

ОБЗОР №29
федерального и областного законодательства
в сфере бюджетных и налоговых отношений
за июнь 2011 года

1. Федеральное законодательство.

1.1. БЮДЖЕТНОЕ ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РФ ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ ОТ 29.06.2011 «О БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКЕ В 2012 - 2014 ГОДАХ»

Бюджетное послание Президента РФ Федеральному Собранию определяет основные проблемы и вызовы бюджетной политики, основные цели и задачи бюджетной политики на 2012 - 2014 годы и дальнейшую перспективу, устанавливает основные приоритеты бюджетных расходов, предусматривает основные направления налоговой политики и формирования доходов бюджетной системы, а также определяет политику в сфере межбюджетных отношений.

I. В Послании отмечается, что важнейшей предпосылкой и условием для формирования новой модели экономического роста, является долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы.

Важнейшими конкурентными преимуществами России, обеспечивающими приток инвестиций, внедрение инноваций, модернизацию экономики и, соответственно, расширение возможностей для решения социальных задач должны стать:

- макроэкономическая стабильность,
- низкая инфляция,
- умеренная налоговая и долговая нагрузка,
- возможности для привлечения долгосрочных кредитных ресурсов.

Определено, что в 2012-2014 годах должны быть приняты меры по снижению зависимости бюджета от конъюнктурных доходов и сокращению его дефицита, поскольку в отличие от стран с более диверсифицированной экономикой Россия не может позволить себе иметь хронический дефицит бюджета и высокий уровень государственного долга.

Исходя из этого, определены системные действия по следующим ключевым направлениям.

1) необходимость интегрирования бюджетного планирования в процесс формирования и реализации долгосрочной стратегии развития страны. При этом, в бюджетной стратегии должны быть предусмотрены критерии и процедуры оценки рисков устойчивости бюджетной системы. Также отмечена необходимость *полномасштабного внедрения с 2012 года программно-целевого принципа организации деятельности органов исполнительной власти и, соответственно, программных бюджетов* на всех уровнях управления, в том числе в части утверждения основных государственных программ.

2) *закрепление с 2015 года правил использования нефтегазовых доходов и ограничения на размер дефицита федерального бюджета.*

3) *Снижение на 2012-2013 годы ставок страховых взносов в государственные внебюджетные фонды с 34% до 30%, а для малого бизнеса и некоммерческих организаций, осуществляющих основную деятельность в области социального обслуживания населения, а также благотворительных организаций и организаций, применяющих упрощённую систему налогообложения, – до 20%.*

4) *повышение роли налогов, взимаемых с компаний, работающих в нефтегазовом секторе, а также в алкогольной и табачной отраслях. Одновременно с этим, отмечается необходимость принятия решений для ускоренного введения налога на недвижимость и расширения патентной системы налогообложения малого предпринимательства.*

5) *необходимость финансирования всех принятых обязательств, поскольку бюджетная политика должна быть нацелена на улучшение условий жизни человека, адресное решение социальных проблем, повышение качества государственных и муниципальных услуг, стимулирование инновационного развития страны.*

6) *необходимость повышения отдачи от использования государственных расходов, в том числе за счёт формирования рациональной сети государственных учреждений, совершенствования перечня и улучшения качества оказываемых ими услуг и развитие конкуренции в сфере предоставления социальных услуг, в том числе за счёт привлечения к их оказанию негосударственных организаций, прежде всего социально ориентированных некоммерческих организаций. В связи с этим также отмечается необходимость заблаговременного принятия всех решений, качественного формирования государственных и муниципальных заданий для бюджетных и автономных учреждений и нормативов их финансового обеспечения.*

7) *существенное снижение роли государства в непосредственном управлении экономическими активами за счет приватизации крупных пакетов акций в ключевых контролируемых государством компаниях (кроме инфраструктурных и связанных с обеспечением безопасности страны).*

8) *кардинальная перестройка система государственных закупок, с учетом формирования механизмов, гарантирующих надлежащее качество закупок с учётом всего жизненного цикла продукции, а также обоснованность цен контрактов и надёжный мониторинг их исполнения. Кроме того, предлагается рассмотреть вопрос о расширении практики заключения государственных (муниципальных) контрактов, выходящих за пределы финансового года, при этом должна быть повышена и*

ответственность государственных (муниципальных) заказчиков за несоблюдение установленных сроков планирования и подготовки государственных (муниципальных) контрактов.

9) необходимость *расширения применения механизмов государственно-частного партнёрства при реализации инвестиционных проектов модернизации производства и внедрения инноваций.*

10) *завершение в 2011 году разработки поправок и внесения изменения в Бюджетный кодекс РФ по вопросам государственного и муниципального финансового контроля, а также применения мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства РФ.*

11) *обеспечение эффективной децентрализации полномочий между уровнями публичной власти в пользу субъектов РФ и местного самоуправления. Созданные рабочие группы по правовым вопросам перераспределения полномочий, по финансовым и налоговым вопросам, по межбюджетным отношениям должны подготовить до конца текущего года предложения, предусматривающие в том числе меры по увеличению доли доходов региональных и местных бюджетов в структуре консолидированного бюджета РФ, соответствующие новому распределению полномочий. При этом не исключается внесение изменений в структуру налоговой системы и в бюджетное законодательство РФ.*

12) утверждение Правительством РФ и реализация *Концепции создания и развития интегрированной информационной системы управления общественными финансами (электронный бюджет)*, направленную на повышение открытости, прозрачности и подотчётности финансовой деятельности публично-правовых образований, обеспечение доступности и достоверности информации для всех заинтересованных пользователей, повышение качества финансового менеджмента в секторе государственного управления.

Приоритетными бюджетными расходами определены:

- проведение реформы денежного довольствия военнослужащих и приравненных к ним лиц;
- проведение реформы денежного довольствия и социальной поддержки сотрудников органов внутренних дел;
- индексация пенсий (более чем на 11%), социальных пособий (на 6%);
- решение проблемы обеспечения жильём ветеранов Великой Отечественной войны;
- продолжение реализации программ модернизации здравоохранения и образования, поддержка культуры, физической культуры и спорта.
- финансирования природоохранных мероприятий,

- внедрение новых механизмов оказания и финансового обеспечения государственных услуг, повышение их доступности и качества,
- индексация фондов оплаты труда работников федеральных государственных учреждений и стипендиального фонда,
- повышение заработной платы медицинского персонала бюджетных учреждений дошкольного и общего образования;
- развитие института целевого капитала.

