлять направление запросов по поступающим на муниципальную службу и уже принятым муниципальным служащим в целях выявления данного обстоятельства для недопущения как принятия таких граждан на муниципальную службу в Думу, так и нахождения на муниципальной службе.

Справочно: необходимо отметить, что 15 июля 2013 года членами Совета Федерации А.А.Клишасом и К.Э. Добрыниным был внесен в Государственную Думу ФС РФ законопроект, предусматривающий уточнения в части ограничений, связанных с государственной и муниципальной службой. Согласно данному законопроекту, ограничением нахождения на службе будет являться наличие судимости гражданина за уклонение от прохождения военной и альтернативной гражданской службы, самовольное оставление части или места службы, дезертирство либо уклонение от исполнения обязанностей военной службы путем симуляции болезни или иными способами.

Согласно пояснительной записке к данному законопроекту, изменения обусловлены тем, что запрет на нахождение на государственной службе граждан, считающихся не прошедшими военную службу по призыву, не имея на то законных оснований, не согласуется с ч.4 ст.32 Конституции РФ, в соответствии с которой граждане РФ имеют равный доступ к государственной службе. Кроме того, данная норма нарушает один из принципов государственной гражданской службы, определенных в статье 4 Федерального закона «О государственной гражданской службе РФ»: равный доступ граждан, владеющих государственным языком РФ, к гражданской службе и равные условия ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места

жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами гражданского служащего.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.9. Федеральный закон от 02.07.2013г. №172-ФЗ «О внесении изменения в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях»

Вступил в силу с 13.07.2013г.

Данным Федеральным законом внесено изменение в ст.31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях». Данной статьей предусмотрена поддержка органами государственной власти и органами местного самоуправления социально ориентированных некоммерческих организаций при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами видов деятельности, перечисленных в указанном Федеральном законе.

В связи с изменением, данный перечень видов деятельности дополнен деятельностью в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан РФ.

На территории городского округа Самара действует Решение Думы городского округа Самара от 14.02.2013г. №295 «Об установлении дополнительных видов деятельности для признания некоммерческих организаций, действующих на территории городского округа Самара, социально ориентированными». Вступление в силу данного Федерального закона не потребует внесения дополнений в данное Решение Думы, т.к. оно устанавливает в силу Федерального закона «О некоммерческих организациях» *дополнительные* виды деятельности, тогда как основные виды деятельности закрепляются в указанном Федеральном законе.

1.10. Федеральный закон от 02.07.2013г. №176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» и статьи 7 и 46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов»

Вступит в силу с 01.01.2014г.

Федеральный закон разработан во исполнение поручения, предусмотренного абз.5 пп. «д» п. 2 Указа Президента РФ от 07.05.2012г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», согласно которому Правительству РФ необходимо до 01.01.2013г. обеспечить реализацию мероприятий, направленных на дальнейшее совершенствование и развитие института оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, в том числе обеспечить развитие на региональном уровне процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, а также экспертизы действующих нормативных

правовых актов, имея в виду законодательное закрепление таких процедур в отношении органов государственной власти субъектов РФ - с 2014 года, органов местного самоуправления - с 2015 года.

Данным Федеральным законом вносятся изменения в:

а) Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» в части дополнения его статьей 26.3-3, устанавливающей порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов РФ и экспертизы нормативных правовых актов субъектов РФ. Данным порядком определено, что оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов РФ проводится в целях выявления положений, *вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджетов субъектов РФ.*

Нормативные правовые акты субъектов РФ, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе, проводимой в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Методическое обеспечение деятельности по проведению оценки регулирующего воздействия и экспертизы нормативных правовых актов, в том числе разработка методических рекомендаций по внедрению процедуры и порядка проведения оценки регулирующего воздействия в субъектах РФ, осуществляется уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

б) Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в части дополнения ст.7, регулирующей положения о муниципальных правовых актах, частью 6 - согласно которой **муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности**, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе, проводимой органами местного самоуправления в порядке, установленном *муниципальными нормативными правовыми актами* в соответствии с законом субъекта РФ.

Также ст.46 указанного Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ, устанавливающая порядок подготовки муниципальных правовых актов, дополняется нормой, согласно которой проекты муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта РФ.

Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местных бюджетов.

Следует отметить, что в соответствии со ст.3 Федерального закона внесенные изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» применяются в отношении:

- 1) городских округов, являющихся административными центрами субъектов РФ, - с 1 января 2015 года;
- 2) муниципальных районов, городских округов и внутригородских территорий городов федерального значения - с 1 января 2016 года;
- 3) иных муниципальных образований - с 1 января 2017 года.

Таким образом, в 2015 году при наличии соответствующего закона Самарской области потребуется принятие на территории городского Самара порядка проведения органами местного самоуправления оценки регулирующего воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности и инвестиционной деятельности. Представляется, что будет принят единый правовой акт на территории городского округа Самара и будет в первую очередь распространяться на проекты таких правовых актов.

1.11. Федеральный закон от 02.07.2013г. № 183-ФЗ «О внесении изменения в статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в РФ»

Вступил в силу с 14.07.2013г.

Данным Федеральным законом внесены изменения в статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в РФ», согласно которой организациям, численность работников которых составляет более 100 человек, законодательством субъекта РФ устанавливается квота для приема на работу инвалидов в процентах к среднесписочной численности работников (но не менее 2 и не более 4 процентов).

В связи с внесенными изменениями, законодательством субъекта РФ может устанавливаться квота для приема на работу инвалидов в размере не выше 3 процентов среднесписочной численности работников также и для работодателей, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.12. Федеральный закон от 23.07.2013г. №196-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях и статью 28 Федерального закона «О безопасности дорожного движения»

Вступит в силу с 01.09.2013г.

Данным Федеральным законом внесены следующие изменения в Кодекс РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП):

1) введена норма о том, что размер административного штрафа за совершение правонарушения в области дорожного движения не может быть менее пятисот рублей, до внесения изменения в КоАП минимальный размер штрафа составлял сто рублей;

2) увеличены штрафы за следующие административные правонарушения:

- за эксплуатацию механических средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума – со 100 – 300 до 500 рублей;

- за управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке, транспортным средством, не прошедшим государственного технического осмотра или технического осмотра – было от 300 до 800 рублей, стало – 500 рублей. Также введен административный штраф за повторное правонарушение – 5 000 рублей или лишение права управления транспортными средствами на срок от одного до трех месяцев.

- за управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов на право управления им, регистрационных документов на транспортное средство, страхового полиса ОСАГО – со 100 рублей до 500 рублей; а в случае передачи управления транспортным средством лицу, не имеющему при себе документов на право управления им – 3 000 рублей (ранее за данное правонарушение устанавливалось наказание в виде предупреждения либо наложения штрафа в размере 100 рублей;

- за установку на передней части транспортного средства световых приборов с огнями красного цвета или световозвращающих приспособлений красного цвета, а равно световых приборов, цвет огней и режим работы которых не соответствует требованиям Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения – штраф на граждан увеличен с 2 500 до 3 000 рублей; за установку на транспортном средстве без соответствующего разрешения устройств для подачи специальных световых или звуковых сигналов (за исключением охранной сигнализации) или незаконную установку на транспортном средстве опознавательного фонаря легкового такси – штраф на граждан увеличен с 2 500 до 5 000 рублей; за незаконное нанесение на наружные поверхности транспортного средства специальных цветографических схем автомобилей оперативных служб или цветографической схемы легкового такси – штраф на граждан увеличен с 2 500 до 5 000 рублей;

- за управление транспортным средством при наличии неисправностей или условий, при которых эксплуатация транспортных средств запрещена – со 100 до 500 рублей;

- за управление транспортным средством водителем, не пристегнутым ремнем безопасности, перевозка пассажиров, не пристегнутых ремнями безопасности, если конструкцией транспортного средства предусмотрены ремни безопасности, а равно управление мотоциклом либо перевозка на мотоцикле пассажиров без мотошлемов или в незастегнутых мотошлемах – с 500 до 1 000 рублей;

- за управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством (за исключением учебной езды) – с 2 500

до 5 000 – 15 000 рублей; за управление транспортным средством водителем, лишенным права управления транспортными средствами – с 5 000 до 30 000 рублей, либо обязательные работы на срок от 100 до 200 часов; за передачу управления транспортным средством лицу, заведомо не имеющему права управления транспортным средством (за исключением учебной езды) или лишенному такого права – с 2 500 до 30 000 рублей;

- за управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения – штраф в размере 30 000 рублей с лишением права управления транспортными средствами на срок от 1,5 до 2 лет (ранее штраф не предусматривался);

- за превышение установленной скорости движения транспортного средства на величину более 20, но не более 40 км в час – с 300 до 500 рублей. Следует отметить, что ранее предусматривался штраф в размере 100 рублей за превышение скорости на величину не менее 10, но не более 20 км в час, однако в связи с изменениями, данная норма утратила силу. Кроме того, КоАП дополнен такими видами правонарушений, как превышение установленной скорости движения транспортного средства на величину более 80 км в час – штраф в размере 5 000 рублей или лишение права управления транспортными средствами на срок 6 месяцев.

- за нарушение правил движения через железнодорожные пути – с 500 до 1 000 рублей;

- за нарушение правил движения по автомагистрали – со 100 до 1 000 рублей без предупреждения;

- за повторное совершение административного правонарушения в виде проезда на запрещающий сигнал светофора или на запрещающий жест регулировщика – штраф в размере 5 000 рублей или лишение права управления транспортными средствами на срок от 4 до 6 месяцев (новая норма);

- за нарушение правил маневрирования – со 100 до 500 рублей;

- за нарушение правил расположения транспортного средства на проезжей части дороги, встречного разъезда, а равно движение по обочинам или пересечение организованной транспортной или пешей колонны либо занятие места в ней – с 500 до 1 500 рублей;

- за непредоставление преимущества в движении пешеходам или иным участникам дорожного движения – с 1 000 до 1 500 рублей;

- за нарушение правил пользования внешними световыми приборами, звуковыми сигналами, аварийной сигнализацией или знаком аварийной остановки – со 100 до 500 рублей;

- за нарушение требований к перевозке детей, установленных Правилами дорожного движения – 3 000 рублей (новая норма);

- за нарушение Правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшее причинение легкого вреда здоровью потерпевшего – с 1 000 - 1 500 до 2 500 – 5 000 рублей; если причинение средней тяжести вреда здоровью потерпевшего – с 2 000 – 2 500 до 10 000 – 25 000 рублей;

- за невыполнение водителем транспортного средства законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения – штраф в размере 30 000 рублей

с лишением права управления транспортными средствами на срок от 1,5 до 2 лет (ранее штраф не предусматривался);

- за невыполнение требования Правил дорожного движения о запрещении водителю употреблять алкогольные напитки, наркотические или психотропные вещества после дорожно-транспортного происшествия, к которому он причастен, либо после того, как транспортное средство было остановлено по требованию сотрудника полиции, до проведения уполномоченным должностным лицом освидетельствования в целях установления состояния опьянения или до принятия уполномоченным должностным лицом решения об освобождении от проведения такого освидетельствования - штраф в размере 30 000 рублей с лишением права управления транспортными средствами на срок от 1,5 до 2 лет (ранее штраф не предусматривался);

- за пользование водителем во время движения транспортного средства телефоном, не оборудованным техническим устройством, позволяющим вести переговоры без использования рук – с 300 до 1 500 рублей.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.13. Федеральный закон от 23.07.2013г. №206-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве»

Вступил в силу с 02.08.2013г.

