

ОБЗОР № 10
федерального и областного законодательства
за ноябрь 2014 года

1. Федеральное законодательство

1.1. Федеральный закон от 04.11.2014г. №329-ФЗ «О внесении изменения в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях»

Вступил в силу с 16.11.2014г.

Данным Федеральным законом внесено изменение в ст.31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях». Данной статьей установлены основные виды деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, при осуществлении которых они имеют право на поддержку органами государственной власти и органами местного самоуправления.

В связи с изменением, данный перечень видов деятельности дополнен деятельностью по участию в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

На территории городского округа Самара действует Решение Думы городского округа Самара от 14.02.2013г. №295 «Об установлении дополнительных видов деятельности для признания некоммерческих организаций, действующих на территории городского округа Самара, социально ориентированными». Вступление в силу данного Федерального закона не потребует внесения дополнений в данное Решение Думы, т.к. оно устанавливает в силу Федерального закона «О некоммерческих организациях» *дополнительные* виды деятельности, тогда как основные виды деятельности закрепляются в указанном Федеральном законе.

1.2. Федеральный закон от 04.11.2014г. №331-ФЗ «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»

Вступит в силу с 01.07.2015г.

Согласно пояснительной записке, данный Федеральный закон направлен на создание объективных и прозрачных механизмов конкурсного отбора кандидатов на замещение вакантных должностей муниципальной службы с использованием информационно-телекоммуникационных сетей и формирования единой базы вакансий.

Статьей 13 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»

предусмотрено, что информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления должна размещаться в сети «Интернет».

Кроме того, на официальном сайте государственной информационной системы в области государственной службы в сети «Интернет» в порядке, определяемом Правительством РФ, должна также размещаться информация о кадровом обеспечении государственного органа (сведения о вакантных должностях государственной службы, квалификационные требования к кандидатам на замещение вакантных должностей государственной службы, условия и результаты конкурсов на замещение вакантных должностей государственной службы, номера телефонов, по которым можно получить информацию по вопросу замещения вакантных должностей в государственном органе).

В связи с вносимыми изменениями, органы местного самоуправления должны размещать на данном сайте аналогичную информацию о кадровом обеспечении органа местного самоуправления.

В случае, если орган местного самоуправления муниципального образования не имеет возможности размещать информацию о своем кадровом обеспечении на официальном сайте государственной информационной системы в области государственной службы, указанная информация размещается органом государственной власти субъекта РФ, в границах которого находится соответствующее муниципальное образование.

Данная информация размещается в порядке, установленном Правительством РФ.

Так, Постановлением Правительства РФ от 04.03.2011г. №149 создана федеральная государственная информационная система «Федеральный портал государственной службы и управленческих кадров» и утверждено о ней Положение.

Согласно указанному Положению участники информационного взаимодействия (федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ и иные органы, указанные в Положении) определяют:

а) перечень сотрудников, на которых в установленном порядке возложены должностные обязанности по размещению в информационном ресурсе портала и поддержанию в актуальном состоянии соответствующих сведений;

б) перечень должностных лиц, наделенных правом доступа к закрытой части портала, в том числе в целях организации мониторинга и контроля выполнения уполномоченными сотрудниками обязанностей по размещению и поддержанию в актуальном состоянии сведений в информационном ресурсе портала.

Информация об уполномоченных должностных лицах и уполномоченных сотрудниках направляется участниками информационного взаимодействия в уполномоченный орган и оператору портала.

(Справочно: Министерство труда и социальной защиты РФ является уполномоченным органом по формированию и развитию портала.

Министерство связи и массовых коммуникаций РФ является оператором портала.)

Согласно Положению портал состоит из:

а) открытой части, содержащей:

- нормативные правовые акты и информационно-справочные материалы о государственной службе;
- сведения о вакантных должностях;
- сервис регистрации лиц, инициирующих размещение информации о себе на портале;

б) закрытой части, содержащей:

- персональные данные лиц, рекомендованных для включения и включенных в федеральный резерв управленческих кадров, формируемый в установленном порядке;
- персональные данные лиц, инициировавших размещение информации о себе на портале;
- персональные данные уполномоченных должностных лиц;
- персональные данные уполномоченных сотрудников;
- электронную форму анкеты для лиц, инициирующих размещение информации о себе на портале;
- аналитические отчеты об использовании участниками информационного взаимодействия информационного ресурса портала в кадровой работе, статистические и справочно-методические материалы для участников информационного взаимодействия.

Доступ к portalу осуществляется:

а) к открытой части портала - посредством свободного доступа к официальному сайту портала в сети «Интернет» по адресу <http://www.gossluzhba.gov.ru>;

б) к закрытой части портала - посредством подсистемы «личный кабинет», авторизованный доступ к которой осуществляется на официальном сайте портала в сети «Интернет».

Доступ к сведениям, размещенным на портале, осуществляется на безвозмездной основе.

Порядок осуществления информационного взаимодействия на портале между участниками информационного взаимодействия определяется регламентом работы портала, который утвержден Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ №473н и Министерства связи и массовых коммуникаций РФ № 211 от 18.07.2014г. «О регламенте работы федеральной государственной информационной системы «Федеральный портал государственной службы и управленческих кадров».

Таким образом, при вступлении в силу данного Федерального закона будет существовать необходимость размещения Думой городского округа Самара на официальном сайте государственной информационной системы в области государственной службы следующей информации: о кадровом обеспечении государственного органа (сведения о вакантных должностях государственной службы, квалификационные требования к кандидатам на замещение вакантных

должностей государственной службы, условия и результаты конкурсов на замещение вакантных должностей государственной службы, номера телефонов, по которым можно получить информацию по вопросу замещения вакантных должностей в государственном органе).

При этом, необходимо будет определить уполномоченных лиц (сотрудников) Думы, ответственных за направление участниками информационного взаимодействия в уполномоченный орган и оператору портала необходимой информации, а также в целом для взаимодействия с уполномоченным органом по формированию и развитию портала.

1.3. Федеральный закон от 04.11.2014г. №327-ФЗ «О меценатской деятельности»

Вступил в силу с 05.11.2014г.

Данным Федеральным законом регулируются следующие положения.

В Федеральном законе используются следующие понятия:

- **меценатская деятельность** – это деятельность по безвозмездной передаче имущества, в том числе денежных средств, или прав владения, пользования, распоряжения имуществом и (или) безвозмездное выполнение работ и оказание услуг в сфере культуры и образования в области культуры и искусства, направленные на сохранение культурных ценностей и развитие деятельности в сфере культуры и образования в области культуры и искусства;

- **меценат** - физическое или юридическое лицо, безвозмездно передающее свое имущество, в том числе денежные средства, или права владения, пользования, распоряжения своим имуществом и (или) безвозмездно выполняющее работы и оказывающее услуги в сфере культуры и образования в области культуры и искусства для сохранения культурных ценностей и развития деятельности в сфере культуры и образования в области культуры и искусства в формах, определенных законодательством РФ;

- **получатели меценатской поддержки** - государственные, муниципальные, негосударственные некоммерческие организации культуры, образовательные организации, реализующие образовательные программы в области культуры и искусства.