В целом отмечена *необходимость программы поэтапного совершенствования оплаты труда в бюджетном секторе*, которая увязывала бы её дальнейший рост с оптимизацией структуры занятости и резким усилением стимулирующего характера как на уровне учреждений, так и на уровне конкретных работников.

Также отмечено, что ориентации бюджетных расходов не на содержание сети учреждений, а на обеспечение результативности их деятельности в высокой степени способствует конкуренция учреждений с негосударственными, прежде всего *социально ориентированными некоммерческими организациями*. Поддержка подобной деятельности должна вестись как посредством государственных и муниципальных закупок оказываемых ими услуг, которые должны рационально сочетаться с государственными (муниципальными) заданиями для государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, так и с помощью грантовых механизмов, позволяющих поощрять разнообразные инициативы. Кроме того, необходимо проанализировать нормы законодательных и иных нормативных правовых актов РФ, которые определяют возможности участия некоммерческих организаций в предоставлении государственных и муниципальных услуг. Если существующие нормы снижают конкурентоспособность этих организаций в указанной сфере, их надо исключить.

II. Основные направления налоговой политики и формирование доходов бюджетной системы:

1) *введение в действие начиная с 2012 года новых правил регулирования трансфертного ценообразования в налоговых целях;*

2) *завершение подготовки к введению местного налога на недвижимость*. Отмечено, что по завершении кадастровой оценки объектов капитального строительства необходимо вводить указанный налог по мере готовности тех субъектов РФ, где такая оценка была проведена, чтобы этот налог можно было начать взимать уже в 2012 году. При этом необходимо, чтобы введение нового налога, с одной стороны, обеспечило *более справедливое распределение налоговой нагрузки между объектами недвижимого имущества с разной рыночной стоимостью*, а с другой стороны, было *социально приемлемым и осуществлялось с учётом сложившегося уровня доходов населения, не привело к росту налоговой нагрузки на малообеспеченных граждан*.

3) *инвентаризация установленных федеральным законодательством льгот по региональным и местным налогам и оценке их эффективности.* Речь идёт в первую очередь о льготах по налогу на имущество организаций и по земельному налогу. Возможная отмена таких льгот – это не только переход к более справедливому способу распределения собственных налоговых доходов между субъектами РФ и муниципальными образованиями, но и способ повышения налоговой автономии региональных и местных властей, а значит, и ответственности за принимаемые ими решения.

4) *необходимость систематизации действующих льгот и их оценке на предмет согласованности и проблем администрирования, а также выявлении тех налоговых льгот, которые наиболее актуальны в целях модернизации производства и внедрения инноваций.*

5) *совершенствование механизмов налогообложения нефтяной и газовой отрасли, табачной и алкогольной продукции.*

6) *последовательное устранение элементов налоговой системы, препятствующих инновационному развитию.*

7) *определение параметров перехода от системы налогообложения в виде единого налога на вменённый доход для определённых видов деятельности к патентной системе налогообложения¹.* Критерием должно стать создание максимально благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства.

¹ В соответствии с Паспортом проекта Федерального закона №499566-5 "О внесении изменений в статью 18 части первой, часть вторую Налогового кодекса РФ, некоторые законодательные акты РФ и признании утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) РФ" О совершенствовании системы специальных налоговых режимов (принят Государственной Думой 17.05.2011г. в 1 чтении) Налоговый кодекс РФ (далее – НК РФ) предлагается дополнить Главой 26.5. «Патентная система налогообложения», в соответствии с которой патентная система налогообложения устанавливается НК РФ, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с НК РФ и законами субъектов РФ и применяется на территориях указанных субъектов РФ.

Документом, удостоверяющим право применения патентной системы налогообложения, является патент на осуществление одного из видов предпринимательской деятельности, в отношении которого законом субъекта РФ введена патентная система налогообложения. Патент выдается индивидуальному предпринимателю налоговым органом по месту осуществления предпринимательской деятельности на один вид предпринимательской деятельности, в отношении которого на территории субъекта РФ может применяться патентная система налогообложения. Патент действует на территории того субъекта РФ, который указан в патенте.

Применение патентной системы налогообложения индивидуальными предпринимателями предусматривает их освобождение от обязанности по уплате:

- налога на доходы физических лиц (в части доходов, полученных при осуществлении видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения);
- налога на имущество физических лиц (в части имущества, используемого при осуществлении видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения).

Переход на патентную систему налогообложения или возврат к иным режимам налогообложения индивидуальными предпринимателями осуществляется добровольно в порядке.

Предполагается также, что в бюджеты субъектов РФ подлежат зачислению 10% налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в бюджеты городских округов – 90%.

III. В соответствии с Бюджетным Посланием вопросы достижения устойчивых темпов экономического роста, проведения модернизации экономики, оказания адресной социальной поддержки гражданам не могут быть решены без участия субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, т.е. реализации межбюджетных отношений.

При этом для реализации возможностей влияния на формирование инвестиционного климата и решение социальных вопросов органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления необходима *прочная финансовая основа*. В соответствии с этим, до 1 декабря 2011 г. должны быть подготовлены *предложения по децентрализации полномочий, в том числе в налоговой сфере и сфере межбюджетных отношений, между федеральным, региональным и муниципальным уровнями власти*.

Президент отметил, что необходимо *повысить значимость выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований по сравнению с субсидированием* и одновременно усилить ответственность за выполнение показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

С 1 января 2012 г. вступают в силу внесённые в законодательство РФ изменения, касающиеся разграничения полномочий между органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления в области охраны здоровья, которые предусматривают передачу вопросов оказания медицинской помощи населению в ведение органов государственной власти субъектов РФ, что требует соответствующего перераспределения источников доходов между региональными и местными бюджетами.

В последующем целесообразно увеличить нормативы долей налогов, направляемых на формирование местных бюджетов, а также повысить требования к порядку определения объёмов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и пропорции соотношения дотаций и субсидий, предоставляемых местным бюджетам из региональных бюджетов.