Данным Федеральным законом внесены изменения в статью 67 Федерального закона «Об исполнительном производстве», устанавливающей условия временного ограничения на выезд должника из РФ. Так, до внесения изменений, статьей 67 указанного Федерального закона предусматривалось, что при неисполнении должником в установленный срок без уважительных причин требований, содержащихся в исполнительном документе, выданном на основании судебного акта или являющемся судебным актом, судебный пристав-исполнитель вправе по заявлению взыскателя или собственной инициативе вынести постановление о временном ограничении на выезд должника из РФ.

В связи с внесенными изменениями в данную норму, судебный пристав-исполнитель вправе по заявлению взыскателя или собственной инициативе вынести постановление о временном ограничении на выезд должника из РФ при неисполнении должником-гражданином или должником, являющимся индивидуальным предпринимателем, в установленный для добровольного исполнения срок без уважительных причин требований, содержащихся в исполнительном документе, сумма задолженности по которому превышает десять тысяч рублей, или исполнительном документе неимущественного характера, выданных на основании судебного акта или являющихся судебным актом.

Таким образом, по исполнительному документу, сумма задолженности по которому не превышает десять тысяч рублей, судебный пристав-исполнитель не вправе выносить постановление о временном ограничении на выезд должника из РФ.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.14. Федеральный закон от 23.07.2013г. №250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части государственной регистрации прав и государственного кадастрового учета объектов недвижимости»

Вступит в силу с 01.10.2013г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Данным Федеральным законом вносятся изменения в следующие законодательные акты.

а) *Федеральный закон от 21.07.1997г. №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (далее – ФЗ):*

- изменены нормы о порядке представления документов на государственную регистрацию прав на недвижимое имущество. Так, например, не требуется представление документа об уплате государственной пошлины при представлении заявления о государственной регистрации прав, заявитель вправе представить данный документ по собственной инициативе, однако, если информация об уплате госпошлины отсутствует в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах и документ об уплате госпошлины не был представлен вместе с заявлением, документы, необходимые для государственной регистрации прав, не рассматриваются.

- расширен перечень оснований для отказа в государственной регистрации прав. Так, в государственной регистрации прав может быть отказано в случае, если в государственном кадастре недвижимости в отношении земельного участка, на государственную регистрацию прав на который представлены документы, отсутствуют сведения о координатах характерных точек границ такого земельного участка или одна из границ такого земельного участка пересекает одну из границ другого земельного участка в соответствии с внесенными в государственный кадастр недвижимости сведениями о последнем, за исключением случаев, установленных в ФЗ.

- уточнен порядок исправления технических ошибок, допущенных при государственной регистрации прав. В связи с внесенными изменениями в ФЗ, в нормах ФЗ предусматривается, что к технической ошибке относятся описка, опечатка, грамматическая или арифметическая ошибка либо подобная ошибка.

ФЗ в целях исправления технической ошибки предусмотрена подача заявления. Согласно изменениям, уточняется, что такое заявление может быть подано заинтересованным лицом в форме электронного документа, заверенного усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя или его представителя, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

б) *Федеральный закон от 24.07.2007г. №221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (далее – ФЗ):*

- до внесения изменений в ФЗ, было предусмотрено, что для ведения государственного кадастра недвижимости использовались установленные в

отношении кадастровых округов местные системы координат с определенными для них параметрами перехода к единой государственной системе координат, а в установленных органом нормативно-правового регулирования в сфере кадастровых отношений случаях использовалась единая государственная система координат. В связи с внесенными изменениями, при ведении государственного кадастра недвижимости должна применяться единая государственная система координат, установленная Правительством РФ для использования при осуществлении геодезических и картографических работ.

(Справочно: Единые государственные системы координат установлены Постановлением Правительства РФ от 28.12.2012г. №1463).

- ФЗ предусмотрен перечень дополнительных сведений об объекте недвижимости, которые вносятся в кадастр недвижимости. Данный перечень дополнен следующими сведениями:

- кадастровые номера помещений, расположенных в здании или сооружении, если объектом недвижимости является здание или сооружение;

- номер кадастрового квартала, в котором находится объект недвижимости;

- основная характеристика объекта недвижимости (протяженность, глубина, глубина залегания, площадь, объем, высота, площадь застройки), определяемая порядком ведения государственного кадастра недвижимости, и ее значение, если объектом недвижимости является сооружение;

- степень готовности объекта незавершенного строительства в процентах;

- основная характеристика объекта недвижимости (протяженность, глубина, глубина залегания, площадь, объем, высота, площадь застройки), определяемая порядком ведения государственного кадастра недвижимости, и ее проектируемое значение, если объектом недвижимости является объект незавершенного строительства;

- проектируемое назначение здания, сооружения, строительство которых не завершено, если объектом недвижимости является объект незавершенного строительства;

- наименование здания, сооружения, определяемое порядком ведения государственного кадастра недвижимости, при наличии такого наименования;

- сведения о включении объекта недвижимости в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ в объеме сведений, определенных порядком ведения государственного кадастра недвижимости, а также сведения об отнесении объекта недвижимости к выявленным объектам культурного наследия, подлежащим государственной охране до принятия решения о включении его в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ или об отказе включить его в данный реестр, в объеме сведений, определенных порядком ведения государственного кадастра недвижимости.

- изменен срок осуществления кадастрового учета. Постановка на учет объекта недвижимости, учет изменений объекта недвижимости, учет части объекта недвижимости или снятие с учета объекта недвижимости

осуществляется в течение 18 календарных дней (до внесения изменений – в срок не более чем 20 рабочих дней).

- дополнен перечень случаев приостановления осуществления кадастрового учета:

- заявление о кадастровом учете или необходимые для кадастрового учета документы по форме либо содержанию не соответствуют требованиям ФЗ;

- одна из границ образуемого земельного участка пересекает границу территориальной зоны, за исключением случая, если органом кадастрового учета выявлена воспроизведенная в государственном кадастре недвижимости ошибка в определении местоположения границы такой территориальной зоны в документе, на основании которого внесены сведения в государственный кадастр недвижимости, или если образуемый земельный участок предназначен для размещения линейных объектов, а также в иных случаях, установленных федеральным законом;

- одна из границ земельного участка пересекает границы муниципального образования и (или) границы населенного пункта, за исключением случая, если органом кадастрового учета выявлена воспроизведенная в государственном кадастре недвижимости ошибка в определении местоположения границ такого муниципального образования и (или) границ населенного пункта в документе, на основании которого вносились сведения в государственный кадастр недвижимости.

- уточнен круг лиц, имеющих право обжаловать в судебном порядке решение о приостановлении осуществления кадастрового учета, решение об отказе в осуществлении кадастрового учета – это заявители или их представители, кадастровый инженер, подготовивший межевой план, технический план, акт обследования, представленные для осуществления кадастрового учета.

- в связи с внесенными изменениями, изменена форма межевого плана. Так, межевой план подготавливается в форме электронного документа и заверяется усиленной квалифицированной электронной подписью кадастрового инженера, подготовившего такой план. Межевой план, если это предусмотрено договором подряда, также может быть подготовлен в форме документа на бумажном носителе, заверенного подписью и печатью кадастрового инженера, подготовившего такой план. До внесения изменений в ФЗ, межевой план заверялся подписью и печатью кадастрового инженера.

- статьей 39 ФЗ предусмотрен порядок согласования местоположения границ земельных участков, который предусматривает круг лиц и их представителей, имеющих право участвовать в согласовании, действующие в силу полномочий, основанных на нотариально удостоверенной доверенности, указании федерального закона либо акте уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления. Данная норма дополнена положением, устанавливающим, что в согласовании местоположения границ от имени органа государственной власти или органа местного самоуправления вправе участвовать представитель данного органа, уполномоченный на такое согласование доверенностью, составленной на

бланке данного органа и заверенной печатью и подписью руководителя данного органа. Нотариальное удостоверение этой доверенности не требуется.

- в связи с внесенными изменениями, изменена форма технического плана. Так, технический план подготавливается в форме электронного документа и заверяется усиленной квалифицированной электронной подписью кадастрового инженера, подготовившего такой план. Технический план, если это предусмотрено договором подряда, также может быть подготовлен в форме документа на бумажном носителе, заверенного подписью и печатью кадастрового инженера, подготовившего такой план. До внесения изменений в ФЗ, технический план заверялся подписью и печатью кадастрового инженера.

- изменена форма акта обследования, который также подготавливается в формах, предусмотренных для межевого и технического плана.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.15. Федеральный закон от 23.07.2013г. №252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ»

Вступил в силу с 04.08.2013г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Данным Федеральным законом внесены следующие изменения в Бюджетный кодекс РФ (далее – БК РФ).

1) Бюджетные полномочия РФ дополнены полномочиями по установлению видов бюджетных нарушений и бюджетных мер принуждения, определению оснований и порядка применения бюджетных мер принуждения.

2) Согласно п.3 ст.58 БК РФ на органы государственной власти субъекта РФ возложена обязанность по установлению единых и (или) дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее **20** процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ от указанного налога. В связи с внесенными изменениями, размер таких зачислений уменьшен до **15** процентов.

Также, уменьшен размер зачислений в бюджеты муниципальных районов от налога на доходы физических лиц - с норматива 10 процентов до 5 процентов и от налога на доходы физических лиц, взимаемого на межселенных территориях, - с норматива 20 процентов до 15 процентов; в бюджеты городских округов от налога на доходы физических лиц - с норматива **20** процентов до **15** процентов.

Справочно: по данному вопросу Отделом по бюджету, налогам и вопросам социально-экономического развития муниципалитета подготовлена справка (от 23.07.2013г. вх.№7579), а также подготовлено 9 обращений депутатам Государственной Думы ФС РФ с просьбой пересмотреть вопрос о формировании доходной части местных бюджетов.