Меценатская деятельность осуществляется на основании договора соответствующего вида, заключенного между меценатом и получателем меценатской поддержки.

Органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления в сфере меценатской деятельности имеют право:

1) осуществлять меры экономической поддержки меценатов и получателей меценатской поддержки;

2) присуждать меценатам награды и почетные звания, установленные нормативными правовыми актами субъектов РФ и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления;

3) устанавливать на зданиях, сооружениях, принадлежащих получателям меценатской поддержки, и на соответствующих территориях информационные надписи и обозначения, содержащие имена меценатов;

4) принимать меры, способствующие формированию положительного отношения к меценатам, осуществляющим свою деятельность на территориях субъектов РФ, территориях муниципальных образований.

Также, федеральные органы исполнительной власти, исполнительные органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления обязаны предоставлять меценатам, а также нуждающимся в получении меценатской поддержки государственным, муниципальным, негосударственным некоммерческим организациям культуры и образовательным организациям, реализующим образовательные программы в области культуры и искусства, информацию о состоянии культурных ценностей и развитии деятельности в сфере культуры и образования в области культуры и искусства в соответствии со статьей 36.2 Закона РФ от 09.10.1992г. №3612-1 «Основы законодательства РФ о культуре».

Вступление в силу данного Федерального закона не требует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.4. Федеральный закон от 04.11.2014г. № 333-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части исключения положений, устанавливающих преимущества для отдельных хозяйствующих субъектов»

Вступил в силу с 05.11.2014г.

Данным Федеральным законом в частности внесены изменения в Трудовой кодекс РФ в части предоставления права работнику выбрать любую кредитную организацию для перечисления ему заработной платы.

Согласно ч.3 ст.136 Трудового кодекса РФ заработная плата выплачивается работнику, как правило, в месте выполнения им работы либо переводится в кредитную организацию, указанную в заявлении работника, на условиях, определенных коллективным договором или трудовым договором.

Данная норма дополнена положением, в соответствии с которым работник вправе заменить кредитную организацию, в которую должна быть переведена заработная плата, сообщив в письменной форме работодателю об изменении реквизитов для перевода заработной платы не позднее чем за пять рабочих дней до дня выплаты заработной платы.

Вступление в силу данного Федерального закона не требует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.5. Федеральный закон от 04.11.2014г. № 340-ФЗ «О внесении изменений в статью 1.1 Федерального закона «О днях воинской славы и памятных датах России»

Вступил в силу с 05.11.2014г.

Согласно данному Федеральному закону статья 1.1 Федерального закона от 13.03.1995 года №32-ФЗ «О днях воинской славы и памятных датах России» дополнена новой памятной датой «3 декабря - День Неизвестного Солдата».

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.6. Федеральный закон от 04.11.2014г. № 347-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»

Вступил в силу с 25.11.2014г.

В соответствии с внесенными изменениями, в частности, законодательно закрепляется создаваемый в настоящее время механизм информационного обмена между налоговыми органами и налогоплательщиками.

Статья 11 части первой НК РФ дополняется новым понятием «личный кабинет налогоплательщика», который определяется как информационный ресурс, который размещен на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и ведение которого осуществляется указанным органом в установленном им порядке. В случаях, предусмотренных НК РФ, личный кабинет налогоплательщика может быть использован для реализации налогоплательщиками и налоговыми органами своих прав и обязанностей, установленных НК РФ.

Для получения документов, используемых налоговыми органами при реализации своих полномочий в отношениях, регулируемых законодательством о налогах и сборах, в электронной форме через личный кабинет налогоплательщика налогоплательщик - физическое лицо направляет в налоговый орган уведомление об использовании личного кабинета налогоплательщика. После получения уведомления налоговым органом направление указанных документов налогоплательщику на бумажном носителе или в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи не производится до получения от этого налогоплательщика уведомления об отказе от использования личного кабинета налогоплательщика.

При передаче налогоплательщиками - физическими лицами в налоговый орган через личный кабинет налогоплательщика документов в электронной форме документы, подписанные усиленной неквалифицированной электронной подписью, сформированной в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области

налогов и сборов, в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи», признаются электронными документами, равнозначными документам на бумажном носителе, подписанным собственноручной подписью налогоплательщика.

Порядок и сроки направления налогоплательщиками - физическими лицами уведомления об использовании (об отказе от использования) личного кабинета налогоплательщика для получения от налоговых органов документов устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов.

Также данным Федеральным законом вводится норма, в соответствии с которой при представлении налоговой декларации на бумажном носителе в случае, если предусмотрена обязанность представления налоговой декларации в электронной форме, такая декларация не считается представленной.

Кроме того, Федеральным законом предусматривается внесение изменений, носящих технико-юридический характер, и направленных на исправление неточностей и уточнение формулировок, не изменяющих существующий порядок налогообложения.

В связи с исключением из НК РФ закрепления отчетных периодов для налогоплательщиков физических лиц, являющихся индивидуальными предпринимателями (первый квартал, второй квартал и третий квартал календарного года), потребуются уточнить внесение изменений в Постановление Самарской Городской Думы от 24.11.2005 №188 «Об установлении земельного налога».

1.7. Федеральный закон от 04.11.2014г. № 348-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации»

Вступит в силу с 01.01.2015г.

В соответствии с данным Федеральным законом с 1 января 2015 года вводится новая форма налогового контроля - налоговый мониторинг.

Предметом налогового мониторинга являются правильность исчисления, полнота и своевременность уплаты (перечисления) налогов и сборов, обязанность по уплате (перечислению) которых возложена на налогоплательщика (плательщика сбора, налогового агента) - организацию.

Налоговый мониторинг проводится налоговым органом на основании решения о проведении налогового мониторинга.

Проведение налогового мониторинга начинается с 1 января года, за который проводится налоговый мониторинг, и оканчивается 1 октября года, следующего за периодом, за который проводился налоговый мониторинг.

Заявление о проведении налогового мониторинга представляется организацией в налоговый орган по месту нахождения данной организации не позднее 1 июля года, предшествующего периоду, за который проводится налоговый мониторинг.

По результатам рассмотрения данного заявления руководитель (заместитель руководителя) налогового органа до 1 ноября года, в котором представлено

заявление о проведении налогового мониторинга, принимает одно из следующих решений:

- 1) решение о проведении налогового мониторинга;
- 2) решение об отказе в проведении налогового мониторинга.

