

*Информация предоставлена  
Правовым управлением  
аппарата Думы городского округа Самара*

**ОБЗОР № 7  
федерального и областного законодательства  
за июль 2019 года**

***1. Федеральное законодательство***

**1.1. Федеральный закон от 03.07.2019 №157-ФЗ «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния»**

Вступил в силу с 03.07.2019

Данный Федеральный закон устанавливает основания для реализации мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) (далее также - меры государственной поддержки).

Право на меры государственной поддержки имеет гражданин РФ - мать или отец, у которых в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2022 года родились третий ребенок или последующие дети и которые являются заемщиками по ипотечному жилищному кредиту (займу).

При определении права на меры государственной поддержки не учитываются дети, не являющиеся гражданами РФ, а также дети, в отношении которых гражданин (мать или отец), был лишен родительских прав или в отношении которых было отменено усыновление.

Меры государственной поддержки реализуются однократно (в отношении только одного ипотечного жилищного кредита и независимо от рождения детей после реализации мер государственной поддержки) путем полного или частичного погашения обязательств по ипотечному жилищному кредиту (займу) гражданина в размере его задолженности, но не более 450 тысяч рублей. Указанные средства направляются на погашение задолженности по основному долгу, а в случае, если такая задолженность меньше 450 тысяч рублей, оставшиеся средства направляются на погашение процентов, начисленных за пользование этим кредитом (займом).

Реализация мер государственной поддержки осуществляется единым институтом развития в жилищной сфере, определенным Федеральным законом от 13.07.2015 №225-ФЗ «О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», являющимся агентом Правительства РФ по вопросам реализации мер государственной поддержки семей, имеющих

детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам).

Порядок реализации мер государственной поддержки, включающий в себя порядок обращения граждан за их предоставлением, а также перечень документов, необходимых для реализации мер государственной поддержки, определяется Правительством РФ.

### **1.2. Федеральный закон от 03.07.2019 №158-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»**

Вступил в силу с 03.07.2019, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки

Данным Федеральным законом внесены изменения в Налоговый кодекс РФ в части дополнения перечня доходов, освобождаемых от налогообложения доходом, полученным налогоплательщиком при реализации мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в соответствии с Федеральным законом «О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния».

### **1.3. Федеральный закон от 18.07.2019 №184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и признании утратившим силу пункта 16 части 6 статьи 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»**

Вступит в силу с 01.07.2020, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки

Данным Федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в части:

- установления, что принятие органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными органами и организациями, предоставляющими государственные или муниципальные услуги, решений о предоставлении инвалидам мер социальной поддержки, об оказании им государственных или муниципальных услуг, о реализации иных прав инвалидов, предусмотренных законодательством РФ, осуществляется на основании сведений об инвалидности, содержащихся в федеральном реестре инвалидов, а в случае отсутствия соответствующих сведений в указанном реестре - на основании представленных заявителем документов;

- установления, что опознавательный знак «Инвалид», устанавливаемый на транспортных средствах инвалидов, и информация об этих транспортных средствах должна быть внесена в федеральный реестр инвалидов. Такие сведения размещаются в указанном реестре на основании заявления

инвалида (его законного или уполномоченного представителя), поданного в Пенсионный фонд РФ, в том числе с использованием портала государственных или муниципальных услуг или через многофункциональный центр предоставления государственных или муниципальных услуг.

Согласно переходным положениям Федерального закона со дня вступления его в силу устанавливается переходный период сроком на шесть месяцев, в течение которого инвалиду (его законному или уполномоченному представителю) предоставляется возможность подачи заявления для размещения сведений о транспортном средстве, управляемом инвалидом, или транспортном средстве, перевозящем инвалида и (или) ребенка-инвалида, в федеральном реестре инвалидов, а также допускается применение опознавательного знака «Инвалид» для индивидуального использования, который выдается в целях реализации права на бесплатное использование мест для парковки транспортных средств.