1.2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РФ ОТ 1 ИЮНЯ 2011 Г. № 106-ФЗ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 1 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О МИНИМАЛЬНОМ РАЗМЕРЕ ОПЛАТЫ ТРУДА»

Размер минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) увеличен на 281 руб. (с 4330 руб. до 4611 руб. в месяц).

Согласно Трудовому кодексу РФ МРОТ устанавливается одновременно на всей территории РФ федеральным законом и не может быть ниже величины прожиточного минимума *трудоспособного населения*.

В соответствии с Федеральным законом от 19.06.2000 №82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» МРОТ применяется для регулирования оплаты труда и определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, а также для иных целей обязательного социального страхования. Применение МРОТ для других целей не допускается.

Ранее действовал МРОТ, установленный с 1 января 2009 г. Он составлял 4330 руб. в месяц и соответствовал прожиточному минимуму трудоспособного населения за IV квартал 2007 г. Однако в IV квартале 2010 г. последний уже достиг 6367 руб.².

Справочно: Величина прожиточного минимума по России для трудоспособного населения за I квартал 2011 года установлена в сумме 6986 руб.³

Величина прожиточного минимума в Самарской области за I квартал 2011 года для трудоспособного населения установлена в сумме 7304 рубля⁴.

Принятая поправка позволит приблизить МРОТ к существующему прожиточному минимуму трудоспособного населения.

Федеральный закон вступает в силу с 1 июня 2011 г.

1.3. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 14 ИЮНЯ 2011 Г. № 465 «ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ВЕЛИЧИНЫ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ И ПО ОСНОВНЫМ СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКИМ ГРУППАМ НАСЕЛЕНИЯ В ЦЕЛОМ ПО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА I КВАРТАЛ 2011 Г.»

За I квартал 2011 года величина прожиточного минимума на душу населения в целом по России увеличилась на 571 рубль или 9,67% по сравнению с предыдущим периодом и **составила 6473 руб.**, в том числе:

для трудоспособного населения - 6986 рублей (ранее - 6367 рублей),

для пенсионеров – 5122 рубля (ранее - 4683 рублей),

для детей - 6265 рублей (ранее - 5709 рубля).

Прожиточный минимум представляет собой стоимостную оценку минимального набора продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, и включает также обязательные платежи и сборы.

² Постановление Правительства РФ от 24.03.2011 №197 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по РФ за 4 квартал 2010 г.»

³ Постановление Правительства РФ от 14 июня 2011 г. № 465 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по РФ за I квартал 2011 г.»

⁴ Постановление Правительства Самарской области от 28.04.2011 №153 «Об установлении величины прожиточного минимума в Самарской области за I квартал 2011 года в расчете на душу населения и по основным социально-демографическим группам»

Справочно: в Самарской области⁵ за I квартал 2011 года величина прожиточного минимума в расчете на душу населения установлена в сумме 6733 руб., что выше, чем в целом по РФ на 260 руб. или на 4,0%, в том числе:

для трудоспособного населения - 7304 руб. (выше, чем в целом по РФ на 318 руб. или на 4,55%);

для пенсионеров – 5359 руб. (выше, чем в целом по РФ на 237 руб. или на 4,63%);

для детей - 6537 рублей (выше, чем в целом по РФ на 272 руб. или на 4,34%).

С помощью данного показателя можно оценить уровень жизни населения при реализации социальной политики в стране. Он применяется для обоснования устанавливаемых на федеральном уровне МРОТ, размеров стипендий, пособий и других социальных выплат. В статистике, в научных исследованиях и прогнозах показатель прожиточного минимума рассматривается как граница бедности.

1.4. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 14.06.2011 N 138-ФЗ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 16 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О СОДЕЙСТВИИ РАЗВИТИЮ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА» И ЗЕМЕЛЬНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Закон вступает в силу с 17.06.2011г.

Гражданам, имеющим 3 и более детей, предоставлено право бесплатного приобретения земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности

Порядок приобретения таких участков и их предельные размеры (максимальные и минимальные) устанавливаются законами субъекта РФ. Участки могут приобретаться в том числе для индивидуального жилищного строительства, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов.

Кроме того, в целях бесплатного предоставления участков гражданам в соответствии с земельным законодательством, установлена возможность безвозмездной передачи земельных участков из государственной собственности в муниципальную. Земли, находящиеся в собственности одного муниципального образования, могут быть безвозмездно переданы в собственность другого; находящиеся в государственной или муниципальной собственности, - в собственность Москвы и Санкт-Петербурга.

Законом также уточнен порядок кадастрового учета некоторых видов земельных участков.

1.5. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 04.06.2011 N 124-ФЗ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О ФОНДЕ СОДЕЙСТВИЯ РЕФОРМИРОВАНИЮ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО

⁵ Постановление Правительства Самарской области от 28.04.2011 №153

ХОЗЯЙСТВА» И СТАТЬЮ 7.1 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ»

Уточнены условия предоставления субъектам РФ финансовой поддержки Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства

В частности, установлена необходимость наличия графиков проведения до 1 января 2012 года работ по формированию и проведению государственного кадастрового учета земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома, включенные в региональные адресные программы по проведению капитального ремонта, в границах территорий муниципальных образований (внутригородских территорий городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга), которым ранее предоставлялась финансовая поддержка за счет средств Фонда и которые претендуют на ее предоставление.

Закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» дополнен требованиями о необходимости в установленные ранее сроки обеспечить достижение заявленных при подаче заявки на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда параметров реализации региональных адресных программ (количество переселенных из аварийного жилищного фонда граждан, количество многоквартирных домов, в которых проведен капитальный ремонт).

Кроме того, предусмотрена возможность приостановления предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда в случаях невыполнения субъектом РФ требований по реализации региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

1.6. ПРИКАЗ МИНФИНА РФ ОТ 29.04.2011 Г. № 54Н «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СУБСИДИЙ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЫМИ ПОМЕЩЕНИЯМИ ДЕТЕЙ-СИРОТ, ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, А ТАКЖЕ ДЕТЕЙ, НАХОДЯЩИХСЯ ПОД ОПЕКОЙ (ПОПЕЧИТЕЛЬСТВОМ), НЕ ИМЕЮЩИХ ЗАКРЕПЛЕННОГО ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ, НА 2011 ГОД»

Между регионами РФ распределены субсидии из федерального бюджета на обеспечение жильем детей-сирот, а также тех, которые остались без попечения родителей или находятся под опекой (попечительством), на 2011 г.