Основанием для принятия решения об отказе в проведении налогового мониторинга является:

- 1) непредставление или представление не в полном объеме организацией документов (информации);
- 2) несоблюдение организацией условий, предусмотренных НК РФ;
- 3) несоответствие регламента информационного взаимодействия установленным форме и требованиям к регламенту информационного взаимодействия.

Решение о проведении налогового мониторинга (решение об отказе в проведении налогового мониторинга) направляется организации в течение пяти дней со дня его принятия.

Налоговый мониторинг проводится уполномоченными должностными лицами налогового органа в соответствии с их служебными обязанностями по месту нахождения налогового органа.

По результатам налогового мониторинга составляется мотивированное мнение налогового органа, которое отражает позицию налогового органа по вопросам правильности исчисления (удержания), полноты и своевременности уплаты (перечисления) налогов и сборов.

В случае несогласия налогоплательщика с мотивированным мнением инициируется проведение взаимосогласительной процедуры.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.8. Федеральный закон от 24.11.2014 № 356-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Вступает в силу с 01.01.2015.

Данным Федеральным законом вносятся изменения в Федеральный закон от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» (далее - Федеральный закон № 161-ФЗ), Федеральный закон от 21 июля 2007 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», Федеральный закон от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества Российской Федерации», Федеральный закон от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно пояснительной записке изменения направлены на совершенствование механизмов предоставления Федеральным фондом

содействия развитию жилищного строительства (далее - Фонд) земельных участков в рамках программы «Жилье для российской семьи», которая входит в состав государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Федеральным законом № 356-ФЗ установлены особенности совершения Фондом юридических и иных действий в отношении земельных участков, иных объектов недвижимого имущества, находящихся в федеральной собственности, в качестве агента Российской Федерации без заключения агентского договора и выдачи доверенности на совершение Фондом юридических действий, а также исчерпывающий перечень юридических и иных действий, в том числе сделок с земельными участками Фонда и иными объектами недвижимого имущества Фонда.

Федеральный закон № 356-ФЗ также вносит изменения в порядок формирования имущества Фонда, которое будет состоять из имущественного взноса Российской Федерации, в том числе денежных средств, и вознаграждения в виде денежных средств за совершение юридических и иных действий с земельными участками и объектами недвижимого имущества.

Уточняются особенности проведения аукционов, а именно разрешается вопрос разграничения видов аукционов на право заключения договоров аренды и договоров безвозмездного срочного пользования земельными участками Фонда для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья. Определяется возможность самостоятельного выбора Фондом вида аукциона.

Уточняются особенности передачи в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность земельных участков Фонда, предназначенных для размещения объектов регионального или местного значения, в том числе объектов инфраструктуры. Устанавливается, что передаче в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность подлежат также земельные участки, занятые объектами регионального или местного значения, находящимися в собственности субъекта Российской Федерации или муниципальной собственности.

Федеральным законом № 356-ФЗ предусмотрены особенности передачи прав на земельные участки Фонда, земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, если на них расположены многоквартирные дома, объекты индивидуального жилищного строительства и иные объекты недвижимого имущества. Теперь с даты ввода в эксплуатацию многоквартирных домов земельные участки, на которых расположены такие многоквартирные дома, являются общей долевой собственностью собственников помещений в многоквартирных домах.

В связи с тем, что Фонд будет выступать в качестве агента Российской Федерации, положение о подаче заявления Фондом в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, об отказе от права собственности на земельные участки, на которых расположены многоквартирные дома, исключается.

Согласно внесенным изменениям, начальная цена аукциона на право заключения договора безвозмездного срочного пользования земельным участком Фонда для строительства жилья экономкласса, в том числе для его комплексного освоения в целях строительства такого жилья, определяется Фондом в размере, не превышающем 80% рыночной стоимости 1 кв.м общей площади таких жилых помещений, определенной в соответствии с законодательством об оценочной деятельности, или максимальной цены жилья экономкласса, установленной Правительством РФ в расчете на 1 кв.м общей площади жилого помещения, если межведомственным коллегиальным органом принято решение о применении установленной Правительством РФ максимальной цены жилья экономкласса в отношении земельных участков Фонда на дату принятия Фондом решения о проведении аукциона.

Ранее начальная цена указанного аукциона определялась как средняя рыночная стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения в соответствующем субъекте Российской Федерации, установленная уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, на дату принятия Фондом решения о проведении указанного аукциона.

Кроме того, согласно внесенным изменениям органы исполнительной власти и органы местного самоуправления смогут заключать с единственным поставщиком контракты на приобретение жилых помещений экономического класса.

Заключение этих контрактов возможно при следующих условиях:

- единственным поставщиком в порядке и на условиях Федерального закона № 161-ФЗ заключен договор безвозмездного срочного пользования или аренды земельного участка для строительства жилья экономического класса или договор аренды земельного участка для строительства в минимально требуемом объеме жилья экономического класса;

- такими договорами предусмотрена возможность заключения государственных и (или) муниципальных контрактов.

Кроме того, контракт с единственным поставщиком в данном случае должен быть заключен в сроки и по цене, которые определены указанными договорами безвозмездного срочного пользования или аренды.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.9. Федеральный закон от 24.11.2014 № 374-ФЗ «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

Вступает в силу с 01.01.2015.

Данный Федеральный закон предусматривает изменение порядка распределения поступлений от налога на доходы физических лиц, уплачиваемого

иностранцами гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента. Указанные поступления будут зачисляться в размере 100 процентов в бюджеты субъектов Российской Федерации (в настоящее время распределение осуществляется в следующем порядке: 50 процентов поступлений в федеральный бюджет и 50 процентов в бюджет субъекта Российской Федерации).

Реализация положений Федерального закона повлечет сокращение доходной части федерального бюджета, но одновременно увеличит доходы бюджетов субъектов Российской Федерации.

1.10. Федеральный закон от 29.11.2014г. №382-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»

Вступит в силу с 01.01.2015г., за исключением отдельных положений, вступающих в иные сроки.

Данным Федеральным законом в Налоговый кодекс РФ (далее – НК РФ) внесены следующие изменения:

- в НК РФ введена норма, предусматривающая порядок установления, введения и прекращения действия местных налогов в городском округе с внутригородским делением.

Так, в городском округе с внутригородским делением полномочия представительных органов муниципальных образований по установлению, введению в действие и прекращению действия местных налогов на территориях внутригородских районов осуществляются представительными органами городского округа с внутригородским делением либо представительными органами соответствующих внутригородских районов согласно закону субъекта РФ о разграничении полномочий между органами местного самоуправления городского округа с внутригородским делением и органами местного самоуправления внутригородских районов.

- уточняются особенности уплаты налога на доходы физических лиц при продаже недвижимого имущества.

