

ОБЗОР № 1
федерального и областного законодательства
за январь 2013 года

1. Федеральное законодательство.

1.1. Постановление Правительства РФ от 17.01.2013г. №6 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения»
Вступило в силу с 31.01.2013г.

Данным Постановлением Правительства РФ утверждены стандарты раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения, которыми устанавливается состав, порядок, сроки и периодичность предоставления информации, подлежащей раскрытию юридическими лицами, осуществляющими холодное водоснабжение, водоотведение и (или) горячее водоснабжение с использованием закрытых систем горячего водоснабжения (далее - регулируемые организации), а также органами регулирования тарифов.

В соответствии с данным Постановлением Правительства РФ под раскрытием информации понимается обеспечение доступа неограниченного круга лиц к информации независимо от цели ее получения.

Регулируемыми организациями информация раскрывается путем:

а) обязательного опубликования на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») органа исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов (на официальном сайте органа местного самоуправления поселения или городского округа в случае передачи законом субъекта РФ полномочий по утверждению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения органам местного самоуправления) или на сайте в сети «Интернет», предназначенном для размещения информации по вопросам регулирования тарифов, определяемом Правительством РФ;

б) опубликования на официальном сайте в сети «Интернет» органа исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов и в печатных изданиях, в которых публикуются акты органов местного самоуправления;

в) опубликования по решению регулируемой организации на ее официальном сайте в сети «Интернет»;

г) предоставления информации на безвозмездной основе на основании письменных запросов потребителей товаров и услуг регулируемых организаций (далее - потребители) в порядке, установленном данным Постановлением Правительства РФ.

Постановлением Правительства РФ установлен следующий порядок раскрытия информации.

Органом исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов информация раскрывается путем опубликования официальных материалов органов исполнительной власти субъекта РФ в

официальных печатных изданиях или по решению этого органа на его официальном сайте в сети «Интернет», а также на сайте в сети «Интернет», предназначенном для размещения информации по вопросам регулирования тарифов, определяемом Правительством РФ.

Органом местного самоуправления поселения или городского округа, которому в соответствии с законом субъекта РФ переданы полномочия по утверждению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, информация раскрывается путем опубликования в официальных печатных изданиях, в которых публикуются акты органов местного самоуправления, или по решению этого органа на его официальном сайте в сети «Интернет».

Раскрытие информации путем ее опубликования в сети «Интернет» и взаимодействие органов исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов (органов местного самоуправления поселения или городского округа в случае передачи законом субъекта РФ полномочий по утверждению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения органам местного самоуправления) с регулируемыми организациями при раскрытии информации путем ее опубликования в сети «Интернет» осуществляются в соответствии с регламентом, утверждаемым Федеральной службой по тарифам.

Раскрытие информации на сайтах в сети «Интернет» осуществляется по формам, утверждаемым Федеральной службой по тарифам.

Раскрываемая информация должна быть доступна в течение 5 лет.

Постановлением Правительства РФ установлены стандарты раскрытия информации регулируемыми организациями, осуществляющими холодное водоснабжение, горячее водоснабжение и водоотведение.

Регулируемой организацией подлежит раскрытию информация:

- а) о регулируемой организации (общая информация);
- б) о тарифах на регулируемые товары (услуги);
- в) об основных показателях финансово-хозяйственной деятельности регулируемой организации, включая структуру основных производственных затрат (в части регулируемой деятельности);
- г) об основных потребительских характеристиках регулируемых товаров и услуг регулируемой организации и их соответствии установленным требованиям;
- д) об инвестиционных программах регулируемой организации и отчетах об их реализации;
- е) о наличии (отсутствии) технической возможности подключения к централизованной системе холодного водоснабжения, а также о регистрации и ходе реализации заявок о подключении к централизованной системе холодного водоснабжения;
- ж) об условиях, на которых осуществляется поставка регулируемых товаров (оказание регулируемых услуг), и (или) об условиях договоров о подключении к системе централизованного водоснабжения;
- з) о порядке выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с подключением к централизованной системе холодного водоснабжения;

и) о способах приобретения, стоимости и объемах товаров, необходимых для производства регулируемых товаров и (или) оказания регулируемых услуг регулируемой организацией;

к) о предложении регулируемой организации об установлении тарифов в сфере холодного водоснабжения.