Всего на указанные цели выделяется 6222919,1 тыс.руб. Установлены доли софинансирования расходов регионов за счет субсидий. Его средний уровень составляет 38%.

Согласно распределению Самарской области выделено 59300,1тыс.руб. Необходимый уровень софинансирования составляет 34%.

Справочно: Информация о распределении данных средств между муниципальными образованиями Самарской области отсутствует.

1.7. ПРИКАЗ МИНИСТЕРСТВА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РФ ОТ 07.06.2011 Г. № 272 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ УРОВНЕЙ СОФИНАНСИРОВАНИЯ РАСХОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА СЧЕТ СУБСИДИЙ НА 2011 ГОД ПО МЕРОПРИЯТИЯМ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫМ В РАМКАХ ОКАЗАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА»

В 2011 г. регионам предоставляются субсидии на господдержку малого и среднего предпринимательства.

Утверждены уровни софинансирования соответствующих расходных обязательств. Для Самарской области уровень софинансирования установлен в размере 63%.

1.8. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 08.06.2011 N 449 "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОПРОСАМ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТАРИФОВ НА ТЕПЛОВУЮ ЭНЕРГИЮ, ГОРЯЧУЮ И ХОЛОДНУЮ ВОДУ, ВОДООТВЕДЕНИЕ НА 2011 - 2012 ГОДЫ"

Вступает в силу с 21.07.2011г.

Органам регулирования предоставлено право устанавливать для населения тарифы на тепловую энергию, на горячую и холодную воду, водоотведение в размере, отличном от размеров тарифов для прочих потребителей

Соответствующие изменения внесены в Постановление Правительства РФ от 26.02.2004 №109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в РФ» и Постановление Правительства РФ от 14.07.2008 №520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса».

В частности, установлено, что органы регулирования при наличии графиков, предусмотренных пунктом 7 части 1 статьи 14 Федерального закона от 21.07.2007 №185-ФЗ («Перечень условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства») вправе устанавливать для населения тарифы на горячую и холодную воду, водоотведение на 2011 - 2012 годы в размере, отличном от размеров тарифов на указанные виды коммунальных ресурсов для прочих потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса.

Справочно: в соответствии с п.7 части 1 ст.14 Федерального закона от 21.07.2007 №185-ФЗ данные графики должны предусматривать установление не

позднее 1 января 2013 года тарифов на тепловую энергию, горячую и холодную воду, водоотведение, очистку сточных вод для различных групп потребителей коммунальных услуг без учета необходимости покрытия затрат на предоставление коммунальных услуг одной группе потребителей за счет тарифов, установленных для другой группы потребителей.

Справочно: В соответствии с действующим законодательством (Федеральный закон от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении», Федеральный закон от 30.12.2004 №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса») полномочиями по тарифному регулированию теплоснабжения, водоснабжения и водоотведению наделены органы государственной власти субъектов РФ.

1.9. ПИСЬМО ДЕПАРТАМЕНТА НАЛОГОВОЙ И ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКИ МИНФИНА РФ ОТ 11 МАЯ 2011 Г. N 03-11-11/116 О ВОЗМОЖНОСТИ ПОЭТАПНОЙ ОТМЕНЫ СИСТЕМЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ В ВИДЕ ЕНВД

В Госдуму внесен законопроект, предусматривающий поэтапную отмену ЕНВД для отдельных видов деятельности. Данный законопроект принят Государственной Думой в 1 чтении 17.05.2011г.

Так, с 1 января 2013 г. предлагается отменить ЕНВД в отношении розничной торговли и в сфере оказания услуг общественного питания. С 1 января по 31 декабря 2012 г. ЕНВД в отношении данных видов деятельности будут применять плательщики со среднесписочной численностью работников не более 50 человек.

В отношении иных видов деятельности предполагается отменить ЕНВД с 1 января 2014 г.

Законопроект предусматривает введение патентной системы налогообложения. Она будет устанавливаться законами субъектов Федерации. Перечень видов деятельности в сфере оказания бытовых услуг, в отношении которых может применяться патентная система, будет укрупнен (по сравнению с действующим для применения ЕНВД). При применении патентной системы индивидуальные предприниматели вправе привлекать наемных работников. Их средняя численность не должна превышать за налоговый период 10 человек.

Региональными законами будут устанавливаться размеры потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода по видам деятельности, переводимым на патентную систему. Пределы - от 100 тыс. руб. до 500 тыс. руб. Указанные минимальный и максимальный размеры индексируются на коэффициент-дефлятор. Последний устанавливается ежегодно на каждый год и учитывает изменение потребительских цен. Индивидуальные предприниматели переходят на патентную систему добровольно.

Данным законопроектом предполагается также внести изменения в Бюджетный кодекс РФ в части распределения доходов, получаемых в связи с применением патентной системы налогообложения, между уровнями бюджетной системы. Так предлагается, что в бюджеты субъектов РФ подлежат зачислению 10% налога, в бюджеты городских округов – 90%.

Справочно: в настоящее время в соответствии с Бюджетным кодексом доходы, получаемые от единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, зачисляются в бюджеты городских округов по нормативу 100%.

Налоги, взимаемые в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН), и взимаемые в виде стоимости патента в связи с применением упрощенной системы налогообложения зачисляются по нормативу 100% в бюджеты субъектов РФ.

Кроме того, в настоящее время Правительством РФ **рассматривается вопрос об увеличении предельного размера доходов, позволяющего применять УСН.**

Справочно: Согласно последним утвержденным изменениям налогового законодательства, одним из условий применения УСН является соблюдение предельного размера доходов по итогам девяти месяцев того года, в котором организация подает заявление о переходе на указанный спецрежим. С 1 января 2010г. данный лимит составляет не 15,0 млн.руб., а 45,0 млн.руб. Этот лимит будет применяться до 1 октября 2012г.

Также с 20,0 млн.руб. до 60,0 млн.руб. увеличен размер доходов, при превышении которого налогоплательщики утрачивают право применять УСН. Эта предельная величина будет использоваться с 1 января 2010 г. по 31 декабря 2012 г.