В настоящее время налог не уплачивается, если недвижимость была в собственности владельца три года. Теперь вводится понятие «минимального предельного срока владения объектом недвижимого имущества». По общему правилу этот срок составляет пять лет. Трехлетний срок сохраняется в отношении недвижимости, полученной по наследству, договору дарения от члена семьи, в порядке приватизации или ренты.

- введена новая глава, предусматривающая особенности уплаты «торгового сбора».

Торговый сбор устанавливается НК РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с НК РФ и нормативными правовыми

актами представительных органов муниципальных образований и обязательны к уплате на территориях этих муниципальных образований.

Устанавливая сбор, представительные органы муниципальных образований определяют ставку сбора в пределах, установленных НК РФ.

Нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут также устанавливаться льготы, основания и порядок их применения.

Плательщиками сбора признаются организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие виды предпринимательской деятельности на территории муниципального образования, в отношении которых нормативным правовым актом этого муниципального образования установлен указанный сбор, с использованием объектов движимого и (или) недвижимого имущества на территории этого муниципального образования.

Объектом обложения сбором признается использование объекта движимого или недвижимого имущества для осуществления плательщиком сбора вида предпринимательской деятельности, в отношении которого установлен сбор, хотя бы один раз в течение квартала.

Сбор устанавливается в отношении осуществления торговой деятельности на объектах осуществления торговли.

К торговой деятельности относятся следующие виды торговли:

- 1) торговля через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов (за исключением объектов стационарной торговой сети, не имеющих торговых залов, являющихся автозаправочными станциями);
- 2) торговля через объекты нестационарной торговой сети;
- 3) торговля через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы;
- 4) торговля, осуществляемая путем отпуска товаров со склада.

Также, к торговой деятельности приравнивается деятельность по организации розничных рынков.

Периодом обложения сбором признается квартал.

Ставки сбора устанавливаются нормативными правовыми актами муниципальных образований в рублях за квартал в расчете на объект осуществления торговли или на его площадь.

Также установлен порядок исчисления и уплаты сбора.

В введенной главе также установлены полномочия органов местного самоуправления.

Так, органы местного самоуправления осуществляют полномочия по сбору, обработке и передаче налоговым органам сведений об объектах обложения сбором.

Нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования определяется орган, осуществляющий указанные полномочия.

Уполномоченный орган в соответствии с законодательством осуществляет контроль за полнотой и достоверностью информации об объектах обложения сбором на территории своего муниципального образования.

В соответствии с переходными положениями данного Федерального закона, торговый сбор в соответствии с главой 33 части второй НК РФ (в редакции данного Федерального закона) может быть введен в городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе не ранее 1 июля 2015 года. В иных муниципальных образованиях, не входящих в состав городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, торговый сбор может быть введен только после принятия соответствующего федерального закона.

Таким образом, введение Думой городского округа Самара на территории городского округа Самара торгового сбора возможно только после принятия соответствующего федерального закона.

Нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления, устанавливающим введение торгового сбора, определяются ставки сбора, льготы, основания и порядок их применения. Кроме того, представительным органом местного самоуправления определяется орган местного самоуправления, осуществляющий полномочия по сбору, обработке и передаче налоговыми органами сведений об объектах обложения сбором.

1.11. Федеральный закон от 29.11.2014 № 383-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»

Вступил в силу 30.11.2014, за исключением пункта 9 статьи 1 (определяющего нормативы зачисления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации государственной пошлины), вступающего в силу с 01.01.2015.

Федеральным законом предусматривается изменение системы бюджетного устройства на муниципальном уровне в связи с образованием новых типов муниципальных образований - городского округа с внутригородским делением и внутригородского района.

Так, в частности, структура бюджетов бюджетной системы РФ дополняется бюджетами городских округов с внутригородским делением и бюджетами внутригородских районов, устанавливаются бюджетные полномочия городских округов с внутригородским делением, вводится понятие консолидированного бюджета городского округа с внутригородским делением, уточняются элементы доходов классификации доходов бюджетов, устанавливаются налоговые и неналоговые доходы бюджетов городских округов с внутригородским делением, определяются сроки составления проектов бюджетов новых типов муниципальных образований, порядок представления отчетности, а также внешней проверки годовых отчетов об исполнении их бюджетов.

В связи с этим, Федеральным законом предлагается установить следующее распределение налоговых и неналоговых источников доходов местных бюджетов:

в бюджеты городских округов с внутригородским делением:

земельный налог - по нормативу 100 процентов и налог на имущество физических лиц - по нормативу 100 процентов в порядке, установленном НК РФ;

от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

налог на доходы физических лиц - по нормативу 15 процентов;
единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности по нормативу 100 процентов;
единый сельскохозяйственный налог - по нормативу 100 процентов;
государственная пошлина (подлежащая зачислению по месту государственной регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов) - по нормативу 100 процентов;
налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения - по нормативу 100 процентов.

Также предлагается установить для городских округов с внутригородским делением неналоговые источники доходов, аналогичные городскому округу, в том числе: плата за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 40 процентов, доходы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в его границах, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, плата за пользование водными объектами, находящимися в собственности указанных муниципальных образований, доходы от продажи земельных участков, которые расположены в границах городских округов, государственная собственность на которые не разграничена; суммы в уплату соответствующих денежных взысканий (штрафов).

Установленные БК РФ источники доходов бюджетов городских округов с внутригородским делением, не отнесенные законами субъектов РФ к источникам доходов бюджетов внутригородских районов, подлежат зачислению в бюджеты городских округов с внутригородским делением.

В бюджеты внутригородских районов:

земельный налог - по нормативу 100 процентов и налог на имущество физических лиц - по нормативу 100 процентов в порядке, установленном НК РФ.

Вышеуказанные налоговые доходы от федеральных налогов, подлежащие зачислению в бюджет городского округа с внутригородским делением, могут быть переданы полностью или частично органами государственной власти субъекта РФ в соответствии с законом субъекта РФ в бюджеты внутригородских районов по единым для всех внутригородских районов нормативам отчислений.

В бюджеты внутригородских районов подлежат зачислению налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и (или) региональных и (или) местных налогов по нормативам отчислений, установленным представительными органами городских округов с внутригородским делением.

При этом муниципальным правовым актом представительного органа городского округа с внутригородским делением (за исключением решения о бюджете городского округа с внутригородским делением или иного решения на ограниченный срок действия) могут быть установлены единые для всех внутригородских районов городского округа с внутригородским делением нормативы отчислений в бюджеты внутригородских районов от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными

налоговыми режимами, региональных и (или) местных налогов, подлежащих зачислению в бюджет городского округа с внутригородским делением.

Также Федеральным законом определяется порядок выравнивания уровня бюджетной обеспеченности.