3) Изменен порядок формирования государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) федеральными учреждениями, учреждениями субъекта РФ, муниципальными учреждениями.

Согласно изменениям, внесенным в ст. 69.2 БК РФ, государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) федеральными учреждениями, учреждениями субъекта РФ, муниципальными учреждениями формируется в соответствии с ведомственным перечнем государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых (выполняемых) государственными (муниципальными) учреждениями в качестве основных видов деятельности.

Ведомственные перечни государственных (муниципальных) услуг и работ формируются и ведутся в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ, утвержденными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

Порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями субъектов РФ, муниципальными учреждениями, устанавливается соответственно высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, местными администрациями муниципальных образований с соблюдением общих требований, установленных Правительством РФ.

Порядок формирования и ведения базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ устанавливается Правительством РФ.

Таким образом, для реализации положений БК РФ в части формирования муниципального задания, а также ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ потребуются:

- установление Правительством РФ порядка формирования и ведения базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ;

- установление Администрацией г.о. Самара порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ.

4) Статьей 153 БК РФ предусмотрены бюджетные полномочия законодательных (представительных) органов. В связи с изменениями, в данной статье уточнены полномочия по осуществлению контроля в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения соответствующих бюджетов на своих заседаниях, заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп, в ходе проводимых слушаний и в связи с депутатскими запросами.

5) Уточнены бюджетные полномочия органов государственного (муниципального) финансового контроля. Так, Счетная палата РФ, контрольно-счетные органы субъектов РФ и муниципальных образований также осуществляют бюджетные полномочия по:

- аудиту эффективности, направленному на определение экономности и результативности использования бюджетных средств;

- экспертизе проектов законов (решений) о бюджетах, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства РФ, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов;

- экспертизе государственных (муниципальных) программ;
- анализу и мониторингу бюджетного процесса, в том числе подготовке предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства РФ;
- подготовке предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
- другим вопросам, установленным Федеральным законом от 05.04.2013г. №41-ФЗ «О Счетной палате РФ» и Федеральным законом от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ».

Также БК РФ дополнен отдельными нормами, устанавливающими бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, главного администратора (администратора) доходов бюджета, главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита

Внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит осуществляются в соответствии с порядком, установленным соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией.

Согласно п.2 ст.264.4 БК РФ внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета осуществляется органом муниципального финансового контроля, сформированным на муниципальных выборах, или представительным органом муниципального образования в порядке, установленном муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования. В связи с внесенными изменениями в БК РФ, такая проверка может осуществлять только контрольно-счетным органом муниципального образования в порядке, установленном муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.

б) Уточнены виды государственного (муниципального) финансового контроля (далее – контроль). До внесения изменений в ст.265 БК РФ, предусматривались такие формы финансового контроля, как предварительный, текущий и последующий контроль. В новой редакции данной статьей предусматриваются внешний и внутренний, предварительный и последующий контроль.

Установлено, что **внешний** контроль является контрольной деятельностью соответственно Счетной палаты РФ, контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований. **Внутренний** контроль является контрольной деятельностью Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, органов государственного (муниципального) финансового контроля, являющихся соответственно органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов РФ, местных администраций, Федерального казначейства (финансовых органов субъектов РФ или муниципальных образований).

Предварительный контроль осуществляется в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы РФ.

Последующий контроль осуществляется по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы РФ в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности.

В БК РФ определен перечень объектов контроля:

- главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета;

- финансовые органы (главные распорядители (распорядители) и получатели средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты) в части соблюдения ими целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных из другого бюджета бюджетной системы РФ;

- государственные (муниципальные) учреждения;

- государственные (муниципальные) унитарные предприятия;

- государственные корпорации и государственные компании;

- хозяйственные товарищества и общества с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческие организации с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах;

- юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий, государственных корпораций и государственных компаний, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), индивидуальные предприниматели, физические лица в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета бюджетной системы РФ, договоров (соглашений) о предоставлении государственных или муниципальных гарантий;

- органы управления государственными внебюджетными фондами;

- юридические лица, получающие средства из бюджетов государственных внебюджетных фондов по договорам о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования;

- кредитные организации, осуществляющие отдельные операции с бюджетными средствами, в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета бюджетной системы РФ.

Также в БК РФ введена статья, определяющая методы осуществления контроля, к которым относятся проверка, ревизия, обследование, санкционирование операций.

Под **проверкой** понимается совершение контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности отдельных финансовых и хозяйственных операций, достоверности бюджетного

(бухгалтерского) учета и бюджетной (бухгалтерской) отчетности в отношении деятельности объекта контроля за определенный период.

Под **ревизией** понимается комплексная проверка деятельности объекта контроля, которая выражается в проведении контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности всей совокупности совершенных финансовых и хозяйственных операций, достоверности и правильности их отражения в бюджетной (бухгалтерской) отчетности.

Результаты проверки, ревизии оформляются актом.

Проверки подразделяются на камеральные и выездные, в том числе встречные проверки.

Под **камеральными проверками** понимаются проверки, проводимые по месту нахождения органа государственного (муниципального) финансового контроля на основании бюджетной (бухгалтерской) отчетности и иных документов, представленных по его запросу.

Под **выездными проверками** понимаются проверки, проводимые по месту нахождения объекта контроля, в ходе которых в том числе определяется фактическое соответствие совершенных операций данным бюджетной (бухгалтерской) отчетности и первичных документов.

Под **встречными проверками** понимаются проверки, проводимые в рамках выездных и (или) камеральных проверок в целях установления и (или) подтверждения фактов, связанных с деятельностью объекта контроля.

Под **обследованием** понимаются анализ и оценка состояния определенной сферы деятельности объекта контроля.

Результаты обследования оформляются заключением.

Под **санкционированием операций** понимается совершение разрешительной надписи после проверки документов, представленных в целях осуществления финансовых операций, на их наличие и (или) на соответствие указанной в них информации требованиям бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Согласно внесенным изменениям, установлены следующие полномочия органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению внешнего государственного (муниципального) финансового контроля:

- контроль за соблюдением бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета;

- контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, квартального и годового отчетов об исполнении бюджета;

- контроль в других сферах, установленных Федеральным законом «О Счетной палате РФ» и Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований».

Порядок осуществления полномочий органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля по внешнему

государственному (муниципальному) финансовому контролю определяется соответственно федеральными законами, законами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Кроме того, отдельной статьей в БК РФ предусмотрены полномочия органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Порядок внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля определяется соответственно федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, муниципальными правовыми актами местных администраций.

7) В новой редакции изложена часть 4 БК РФ «Бюджетные нарушения и бюджетные меры принуждения».

В связи с внесенными изменениями, под бюджетным нарушением понимается совершенное в нарушение бюджетного законодательства РФ, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, и договоров (соглашений), на основании которых предоставляются средства из бюджета бюджетной системы РФ, действие (бездействие) финансового органа, главного распорядителя бюджетных средств, распорядителя бюджетных средств, получателя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, за совершение которого предусмотрено применение бюджетных мер принуждения.

До внесения изменений в БК РФ, к нарушителям бюджетного законодательства предусматривались следующие меры:

- предупреждение о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса;
- блокировка расходов;
- изъятие бюджетных средств;
- приостановление операций по счетам в кредитных организациях;
- наложение штрафа;
- начисление пени.

В связи с внесенными изменениями в БК РФ, понятие «изъятие бюджетных средств» заменяется понятием «бесспорное взыскание», при этом также установлено, что при бесспорном взыскании суммы средств, предоставленных из одного бюджета бюджетной системы РФ другому бюджету бюджетной системы РФ, а также при бесспорном взыскании суммы платы за пользование указанными средствами бесспорному взысканию подлежат пени в размере одной трехсотой действующей ставки рефинансирования Центрального банка РФ, исчисленные от соответствующей суммы за каждый день неправомерного пользования.

Кроме того, перечень бюджетных мер принуждения дополнен иными мерами:

- приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций);

- передача уполномоченному по соответствующему бюджету части полномочий главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств.

Также исключена из БК РФ такая мера ответственности, как «наложение штрафа», поскольку ее применение регулируется нормами КоАП РФ.

В связи с этим, в БК РФ установлены соответственно новые меры принуждения за соответствующие бюджетные правонарушения:

- *нецелевое использование бюджетных средств*, совершенное главным распорядителем бюджетных средств, распорядителем бюджетных средств, получателем бюджетных средств, *влечет передачу уполномоченному по соответствующему бюджету части полномочий главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств;*

- *неперечисление либо несвоевременное перечисление финансовым органом платы за пользование бюджетным кредитом влечет бесспорное взыскание суммы платы за пользование бюджетным кредитом и пеней за ее несвоевременное перечисление в размере одной трехсотой действующей ставки рефинансирования Центрального банка РФ за каждый день просрочки и (или) приостановление предоставления межбюджетных трансфертов* (за исключением субвенций) бюджету, которому предоставлен бюджетный кредит, на сумму непогашенного остатка платы за пользование бюджетным кредитом.

Следует отметить, что согласно рассматриваемого Федерального закона, соответствующие изменения в части установления ответственности за бюджетные правонарушения также внесены в Кодекс РФ об административных правонарушениях.

1.16. Постановление Правительства РФ от 10.07.2013г. №583 «Об обеспечении доступа к общедоступной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных»

Вступило в силу с 28.07.2013г.

Распоряжение Правительства РФ от 10.07.2013г. №1187-р «О Перечнях информации о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, размещаемой в сети «Интернет» в форме открытых данных»

Вступило в силу с 10.07.2013г.

Данное Постановление Правительства РФ принято в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009г. №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

В соответствии с данным Федеральным законом, информация о деятельности органов местного самоуправления – это информация (в том числе документированная), созданная в пределах своих полномочий органами местного самоуправления или организациями, подведомственными органам местного самоуправления, либо поступившая в указанные органы и организации. К информации о деятельности органов местного самоуправления относятся муниципальные правовые акты, устанавливающие структуру,

полномочия, порядок формирования и деятельности указанных органов и организаций, иная информация, касающаяся их деятельности.

Постановлением Правительства РФ утверждены:

Правила отнесения информации к общедоступной информации, размещаемой государственными органами и органами местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных.

Правилами установлено, что обязательному отнесению к общедоступной информации, размещаемой органами местного самоуправления в сети «Интернет» в форме открытых данных, подлежит информация, включенная в перечни общедоступной информации, утверждаемые правовым актом уполномоченного органа местного самоуправления городского округа. Формирование органами местного самоуправления перечней осуществляется с учетом рекомендаций, предусмотренных типовыми перечнями информации, утверждаемыми Правительственной комиссией по координации деятельности открытого правительства.