Таким образом, действующее налоговое и бюджетное законодательство направлено на поддержку налогоплательщиков, применяющих УСН, доходы от уплаты которого подлежат зачислению в региональный бюджет. Стоит отметить, что в Бюджетном Послании Президента РФ о бюджетной политике на 2011-2013 годы отмечалось: «В целях усиления заинтересованности органов местного самоуправления в развитии малого и среднего предпринимательства и, как следствие, в целях увеличения поступлений в местные бюджеты представляется целесообразным закрепить за бюджетами муниципальных районов и городских округов фиксированную величину отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения. При этом необходимо рассмотреть возможность предоставления органам местного самоуправления права определять отдельные элементы данного налога». Обращения с соответствующими предложениями также неоднократно направлялись Думой городского округа Самара в органы государственной власти Самарской области (в Совет представительных органов городских округов и муниципальных районов в Самарской области исх.№01/4472 от 17.12.2010г., Председателю Самарской Губернской Думы исх.№01/4412 от 14.12.2010г.). Однако ни на одном из уровней власти не принято решение о частичном зачислении доходов от УСН в местные бюджеты.

2. Областное законодательство

1.1. ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 01.07.2011 №57-ГД «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОБЛАСТНОМ БЮДЖЕТЕ НА 2011 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2012 И 2013 ГОДОВ»

Принят Самарской Губернской Думой 28 июня 2011 года

Доходы областного бюджета увеличены на 920146 тыс.руб. (с 97281113 тыс.руб. до 98201259 тыс.руб.);

Расходы областного бюджета увеличены на 926242 тыс.руб. (с 111042238 тыс.руб. до 111968480 тыс.руб.);

Дефицит областного бюджета увеличен на 6096 тыс.руб. (с 13761125 тыс.руб. до 13767221 тыс.руб.);

Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из федерального бюджета в 2011 году увеличен на 451546 тыс.руб. (с 11386189 тыс.руб. до 11837735 тыс.руб.);

Объем безвозмездных поступлений в доход областного бюджета в 2011 году увеличен на 451546 тыс.руб. (с 15679746 тыс.руб. до 16131292 тыс.руб.);

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета в 2011 году увеличен на 355511 тыс.руб. (с 19012961 тыс.руб. до 19368472 тыс.руб.);

Изложены в новой редакции ряд таблиц по распределению субвенций. В частности, изменения в **распределении субвенций**, предназначенных **городскому округу Самара** следующие:

на 25264 тыс.руб. (с 94036,0 тыс.руб. до 119300 тыс.руб.) **увеличены** субвенции на исполнение государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, по окончании их пребывания в образовательных и иных учреждениях, в том числе в учреждениях социального обслуживания, в приемных семьях, детских домах семейного типа, по окончании опеки (попечительства), а также по окончании службы в Вооруженных Силах РФ или по возвращении из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;

Справочно: по состоянию на 28.07.2011г. дополнительные средства в объеме 25264,0 тыс.руб. не учтены в бюджет г.о. Самара на 2011 год.

146785 тыс.руб. предусмотрено на субвенции на осуществление переданных полномочий по обеспечению жильем граждан, указанных в абзаце первом пункта 2.1 статьи 15, абзаце третьем пункта 3.1 статьи 24 Федерального закона от 27 мая 1998 года №76-ФЗ «О статусе военнослужащих», в статье 2 Федерального закона от 8 декабря 2010 года №342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих» и об обеспечении жилыми помещениями некоторых категорий граждан».

Справочно: по состоянию на 28.07.2011г. данные средства не учтены в бюджет г.о. Самара на 2011 год.

Порядок обеспечения жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц утвержден Постановлением Правительства Самарской области от 08.06.2011 №266.

1.2. ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 01.07.2011 №58-ГД «ОБ ИСПОЛНЕНИИ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА ЗА 2010 ГОД»

Утвержден годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2010 год. Доходы исполнены в сумме 94697497 тыс.руб., расходы в сумме 95668777 тыс.руб. с превышением расходов над доходами в сумме 971280 тыс.руб.

1.3. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 24.06.2011 №301 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ В 2011 ГОДУ МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ СУБСИДИЙ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА, В ТОМ ЧИСЛЕ ФОРМИРУЕМЫХ ЗА СЧЕТ ПОСТУПАЮЩИХ В ОБЛАСТНОЙ БЮДЖЕТ СРЕДСТВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ОБЛАСТНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММОЙ «МОДЕРНИЗАЦИЯ И РАЗВИТИЕ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2009 – 2015 ГОДЫ», УТВЕРЖДЕННОЙ ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 01.10.2008 №399»

Согласно утвержденному распределению, **городскому округу Самара предоставлено:**

703920,4 тыс.руб. - на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, из которых 586906,0 тыс.руб. – за счет средств федерального бюджета;

Справочно: данные средства учтены в бюджете г.о. Самара Решением Думы г.о. Самара от 31.03.2011г. №73.

293449,0 тыс.руб.(средства федерального бюджета) - на ремонт дорог местного значения городских округов в Самарской области.

Справочно: данные средства учтены в бюджете г.о. Самара Решением Думы г.о. Самара от 26.04.2011г. №85.

1.4. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 24.06.2011 №309 «О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ В 2011 ГОДУ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА БЮДЖЕТАМ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ И

МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ СУБСИДИЙ В ЦЕЛЯХ СОФИНАНСИРОВАНИЯ РАСХОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ УКАЗАННЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПО ПРИОБРЕТЕНИЮ, ВНЕДРЕНИЮ И СОПРОВОЖДЕНИЮ СИСТЕМЫ АВТОМАТИЗИРОВАННОГО УЧЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ИМУЩЕСТВА»

Утвержден Порядок, устанавливающий механизм предоставления и расходования в 2011 году субсидий в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по приобретению, внедрению и сопровождению системы автоматизированного учета муниципального имущества.

Субсидии расходуются на закупку, внедрение, сопровождение системы автоматизированного учета муниципального имущества для органов местного самоуправления (их структурных подразделений), уполномоченных в сфере управления или распоряжения муниципальным имуществом, программных средств учета муниципального имущества, обеспечивающих бюджетный учет имущества, представление бюджетной отчетности и обобщенных данных о распоряжении имуществом муниципального образования Самарской области.

Определено, что субсидии предоставляются бюджетам муниципальных образований в размере, не превышающем 97% общего объема финансирования соответствующего расходного обязательства.