Также разделом 5 Постановления Правительства РФ установлен порядок раскрытия информации по письменным запросам.

Так, информация, подлежащая раскрытию может предоставляться регулируемой организацией потребителю на основании письменного запроса о предоставлении информации.

Предоставление информации по письменному запросу осуществляется в течение 15 календарных дней со дня его поступления путем направления (в письменной форме) в адрес потребителя почтового отправления с уведомлением о вручении или выдачи лично потребителю по месту нахождения регулируемой организации.

Письменный запрос, поступивший в адрес регулируемой организации, подлежит регистрации в день его поступления с присвоением ему регистрационного номера.

В письменном запросе, подписанном потребителем, указываются регулируемая организация, в адрес которой направляется запрос, фамилия, имя, отчество (наименование юридического лица) потребителя, почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, излагается суть заявления, проставляется дата, а также указывается способ получения информации (посредством почтового отправления или выдачи лично потребителю).

Регулируемые организации обязаны вести учет письменных запросов потребителей, а также хранить копии ответов на такие запросы в течение 3 лет.

Помимо вышеуказанного, данным Постановлением Правительства РФ также установлены стандарты раскрытия информации органами регулирования тарифов.

Так, органом исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов или органом местного самоуправления в случае передачи законом субъекта РФ полномочий по утверждению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения органам местного самоуправления подлежит раскрытию следующая информация:

а) наименование органа тарифного регулирования, фамилия, имя и отчество руководителя;

б) перечень организаций, в отношении которых орган тарифного регулирования осуществляет регулирование тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;

в) дата, время и место проведения заседания правления (коллегии) органа тарифного регулирования, на котором планируется рассмотрение дел по вопросам установления тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;

г) принятые органом тарифного регулирования решения об установлении тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения:

д) протокол заседания правления (коллегии) органа тарифного регулирования, оформленный в соответствии с требованиями, установленными основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утверждаемыми Правительством РФ;

е) контактные данные органа тарифного регулирования (место нахождения, почтовый адрес, справочные телефоны, адреса электронной почты, официальный сайт).

В соответствии с п.2 Постановления Правительства РФ Федеральной службе по тарифам в 3-месячный срок необходимо утвердить формы предоставления информации, подлежащей раскрытию, а также правила заполнения таких форм.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.2. Постановление Правительства РФ от 23.01.2013г. №26 «Об утверждении коэффициента индексации с 1 февраля 2013 г. размера страховой части трудовой пенсии по старости и размеров трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца»

Вступило в силу с 01.02.2013г.

В соответствии с данным Постановлением Правительства РФ с 1 февраля 2013 года размер страховой части трудовой пенсии по старости и размеры трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца индексируются с применением коэффициента 1,066.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.3. Основные направления деятельности Правительства РФ на период до 2018 года, утвержденные Председателем Правительства РФ от 31.01.2013г.

Основные направления деятельности Правительства РФ на период до 2018 года определяют цели и приоритеты политики Правительства РФ в области социального и экономического развития на период до 2018 года.

В рамках основных направлений деятельности Правительства РФ приоритетными задачами являются следующие.

1. Повышение национальной конкурентоспособности и производительности труда, создание условий для эффективного развития внутренних и внешних рынков.

В целях реализации данной задачи и во исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012г. №596 «О долгосрочной государственной экономической политике» предстоит обеспечить увеличение производительности труда к 2018 году в 1,5

раза относительно уровня 2011 года и создать к 2020 году не менее 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест.