#### **1.4. Федеральный закон от 18.07.2019 №186-ФЗ «О внесении изменений в статью 52.1 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»**

Вступил в силу с 29.07.2019

Согласно пояснительной записке принятие данного Федерального закона направлено на совершенствование законодательства в сфере владения, пользования и распоряжения объектами культурного наследия (памятниками истории и культуры) народов Российской Федерации как особым видом недвижимого имущества.

Федеральным законом внесены изменения, в соответствии с которыми федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления включены в перечень организаций, которым могут быть предоставлены в безвозмездное пользование на основании договора безвозмездного пользования объекты культурного наследия, включенные в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ и находящиеся в государственной собственности.

#### **1.5. Федеральный закон от 18.07.2019 №191-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Вступит в силу с 01.10.2019

Данным Федеральным законом Гражданский процессуальный кодекс РФ дополнен новой главой 22.2 «Рассмотрение дел о защите прав и законных интересов группы лиц». Предусматривается, что гражданин или организация вправе обратиться в суд в защиту прав и законных интересов группы лиц при соблюдении следующих условий: имеется общий по отношению к каждому

члену группы лиц ответчик; предметом спора являются общие либо однородные права и законные интересы членов группы лиц; в основании прав членов группы лиц и обязанностей ответчика лежат схожие фактические обстоятельства; использование всеми членами группы лиц одинакового способа защиты своих прав.

Рассмотрение дел о защите прав и законных интересов группы лиц допускается в случае, если ко дню обращения в суд к требованию присоединилось не менее 20 лиц.

Также установлены требования к исковому заявлению группы лиц, положения о ведении дел в суде о защите прав и законных интересов группы лиц, закреплены права лица, присоединившегося к требованию группы лиц, установлен порядок рассмотрения дел о защите прав и законных интересов группы лиц, порядок подготовки названных дел к судебному разбирательству, а также требования к решению суда по делу о защите прав и законных интересов группы лиц.

Также, в новой редакции изложена статья 225.10 Арбитражного процессуального кодекса РФ, регулирующая групповые иски в арбитражном процессе. Установлено, что присоединение к групповому иску производится путем письменного заявления о присоединении соответствующему лицу либо непосредственно в арбитражный суд, если член группы лиц присоединяется к требованию после принятия группового иска к производству. Присоединение к групповому иску возможно до перехода суда к судебным прениям. Такое присоединение также может осуществляться путем заполнения формы, размещенной на сайте арбитражного суда или в системе «Мой арбитр».

#### **1.6. Федеральный закон от 26.07.2019 №199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита»**

Вступил в силу с 06.08.2019, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки

Данным Федеральным законом внесены следующие изменения в Бюджетный кодекс РФ (далее – БК РФ).

1. Из бюджетных полномочий органов власти, в том числе муниципальных образований исключены полномочия по установлению ответственности за нарушение муниципальных правовых актов по вопросам регулирования бюджетных правоотношений.

2. Скорректировано полномочие контрольно-счетных органов по подготовке предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. Согласно внесенным изменениям в БК РФ к полномочиям контрольно-счетных органов относится подготовка предложений по совершенствованию осуществления главными распорядителями

бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета внутреннего финансового аудита.

3. Утратила силу норма, согласно которой главный распорядитель (распорядитель) бюджетных средств в случаях, установленных Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ (местной администрацией), в порядке, установленном финансовым органом, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов РФ, вправе принять решение о передаче:

1) своих бюджетных полномочий получателя бюджетных средств находящимся в его ведении получателям бюджетных средств или Федеральному казначейству (финансовому органу субъекта РФ, муниципального образования);

2) полномочий получателей бюджетных средств, находящихся в ведении главного распорядителя бюджетных средств, другим получателям бюджетных средств, находящимся в его ведении.