Также Распоряжением Правительства РФ от 10.07.2013г. №1187-р утвержден Перечень общедоступной информации о деятельности органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, созданной указанными органами или поступившей к ним при осуществлении полномочий по предметам ведения РФ и полномочий РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных.

Данным перечнем предусмотрено, что состав сведений определяется в соответствии с методическими рекомендациями по размещению государственными органами и органами местного самоуправления на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» общедоступной информации в форме открытых данных и техническими требованиями к размещению такой информации, утверждаемыми Правительственной комиссией по координации деятельности открытого правительства.

В настоящее время указанные методические рекомендации не утверждены.

Правила определения периодичности размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных общедоступной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, сроков ее обновления, обеспечивающих своевременность реализации и защиты пользователями своих прав и законных интересов, а также иных требований к размещению указанной информации в форме открытых данных.

Согласно Правилам, при размещении органами местного самоуправления в сети «Интернет» общедоступной информации в форме открытых данных орган местного самоуправления обеспечивает создание на своем официальном сайте раздела «Открытые данные». В указанном разделе обеспечивается ведение реестра, состоящего из совокупности сведений об электронных

документах, содержащих размещенную в форме открытых данных общедоступную информацию (далее - наборы данных) и позволяющих однозначно идентифицировать каждый набор данных и получить в автоматическом режиме ключевые параметры, которые характеризуют набор данных, включая его наименование, обладателя, гиперссылку на размещение в сети «Интернет» и формат (далее - паспорт набора данных).

Требования к размещению органами местного самоуправления общедоступной информации о деятельности указанных органов в форме открытых данных предусматривают:

а) требования к форматам и правилам оформления набора данных, а также к содержанию включаемой в них информации;

б) требования к форматам и правилам оформления паспорта наборов данных;

в) правила размещения в сети «Интернет» набора данных и паспорта набора данных;

г) правила ведения реестра набора данных;

д) требования к периодичности размещения и срокам обновления набора данных в сети «Интернет»;

е) требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам, необходимым для размещения общедоступной информации органами местного самоуправления в сети «Интернет» в форме открытых данных, а также для обеспечения ее использования.

Требования, указанные в подпунктах «а» - «г» определяются в соответствии с методическими рекомендациями по размещению государственными органами и органами местного самоуправления на официальных сайтах в сети «Интернет» общедоступной информации в форме открытых данных и техническими требованиями к размещению такой информации, утверждаемыми Правительственной комиссией по координации деятельности открытого правительства с учетом предложений Министерства экономического развития РФ, согласованных с Министерством связи и массовых коммуникаций РФ и Федеральной службой безопасности РФ.

Размещение в сети «Интернет» общедоступной информации о деятельности органов местного самоуправления в форме открытых данных осуществляется указанными органами исходя из принципов полноты и востребованности такой информации.

Требования к периодичности размещения и срокам обновления наборов данных определяются органом местного самоуправления, осуществляющим их размещение в сети «Интернет».

Требования к периодичности размещения и срокам обновления набора данных указываются в паспорте набора данных, утверждаемом решением руководителя (заместителя руководителя) соответствующего органа местного самоуправления.

В целях реализации данного Постановления Правительства РФ необходимо после утверждения вышеуказанных методических рекомендаций:

- создать на официальном сайте Думы городского округа Самара раздел «Открытые данные»;

- распоряжением Председателя Думы городского округа Самара утвердить паспорт набора данных, содержащий требования к периодичности размещения и срокам обновления набора данных;

- внести изменения в Положение «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Думы городского округа Самара», утвержденное Решением Думы городского округа Самара от 17.11.2009г. №826, в части закрепления норм об открытых данных на сайте.

Рассмотрение внесения изменений в данное Положение целесообразно после утверждения методических рекомендаций по размещению государственными органами и органами местного самоуправления на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» общедоступной информации в форме открытых данных и техническими требованиями к размещению такой информации, утверждаемых Правительственной комиссией по координации деятельности открытого правительства.

1.17. Постановление Правительства РФ от 15.07.2013г. №593 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ»

Вступило в силу с 27.07.2013г.

Согласно данному Постановлению Правительства РФ полномочия по методическому обеспечению разработки и реализации региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности переданы Минэнерго России, раньше эти полномочия были возложены на Минрегион России.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ Минэнерго России по согласованию с Минрегион России необходимо в срок, не превышающий 9 месяцев, утвердить методические рекомендации по разработке и реализации региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и методические рекомендации по оценке эффективности региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Таким образом, указанные рекомендации должны быть утверждены не позднее 1 мая 2014 года.

Необходимо отметить, что на территории городского округа Самара действует долгосрочная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории городского округа Самара» на 2011 год и на период с 2012 по 2020 годы, утвержденная Постановлением Администрации городского округа Самара от 31.12.2010г. №1935.

После утверждения указанных методических рекомендаций уполномоченным органом потребуются проведения анализа действующей программы на предмет ее соответствия данным методическим рекомендациям.

1.18. Постановление Правительства РФ от 22.07.2013г. №614 «О порядке установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ по вопросам установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности)»

Вступило в силу с 06.08.2013г.

Постановление Правительства РФ принято в целях реализации Распоряжения Правительства РФ от 10.09.2012г. №1650-р «Комплекс мер, направленных на переход к установлению социальной нормы потребления коммунальных услуг в РФ», согласно которому Минрегионразвитию РФ необходимо разработать перечень пилотных регионов в которых в 2013г. в качестве эксперимента должны быть запущены расчеты за электроэнергию с использованием социальной нормы потребления электроэнергии.

Данным Постановлением Правительства РФ утверждено Положение «Об установлении и применении социальной нормы потребления электрической энергии (мощности)» (далее – Положение), регулирующее порядок установления социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) (далее – социальная норма) и ее применения в первый год и последующие годы (периоды) при определении размера платы за коммунальную услугу по электроснабжению, предоставляемую населению, и стоимости электрической энергии (мощности), потребленной для коммунально-бытовых нужд и не используемой для осуществления коммерческой деятельности приравненными к населению категориями потребителей.

Согласно пункту 3 указанного Постановления, величина социальной нормы потребления электроэнергии устанавливается уполномоченным органом государственной власти субъекта РФ в срок:

- до 01.03.2014г. для всех субъектов РФ;
- до 05.08.2013г. для субъектов РФ участвующих в эксперименте (указанные выше 7 субъектов РФ, в том числе Самарская область).

Анализ данного Постановления Правительства РФ отражен в справке Правового управления от 08.08.2013г. вх.№8103.

1.19. Постановление Правительства РФ от 22.07.2013г. № 615 «О внесении изменений в приложение № 2 к Постановлению Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. № 1225»

Вступило в силу с 02.08.2013г.

Данным Постановлением Правительства РФ внесены изменения в Перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, проведение которых возможно с использованием внебюджетных средств, полученных также с применением регулируемых цен (тарифов) (далее – Перечень), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.12.2009г. №1225 «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности».

В связи с изменениями, мероприятия, указанные в Перечне необходимо реализовывать, начиная с 2014 года, ранее срок предусматривался – с 2010 года.

Также, Перечень дополнен такими мероприятиями, как мероприятия по оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов в жилищном фонде, в том числе с использованием интеллектуальных приборов учета, автоматизированных систем и систем диспетчеризации; мероприятия по прединвестиционной подготовке проектов и мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, включая разработку технико-экономических обоснований, бизнес-планов, разработку

схем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, а также проведение энергетических обследований.

Кроме того, Постановлением предусматривается, что органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления могут определять и иные мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, помимо указанных в Перечне.

Как указывалось выше, на территории городского округа Самара действует долгосрочная целевая программа городского округа Самара «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории городского округа Самара» на 2011 год и на период с 2012 по 2020 годы, утвержденная Постановлением Администрации городского округа Самара от 31.12.2010г. №1935.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления. Вместе с тем, данным Постановлением Правительства РФ предоставлена органам местного самоуправления возможность по включению, в случае необходимости, и иных мероприятий.

1.20. Постановление Правительства РФ от 29.07.2013г. №641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения»

Вступил в силу с 13.08.2013г.

Постановление Правительства РФ принято в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011г. №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Данным Постановлением Правительства РФ утверждены Правила разработки, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение (далее – Правила).

Правила определяют порядок разработки, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение с использованием централизованных систем (за исключением организаций, осуществляющих горячее водоснабжение с использованием открытых систем горячего водоснабжения), в том числе планов мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями, планов мероприятий по приведению качества горячей воды в соответствие с установленными требованиями, требования к составу инвестиционных программ, порядок рассмотрения разногласий при утверждении инвестиционных программ и порядок осуществления контроля за их выполнением.

Проект инвестиционной программы разрабатывается регулируемой организацией, **инвестиционная программа утверждается** уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ или **уполномоченным органом местного самоуправления** поселения (городского округа), в случае если **законом субъекта РФ ему переданы полномочия** по утверждению

инвестиционной программы (далее - уполномоченный орган местного самоуправления поселения (городского округа)).

В случае если инвестиционная программа утверждается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ, проект инвестиционной программы подлежит согласованию с органами местного самоуправления поселений (городских округов), на территории которых расположены объекты централизованной системы холодного водоснабжения, централизованной системы горячего водоснабжения и (или) водоотведения и объекты капитального строительства абонентов, которым подается вода и у которых принимаются сточные воды с использованием этих систем.

Согласно п.4 Правил утверждение инвестиционной программы в отсутствие утвержденной в установленном порядке схемы водоснабжения и водоотведения не допускается (данный пункт вступит в силу с 1 января 2014 года).

Справочно: по вопросу утверждения схемы водоснабжения и водоотведения в рамках реализации Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» велась переписка с Администрацией городского округа Самара (письмо от 20.02.2012г. исх.№01/798). Данный вопрос находился на контроле Комитета по развитию городской инфраструктуры и жилищно-коммунального хозяйства, проведены заседания комитета по вопросам инвентаризации объектов водоснабжения и водоотведения, вопрос снят с контроля.

Однако, в настоящее время информация о наличии утвержденной схемы водоснабжения и водоотведения отсутствует. Направление запроса Главе городского округа Самара требует дополнительного согласования.