Основным условием повышения производительности труда является повышение инвестиционной привлекательности российской экономики, базирующейся на совершенствовании институциональной среды, улучшении предпринимательского климата, обеспечении макроэкономической стабильности и снижении инфляции, повышении доступности кредитных ресурсов.

В основных направлениях также указано, что в настоящее время завершается создание законодательной базы, регулирующей формирование обязательных пенсионных накоплений по новым правилам. При этом будет обеспечено право граждан на перераспределение взноса на накопительную часть пенсии. Правительство РФ будет существенно расширять возможности для выгодного и надежного инвестирования указанных средств.

Кроме того, в рамках указанной задачи предстоит завершить разработку планов мероприятий («дорожных карт»), направленных на:

- повышение качества регуляторной среды бизнеса, доступности банковских кредитов и государственных гарантий, повышение доступа к инфраструктуре в сфере теплоснабжения;

- совершенствование налогового администрирования, трудового законодательства, систем защиты прав инвесторов, аккредитации и технического регулирования, фитосанитарного и ветеринарного контроля, а также разрешительных и контрольно-надзорных процедур в части создания и эксплуатации опасных производственных объектов;

- расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к закупкам инфраструктурных монополий и компаний с государственным участием, доступа субъектов среднего предпринимательства к государственному заказу в рамках федеральной контрактной системы;

- развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики;

- создание национальной системы компетенций и квалификаций;

- формирование эффективной системы взаимодействия предпринимателей и органов исполнительной власти.

Также, завершится работа по совершенствованию законодательства, направленная на предотвращение случаев необоснованного возбуждения уголовных дел в отношении лиц, ведущих хозяйственную деятельность. В отношении правоохранительной и судебной практики должна быть исключена односторонняя оценка признаков преступлений экономической направленности, должен быть осуществлен отказ от игнорирования сведений, указывающих на невиновность либо меньшую степень ответственности привлекаемого лица.

Одним из направлений вышеуказанной задачи является развитие конкуренции. Работа по развитию конкуренции будет проводиться в рамках плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», утвержденного распоряжением Правительства РФ от 28.12.2012 г. № 2579-р, который содержит как общесистемные мероприятия на 2013 - 2015 годы, так и отраслевые направления деятельности.

Также в рамках данной задачи в основных направлениях указаны следующие мероприятия.

В целях поддержки науки и технологий будет создана современная система поддержки развития науки и технологий, учитывающая параметры долгосрочного прогноза научно-технологического развития России.

В области науки планируется:

- расширение программной и грантовой форм финансирования исследований;

- формирование сети ведущих университетов, обладающих значительными исследовательскими компетенциями, создание сети национальных исследовательских центров по ключевым направлениям технологического развития;

- внесение изменений в законодательство, обеспечивающих формирование эффективной системы управления правами на интеллектуальную собственность, включая регистрацию результатов интеллектуальной деятельности и их оформление в качестве нематериальных активов.

Приоритетными направлениями поддержки технологического развития станут:

- начало реализации с 2014 года новых федеральных целевых программ «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России», «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России»;

- внедрение новых транспортных (перевозочных) и транспортно-логистических технологий, обеспечивающих повышение качества и доступности транспортных услуг;

- формирование центров глобальной компетенции в обрабатывающей промышленности, сфере интеллектуальных услуг и других секторах экономики;

- иные направления.

Особое внимание будет уделено энергетической инфраструктуре. Должны быть созданы условия для модернизации источников тепловой энергии и тепловых сетей.

Во исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012г. № 603 «О реализации планов (программ) строительства и развития Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов и модернизации оборонно-промышленного комплекса» Правительство РФ обеспечит оснащение Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов современными образцами вооружения, военной и специальной техники с целью доведения их доли к 2020 году до 70 процентов.

В сфере транспортной инфраструктуры будут реализованы инвестиционные проекты и мероприятия государственной программы РФ «Развитие транспортной системы», включая федеральную целевую программу «Развитие транспортной системы России (2010 - 2015 годы)», и других федеральных программ, направленных на расширение пропускной способности наиболее загруженных участков транспортной сети и приведение транспортной инфраструктуры в нормативное и безопасное состояние.