Дотации для **поселений (внутригородских районов)** предусматриваются в бюджете субъекта РФ исходя из численности жителей и (или) бюджетной обеспеченности и образуют региональный фонд финансовой поддержки, могут полностью или частично распределяться между городскими поселениями (включая городские округа), сельскими поселениями, внутригородскими районами исходя из уровня их расчетной бюджетной обеспеченности.

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности определяется соотношением налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом городского поселения (включая городские округа), сельского поселения, внутригородского района, исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) налоговой базы (налогового потенциала) и аналогичного показателя в среднем по городским поселениям (включая городские округа), сельским поселениям, внутригородским районам данного субъекта Российской Федерации с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

При составлении и (или) утверждении бюджета субъекта РФ по согласованию с представительными органами муниципальных образований поселений (внутригородских районов) могут быть полностью или частично заменены дополнительными нормативами отчислений в бюджеты городских поселений (включая городские округа), сельских поселений, внутригородских районов от налога на доходы физических лиц.

Дотации **муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением)** также предусматриваются в бюджете субъекта РФ и образуют региональный фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением).

Порядок и методика их распределения и определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности утверждаются законом субъекта РФ. Определение уровня расчетной бюджетной обеспеченности производится по единой методике, обеспечивающей сопоставимость показателей, характеризующих факторы и условия, влияющие на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя по муниципальным районам (городским округам, городским округам с внутригородским делением).

Федеральным законом расширяются бюджетные полномочия субъектов РФ.

К бюджетным полномочиям субъектов РФ дополнительно предлагается отнести установление нормативов отчислений доходов в бюджеты сельских поселений от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в бюджеты муниципальных районов, в случае, если законами

субъекта РФ и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями закреплены другие вопросы местного значения из числа вопросов местного значения городских поселений, решаемых муниципальным районом на территориях сельских поселений; определение законами субъектов Российской Федерации источников доходов бюджетов внутригородских районов, за исключением случаев, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

К бюджетным полномочиям городских округов с внутригородским делением дополнительно отнесено: установление нормативов отчислений доходов в бюджеты внутригородских районов от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и (или) местных налогов, подлежащих зачислению в бюджеты городских округов с внутригородским делением, установление порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета городского округа с внутригородским делением бюджетам внутригородских районов, предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета городского округа с внутригородским делением бюджетам внутригородских районов и составление отчета об исполнении консолидированного бюджета городского округа с внутригородским делением.

Законом субъекта РФ представительные органы муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) могут быть наделены полномочиями органов государственной власти субъектов РФ по установлению дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет субъекта РФ, в бюджеты сельских, городских поселений (внутригородских районов), входящих в состав соответствующих муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением).

Кроме того, Федеральным законом вводятся новые типы местных бюджетов:

бюджеты городских округов с внутригородским делением, бюджеты внутригородских муниципальных образований, бюджеты городских и сельских поселений, бюджеты внутригородских районов вошли в состав местных бюджетов, общей структуры бюджетной системы, а бюджет городского округа с внутригородским делением и свод бюджетов внутригородских районов, входящих в состав городского округа с внутригородским делением (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), образуют консолидированный бюджет городского округа с внутригородским делением.

Федеральным законом предусматриваются переходные положения при формировании бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов в части применения отдельных положений БК РФ:

- приостанавливается до 1 января 2016 года требование о не снижении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от налогов и сборов в течение трех лет с момента вступления в силу закона субъекта РФ о сроке составления и утверждения бюджетов муниципальных районов и городских округов и (или) об установлении единых

нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов (п. 1.1. ст. 58 БК РФ);

- приостанавливается на 2015 год в рамках формирования проекта бюджета субъекта Российской Федерации и его исполнения запрет на изменение дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц и размеров дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) (ст. 137-138 БК РФ);

- приостанавливается до 1 января 2016 года ограничение на объем иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации в части дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов (статья 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации - объем иных межбюджетных трансфертов, в том числе в форме дотаций не может быть более 10% от общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций).

Органам государственной власти субъектов РФ предусматривается возможность пересматривать размеры единых нормативов отчислений в местные бюджеты от федеральных и региональных налогов, зачисляемых в бюджет субъекта РФ, при принятии законодательных решений как федерального, так и регионального уровня о перераспределении полномочий (вопросов местного значения) и доходов бюджетов между публично-правовыми образованиями.

Уточняется редакция пункта 3.1 статьи 58 БК РФ, предусматривающая взаимосвязь между установлением субъектом РФ дифференцированных нормативов отчислений от акцизов на нефтепродукты в местные бюджеты и решением муниципальным образованием вопросов местного значения в сфере дорожной деятельности.

Таким образом, действующие нормы БК РФ дополняются положениями, в соответствии с которыми формируется система местных бюджетов, в состав которой войдут бюджеты городских округов с внутригородским делением, бюджеты внутригородских муниципальных образований, бюджеты городских и сельских поселений, бюджеты внутригородских районов.

Для новых типов муниципальных образований (городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов) определяются налоговые и неналоговые источники доходов и принцип выравнивания их бюджетной обеспеченности, создаются механизмы правового регулирования формирования бюджетов муниципальных образований с учетом изменений в законодательстве о местном самоуправлении в части дополнения новыми типами муниципальных образований.

Следует отметить, что вступление в силу Федерального закона потребует внесения корреспондирующих изменений в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части закрепления новых типов местных бюджетов.

Внесение изменений в муниципальные правовые акты городского округа Самара, в том числе в Устав городского округа Самара и Положение

«О бюджетном устройстве и бюджетном процессе городского округа Самара», утвержденное Решением Думы городского округа Самара от 27.12.2007 № 516, в целях их приведения в соответствие с Федеральным законом, потребуется только после принятия Закона Самарской области о преобразовании городского округа Самара в городской округ Самара с внутригородским делением.

1.12. Постановление Правительства РФ от 19.11.2014г. № 1222 «О дальнейшем развитии единой системы межведомственного электронного взаимодействия»

Вступило в силу с 02.12.2014г.

В соответствии с данным Постановлением Правительства РФ:

1) установлено, что межведомственное электронное взаимодействие между федеральными органами исполнительной власти, государственными внебюджетными фондами, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями, многофункциональными центрами, иными органами и организациями осуществляется с использованием программных и технических средств, разрабатываемых в соответствии с техническими требованиями к взаимодействию информационных систем в единой системе межведомственного электронного взаимодействия, утвержденными Министерством связи и массовых коммуникаций РФ, обеспечивающих возможность доступа через систему взаимодействия к их информационным системам (далее - электронные сервисы) и (или) единого документированного способа с использованием технологии очередей электронных сообщений, обеспечивающей взаимодействие программ в асинхронном режиме, не требующей установки между ними прямой связи и гарантирующей получение передаваемых электронных сообщений (далее - единый электронный сервис);

2) органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления с 1 января 2017 г. рекомендовано:

- не осуществлять разработку электронных сервисов;
- осуществлять межведомственное электронное взаимодействие с использованием единого электронного сервиса и (или) электронных сервисов.