Проект инвестиционной программы разрабатывается на основе технического задания на разработку инвестиционной программы регулируемой организации (далее - техническое задание). **Техническое задание разрабатывает и утверждает орган местного самоуправления поселения (городского округа).**

Техническое задание должно содержать перечень мероприятий, направленных на:

- а) повышение качества питьевой и горячей воды, качества очистки сточных вод;
- б) повышение надежности водоснабжения и (или) водоотведения с выделением объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, которые необходимо построить, модернизировать или реконструировать;
- в) повышение качества обслуживания абонентов;
- г) энергосбережение и повышение энергетической эффективности объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения;
- д) снижение удельных расходов энергетических ресурсов;
- е) подключение к централизованным системам водоснабжения и (или) водоотведения новых абонентов с указанием мест их расположения, нагрузок и сроков подключения, с выделением объектов, строительство которых финансируется за счет утвержденной в установленном порядке платы за подключение;

ж) защиту централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения и их отдельных объектов от угроз техногенного, природного характера и террористических актов, предотвращение возникновения аварийных ситуаций, снижение риска и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций.

Орган местного самоуправления поселения (городского округа) до 1 марта года, предшествующего году начала планируемого срока действия инвестиционной программы, утверждает техническое задание и не позднее 3 дней со дня его утверждения направляет его в регулируемую организацию для разработки инвестиционной программы.

Правилами установлены следующие требования к содержанию инвестиционной программы. Инвестиционная программа должна содержать:

а) паспорт инвестиционной программы, включающий следующую информацию:

- наименование регулируемой организации, в отношении которой разрабатывается инвестиционная программа, ее местонахождение;

- наименование уполномоченного органа, утвердившего инвестиционную программу, его местонахождение;

- наименование органа местного самоуправления поселения (городского округа), согласующего инвестиционную программу (при необходимости), его местонахождение;

- наименование территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный санитарный эпидемиологический надзор, согласовавшего план мероприятий;

б) целевые показатели деятельности регулируемой организации, в том числе показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности, установленные уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ или уполномоченным органом местного самоуправления поселения (городского округа), отдельно на каждый год в течение срока реализации инвестиционной программы;

в) перечень мероприятий по подготовке проектной документации, строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, краткое описание мероприятий инвестиционной программы, в том числе обоснование их необходимости, описание (место расположения) строящихся, реконструируемых и модернизируемых объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, обеспечивающее однозначную идентификацию таких объектов, основные технические характеристики таких объектов до и после реализации мероприятия. Мероприятия инвестиционной программы подразделяются на мероприятия, реализуемые в сфере водоснабжения (холодного и (или) горячего), и мероприятия, реализуемые в сфере водоотведения;

г) мероприятия по защите централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения и их отдельных объектов от угроз техногенного, природного характера и террористических актов, предотвращению возникновения аварийных ситуаций, снижению риска и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций;

д) график реализации мероприятий инвестиционной программы, включая график ввода объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения в эксплуатацию;

е) сведения об объеме финансовых потребностей, необходимых для реализации инвестиционной программы, с разбивкой по отдельным мероприятиям инвестиционной программы, с указанием источников финансирования инвестиционной программы. В случае заключения регулируемой организацией концессионного соглашения, объектом которого является система коммунальной инфраструктуры, источники финансирования инвестиционной программы определяются в соответствии с условиями концессионного соглашения;

ж) расчет эффективности инвестирования средств, осуществляемый путем сопоставления динамики изменения целевых показателей деятельности регулируемой организации и расходов на реализацию инвестиционной программы в период ее срока действия;

з) предварительный расчет тарифов в сфере водоснабжения и (или) водоотведения на период реализации инвестиционной программы;

и) планы мероприятий и программу по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Разделом 4 Правил установлен следующий порядок согласования, утверждения и корректировки инвестиционной программы

В случае если утверждение инвестиционных программ осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ, регулируемая организация направляет проект разработанной инвестиционной программы на согласование в орган местного самоуправления поселения (городского округа), который обязан рассмотреть проект инвестиционной программы и уведомить о согласовании или об отказе в согласовании регулирующую организацию в течение 30 дней со дня представления проекта инвестиционной программы на согласование.

Основанием для отказа в согласовании проекта инвестиционной программы являются несоответствие инвестиционной программы техническому заданию и (или) требованиям к содержанию инвестиционной программы.

В случае отказа в согласовании проекта инвестиционной программы орган местного самоуправления поселения (городского округа) обязан указать причину отказа.

Регулируемая организация обязана доработать проект инвестиционной программы и в течение 7 дней после получения уведомления об отказе направить ее на повторное рассмотрение в орган местного самоуправления поселения (городского округа).

Орган местного самоуправления поселения (городского округа) обязан рассмотреть доработанный проект инвестиционной программы и уведомить о согласовании или об отказе в согласовании регулирующую организацию в течение 7 дней со дня представления проекта инвестиционной программы на повторное согласование.

Регулируемая организация в течение 3 дней со дня получения согласования от органа местного самоуправления поселения (городского

округа) обязана направить проект инвестиционной программы в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ на утверждение.

Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ или уполномоченный орган местного самоуправления поселения (городского округа) утверждает инвестиционную программу в срок не позднее 20 декабря года, предшествующего началу реализации инвестиционной программы.

Также, Правилами предусмотрен контроль за выполнением инвестиционных программ, который осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ или уполномоченным органом местного самоуправления поселения (городского округа).

Регулируемые организации ежеквартально, не позднее чем через 45 дней после окончания отчетного квартала, представляют в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ или уполномоченный орган местного самоуправления поселения (городского округа) отчеты о выполнении инвестиционных программ за предыдущий квартал.

Ежегодно, не позднее чем через 45 дней после сдачи годовой бухгалтерской отчетности, регулируемые организации представляют в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ или уполномоченный орган местного самоуправления поселения (городского округа) отчеты о выполнении инвестиционных программ за предыдущий год.

Также Постановлением Правительства РФ утверждены Правила разработки, утверждения и корректировки производственных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, которым также предусмотрено, что проект производственной программы разрабатывается регулируемой организацией и утверждается уполномоченным органом местного самоуправления поселения (городского округа), в случае если законом субъекта РФ ему переданы полномочия на осуществление государственного регулирования тарифов.

Необходимо отметить, что в настоящее время органы местного самоуправления городского округа не наделены законом Самарской области полномочиями ни по утверждению инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, ни по утверждению производственных программ.

В соответствии со ст.5 Федерального закона от 30.12.2004г. №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» в полномочия представительных органов муниципальных образований входит только утверждение инвестиционных программ организаций коммунального комплекса по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов.

Статьей 6 Федерального закона от 07.12.2011г. №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» предусмотрены полномочия органов местного самоуправления только по утверждению технических заданий на разработку инвестиционных программ и по согласованию инвестиционных программ.

1.21. Постановление Правительства РФ от 29.07.2013г. №642 «Об утверждении Правил горячего водоснабжения и внесении изменения в Постановление Правительства РФ от 13 февраля 2006г. №83»

Вступил в силу с 13.08.2013г.

Постановление Правительства РФ принято в соответствии со ст.4 Федерального закона от 07.12.2011г. №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», согласно которой к полномочиям Правительства РФ в сфере водоснабжения и водоотведения относятся утверждение правил горячего водоснабжения, типового договора горячего водоснабжения.

Данным Постановлением Правительства РФ утверждены Правила горячего водоснабжения (далее – Правила), регулирующие отношения между органами местного самоуправления поселений, городских округов, органами исполнительной власти субъектов РФ, федеральными органами исполнительной власти, организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, организациями, осуществляющими транспортировку горячей воды, заявителями, желающими подключить свои объекты к централизованной системе горячего водоснабжения, абонентами, иными законными владельцами объектов, входящих в централизованную систему горячего водоснабжения, по осуществлению горячего водоснабжения, а также по прекращению горячего водоснабжения, осуществляемого с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения).

Правила применяются по отношению к объектам капитального строительства и не распространяются:

- на отношения в сфере горячего водоснабжения, осуществляемого с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения), которые регулируются Правилами подключения к системам теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 16.04.2012г. № 307, и Правилами организации теплоснабжения в РФ, утвержденными постановлением Правительства РФ от 08.08.2012г. № 808;

- на отношения между собственниками и пользователями помещений в многоквартирных домах и исполнителями коммунальных услуг по горячему водоснабжению (товариществами собственников жилья, жилищными кооперативами, иными специализированными потребительскими кооперативами, управляющими организациями);

- на отношения между организацией, осуществляющей горячее водоснабжение, и собственниками или пользователями помещений в многоквартирном доме, в котором в качестве способа управления выбрано непосредственное управление или в котором не выбран способ управления;

- на отношения между организацией, осуществляющей горячее водоснабжение, и собственниками или пользователями жилых домов (домовладений), подключенных в установленном порядке к централизованной системе горячего водоснабжения, если собственник жилого дома (домовладения) в письменной форме не заключил договор о предоставлении коммунальных услуг.

Горячее водоснабжение осуществляется на основании договора горячего водоснабжения, заключаемого в соответствии с типовым договором, утверждаемым Правительством РФ.

В Правилах указаны существенные условия договора, перечень документов, необходимых для заключения договора, порядок оплаты по договору, права и обязанности организации, осуществляющей горячее водоснабжение и абонента, порядок прекращения или ограничения горячего водоснабжения.

Следует отметить, что типовая форма договора горячего водоснабжения утверждена Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013г. № 643.

Справочно: отношения в сфере горячего водоснабжения (теплоснабжения) между собственниками и пользователями жилых помещений и исполнителями коммунальных услуг регулируются Федеральным законом «О теплоснабжении».

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.22. Постановление Правительства РФ от 29.07.2013г. №644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ»

Вступил в силу с 13.08.2013г.

Постановление Правительства РФ принято в соответствии со ст.4 Федерального закона от 07.12.2011г. №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», согласно которой к полномочиям Правительства РФ в сфере водоснабжения и водоотведения относятся утверждение правил холодного водоснабжения и водоотведения, типового договора холодного водоснабжения, типового договора водоотведения.

Данным Постановлением Правительства РФ утверждены Правила холодного водоснабжения и водоотведения (далее – Правила), регулирующие отношения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления поселений, городских округов, организаций, осуществляющих холодное водоснабжение и (или) водоотведение, заявителей, организаций, осуществляющих транспортировку воды, сточных вод, другие регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, абонентов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения по предоставлению холодной (питьевой и (или) технической) воды из централизованных и нецентрализованных систем холодного водоснабжения и по отводу сточных вод в централизованную систему водоотведения.

Правилами установлено, что к отношениям, возникающим между организациями водопроводно-канализационного хозяйства, собственниками и (или) пользователями помещений в многоквартирных домах и жилых домов и (или) товариществами собственников жилья либо жилищно-строительными, жилищными кооперативами и (или) иными специализированными потребительскими кооперативами, управляющими организациями, связанными с обеспечением предоставления собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме или жилом доме коммунальных услуг по холодному водоснабжению, водоотведению, положения данных Правил применяются в части, не урегулированной жилищным законодательством.