Согласно распределению субсидий в общей сумме 15340,92 тыс.руб. **городскому округу Самара выделено 1893,84 тыс.руб.**

Справочно: по состоянию на 28.07.2011г. данные средства не учтены в бюджет г.о. Самара на 2011 год.

Минимальный уровень софинансирования данного расходного обязательства за счет средств бюджета городского округа Самара составляет 58,57 тыс.руб.

1.5. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 08.06.2011 №275 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 09.02.2011 №38 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ДОТАЦИЙ НА ПОДДЕРЖКУ МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ В 2011 ГОДУ»

В Порядок предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в 2011 году внесены изменения, предусматривающие увеличение объема предоставления в 2011 году данного вида дотаций на 100,0 млн.руб. (с 200,0 млн.руб. до 300,0 млн.руб.). Данные средства (100,0 млн.руб.) будут распределяться на основании предложений органов исполнительной власти Самарской области

Справочно: Постановлением Правительства Самарской области от 14.06.2011 №284 утверждено распределение дотаций на поддержку мер по обеспечению

сбалансированности местных бюджетов на основании предложений органов исполнительной власти Самарской области на сумму 100,0 млн.руб.

Ранее, Постановлением Правительства Самарской области от 14.04.2011 №115 утверждено распределение дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов по итогам исполнения местных бюджетов за I квартал 2011 года в сумме 200,0 млн.руб.

Городскому округу Самара дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местного бюджета не представляются.

1.6. ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 24.06.2011 №288 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА РАСЧЕТА И ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ В 2011 ГОДУ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ ДОТАЦИЙ НА СТИМУЛИРОВАНИЕ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ»

Порядок устанавливает механизм расчета и предоставления в 2011 году из областного бюджета местным бюджетам дотаций на стимулирование повышения качества управления муниципальными финансами, в том числе критерии отбора городских округов, муниципальных районов, городских (сельских) поселений для предоставления дотаций.

Порядком установлено, что дотации распределяются ежеквартально три раза в год. Отчетными кварталами являются I, II и III кварталы 2011 года.

Также определены документы и сроки их предоставления Главой муниципального образования в министерство в целях получения дотаций, а также критерии отбора, которым должны соответствовать муниципальные образования для получения допуска к участию в распределении очередного транша.

Дотации предоставляются бюджетам пяти муниципальных образований, получивших наибольший рейтинг качества управления муниципальными финансами относительно остальных муниципальных образований, удовлетворяющих критериям отбора.

Перечень показателей, используемый для определения рейтинга муниципального образования включает следующие группы:

– показатели, характеризующие качество реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;

– показатели, характеризующие качество работы с доходами бюджета;

– показатели эффективности расходования средств;

– иные показатели, характеризующие качество управления муниципальными финансами.

Также определена формула, по которой определяется размер дотации, предоставляемой бюджету конкретного муниципального образования,

учитывающая число жителей муниципального образования по данным органов статистики на начало текущего финансового года, а также количество муниципальных образований, участвующих в распределении транша.

Справочно: информация о мерах, принимаемых Администрацией городского округа Самара, для получения дотаций на стимулирование повышения качества управления муниципальными финансами в Думе городского округа Самара отсутствует. Стоит отметить, что ранее данный вид дотаций городскому округу Самара не представлялся.

1.7. ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ОТ 22.06.2011 №683 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ АДРЕСНОЙ ПРОГРАММЫ «КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМОВ» НА 2011 ГОД В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ САМАРА»

Утверждена муниципальная адресная программа «Капитальный ремонт многоквартирных домов» на 2011 год в городском округе Самара. Программные мероприятия рассчитаны на реализацию в течение 2011 года. В рамках реализации Программы предполагается осуществить **капитальный ремонт общего имущества 15 многоквартирных домов**

Реализация Программы осуществляется за счет средств:

- ✓ бюджета городского округа в объеме 14700,2 тыс.руб.;
- ✓ средств вышестоящих бюджетов в объеме их фактического поступления в течение финансового года;
- ✓ средств товариществ собственников жилья, жилищных, жилищно-строительных кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов либо собственников помещений в многоквартирном доме в объеме 15473,9 тыс.руб.

Настоящая Программа разработана с целью реализации Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», для привлечения государственной финансовой поддержки на проведение капитального ремонта многоквартирных домов.

Справочно: Решением Думы г.о. Самара от 30.06.2011г. №106 в бюджете городского округа Самара на 2011 год по Департаменту жилищно-коммунального хозяйства учтены 14700,3 тыс.руб. на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов.

Кроме того, Решением Думы г.о. Самара от 30.06.2011г. №106 учтены средства вышестоящих бюджетов (субсидии на капитальный ремонт многоквартирных домов) в сумме 279304,7 тыс.руб., из них: 181989,1 тыс.руб. – средства государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, 97315,6 тыс.руб. – средства областного бюджета.

Финансовая поддержка при проведении капитального ремонта многоквартирных домов предоставляется только для долевого финансирования следующих *видов работ по капитальному ремонту*:

- а) ремонт внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения;
- б) ремонт или замена лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, при необходимости ремонт лифтовых шахт;
- в) ремонт крыш;
- г) ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирных домах;
- д) утепление и ремонт фасадов;
- е) установка коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов и узлов управления (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа), за исключением случаев, если соответствующий многоквартирный дом оснащен такими приборами учета и узлами управления.

Со дня вступления в силу требований энергетической эффективности виды работ по капитальному ремонту многоквартирных домов должны проводиться с соблюдением требований *энергетической эффективности*. После проведения капитального ремонта многоквартирных домов предусматривается проведение энергетического обследования данных домов.

Настоящая Программа *не распространяется на капитальный ремонт многоквартирных домов, отнесенных в установленном порядке к категории непригодных для проживания* (аварийных, подлежащих сносу и реконструкции).

Программа предусматривает два перечня многоквартирных домов:

- перечень многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту в 2011 году (15 домов);
- резервный перечень многоквартирных домов (7 домов).

1.8. ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ОТ 24.06.2011 № 704 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ДОЛГОСРОЧНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА «РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ САМАРА» НА 2012 – 2014 ГОДЫ»

Утверждена долгосрочная целевая программа городского округа Самара «Развитие муниципальной службы в городском округе Самара» на 2012 – 2014 годы.

Цель Программы - повышение эффективности и результативности муниципальной службы в городском округе Самара.