1.13. Постановление Правительства РФ от 27.11.2014г. №1244 «Об утверждении Правил выдачи разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности»

Вступит в силу с 01.03.2015г.

Данное Постановление Правительства РФ принято в соответствии с пунктом 1 статьи 39.34 Земельного кодекса РФ, согласно которому разрешение на использование земель или земельного участка, находящихся в государственной

или муниципальной собственности, выдается в порядке, установленном Правительством РФ.

Постановлением Правительства РФ утверждены Правила выдачи разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности (далее – Правила).

Такое разрешение выдается на использование земель в следующих целях:

- проведение инженерных изысканий либо капитального или текущего ремонта линейного объекта на срок не более одного года;
- строительство временных или вспомогательных сооружений (включая ограждения, бытовки, навесы), складирования строительных и иных материалов, техники для обеспечения строительства, реконструкции линейных объектов федерального, регионального или местного значения на срок их строительства, реконструкции;
- осуществление геологического изучения недр на срок действия соответствующей лицензии;
- сохранение и развитие традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности лицам, относящимся к таким народам.

Заявление о выдаче разрешения (далее - заявление) подается физическим или юридическим лицом (далее - заявитель) либо представителем заявителя в исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, уполномоченный на предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности (далее - уполномоченный орган).

В заявлении должны быть указаны:

- а) фамилия, имя и (при наличии) отчество, место жительства заявителя и реквизиты документа, удостоверяющего его личность, - в случае, если заявление подается физическим лицом;
- б) наименование, место нахождения, организационно-правовая форма и сведения о государственной регистрации заявителя в Едином государственном реестре юридических лиц - в случае, если заявление подается юридическим лицом;
- в) фамилия, имя и (при наличии) отчество представителя заявителя и реквизиты документа, подтверждающего его полномочия, - в случае, если заявление подается представителем заявителя;
- г) почтовый адрес, адрес электронной почты, номер телефона для связи с заявителем или представителем заявителя;
- д) предполагаемые цели использования земель или земельного участка в соответствии с пунктом 1 статьи 39.34 Земельного кодекса РФ;
- е) кадастровый номер земельного участка - в случае, если планируется использование всего земельного участка или его части;
- ж) срок использования земель или земельного участка (в пределах сроков, установленных пунктом 1 статьи 39.34 Земельного кодекса РФ).

К заявлению прилагаются:

а) копии документов, удостоверяющих личность заявителя и представителя заявителя, и документа, подтверждающего полномочия представителя заявителя, в случае, если заявление подается представителем заявителя;

б) схема границ предполагаемых к использованию земель или части земельного участка на кадастровом плане территории с указанием координат характерных точек границ территории - в случае, если планируется использовать земли или часть земельного участка (с использованием системы координат, применяемой при ведении государственного кадастра недвижимости).

К заявлению могут быть приложены:

а) кадастровая выписка о земельном участке или кадастровый паспорт земельного участка;

б) выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

в) копия лицензии, удостоверяющей право проведения работ по геологическому изучению недр;

г) иные документы, подтверждающие основания для использования земель или земельного участка в целях, предусмотренных пунктом 1 статьи 39.34 Земельного кодекса РФ.

В случае если вышеуказанные документы не представлены заявителем, такие документы запрашиваются уполномоченным органом в порядке межведомственного информационного взаимодействия.

Решение о выдаче или об отказе в выдаче разрешения принимается уполномоченным органом в течение 25 дней со дня поступления заявления и в течение 3 рабочих дней со дня принятия указанного решения направляется заявителю заказным письмом с приложением представленных им документов.

Решение о выдаче разрешения должно содержать:

а) указание об обязанности лиц, получивших разрешение, выполнить предусмотренные статьей 39.35 Земельного кодекса РФ требования в случае, если использование земель или земельных участков привело к порче или уничтожению плодородного слоя почвы в границах таких земель или земельных участков;

б) указание о предусмотренной статьей 39.34 Земельного кодекса РФ возможности досрочного прекращения действия разрешения со дня предоставления земельного участка физическому или юридическому лицу и сроки направления уполномоченным органом заявителю уведомления о предоставлении земельного участка таким лицам.

Решение об отказе в выдаче разрешения принимается в случае, если:

а) заявление подано с нарушением требований, установленных Правилами;

б) в заявлении указаны цели использования земель или земельного участка или объекты, предполагаемые к размещению, не предусмотренные пунктом 1 статьи 39.34 Земельного кодекса РФ;

в) земельный участок, на использование которого испрашивается разрешение, предоставлен физическому или юридическому лицу.

В решении об отказе в выдаче разрешения должно быть указано основание отказа.

В случае если заявление подано с нарушением требований, предусмотренных Правилами, в решении об отказе в выдаче разрешения должно быть указано, в чем состоит такое нарушение.

В течение 10 рабочих дней со дня выдачи разрешения уполномоченный орган направляет копию этого разрешения с приложением схемы границ предполагаемых к использованию земель или части земельного участка на кадастровом плане территории в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного земельного надзора.

Вступление в силу Правил потребует принятия Администрацией городского округа Самара соответствующего административного регламента, определяющего процедуру выдачи разрешений на использование земель или земельного участка, находящихся в муниципальной собственности городского округа Самара.

1.14. Распоряжение Правительства РФ от 08.11.2014г. №2242-р «Об утверждении Стратегии развития ипотечного жилищного кредитования в Российской Федерации до 2020 года»

Вступило в силу с 08.11.2014г.

Утвержденная данным Распоряжением Правительства РФ Стратегия развития ипотечного жилищного кредитования в Российской Федерации до 2020 года (далее – Стратегия) разработана в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012г. №600 «О мерах по обеспечению граждан РФ доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», согласно которому в задачи Правительства РФ входят снижение показателя превышения среднего уровня процентной ставки по ипотечному жилищному кредиту; увеличение количества выдаваемых ипотечных жилищных кредитов; обеспечение формирования специальных условий ипотечного кредитования отдельных категорий граждан (молодых семей, работников бюджетной сферы).

Целями настоящей Стратегии являются:

- формирование у участников рынка ипотечного жилищного кредитования единых ориентиров в отношении принципов, ожиданий и долгосрочных перспектив развития этого рынка;
- определение основных долгосрочных целей и задач государственной политики по развитию ипотечного жилищного кредитования до 2020 года;
- определение первоочередных мер и мероприятий, направленных на развитие ипотечного жилищного кредитования.

Стратегией определяется роль органов местного самоуправления на рынке ипотеки и жилищного финансирования, так органы местного самоуправления осуществляют:

- поддержку заемщиков, лишившихся единственного жилья в результате продажи предмета залога, путем создания специализированного (маневренного) жилищного фонда и (или) наемных домов;
- содействие строительству жилья экономического класса и развитию рынка наемного жилья.