Холодное водоснабжение и (или) водоотведение осуществляются на основании договора холодного водоснабжения, договора водоотведения или единого договора холодного водоснабжения и водоотведения, которые заключаются между абонентами и организацией водопроводно-канализационного хозяйства в соответствии с типовыми договорами, утверждаемыми Правительством РФ.

Правилами предусмотрены существенные условия указанных договоров, порядок оплаты по договорам, права и обязанности организации водопроводно-канализационного хозяйства и абонента.

Следует отметить, что форма типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения установлена Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013г. №645.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.23. Приказ Министерства регионального развития РФ от 10.07.2013г. №288 «Об утверждении методических рекомендаций по установлению минимального размера взноса на капитальный ремонт»

Методические рекомендации разработаны в целях методического обеспечения реализации полномочий органов государственной власти субъектов РФ по установлению минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах в соответствии с ч. 8.1 ст. 156 Жилищного кодекса РФ, согласно которой минимальный размер взноса на капитальный ремонт устанавливается нормативным правовым актом субъекта РФ в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными уполномоченным Правительством РФ.

Пунктом 1.3. Методических рекомендаций предусмотрены принципы, на основе которых рекомендуется устанавливать минимальный размер взноса:

- определение минимального размера взноса на основе оценки общей потребности в средствах на финансирование услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, входящих в установленный перечень услуг и работ по капитальному ремонту и необходимых для восстановления соответствующих требованиям безопасности проектных значений параметров и других характеристик строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения многоквартирных домов с учетом уровня благоустройства, конструктивных и технических параметров многоквартирных домов;

- доступность минимального размера взноса для граждан - собственников помещений в многоквартирных домах с учетом совокупных расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

- достаточность финансовых средств, формируемых исходя из устанавливаемого минимального размера взноса, определяется с учетом планируемых мер финансовой поддержки за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта РФ, местных бюджетов в соответствии со статьей 191 Жилищного кодекса (далее - финансовая бюджетная поддержка) для обеспечения выполнения региональной программы капитального ремонта

общего имущества в многоквартирных домах, разрабатываемой и утверждаемой в соответствии со статьей 168 Жилищного кодекса РФ;

- изменение минимального размера взноса в течение срока реализации региональной программы капитального ремонта должно приводить к сокращению потребности в предоставлении финансовой бюджетной поддержки.

Минимальный размер взноса в расчете на один квадратный метр общей площади жилого (нежилого) помещения в многоквартирном доме рекомендуется устанавливать актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

Методическими рекомендациями установлено, что в целях установления минимального размера взноса общую потребность в средствах на финансирование капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории субъекта РФ, в рамках региональной программы капитального ремонта рекомендуется определять:

- по муниципальным образованиям, входящим в субъект РФ;

- исходя из оценочной стоимости капитального ремонта многоквартирных домов, дифференцированных по группам, исходя из технических характеристик многоквартирных домов и уровня их благоустройства;

- исходя из перечня минимально необходимых услуг и работ по капитальному ремонту для каждого типа многоквартирного дома.

Также в методических рекомендациях указано, что субъекту РФ рекомендуется устанавливать минимальный размер взноса на каждый очередной год реализации региональной программы капитального ремонта.

При изменении минимального размера взноса в течение срока реализации региональной программы капитального ремонта рекомендуется учитывать изменение уровня платежеспособности населения, стоимости услуг и работ, входящих в перечень минимально необходимых услуг и работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в рамках региональной программы капитального ремонта.

Для обоснованного установления минимального размера взноса в течение срока реализации региональной программы капитального ремонта субъекту РФ рекомендуется через каждые три года (до начала очередного трехлетнего плана реализации региональной программы капитального ремонта) осуществлять переоценку значений необходимого размера взноса на капитальный ремонт и предельного размера взноса на капитальный ремонт в соответствии с данными методическими рекомендациями и устанавливать минимальный размер взноса на основе проведенной переоценки.

Кроме того, в соответствии с разделом 10 Методических рекомендаций субъектам РФ рекомендовано публиковать следующие сведения, используемые при установлении минимального размера взноса:

- перечень минимально необходимых услуг и работ по капитальному ремонту (по типам многоквартирных домов), стоимость которых учитывалась при установлении минимального размера взноса и финансирование которых обеспечивается за счет средств фонда капитального ремонта, формируемого

исходя из минимального размера взноса, с учетом финансовой бюджетной поддержки;

- оценочная стоимость капитального ремонта многоквартирного дома, включающего все услуги и работы, входящие в перечень минимально необходимых услуг и работ по капитальному ремонту, всего на многоквартирный дом и в расчете на один квадратный метр общей площади помещений в многоквартирном доме (удельная стоимость капитального ремонта) (по типам многоквартирных домов);

- оценочная стоимость каждой услуги и работы, входящей в перечень минимально необходимых услуг и работ по капитальному ремонту, в расчете на единицу измерения, соответствующую количественным характеристикам объектов общего имущества в многоквартирном доме, в отношении которых выполняются услуги и (или) работы по капитальному ремонту.

Указанные сведения, согласно Методическим рекомендациям, рекомендуется включать в приложение (приложения) к нормативному правовому акту субъекта РФ, устанавливающему минимальный размер взноса на капитальный ремонт.

Следует отметить, что в настоящее время на территории Самарской области не принят правовой акт, устанавливающий минимальный размер взноса на капитальный ремонт многоквартирных домов. По данному вопросу Думой городского округа Самара ведется переписка с Правительством Самарской области о сроках утверждения правового акта (срок контроля – с 01.11.2013г.).

Согласно ответу в Правительстве Самарской области образована рабочая группа по подготовке правовых актов и иных распорядительных документов, направленных на создание и организацию функционирования региональной системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

2. Законодательство Самарской области.

2.1. Закон Самарской области от 15.07.2013г. №64-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О градостроительной деятельности на территории Самарской области» и статью 34 Закона Самарской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Самарской области»

Вступил в силу с 16.07.2013г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу с 01.01.2014г.

Данным Законом Самарской области внесены следующие изменения в Закон Самарской области «О градостроительной деятельности на территории Самарской области» (далее – ЗСО):

- в ЗСО введены понятия **«территория регионального значения»** - это часть территории городского округа, поселения, необходимая для размещения и обеспечения деятельности не менее двух существующих и (или) планируемых объектов капитального строительства, иных объектов, необходимых для осуществления полномочий, отнесенных к ведению Самарской области, органов государственной власти Самарской области Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, Уставом Самарской области, законами Самарской области, решениями Правительства Самарской области, и оказывающая существенное

влияние на социально-экономическое развитие Самарской области; **«мониторинг реализации схемы территориального планирования Самарской области»** - это система наблюдений, оценки и прогноза в сфере реализации схемы территориального планирования Самарской области, осуществляемая на постоянной основе посредством сбора, анализа, систематизации и обновления информации;

- дополнены полномочия Правительства Самарской области в части определения порядка осуществления контроля реализации схемы территориального планирования Самарской области;

- дополнены полномочия органа исполнительной власти Самарской области, уполномоченного в области градостроительной деятельности в части:

- участия в установленном законодательством порядке в рассмотрении и согласовании проектов программ, реализуемых за счет средств областного бюджета, решений органов государственной власти, иных главных распорядителей средств областного бюджета, изменений в указанные программы и решения, предусматривающие создание объектов регионального значения, не предусмотренных схемой территориального планирования Самарской области;

- осуществления мониторинга реализации схемы территориального планирования Самарской области;

- обеспечения подготовки материалов по обоснованию размещения объектов регионального значения;

- обеспечения подготовки материалов по обоснованию размещения объектов, планируемых в рамках реализации проектов, основанных на принципах государственно-частного партнерства, а также в рамках иных инвестиционных проектов - по поручению Губернатора Самарской области, Правительства Самарской области;

- перечень объектов, отображаемый на схеме территориального планирования Самарской области, дополнен территориями регионального значения;

- ЗСО дополнен нормами, устанавливающими отдельный порядок внесения изменений в схему территориального планирования Самарской области. Ранее, внесение изменений в схему территориального планирования Самарской области осуществлялось в порядке, установленном для ее подготовки.

- в ЗСО введены нормы о мониторинге и контроле за реализацией схемы территориального планирования Самарской области.

Так, мониторинг включает в себя сбор, анализ, систематизацию и обновление информации:

- 1) о выполнении реализуемых за счет средств областного бюджета мероприятий, предусмотренных программами, утвержденными Правительством Самарской области, нормативными правовыми актами Правительства Самарской области, решениями главных распорядителей средств областного бюджета, принятыми Правительством Самарской области в установленном порядке, инвестиционными программами субъектов естественных монополий;

2) о состоянии и использовании территории Самарской области, тенденциях градостроительного развития и влиянии реализации схемы территориального планирования Самарской области на комплексное развитие Самарской области;

3) о социально-экономических факторах развития Самарской области, обуславливающих необходимость внесения изменений в схему территориального планирования Самарской области;

4) об изменении программ, реализуемых за счет средств областного бюджета, решений органов государственной власти, иных главных распорядителей средств областного бюджета, предусматривающих создание объектов регионального значения, инвестиционных программ субъектов естественных монополий;

5) об изменении границ муниципальных образований Самарской области;

6) об объектах капитального строительства, иных объектах, территориях, зонах, которые оказали влияние на определение в схеме территориального планирования Самарской области планируемого размещения объектов регионального значения;

7) о подготовке документов территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировке территорий муниципальных образований Самарской области, включая анализ указанных документов на предмет соблюдения интересов Самарской области по размещению объектов регионального значения, предусмотренных схемой территориального планирования Самарской области.

Контроль реализации схемы территориального планирования Самарской области осуществляется в порядке, установленном Правительством Самарской области (данная норма вступит в силу с 01.01.2014г.).

Также Законом Самарской области внесены изменения в ст.34 Закона Самарской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Самарской области», предусматривающей порядок принятия нормативных правовых актов по финансовым вопросам. Данная статья дополнена нормой, согласно которой расходные обязательства Самарской области на осуществление бюджетных инвестиций в строительство (проектирование) и реконструкцию объектов государственной собственности Самарской области устанавливаются нормативным правовым актом Самарской области при наличии одного из следующих условий:

1) размещение указанных объектов предусмотрено схемой территориального планирования Самарской области;

2) имеется заключение органа исполнительной власти Самарской области, уполномоченного в области градостроительной деятельности, о согласовании проектов нормативных правовых актов, предусматривающих создание объектов регионального значения, не предусмотренных схемой территориального планирования Самарской области.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.2. Закон Самарской области от 15.07.2013г. №68-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Самарской области»

Вступил в силу с 16.07.2013г.