4. Установлен порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента, включающий мониторинг качества исполнения бюджетных полномочий, а также качества управления активами, осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

5. Установлено, что по решению Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, местной администрации полномочия соответственно федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местной администрации (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений) по начислению физическим лицам выплат по оплате труда и иных выплат, а также связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы РФ и их перечислению, по ведению бюджетного учета, включая составление и представление бюджетной отчетности, консолидированной отчетности бюджетных и автономных учреждений, иной обязательной отчетности, формируемой на основании данных бюджетного учета, по обеспечению представления такой отчетности в соответствующие государственные (муниципальные) органы могут быть переданы в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством РФ, соответственно Федеральному казначейству, финансовому органу субъекта РФ, финансовому органу муниципального образования.

6. Скорректированы нормы о составлении бюджетной отчетности.

Принятие данного Федерального закона потребует корректировки норм Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе городского округа Самара», утвержденного Решением Думы городского округа Самара от 27.12.2007 №516, и Положения «О Контрольно-счетной палате городского округа Самара», утвержденного Решением Думы от 30.08.2011 №127.

**1.7. Федеральный закон от 26.07.2019 №203-ФЗ «О внесении изменения в статью 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части совершенствования парламентского контроля»**

Вступил в силу с 06.08.2019

Данным Федеральным законом внесены изменения в Бюджетный кодекс РФ в части дополнения его нормой, устанавливающей, что внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета может осуществляться контрольно-счетным органом субъекта РФ в случае заключения соглашения представительным органом муниципального образования с контрольно-счетным органом субъекта РФ о передаче ему полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля и в порядке, установленном законом субъекта РФ, с соблюдением требований Бюджетного кодекса РФ и с учетом особенностей, установленных федеральными законами.

**1.8. Федеральный закон от 26.07.2019 №211-ФЗ «О внесении изменений в главы 21 и 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»**

Вступил в силу с 26.07.2019

Данным Федеральным законом внесены изменения в Налоговый кодекс РФ в части освобождения от налогообложения услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, оказываемых региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами.

К услугам по обращению с твердыми коммунальными отходами относятся услуги, в отношении которых органом исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющим государственное регулирование тарифов, либо органом местного самоуправления, осуществляющим регулирование тарифов (в случае передачи ему соответствующих полномочий законом субъекта РФ), утвержден предельный единый тариф на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами без учета налога.

Указанные изменения подлежат применению налогоплательщиком в течение пяти последовательных календарных лет начиная с года, в котором введен в действие предельный единый тариф на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами без учета налога, вне зависимости от последующего установления органом регулирования тарифов предельного единого тарифа на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами с учетом налога в течение указанного периода.

**1.9. Федеральный закон от 26.07.2019 №214-ФЗ «О внесении изменений в статьи 155 и 162 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях»**

Вступил в силу с 26.07.2019

Согласно внесенным изменениям, Жилищный кодекс РФ дополнен следующими нормами.

Управляющая организация, товарищество собственников жилья либо жилищный кооператив или иной специализированный потребительский кооператив, ресурсоснабжающая организация, региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами, которым в соответствии с настоящим Кодексом вносится плата за жилое помещение и коммунальные услуги, не вправе уступать право (требование) по возврату просроченной задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги третьим лицам, в том числе кредитным организациям или лицам, осуществляющим деятельность по возврату просроченной задолженности физических лиц. Заключенный в таком случае договор об уступке права (требования) по возврату просроченной задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги считается ничтожным.

Данный запрет не распространяется на случай уступки права (требования) по возврату просроченной задолженности по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги вновь выбранной, отобранной или определенной управляющей организации, созданным товариществом собственников жилья либо жилищному кооперативу или иному специализированному потребительскому кооперативу, иной ресурсоснабжающей организации, отобранному региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Каждый собственник помещения в многоквартирном доме самостоятельно исполняет обязанности по договору управления многоквартирным домом, в том числе обязанность по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги, и не отвечает по обязательствам других собственников помещений в данном доме.