Реализация Программы рассчитана на период с 2012 по 2014 годы. Начало реализации Программы – 1 января 2012 г., окончание – 31 декабря 2014 г.

Общий объем финансирования из бюджета городского округа Самара составляет 20110,0 тыс.руб., в том числе:

в 2012 году – 6200,0 тыс.руб.;

в 2013 году – 6690,0 тыс.руб.;

в 2014 году – 7220,0 тыс.руб.

Мероприятия Программы направлены на решение задач по развитию и совершенствованию муниципальной службы на ближайшие три года.

Реализация Программы будет осуществляться по нескольким проблемно-целевым направлениям в сферах правового, организационного, финансового регулирования муниципальной службы.

Исполнителями Программы являются:

- Администрация городского округа Самара (головной исполнитель)
- **Дума городского округа Самара (по согласованию);**
- Департамент строительства и архитектуры городского округа Самара (по согласованию);
- Департамент управления имуществом городского округа Самара (по согласованию);
- отраслевые (функциональные) и территориальные органы Администрации городского округа Самара.

Механизмом реализации Программы определено, что Дума городского округа Самара представляет сведения о выполнении мероприятий Программы в виде информации, направляемой в Департамент по управлению персоналом и кадровой политике Аппарата Администрации городского округа Самара.

Эффективность реализации Программы будет оцениваться методом систематического мониторинга результатов программных мероприятий и анализа полученных данных.

Целевыми индикаторами для оценки хода реализации и эффективности Программы определены достижение следующих показателей за весь период реализации Программы:

- доля муниципальных служащих, прошедших профессиональную переподготовку, повышение квалификации, стажировку, в среднесписочной численности муниципальных служащих – 21,5%;
- количество проведенных мероприятий по повышению квалификации муниципальных служащих (научно-практических конференций, «круглых столов», тренингов) – 30;
- доля должностей муниципальной службы, замещаемых на основе назначения из кадрового резерва, в общем числе лиц, состоящих в кадровом резерве – 15;
- количество проведенных инструктивно-методических семинаров с кадровыми службами органов МСУ – 15;

– доля муниципальных служащих, должностные инструкции которых содержат показатели эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности, в среднесписочной численности муниципальных служащих – 40%.

Приведен также расчет финансовых затрат на организацию повышения уровня квалификации муниципальных служащих.

Согласно расчету финансовых затрат на организацию повышения квалификации муниципальных служащих на семинарах, конференциях, «круглых столах», тренингах и по иным формам обучения общий объем финансовых затрат составит 3280,0 тыс.руб., в том числе по *Думе городского округа Самара* - 102,0 тыс.руб., из них: в 2012 году – 33,0 тыс.руб., в 2013 году – 36,0 тыс.руб., в 2014 году – 33,0 тыс.руб.

Также утверждена Методика оценки эффективности реализации долгосрочной целевой программы городского округа Самара «Развитие муниципальной службы в городском округе Самара» на 2012 – 2014 годы.

Справочно: при работе над проектом бюджета г.о. Самара на 2012 год необходимо будет предусмотреть средства на реализацию данной долгосрочной целевой программы.

1.9. ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ОТ 17.06.2011 № 648 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В ОБЪЕКТЫ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА В ФОРМЕ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ В ОСНОВНЫЕ СРЕДСТВА МУНИЦИПАЛЬНЫХ УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ, ОСНОВАННЫХ НА ПРАВЕ ОПЕРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ»

Порядок определяет правила предоставления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности городского округа Самара в форме капитальных вложений в основные средства муниципальных унитарных предприятий, основанных на праве оперативного управления.

Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства муниципальной собственности городского округа Самара, находящиеся на праве оперативного управления муниципальных унитарных предприятий, предоставляются в соответствии с перечнем объектов капитального строительства, формируемым и утверждаемым в соответствии с постановлением Главы городского округа Самара от 13.07.2007 №511 «О порядке осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности городского округа Самара».

Предоставление бюджетных инвестиций муниципальным унитарным предприятиям осуществляется органом местного самоуправления, осуществляющим функции и полномочия учредителя, в отношении

муниципальных унитарных предприятий на основании договора (соглашения).

Справочно: данное Постановление Администрации городского округа Самара принято в соответствии с Распоряжением Администрации от 10.09.2010г. №187-р «О реализации Федерального закона от 08.05.2010 №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

Кроме того, на данное Постановление Администрации г.о. Самара подготовлена справка отдела экономического анализа аппарата Думы, вх.№7213 от 04.07.2011г.

1.10. ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ОТ 24.06.2011 № 705 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ СРЕДНЕЙ СТОИМОСТИ ОДНОГО КВАДРАТНОГО МЕТРА ЖИЛЬЯ ПО ГОРОДСКОМУ ОКРУГУ САМАРА НА ТРЕТИЙ КВАРТАЛ 2011 ГОДА»

Утверждена средняя стоимость одного квадратного метра жилья на третий квартал 2011 года по городскому округу Самара в размере 43735,4 рубля. Данная величина применяется для определения стоимости приобретения жилого помещения, наличие которого не дает оснований для признания заявителя и членов его семьи (одиноко проживающего гражданина) нуждающимися в жилых помещениях муниципального жилищного фонда по договорам социального найма.

Справочно: средняя стоимость 1м² жилья на II квартал 2011 года по городскому округу Самара утверждена Постановлением Администрации городского округа Самара от 19.04.2011г. №284 также в размере 43438,7 рубля.

1.11. ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ОТ 17.06.2011 № 656 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ В 2011 ГОДУ СУБСИДИЙ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УЧРЕЖДЕНИЙ), ИНДИВИДУАЛЬНЫМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ, ОКАЗЫВАЮЩИМ УСЛУГИ ПО ТЕКУЩЕМУ СОДЕРЖАНИЮ ЭЛЕМЕНТОВ БЛАГОУСТРОЙСТВА ОБЩЕСТВЕННЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ КЛАДБИЩ»

Целью предоставления в 2011 году за счет средств бюджета городского округа Самара субсидий по оказанию услуг по текущему содержанию элементов благоустройства общественных муниципальных кладбищ, является возмещение затрат, понесенных в связи с оказанием услуг.

Определены критерии отбора получателей субсидий, а также условия предоставления субсидий

Расчет размера субсидий производится на основании актов выполненных работ, в пределах суммы бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы городского округа Самара на эти цели.