Приоритетами станут развитие региональной авиации, строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования, в том числе в рамках обеспечения планов по развитию городских агломераций и повышению связанности территорий, развитие сети скоростных автомагистралей на условиях государственно-частного партнерства, а также реализация проектов высокоскоростного железнодорожного движения.

В сфере связи и информационных технологий будут реализовываться меры, направленные на устранение «цифрового неравенства»:

- запуск к 2015 году цифрового эфирного вещания на всей территории РФ;
- развитие широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с использованием проводных и беспроводных линий связи различных типов и иные мероприятия.

В сфере развития профессионального образования и рынка квалифицированного труда станет также модернизация системы высшего образования.

В целях повышения качества профессионального образования будет обеспечен переход к современным программам высшего и дополнительного образования, отвечающего требованиям, предъявляемым экономикой и обществом.

Основными направлениями деятельности Правительства РФ в указанной сфере станут:

- реструктуризация сети вузов и реорганизация вузов, потерявших связь с рынком труда и не ведущих научных исследований;
- поддержка проектов модернизации заочного образования, включая масштабные открытые университеты;
- завершение перехода к нормативно-подушевому финансированию программ высшего образования;
- переход к системе «эффективного контракта». Средняя заработная плата преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования достигнет уровня средней заработной платы в соответствующем регионе, а преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования - 200 процентов этого уровня;
- повышение нормативов финансирования образовательных программ высшего образования по инженерным, медицинским и естественно-научным направлениям подготовки (специальностям);
- запуск программы «Глобальное образование», которая обеспечит до 2015 года обучение за рубежом не менее 3 тыс. человек;
- иные мероприятия.

Также, в рамках данного направления будет обеспечено опережающее развитие непрерывного образования. Обучение населения в возрасте 25 - 65 лет по программам дополнительного профессионального образования возрастет с 22 процентов в 2011 году до 49 процентов в 2018 году.

2. Повышение качества и доступности услуг институтов социальной сферы.

В целях решения данной задачи предстоит резко повысить качество институтов социальной сферы, прежде всего социальной защиты, здравоохранения и образования, довести качество их услуг до европейского уровня.

Этому послужит переход к системе «эффективного контракта» - заключение с работниками социальной сферы трудовых договоров, включающих показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых государственных (муниципальных) услуг. Будут созданы условия для увеличения престижа работы в социальной сфере и развития эффективной конкуренции за бюджетное финансирование. Повысится качество и доступность услуг общественного сектора.

Заработная плата школьных учителей, педагогов дополнительного образования, социальных работников, среднего и младшего медицинского персонала повысится до 100 процентов уровня средней заработной платы в соответствующем регионе, а преподавателей университетов, научных работников и врачей - до 200 процентов этого уровня. Вознаграждение руководителей государственных и муниципальных учреждений будет привязано к качеству работы организации и средней заработной плате персонала.

В целях улучшения демографической ситуации будут решаться задачи по сокращению уровня смертности населения, существенному снижению уровня социально значимых заболеваний и повышению уровня рождаемости.

Показатель ожидаемой продолжительности жизни при рождении достигнет в 2018 году 74 лет.

Потребуется принять дополнительные меры, стимулирующие рождение в семьях второго и третьего ребенка.

В сфере охраны здоровья целью станет формирование необходимых условий для сохранения и укрепления здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни. Достижение указанной цели требует формирования здорового образа жизни, обеспечения доступности профилактики, диагностики и лечения заболеваний с использованием современных медицинских технологий, качественных и эффективных лекарственных препаратов и медицинских изделий, а также реализации на предприятиях программ замещения мест с вредными условиями труда.

Будут созданы условия для систематических активных занятий физической культурой и спортом, а также для повышения конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене. При этом уровень обеспеченности спортивными сооружениями в 2018 году возрастет не менее чем в 1,5 раза.