Пунктом 3 статьи 7 Закона Самарской области «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Самарской области» предусмотрено, что квота считается выполненной, если на все созданные, выделенные в счет установленной квоты рабочие места трудоустроены инвалиды. Трудоустроенными считаются инвалиды, оформившие трудовые отношения с работодателем в соответствии с трудовым законодательством РФ.

В связи с внесенными изменениями, данная норма дополнена положением, согласно которому работодатель обязан выполнять установленную ему квоту.

Также Закон Самарской области дополнен нормой, предусматривающей возложение контроля за выполнением законодательства в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов, на орган исполнительной власти Самарской области, уполномоченный в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов.

Таким органом является Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области (Постановление Правительства Самарской области от 19.06.2012г. №278 «О министерстве труда, занятости и миграционной политики Самарской области»).

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.3. Закон Самарской области от 15.07.2013г. №69-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О земле»

Вступил в силу с 25.07.2013г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу с 01.09.2013г.

Согласно пояснительной записке, Закон Самарской области принят в целях реализации Основ государственной земельной политики Самарской области на 2013 – 2015 годы, утвержденных Постановлением Губернатора Самарской области от 05.03.2013г. №52, и направлен на совершенствование положений Закона Самарской области «О земле» (далее – ЗСО).

1. Изменения внесены в ст.9 ЗСО, предусматривающую порядок предоставления в собственность граждан и юридических лиц земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

В частности установлено, что земельные участки, в том числе с расположенными на них жилыми домами, жилыми строениями, принадлежащими гражданам на праве собственности, из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в собственность граждан бесплатно при наличии свободных от прав третьих лиц земельных участков, предусмотренных зонированием территории, проводимым в соответствии с градостроительным законодательством, в пределах границ муниципальных районов (городских округов) с численностью населения менее 100 тысяч человек для:

- ведения крестьянского (фермерского) хозяйства;

- индивидуального жилищного строительства;
- ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства.

В муниципальных районах (городских округах) с численностью населения от 100 тысяч человек земельные участки предоставляются инвалидам Великой Отечественной войны и ветеранам Великой Отечественной войны, которые постоянно проживают на территории данных муниципальных районов (городских округов). Земельные участки предоставляются для целей ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, индивидуального жилищного строительства.

Таким образом, изменения направлены на ограничение круга лиц, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков.

Категории лиц, которым предоставляется земельный участок бесплатно, ставится в зависимости от численности населения муниципального района (городского округа), при этом, для лиц, имеющих трех и более детей, данное ограничение не применяется.

Правительство Самарской области или уполномоченный им исполнительный орган государственной власти Самарской области, органы местного самоуправления организуют проведение работ по формированию земельных участков для предоставления их бесплатно в собственность граждан в целях ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства, индивидуального жилищного строительства.

2. Изменениями предусматривается, что подача заявления юридическими лицами, заинтересованными в предоставлении или передаче земельных участков в собственность или в аренду из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для целей, не связанных со строительством, может осуществляться не только в письменной, но и в электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

Соответствующее заявление может быть подано через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

3. Уточняются условия предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, размер которых менее установленных минимальных размеров земельных участков.

Так, земельный участок может быть предоставлен гражданину однократно без проведения торгов в собственность за плату либо в аренду в случае одновременного соблюдения следующих условий:

- отсутствие споров о границах земельного участка со смежными землепользователями;
- наличие общей границы с земельным участком, которым гражданин обладает на праве собственности, или постоянного (бессрочного) пользования, или пожизненного наследуемого владения;
- соответствие минимального размера земельного участка равным его фактическому размеру.

Минимальный размер земельного участка, предоставляемого для огородничества, дачного строительства, животноводства, ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, устанавливается равным его фактическому размеру, для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства и индивидуального жилищного строительства - муниципальным правовым актом. При этом он может быть установлен равным фактическому размеру указанного земельного участка.

Граждане, заинтересованные в предоставлении земельных участков самостоятельно определяют предполагаемые размеры и местоположение земельного участка. В этом случае работы по формированию земельных участков осуществляются за счет средств граждан, заинтересованных в предоставлении земельных участков.

4. Изменениями в статью 10.1 ЗСО предусмотрено, что предоставление земельных участков в собственность граждан бесплатно для строительства из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется с проведением работ по их формированию без предварительного согласования мест размещения объектов.

До внесения изменений в данную норму, устанавливалось, что указанные работы осуществлялись за счет средств граждан, заинтересованных в предоставлении земельных участков.

Так, если гражданин приобретая земельный участок, самостоятельно определил предполагаемые его размеры и месторасположение, то указанные работы осуществляются за счет средств самого гражданина, а в случае приобретения земельных участков, предполагаемые размеры и месторасположение которых определены уполномоченными органами, - за счет средств соответствующих органов, организующих проведение работ по формированию земельных участков.

Также в связи с изменениями уточнено, что гражданин, заинтересованный в предоставлении земельного участка, может подать заявление в соответствующий уполномоченный на управление и распоряжение земельными участками орган исполнительной власти Самарской области или орган местного самоуправления как непосредственно, так и через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

5. Статьей 10.3 ЗСО уточнен порядок предоставления в собственность граждан, имеющих трех и более детей, в том числе для индивидуального жилищного строительства, бесплатно однократно при наличии свободных от прав третьих лиц земельных участков.

Согласно изменениям, в данном порядке уточняется, что предоставление земельных участков осуществляется в пределах границ муниципального района (городского округа), на территории которого постоянно проживают и поставлены на учет указанные граждане.

В случае отсутствия в муниципальном районе (городском округе), в котором граждане, имеющие трех и более детей, желающие бесплатно приобрести сформированные земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, постоянно проживают, свободной территории, необходимой для формирования земельных участков,

данным гражданам могут быть предоставлены земельные участки, сформированные на территории муниципального района (городского округа), имеющего общие границы с муниципальным районом (городским округом), в котором такие граждане постоянно проживают и были поставлены на учет.

Отсутствие в муниципальном районе (городском округе), в котором такие граждане постоянно проживают и были поставлены на учет, свободной территории, необходимой для формирования земельных участков, подтверждается актом об отсутствии данной территории, утвержденным главой соответствующего муниципального района (городского округа).

6. Законом Самарской области введен порядок предоставления в собственность земельных участков садоводам, огородникам, дачникам и их садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям.

Данным порядком предусматривается, что предоставление таких земельных участков осуществляется без проведения торгов бесплатно при соблюдении следующих условий:

- некоммерческое объединение создано до 01.01.2010г. либо является правопреемником такого некоммерческого объединения;

- план-схема территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, содержащий координаты характерных точек границ данной территории, утвержденный председателем и правлением некоммерческого объединения, представлен на согласование уполномоченному органу исполнительной власти или органу местного самоуправления, осуществляющим предоставление земельных участков, в срок до 01.10.2013г.

Предоставление земельных участков осуществляется на основании заявления гражданина и документа, устанавливающего распределение земельных участков в данном некоммерческом объединении, подготовленного и утвержденного правлением некоммерческого объединения в соответствии с согласованным органом исполнительной власти или органом местного самоуправления, осуществляющими предоставление земельных участков, планом-схемой. К данному заявлению прилагаются следующие документы:

- описание местоположения такого земельного участка;

- заключение правления данного некоммерческого объединения с указанием гражданина, за которым закреплен такой земельный участок, и подтверждением соответствия указанного описания местоположения такого земельного участка местоположению земельного участка, фактически используемого гражданином.

Следует отметить, что особенности предоставления указанных земельных участков осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 15.04.1998г. №66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан».

Статьей 2 Закона Самарской области предусмотрены переходные положения, согласно которым действие данного Закона не распространяется на отношения, связанные с предоставлением земельных участков, в отношении которых до 1 июля 2013 года в орган, осуществляющий распоряжение земельными участками, поданы заявления о предоставлении земельных участков.

Также, в переходных положениях установлено, что в случае если граждане, имеющие трех и более детей, поставлены на учет до 01.09.2013г. в нескольких муниципальных районах (городских округах), в одном из которых указанные граждане постоянно проживают, данные граждане остаются на учете в муниципальном районе (городском округе) по месту жительства, а с учета в других муниципальных районах (городских округах) снимаются.

В случае если граждане, имеющие трех и более детей, поставлены на учет в нескольких муниципальных районах (городских округах), в которых указанные граждане не имеют места жительства, данные граждане имеют право в течение одного месяца с момента вступления в силу данного Закона выбрать муниципальный район (городской округ), в котором они продолжают стоять на учете, путем подачи заявления о снятии с учета в иных муниципальных образованиях.

Если в течение указанного срока гражданами, имеющими трех и более детей, указанные действия не будут осуществлены, граждане остаются на учете в том муниципальном образовании, заявление о постановке на учет в котором было подано ими первоначально. Земельные участки в данном случае предоставляются в границах муниципального района (городского округа), в котором граждане стоят на учете.

Согласно п.4 ст.2 Закона Самарской области предусмотрено, что к расходным обязательствам Самарской области относится предоставление местным бюджетам субсидий из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований в Самарской области по формированию земельных участков, предоставляемых инвалидам Великой Отечественной войны и ветеранам Великой Отечественной войны в муниципальных районах (городских округах) с численностью населения от 100 тысяч человек, а также гражданам, имеющим трех и более детей.

Вступление в силу данного Закона Самарской области потребует внесение изменений в Положение «О порядке предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности городского округа Самара, для целей, не связанных со строительством», утвержденное Решением Думы городского округа Самара от 25.02.2010г. №852, и Положение о порядке предоставления земельных участков для строительства из земель, находящихся в муниципальной собственности городского округа Самара, за плату, Положение о порядке предоставления земельных участков в собственность граждан бесплатно для индивидуального жилищного и дачного строительства из земель, находящихся в муниципальной собственности городского округа Самара, утвержденные Решением думы городского округа Самара от 23.04.2009г. №732, в части:

- уточнения категории лиц, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков;
- уточнения порядка оплаты расходов для проведения работ по формированию земельных участков;
- уточнения условий предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, размер которых менее установленных минимальных размеров земельных участков;

- уточнения порядка предоставления в собственность земельных участков садоводам, огородникам, дачникам и их садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям;

- уточнения порядка взаимодействия многофункционального центра с субъектами, которым предоставляется земельный участок.

Также необходимо внесение изменений в Решение Думы городского округа Самара от 21.12.2006г. №374 «О нормах предоставления земельных участков на территории городского округа Самара» в части уточнения условий, при которых гражданину может быть предоставлен земельный участок, размер которого менее минимального размера земельного участка, установленного данным Решением.