Справочно: в бюджете городского округа Самара на 2011 год (с учетом изменений от 19.07.2011г.) на данные цели по Департаменту потребительского рынка и услуг заложено 13700,0 тыс.руб. (КБК 05037951600006).

Размер субсидий рассчитывается согласно смете затрат на оказание услуг по текущему содержанию элементов благоустройства общественных муниципальных кладбищ в 2011 году, содержащей следующие показатели: текущее содержание грунтовых дорог, текущее содержание дорог с асфальтовым покрытием, содержание общественных туалетов (без водоснабжения с выгребными ямами), уход за контейнерами, уход за урнами, уход за деревьями и насаждениями, выпилка аварийных деревьев.

Справочно: на данное Постановление Администрации г.о. Самара также подготовлена справка отдела экономического анализа аппарата Думы, вх.№7434 от 07.07.2011г.

1.12. ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ОТ 24.06.2011 № 696 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ В 2011 ГОДУ СУБСИДИЙ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УЧРЕЖДЕНИЙ), ИНДИВИДУАЛЬНЫМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ, ОКАЗЫВАЮЩИМ УСЛУГИ ПО ЭВАКУАЦИИ НЕВОСТРЕБОВАННЫХ УМЕРШИХ»

Целью предоставления в 2011 году субсидий является возмещение затрат юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по эвакуации невостребованных умерших, понесенных в связи с оказанием услуг.

Порядком определены критерии отбора получателей субсидий, условия предоставления субсидий, порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Размер субсидий рассчитывается как произведение количества суток в отчетном месяце на стоимость ежесуточных затрат на оказание услуг по эвакуации невостребованных умерших, включающих оплату труда и отчисления по заработной плате персонала, затраты на ГСМ и материалы, коммунальные платежи, амортизацию транспортных средств, транспортный налог, страхование транспорта, но не более размера ежемесячных субсидий, указанных в графике платежей, согласованном с заместителем Главы городского округа – руководителем Департамента потребительского рынка и услуг.

Субсидии предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в соответствии со сводной бюджетной росписью бюджета городского округа Самара на 2011 год и в пределах лимитов бюджетных обязательств по

предоставлению субсидий, предусмотренных Департаменту потребительского рынка и услуг.

Справочно: в бюджете городского округа Самара на 2011 год (с учетом изменений от 19.07.2011г.) на предоставление субсидий по оказанию услуг по содержанию службы эвакуации умерших по Департаменту потребительского рынка и услуг заложено 2900,0 тыс.руб. (КБК 05037951600006).

Кроме того, на данное Постановление Администрации г.о. Самара подготовлена справка отдела экономического анализа аппарата Думы, вх.№7433 от 07.07.2011г.

1.13. ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ОТ 24.06.2011 № 697 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ В 2011 ГОДУ СУБСИДИЙ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ БЮДЖЕТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) УЧРЕЖДЕНИЙ), ИНДИВИДУАЛЬНЫМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ – ПРОИЗВОДИТЕЛЯМ УСЛУГ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМ СВОЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА, В ЦЕЛЯХ ВОЗМЕЩЕНИЯ УКАЗАННЫМ ЛИЦАМ НЕДОПОЛУЧЕННЫХ ДОХОДОВ В СВЯЗИ С ОКАЗАНИЕМ УСЛУГ ПО ПЕРЕВОЗКЕ ГРАЖДАН АВТОМОБИЛЬНЫМ ТРАНСПОРТОМ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ НА ПРИГОРОДНЫХ МАРШРУТАХ НА САДОВО-ДАЧНЫЕ МАССИВЫ ПО ТАРИФАМ, УСТАНОВЛЕННЫМ АДМИНИСТРАЦИЕЙ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА»

Порядок устанавливает механизм предоставления субсидий в целях частичного возмещения недополученных доходов юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели – производители услуг, в связи с оказанием услуг по перевозке граждан автомобильным транспортом общего пользования на пригородных маршрутах на садово-дачные массивы по стоимости льготных долгосрочных проездных билетов, утвержденных постановлением Администрации городского округа Самара.

Субсидии предоставляются Департаментом транспорта.

Порядком определены критерии отбора получателей субсидий, условия предоставления субсидий.

Размер субсидии по получателям субсидий определяется на основании отчетных данных.

Размер субсидий за отчетный период по каждому маршруту по стоимости льготных долгосрочных проездных билетов определяется как произведение количества предъявленных к оплате за проезд талонов на разницу между полной стоимостью проезда на маршруте и частного от деления стоимости льготного долгосрочного проездного билета на количество предусмотренных поездок.

Справочно: согласно отчету об исполнении бюджета городского округа Самара за 1 квартал 2011 года на предоставление субсидий по перевозке граждан автомобильным транспортом общего пользования на пригородных маршрутах на садово-дачные массивы по тарифам, установленным Администрацией городского округа Самара планировалась направить 22282,0 тыс.руб. (КБК 0408 3030200 006). Данные средства в 1 квартале 2011 года не расходовались, в связи с отсутствием утвержденного Порядка.

Кроме того, на данное Постановление Администрации г.о. Самара подготовлена справка отдела экономического анализа аппарата Думы, вх.№8065 от 21.07.2011г.

1.14. ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ОТ 17.06.2011 № 645 «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА ОТ 27.12.2010 № 1827 «О ПОВЫШЕНИИ РАЗМЕРА ДОЛЖНОСТНЫХ ОКЛАДОВ РАБОТНИКОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, ФИНАНСИРУЕМЫХ ИЗ БЮДЖЕТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА»

С 1 июня 2011 г. в 1,065 раза повышены размеры должностных окладов работников муниципальных учреждений, финансируемых из бюджета городского округа Самара, за исключением работников муниципальных автономных учреждений, созданных до 01.01.2011, и работников муниципальных бюджетных и казенных учреждений городского округа Самара, созданных путем изменения типа существующих муниципальных автономных учреждений городского округа Самара.

Справочно: при принятии бюджета городского округа Самара на 2011 год расходы на оплату труда работников муниципальных бюджетных учреждений (за исключением органов управления и муниципальных автономных учреждений» предусмотрены с учетом повышения должностных окладов с 1 июня 2011 года в 1,065 раза.