В результате реализации мер, направленных на формирование здорового образа жизни, будет обеспечено снижение потребления алкогольной продукции на 20 процентов, табака - на 25 процентов.

В области модернизации здравоохранения будут реализованы следующие приоритетные меры:

- совершенствование системы обязательного медицинского страхования, реализующей право граждан на выбор врача, медицинской и страховой медицинской организаций;
- развитие амбулаторно-поликлинических учреждений на основе их переоснащения, внедрения стационарозамещающих технологий;
- обеспечение повышения квалификации, проведения аттестации и аккредитации медицинских работников при создании необходимых механизмов мотивации к непрерывному повышению профессиональной подготовки в рамках перехода к системе «эффективного контракта»;
- создание единой государственной информационной системы, внедрение электронной записи к врачу, единой электронной карты, развитие телемедицины;
- развитие механизмов государственно-частного партнерства, привлечение частного капитала для развития инфраструктуры здравоохранения;
- совершенствование организации экстренной медицинской помощи в отдаленных и труднодоступных районах с использованием санитарной авиации и других видов транспорта.

В рамках данной задачи будут реализованы мероприятия по снижению детской смертности, прежде всего в регионах, где такой показатель высок. Продолжится развитие сети перинатальных центров, оснащение родильных домов и детских больниц современным оборудованием.

В сфере дошкольного, общего и дополнительного образования целью будет повышение его качества и доступности независимо от места жительства и социального положения семей.

Будут обеспечены необходимые условия для творческого и спортивного развития детей. К 2018 году исчезнут очереди в детских садах, будет полностью удовлетворена потребность в услугах дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет.

Будет проведена пенсионная реформа, обеспечивающая повышение пенсий, сбалансированное с финансовыми источниками. Рост пенсий в реальном выражении к 2018 году составит по сравнению с 2012 годом 20 - 28 процентов. При этом средний размер трудовой пенсии по старости в 2018 году достигнет уровня не менее 2 прожиточных минимумов пенсионера.

Предусматривается оказание системной поддержки семей, имеющих 3 и более детей, включая введение в регионах ежемесячной денежной выплаты, реализацию мер по улучшению жилищных условий, введение мер, позволяющих обеспечить совмещение семейных обязанностей с профессиональной деятельностью, а также направленных на организацию профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

3. Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ.

В целях решения данной задачи предстоит решить жилищную проблему большинства российских граждан, в значительной степени улучшить комфортность проживания в городах и сельской местности.

Для подавляющего большинства российских семей будет обеспечена доступность качественного жилья.

В целях поддержки платежеспособного спроса на жилье будут реализованы следующие меры:

- создание системы ипотечного жилищного кредитования, доступного для большинства населения;
- формирование рынка арендного жилья;
- поддержка жилищно-строительных кооперативов;
- решение задачи переселения граждан из жилых помещений в многоквартирных домах, признанных в установленном порядке до 1 января 2012 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации;
- реализация программ по содействию в решении жилищных вопросов молодых семей, семей, имеющих 3 и более детей, работников бюджетной сферы (учителей, врачей, молодых ученых);
- завершение программ по обеспечению постоянным и служебным жильем военнослужащих.

Как указано в основных направлениях, важнейшей задачей является повышение качества жилищных и коммунальных услуг. Граждане РФ должны быть удовлетворены как их объемом, так и стоимостью. Правительство РФ сосредоточит усилия на создании нормативной правовой базы и установлении контрольно-надзорных механизмов в этой сфере.

Для решения поставленной задачи предполагается:

- установить стандарты и правила деятельности по управлению многоквартирными домами;
- усилить государственный жилищный надзор;
- ввести целевые показатели надежности, качества и энергетической эффективности коммунальных услуг;
- обеспечить развитие конкуренции в области управления системами коммунальной инфраструктуры.

4. Повышение эффективности государственного управления и качества государственных услуг.