Направление письма Главе городского округа Самара о рассмотрении необходимости приведения указанных правовых актов в соответствие с Законом Самарской области, требует дополнительного согласования.

2.4. Закон Самарской области от 15.07.2013г. №70-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О государственной поддержке граждан, имеющих детей»

Вступил в силу с 25.07.2013г.

В соответствии с данным Законом Самарской области увеличился перечень лиц, имеющих право на ежегодное единовременное пособие на ребенка к началу учебного года.

Так, до внесения изменений в Закон Самарской области «О государственной поддержке граждан, имеющих детей», правом на ежегодное единовременное пособие на ребенка к началу учебного года обладал один из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей) на каждого рожденного, усыновленного, принятого под опеку (попечительство) или в приемную семью, совместно проживающего с ним ребенка, не старше 18 лет, обучающегося в общеобразовательном учреждении, имеющем государственную аккредитацию, в семьях со среднедушевым доходом, размер которого не превышал величины прожиточного минимума, установленного Правительством Самарской области в расчете на душу населения по состоянию на первое число текущего квартала.

В связи с внесенными изменениями, в перечень также вошли:

- женщина, воспитывающая четырех и более рожденных или усыновленных несовершеннолетних детей;

- мужчина, воспитывающий четырех и более детей без матери в случае ее смерти, лишения родительских прав или ограничения родительских прав;

- одинокая мать, воспитывающая трех и более несовершеннолетних детей (в отношении которых она является одинокой матерью);

- опекун, один из приемных родителей, патронатный воспитатель, воспитывающий детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей, на каждого совместно проживающего с ним ребенка, в отношении которого установлена опека, попечительство, приемная, патронатная семья;

- один из родителей, являющийся инвалидом I или II группы, воспитывающий ребенка.

Для данной категории лиц размер пособия составляет 1 000 рублей на ребенка. При этом, для данной категории лиц не требуется предоставление справки о доходах семьи.

В связи с увеличением категории лиц, имеющих право на указанное пособие, соответственно увеличился перечень документов, предоставляемых для назначения пособия.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.5. Закон Самарской области от 15.07.2013г. №73-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О государственной поддержке граждан, имеющих детей»

Вступил в силу с 01.08.2013г.

Согласно пояснительной записке, Закон Самарской области разработан в целях усовершенствования системы предоставления мер социальной поддержки граждан, имеющих детей.

С целью обеспечения целевого характера, адресности использования средств областного бюджета, Законом Самарской области предлагается объединить идентичные виды пособий на детей (ежемесячное пособие на ребенка и доплаты к ежемесячному пособию).

В связи с внесенными изменениями, расширен перечень лиц, имеющих право на выплату ежемесячного пособия на ребенка и увеличен размер пособия.

Так, размер ежемесячного пособия на ребенка составляет:

- 1) на детей - 200 рублей *(без изменений)*;
- 2) на детей в семьях, получающих социальное пособие из областного бюджета, со среднедушевым доходом, размер которого ниже 50-процентной величины прожиточного минимума в Самарской области, установленного Правительством Самарской области в расчете на душу населения на первое число текущего квартала - 280 рублей *(ранее доплата к пособию составляла 80 рублей на каждого ребенка в семьях, получающих социальную помощь из областного бюджета и имеющих среднедушевой доход ниже 50 процентов величины прожиточного минимума в Самарской области)*;
- 3) на детей из многодетных семей - 300 рублей;
- 4) на детей из многодетных семей, получающих социальное пособие из областного бюджета, со среднедушевым доходом, размер которого ниже 50-процентной величины прожиточного минимума в Самарской области, установленного Правительством Самарской области в расчете на душу населения на первое число текущего квартала - 380 рублей *(ранее доплата к пособию составляла 100 рублей на каждого ребенка из многодетной семьи, в составе которой трое и более детей в возрасте до восемнадцати лет)*;
- 5) на детей одиноких матерей - 400 рублей *(без изменений)*;
- 6) на детей одиноких матерей, получающих социальное пособие из областного бюджета, в семьях со среднедушевым доходом, размер которого ниже 50-процентной величины прожиточного минимума в Самарской области, установленного Правительством Самарской области в расчете на душу населения на первое число текущего квартала - 560 рублей *(ранее доплата к*

пособию составляла 160 рублей на каждого ребенка одинокой матери, получающей социальную помощь из областного бюджета и имеющей среднедушевой доход ниже 50 процентов величины прожиточного минимума в Самарской области);

7) на детей одиноких матерей из многодетных семей - 500 рублей;

8) на детей одиноких матерей из многодетных семей, получающих социальное пособие из областного бюджета, со среднедушевым доходом, размер которого ниже 50-процентной величины прожиточного минимума в Самарской области, установленного Правительством Самарской области в расчете на душу населения на первое число текущего квартала - 660 рублей;

9) на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством РФ и Самарской области, когда взыскание алиментов невозможно, и на детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву в качестве сержантов, старшин, солдат и матросов, а также курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения контракта о прохождении военной службы - 300 рублей;

10) на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством РФ и Самарской области, когда взыскание алиментов невозможно, и на детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, в семьях, получающих социальное пособие из областного бюджета, со среднедушевым доходом ниже 50-процентной величины прожиточного минимума в Самарской области, установленного Правительством Самарской области в расчете на душу населения на первое число текущего квартала - 380 рублей;

11) на детей из многодетных семей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством РФ и Самарской области, когда взыскание алиментов невозможно, и на детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву - 400 рублей;

12) на детей из многодетных семей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством РФ и Самарской области, когда взыскание алиментов невозможно, и на детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, в семьях, получающих социальную помощь из областного бюджета, со среднедушевым доходом ниже 50-процентной величины прожиточного минимума в Самарской области, установленного Правительством Самарской области в расчете на душу населения на первое число текущего квартала - 480 рублей.

Также в целях реализации Закона Самарской области введено понятие «многодетная семья» - это семья, в составе которой трое и более детей.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.6. Постановление Губернатора Самарской области от 29.07.2013г. №189 «Об образовании общественного совета при Губернаторе Самарской области по жилищно-коммунальному хозяйству»

Данным Постановлением Губернатора Самарской области утверждено Положение «Об общественном совете при Губернаторе Самарской области по жилищно-коммунальному хозяйству» (далее – Положение, общественный совет).

Общественный совет является консультативно-совещательным органом, созданным в целях планирования, координации, осуществления общественного контроля и мониторинга ситуации в жилищно-коммунальном хозяйстве Самарской области (далее – ЖКХ), повышения эффективности взаимодействия граждан, представителей общественных объединений защиты прав потребителей, иных некоммерческих организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций коммунального комплекса, управляющих организаций, а также иных лиц, по вопросам реализации государственной политики в сфере ЖКХ.

Согласно Положению в полномочия общественного совета входит:

- приглашение для участия в заседании и заслушивание по вопросам деятельности общественного совета представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, ресурсоснабжающих, управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищно-строительных кооперативов, иных организаций, а также граждан;

- запрос и получение в установленном порядке от органов государственной власти, органов местного самоуправления, ресурсоснабжающих, управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищно-строительных кооперативов материалов, необходимых для выполнения возложенных на общественный совет функций;

- создание комиссий, рабочих групп по вопросам деятельности общественного совета;

- рассмотрение по своему усмотрению жалоб (обращений) граждан и организаций по вопросам деятельности общественного совета, дача по ним конкретных разъяснений, предложений;

- инициирование проведения и непосредственно организация совещаний, круглых столов, конференций и иных мероприятий по вопросам деятельности совета;

- участие в проверках соблюдения прав всех участников жилищно-коммунального хозяйства (потребителей, ресурсоснабжающих, управляющих организаций, иных организаций, работающих в сфере ЖКХ);

- представление Губернатору Самарской области предложений по результатам реализации мероприятий общественного контроля, в том числе о принятии мер реагирования или привлечения к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях (в случае установления таковых);

- изучение и обобщение опыта других субъектов РФ по вопросам деятельности ЖКХ.

В соответствии с разделом 4 Положения персональный состав общественного совета формируется на основе добровольного участия в его деятельности представителей общественных организаций и объединений, средств массовой информации, представительных органов власти, высших учебных заведений, научно-исследовательских институтов, товариществ собственников жилья, предприятий жилищно-коммунального комплекса и

иных экспертных некоммерческих и коммерческих организаций, а также лидеров общественного мнения.

Общественный совет состоит из председателя общественного совета, заместителя председателя общественного совета, секретаря общественного совета и членов общественного совета – всего не менее 50 человек.

Основанием для включения в состав общественного совета является официальное представление на кандидатов в члены общественного совета от имени министра энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области. Одна третья часть от общего численного состава общественного совета формируется на основании представлений.

Оставшаяся часть состава общественного совета формируется посредством общественного голосования путем организации интернет-голосования.

В целях проведения общественного голосования (путем интернет-голосования) орган, уполномоченный на обеспечение информационно-технической поддержки официального сайта Правительства Самарской области (департамент информационной политики Администрации Губернатора Самарской области), осуществляет размещение на официальном сайте Правительства Самарской области списки кандидатов и анкеты, содержащие краткие сведения о каждом кандидате. Итоги общественного голосования утверждаются министром энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области и руководителем департамента информационной политики Администрации Губернатора Самарской области.

Списки кандидатов, участвующих в процедуре общественного голосования, формируются министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области (далее – министерство) из числа кандидатур, представленных в министерство на рассмотрение представительными органами (далее – представительные органы) городских округов и муниципальных районов Самарской области. Каждый из указанных органов вправе представить в министерство до двух кандидатур, отвечающих требованиям, указанным в Положении (как указывалось выше, кандидаты должны являться представителями некоторых органов и определенных организаций).

При осуществлении процедуры отбора кандидатов в члены общественного совета могут учитываться такие факторы, как наличие ученой степени и (или) звания, почетной степени и (или) звания, количество публикаций в научных журналах и иных средствах массовой информации, наличие представительства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), включая социальные сети, участие в деятельности общественных организаций, высших учебных заведений и научных институтов, а также признанный авторитет в профессиональном сообществе.

Сформированные министерством списки кандидатов и анкеты, содержащие краткие сведения о каждом кандидате, размещаются в сети «Интернет» на официальном сайте Правительства Самарской области для проведения общественного голосования. По итогам общественного голосования выявляется не менее тридцати четырех кандидатур, набравших

наибольшее количество голосов. В случае получения несколькими кандидатами в члены общественного совета одинакового количества голосов по итогам общественного голосования, решение о включении в общественный совет одного или нескольких кандидатов принимается министром энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области.

В общественном голосовании принимают участие физические лица.

Также Положением предусмотрен порядок работы общественного совета.