Вступление в силу данного Распоряжения Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2. Законодательство Самарской области

2.1. Закон Самарской области от 10.11.2014г. №104-ГД «О памятных датах Самарской области»

Вступил в силу с 11.11.2014г.

Данный Закон Самарской области устанавливает памятные даты Самарской области с учетом сложившихся исторических традиций в их проведении для способствования утверждению в общественном сознании нравственных и духовных ценностей.

Статьей 2 Закона Самарской области установлены следующие памятные даты:

День Самарской губернии – 13 января;

День памяти сотрудников органов внутренних дел Самарской области, погибших при исполнении служебных обязанностей, - 10 февраля;

День открытия губернского земского собрания – 12 марта;

День Самарского знамени – 18 мая;

День Самарской символики – 17 июля;

День особо охраняемых природных территорий в Самарской области – 19 августа;

День народов и национальных культур Самарского края – 12 сентября;

День памяти военного парада в городе Куйбышеве – 7 ноября.

Финансовое обеспечение проведения мероприятий, посвященных памятным датам, в случае, если организатором данных мероприятий являются органы государственной власти Самарской области, осуществляется за счет средств, предусмотренных в законе Самарской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, а также других источников, не запрещенных законодательством.

Финансовое обеспечение проведения мероприятий, посвященных памятным датам, в случае, если организатором данных мероприятий являются общественные объединения, трудовые коллективы, осуществляется за счет источников, не запрещенных законодательством, в том числе за счет средств, предусмотренных в законе Самарской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, в случае установления соответствующего расходного обязательства Самарской области.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.2. Закон Самарской области от 10.11.2014г. №107-ГД «Об установлении единой даты начала применения на территории Самарской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения»

Вступит в силу с 01.01.2015г.

Закон Самарской области принят в связи принятием Федерального закона от 04.10.2014г. № 284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса РФ и признании утратившим силу Закона РФ «О налогах на имущество физических лиц», предусматривающего использование кадастровой стоимости при определении налоговой базы по налогу на имущество физических лиц.

(Справочно: анализ указанного Федерального закона представлен в обзоре законодательства за октябрь 2014г.).

В соответствии с указанным Федеральным законом законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ устанавливает в срок до 1 января 2020 года единую дату начала применения на территории этого субъекта РФ порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Согласно ст.1 Закона предлагается установить 1 января 2015 года, как единую дату начала применения на территории Самарской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

На территории городского округа Самара, в соответствии с Решением Думы г.о.Самара от 24.11.2014г. № 482 «О налоге на имущество физических лиц», установлено, что ставки налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов устанавливаются и применяются с 1 января 2015 года.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.3. Закон Самарской области от 12.11.2014г. №112-ГД «О внесении изменения в статью 14 Закона Самарской области «Об охране окружающей среды и природопользования в Самарской области»

Вступил в силу с 23.11.2014г.

В соответствии с ч.2 ст.14 Закона Самарской области от 06.04.2009г. №46-ГД «Об охране окружающей среды и природопользовании в Самарской области» (далее – ЗСО №46-ГД) особо охраняемая природная территория регионального значения может быть упразднена в случае необратимого разрушения природных комплексов и (или) объектов, в целях охраны которых она образована. Упразднение особо охраняемой природной территории регионального значения по другим основаниям не допускается.

В пояснительной записке к Закону Самарской области указано, что ЗСО №46-ГД не предусмотрено понятие «необратимое разрушение природных комплексов и (или) объектов», в связи с чем отсутствие точного определения указанного понятия может привести к расширительному и произвольному его толкованию при принятии решения в отношении конкретных особо охраняемых природных территорий.

В целях устранения данной неопределенности Законом Самарской области уточнена ч. 2 ст. 14 ЗСО №46-ГД и предусматривает, что особо охраняемая природная территория регионального или местного значения упраздняется только в случае деградации или уничтожения природных объектов в составе соответствующей особо охраняемой природной территории, которые в связи с этим теряют свою ценность и уникальность и не подлежат восстановлению. Упразднение особо охраняемой природной территории регионального или местного значения по другим основаниям не допускается.

Необходимо обратить внимание на следующее.

Законом Самарской области от 13.10.2014г. №98-ГД внесены изменения в ЗСО №46-ГД в части исключения положений, касающихся определения порядка создания и функционирования особо охраняемых природных территорий местного значения. В том числе изменения внесены в ч.2 ст.14 ЗСО №46-ГД в части исключения из нее указания на особо охраняемую природную территорию местного значения.

Однако, данным Законом Самарской области порядок упразднения вновь распространяется и на особо охраняемую природную территорию местного значения.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.4. Закон Самарской области от 12.11.2014г. №114-ГД «О внесении изменений в статьи 1 и 3 Закона Самарской области «О транспортном налоге на территории Самарской области»

Вступит в силу с 23.12.2014г.

Данный Закон Самарской области принят в целях приведения Закона Самарской области от 06.11.2002г. №86-ГД «О транспортном налоге на территории Самарской области» в соответствие с Налоговым кодексом РФ (в ред. Федерального закона от 02.12.2013г. №334-ФЗ), согласно которому с 1 января 2015 года срок уплаты транспортного налога налогоплательщиками, являющимися физическими лицами, определяется в соответствии с Налоговым кодексом РФ, а не законодательными органами субъектов РФ.

В соответствии с Налоговым кодексом РФ законодательные органы субъектов РФ устанавливают порядок и сроки уплаты транспортного налога только в отношении налогоплательщиков, являющихся организациями.

Также согласно Налоговому кодексу РФ срок уплаты физическими лицами транспортного налога установлен не позднее 1 октября года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.5. Закон Самарской области от 12.11.2014г. №115-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Самарской области»

Вступил в силу с 23.11.2014г.

Согласно пояснительной записке, Закон Самарской области принят в целях приведения Закона Самарской области от 07.12.2009г. №138-ГД «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Самарской области» (далее – ЗСО №138-ГД) в соответствие с Федеральным законом от 02.04.2014г. №44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

Данным Законом Самарской области внесены следующие изменения в ЗСО №138-ГД:

1) установлено, что участие граждан в охране общественного порядка осуществляется в формах, установленных Федеральным законом «Об участии граждан в охране общественного порядка»;

2) предусмотрен порядок создания координирующих органов (штабов).

Так, координирующие органы (штабы) – это органы, создаваемые в целях взаимодействия и координации деятельности народных дружин органами государственной власти Самарской области или органами местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области.

В муниципальных образованиях Самарской области штабы создаются по решению органов местного самоуправления в пределах полномочий, предусмотренных уставом муниципального образования.

Начальники штабов, создаваемых органами местного самоуправления, назначаются соответствующими органами местного самоуправления.