В рамках данной задачи предполагается завершение программы «большой приватизации». Федеральные государственные унитарные предприятия будут в основном преобразованы в акционерные общества, в исключительных случаях - в государственные учреждения. Будет создана эффективная система учета наличия и использования государственного имущества. Получит развитие новая система управления реальными активами, остающимися в собственности государства. В

результате количество акционерных обществ с государственным участием существенно сократится.

Для повышения эффективности деятельности органов государственной власти будет обеспечено:

- внедрение института оценки регулирующего воздействия проектов актов на ранней стадии их разработки;
- завершение внедрения технологий электронного правительства;
- внедрение новых принципов кадровой политики на государственной службе и совершенствование системы оплаты труда государственных служащих, развитие конкурсной системы замещения вакантных должностей в органах государственного управления;
- реализация современных принципов работы контрольных органов, включая введение практики публичной отчетности об итогах проверок и оптимизацию затрачиваемых на их проведение ресурсов;
- запуск системы стратегического планирования, обеспечивающей в том числе координацию приоритетов социально-экономического развития и бюджетной политики в рамках формирования и реализации государственных программ.

Согласно основным направлениям, будет сформирована эффективная система противодействия коррупции. Противодействие коррупции, повышение качества государственного управления и реализация принципов открытости будут осуществлены в том числе за счет:

- создания условий для активного гражданско-общественного контроля над эффективностью государственных расходов и инвестиций с государственным участием;
- реализации механизма общественного мониторинга и контроля за деятельностью органов государственной власти;
- совершенствования контрольно-надзорных функций.

Также в рамках данной задачи, в целях повышения качества государственных услуг будет обеспечено создание центров предоставления государственных услуг по принципу «одного окна» в каждом городском округе и муниципальном районе. Доступ к получению государственных услуг по принципу «одного окна» получают не менее 90 процентов граждан. При этом время ожидания в очереди при обращении заявителя в орган власти уже в 2014 году не должно превышать 15 минут.

Завершится перевод предоставления государственных услуг в электронный вид.

Будет внедрена система оценки гражданами качества предоставляемых государственных услуг и на этой основе создана система оценки работы государственных и муниципальных органов. В соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012г. №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» к 2018 году уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг должен составить не менее 90 процентов.

5. Обеспечение сбалансированного регионального развития.

В целях решения данной задачи необходимо реализовать следующие мероприятия.

До 2018 года в результате реализации инвестиционных проектов сформировать новые центры социально-экономического развития.

В рамках совершенствования межбюджетных отношений будет обеспечено усиление роли конкуренции территорий как стимула экономического роста. Будут созданы условия для сокращения долговой нагрузки региональных и местных бюджетов, опережающего роста собственных доходных источников регионов и муниципалитетов, в том числе за счет предоставления права регионам перейти к налогообложению недвижимого имущества исходя из кадастровой стоимости начиная уже с 2014 года.

Важным направлением работы Правительства РФ будет совершенствование системы поддержки деятельности муниципальных властей. Собственная доходная база местных бюджетов будет увеличена не менее чем на 7 процентов за счет налогов, передаваемых из других уровней бюджетной системы.

Таким образом, реализация основных направлений деятельности Правительства РФ на период до 2018 года позволит преодолеть ограничения социального и экономического развития и создать условия для устойчивого повышения уровня благосостояния российских граждан.

2. Законодательство Самарской области.

2.1. Закон Самарской области от 29.12.2012г. №140-ГД «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»

Вступил в силу с 19.01.2013г.

Данный Закон Самарской области устанавливает порядок и условия осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, органами исполнительной власти Самарской области и органами местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области в подведомственных им организациях.

В целях реализации данного Закона Самарской области под «ведомственным контролем» понимается деятельность органов исполнительной власти Самарской области и органов местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных им организациях, осуществляемая посредством организации и проведения проверок.

Статьей 4 Закона Самарской области предусматриваются следующие виды проверок: плановые, внеплановые и повторные.

Проверка проводится на основании распоряжения (приказа) руководителя уполномоченного органа.

Плановые проверки проводятся должностными лицами уполномоченного органа в соответствии с ежегодным планом проведения проверок, утверждаемым руководителем уполномоченного органа.

Ежегодный план проведения проверок размещается на официальных сайтах уполномоченных органов в сети Интернет либо доводится до сведения подведомственных организаций иным доступным способом.

Плановые проверки проводятся не реже одного раза в три года.

Внеплановые проверки проводятся должностными лицами уполномоченного органа в случае поступления обращений о нарушении трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в срок не позднее тридцати дней с момента поступления такого обращения.

Повторные проверки проводятся должностными лицами уполномоченного органа в срок не позднее шести месяцев со дня окончания предыдущей проверки в случае, если уполномоченным лицом подведомственной организации не представлен отчет об устранении ранее выявленных нарушений в срок, указанный в акте, оформленном по результатам проведения проверки, либо не заявлено мотивированное ходатайство о продлении указанного срока.

Согласно ст.6 Закона Самарской области установлен срок проведения проверки, который устанавливается в распоряжении (приказе) руководителя уполномоченного органа и не может превышать двадцати рабочих дней. При невозможности завершить проверку в указанный срок, срок проведения проверки может быть продлен по решению руководителя уполномоченного органа, но не более чем на двадцать рабочих дней.

Статьей 7 Закона Самарской области предусмотрено оформление результатов проведения проверки в виде составления акта проверки в двух экземплярах в срок, не превышающий трех рабочих дней после завершения проверки.

По результатам проведения проверки руководитель подведомственной организации обязан устранить выявленные нарушения в срок, указанный в акте проверки. По истечении срока, указанного в акте проверки, руководитель подведомственной организации в двухдневный срок обязан представить отчет об устранении нарушений руководителю уполномоченного органа, осуществляющего ведомственный контроль. К отчету прилагаются копии документов и материалов, подтверждающих устранение нарушений.

Также, руководитель подведомственной организации вправе обжаловать действия (бездействие) должностных лиц уполномоченного органа при проведении проверки в суд в соответствии с законодательством РФ.

Статьей 12 Закона Самарской области предусмотрен порядок представления отчетности о проведении проверок.

Так, уполномоченные органы ведут учет проверок, проводимых в подведомственных организациях.

Уполномоченные органы должны представлять в орган исполнительной власти Самарской области, уполномоченный Правительством Самарской области:

- ежеквартально не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, а также ежегодно не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным годом, информацию о проведении проверок с указанием количества проведенных проверок, их видов, наименований проверенных подведомственных организаций, допущенных нарушений, сведений об устранении (либо о неустранении) выявленных нарушений, а также сведения о лицах, привлеченных к ответственности в результате проведения проверок, с указанием вида ответственности;

- ежегодно не позднее 20 января представляют информацию о количестве подведомственных организаций с указанием наименования, численности работников, местонахождения;

- ежегодно не позднее 1 марта года, следующего за отчетным годом, представляют доклад об осуществлении и эффективности ведомственного контроля для подготовки сводного доклада о состоянии ведомственного контроля.

Следует отметить, что согласно ст. 51 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» органы местного самоуправления, осуществляющие функции и полномочия учредителя, определяют цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, утверждают их уставы, назначают на должность и освобождают от должности руководителей данных предприятий и учреждений, заслушивают отчеты об их деятельности в порядке, предусмотренном уставом муниципального образования.

В соответствии с Уставом городского округа Самара учредителем в отношении муниципальных учреждений и предприятий является Глава городского округа Самара.

В связи с этим, направление письма Главе городского округа Самара о предоставлении информации по реализации норм данного Закона Самарской области требует дополнительного согласования.

2.2. Распоряжение Правительства Самарской области от 18.01.2013г. №10-р «Об утверждении Плана основных мероприятий по проведению в 2013 году в Самарской области Года охраны окружающей среды»

Вступило в силу с 22.01.2013г.