Состав штабов формируется из числа работников органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также сотрудников правоохранительных органов и представителей общественных объединений правоохранительной направленности, народных дружин по согласованию с ними.

В муниципальных образованиях состав штабов определяется правовыми актами органов местного самоуправления в пределах полномочий, предусмотренных уставом муниципального образования.

Ведение делопроизводства возлагается на секретаря штаба. Заседания штаба проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в полугодие. Заседание штаба считается правомочным, если на нем присутствует не менее двух третей состава штаба.

Решение штаба принимается простым большинством голосов присутствующих на заседании путем открытого голосования.

3) установлены нормы об удостоверении народного дружинника, отличительной символике народного дружинника, а также ЗСО №138-ГД

дополнен приложениями, предусматривающими описание удостоверения народного дружинника и описание знака народного дружинника.

По вопросу осуществления создания и деятельности народных дружин на территории городского округа Самара необходимо отметить следующее.

Согласно Федеральному закону от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» вопросы оказания поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создания условий для деятельности народных дружин относятся к вопросам местного значения городского округа.

На основании указанной нормы Думой г.о.Самара принято Решение от 04.12.2014 № 491 «Об установлении границ территории, на которой создается общественная организация «Добровольная народная дружина городского округа Самара», устанавливающее границы территории, на которой будет действовать вновь создаваемая общественная организация «Добровольная народная дружина городского округа Самара».

Следует отметить, что действующее в настоящее время Положение «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории городского округа Самара», утвержденное Постановлением Администрации г.о.Самара от 31.08.2011г. № 977, не предусматривает правовое регулирование деятельности народных дружин, в связи с чем его необходимо привести в соответствие с ЗСО №138-ГД.

2.6. Закон Самарской области от 14.11.2014г. №116-ГД «О порядке избрания глав городских округов Самарской области»

Вступил в силу с 27.11.2014г.

Закон Самарской области «О порядке избрания глав городских округов Самарской области» разработан в связи с принятием Федерального закона от 27.05.2014г. № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», в соответствии с которым порядок избрания глав городских округов устанавливается законами субъектов РФ и принимаемыми в соответствии с ними уставами муниципальных образований.

В целях реализации указанных полномочий Законом Самарской области установлен следующий порядок избрания глав городских округов Самарской области: глава городского округа избирается представительным органом из своего состава и исполняет полномочия председателя представительного органа городского округа.

В настоящее время продолжают осуществлять свои полномочия главы городских округов, избранные на муниципальных выборах, в Тольятти, Новокуйбышевске, Похвистнево.

Следует отметить, что ранее порядок избрания главы городского округа Самара из состава представительного органа установлен отдельным Законом

Самарской области (Закон Самарской области от 25.09.2014 № 79-ГД «О порядке избрания главы городского округа Самара Самарской области»), а также в отношении глав муниципальных районов Самарской области (Закон Самарской области от 11.06.2014 № 66-ГД «О порядке формирования органов местного самоуправления муниципальных районов и поселений Самарской области»).

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.7. Закон Самарской области от 14.11.2014г. № 117-ГД «Об установлении правовых основ проведения органами местного самоуправления в Самарской области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»

Вступил в силу с 27.11.2014г. и применяется в отношении городского округа Самара – с 1 января 2015 года.

Закон Самарской области разработан в соответствии со статьями 7 и 46 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», согласно которым муниципальные нормативные правовые акты и проекты муниципальных правовых актов, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат, соответственно, экспертизе и оценке, проводимой органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта РФ.

Законом Самарской области предусматриваются следующие положения.

Оценка регулирующего воздействия проводится разработчиком проекта муниципального нормативного правового акта и уполномоченным органом в порядке, предусмотренном муниципальными нормативными правовыми актами.

В целях проведения оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта Закон Самарской области предусматривает разделение проектов муниципальных нормативных правовых актов на 3 категории в зависимости от степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в них, а именно на имеющие высокую, среднюю и низкую степени регулирующего воздействия с одновременным закреплением критериев для возможности отнесения проекта нормативного правового акта к той или иной вышеуказанной категории.

В зависимости от степени регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта предусматривается возможность закрепления в муниципальных нормативных правовых актах, устанавливающих

порядок проведения оценки регулирующего воздействия, различных сроков, в течение которых разработчиком проекта муниципального нормативного правового акта принимаются предложения по нему от участников публичных консультаций.

Для проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов установлены следующие этапы:

а) проведение разработчиком проекта муниципального нормативного правового акта публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта;

б) подготовка разработчиком проекта муниципального нормативного правового акта отчета о проведении оценки регулирующего воздействия;

в) подготовка уполномоченным органом заключения об оценке регулирующего воздействия.

Для проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов установлены следующие этапы:

а) проведение уполномоченным органом публичных консультаций по муниципальному нормативному правовому акту;

б) подготовка уполномоченным органом отчета о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта.

Следует отметить, что до принятия данного Закона Самарской области Правовым управлением проведен анализ проекта закона Самарской области и подготовлена справка (от 15.08.2014г. вх.№7498). В Администрацию городского округа Самара направлены замечания и предложения по проекту закона Самарской области с последующим направлением их в Самарскую Губернскую Думу.

Также, в настоящее время между Думой городского округа Самара и Администрацией городского округа Самара ведется переписка по вопросу разработки проекта постановления Администрации городского округа Самара «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов городского округа Самара, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы нормативных правовых актов городского округа Самара, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

2.8. Постановление Правительства Самарской области от 14.11.2014г. № 692 «Об утверждении Стратегии действий в интересах детей в Самарской области на 2014-2017 годы»

Вступило в силу с 29.11.2014г.

Данное Постановление Правительства Самарской области принято в целях реализации Указа Президента РФ от 01.06.2012г. №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», согласно которому органам государственной власти субъектов РФ рекомендовано утвердить региональные стратегии (программы) действий в интересах детей.

В связи с этим, Постановлением Правительства Самарской области утверждена Стратегия действий в интересах детей в Самарской области на 2014-2017 годы (далее – Стратегия).

В Стратегии отражены:

- основные проблемы в сфере детства;
- ключевые принципы Стратегии;
- основные направления Стратегии.

Так, реализацию Стратегии предусматривается осуществлять по следующим основным направлениям:

- семейная политика детствосбережения;
- доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие и информационная безопасность детей;
- здравоохранение, дружественное к детям, и здоровый образ жизни;
- равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства;
- создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к ребенку правосудия;
- дети – участники реализации Стратегии.

Следует отметить, что согласно пункту 2 Постановления Правительства Самарской области органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Самарской области рекомендовано в срок до 1 декабря 2014 года разработать и утвердить стратегии действий в интересах детей на территории городских округов и муниципальных районов в Самарской области на 2014-2017 годы.