Распоряжение Правительства Самарской области принято в соответствии с Указом Президента РФ от 10.08.2012г. №1157 «О проведении в РФ Года охраны окружающей среды».

Данным Распоряжением утвержден План основных мероприятий по проведению в 2013 году в Самарской области Года охраны окружающей среды.

В соответствии с пунктом 4 Распоряжения Правительства Самарской области органам местного самоуправления муниципальных образований Самарской области рекомендовано осуществлять необходимые мероприятия в рамках проводимого в Самарской области Года охраны окружающей среды.

Так, Планом основных мероприятий предусмотрено участие органов местного самоуправления в следующих мероприятиях.

Наименование мероприятия	Срок проведения	Ответственный исполнитель
Организация и проведение всероссийских дней защиты от экологической опасности на территории Самарской области	Апрель-октябрь 2013 года	Администрации городских округов и муниципальных районов Самарской области (по согласованию)
Проведение XIII городской экологической конференции по направлениям «Экологические возможности родного края» и «Экология»	Апрель, май 2013 года	Департамент благоустройства Администрации г.о. Самара (по согласованию)
Проведение экологических чтений на базе образовательных учреждений муниципальных образований Самарской области, посвященных Году охраны окружающей среды	В течение 2013 года	Администрации городских округов и муниципальных районов Самарской области (по согласованию)
Организация и проведение весеннего и осеннего месячников, экологических акций по очистке и благоустройству территорий водоохранных зон, парков и земель лесного фонда	Март – май, сентябрь-ноябрь 2013 года	Администрации городских округов и муниципальных районов Самарской области (по согласованию)
Проведение конкурса творческих работ на экологическую тематику	В течение 2013 года	Администрации городских округов и муниципальных районов Самарской области (по согласованию)
Слет юных туристов-краеведов «Золотая осень-2013»	Сентябрь 2013 года	Департамент образования Администрации г.о. Самара (по согласованию)
Приобретение и организация работы ЭКОмобиля на территории городского округа Самара	В течение 2013 года	Департамент благоустройства Администрации г.о. Самара (по согласованию)
Экологическая городская акция «Город без пыли»	20 апреля 2013 года	Департамент благоустройства Администрации г.о. Самара (по согласованию)
Проведение природоохранной акции «Чистый лес»	Апрель 2013 года	Администрации городских округов и муниципальных районов Самарской области (по согласованию)
Проведение районных акций по охране и защите птиц	Октябрь 2013 года	Администрации городских округов и муниципальных районов Самарской области (по согласованию)
Проведение природоохранной акции «Весенняя неделя добра»	Май 2013 года	Администрации городских округов и муниципальных районов Самарской области (по

		согласованию)
Проведение районных природоохранных акций по обследованию состояния и обустройству родников, расположенных на территории городских округов и муниципальных районов Самарской области	Март-август 2013 года	Администрации городских округов и муниципальных районов Самарской области (по согласованию)
Проведение экологических сезонов в библиотеках, тематических выставок литературы, посвященных Году охраны окружающей среды	В течение 2013 года	Администрации городских округов и муниципальных районов Самарской области (по согласованию)
Обеспечение функционирования системы сбора у населения и утилизации отработанных ртутьсодержащих компактных энергосберегающих ламп	В течение 2013 года	Администрации городских округов и муниципальных районов Самарской области (по согласованию)
Публикации статей экологической тематики в печатных изданиях муниципальных образований Самарской области	В течение 2013 года	Администрации городских округов и муниципальных районов Самарской области (по согласованию)
Создание и демонстрация видеороликов, репортажей экологической тематики по местным телеканалам муниципальных образований Самарской области	В течение 2013 года	Администрации городских округов и муниципальных районов Самарской области (по согласованию)

Направление письма Главе городского округа Самара по реализации данного Распоряжения требует дополнительного согласования.