**1.10. Федеральный закон от 26.07.2019 №221-ФЗ «О внесении изменения в статью 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Вступил в силу с 06.08.2019

В соответствии с данным Федеральным законом установлена административная ответственность за воспрепятствование работодателем осуществ-

лению работником права на замену кредитной организации, в которую должна быть переведена заработная плата.

За данное правонарушение предусмотрено предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 000 до 20 000 рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 1 000 до 5 000; на юридических лиц - от 30 000 до 50 000 рублей.

**1.11. Федеральный закон от 26.07.2019 №226-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и статью 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

Вступит в силу с 01.09.2019

Согласно внесенным изменениям в Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» органам местного самоуправления муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением предоставлено право на совершение нотариальных действий, предусмотренных законодательством, в случае отсутствия во входящем в состав территории муниципально-го округа, городского округа и не являющемся его административным центром населенном пункте нотариуса, а также на оказание содействия в осуществлении нотариусом приема населения в соответствии с графиком приема населения, утвержденным нотариальной палатой субъекта РФ.

Также, внесены изменения в Основы законодательства РФ о нотариате от 11.02.1993 №4462-1 в части установления права совершать отдельные нотариальные действия должностными лицами местного самоуправления:

- в поселении, в котором нет нотариуса, - главой местной администрации поселения и (или) уполномоченным должностным лицом местной администрации поселения;

- в расположенном на межселенной территории населенном пункте, в котором нет нотариуса, - главой местной администрации муниципального района и (или) уполномоченным должностным лицом местной администрации муниципального района;

- во входящем в состав территории муниципального округа, городского округа населенном пункте, не являющемся его административным центром, в котором нет нотариуса, - уполномоченным должностным лицом местной администрации муниципального округа, городского округа в случае, если такое должностное лицо в соответствии со своей должностной инструкцией исполняет должностные обязанности в данном населенном пункте.

Кроме того, из перечня нотариальных действий, которые вправе совершать должностные лица местного самоуправления, исключено удостоверение завещаний и удостоверение доверенностей на распоряжение недвижимым имуществом.



Нотариальные действия осуществляются только для лиц, зарегистрированных по месту жительства или месту пребывания в данных населенных пунктах.

**1.12. Федеральный закон от 26.07.2019 №228-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»**

Вступил в силу с 06.08.2019

Данным Федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в части уточнения ответственности депутатов, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, представившим недостоверные или неполные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если искажение этих сведений является несущественным. К ним могут быть применены следующие меры ответственности:

- 1) предупреждение;
- 2) освобождение депутата, члена выборного органа местного самоуправления от должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления с лишением права занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий;
- 3) освобождение от осуществления полномочий на постоянной основе с лишением права осуществлять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий;
- 4) запрет занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий;
- 5) запрет исполнять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий.

Порядок принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления указанных мер ответственности определяется муниципальным правовым актом в соответствии с законом субъекта РФ.

**1.13. Федеральный закон от 26.07.2019 №231-ФЗ «О внесении изменения в статью 136 Трудового кодекса Российской Федерации»**

Вступил в силу с 06.08.2019

Согласно внесенным изменениям в Трудовой кодекс РФ срок сообщения работодателю об изменении кредитной организации, в которую должна быть переведена заработная плата работника, увеличен с 5 рабочих дней до 15 календарных дней.

**1.14. Федеральный закон от 26.07.2019 №235-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях»**

Вступил в силу с 06.08.2019

Согласно данному Федеральному закону из Федерального закона от 11.07.2001 №95-ФЗ «О политических партиях» исключена норма, обязывающая политическую партию и ее региональные отделения один раз в три года представлять в федеральный уполномоченный орган или его территориальный орган сведения о количестве выдвинутых политической партией, ее региональными отделениями и иными структурными подразделениями зарегистрированных кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления, а также сведения о зарегистрированных избирательными комиссиями списках кандидатов в депутаты. Указанные сведения представлялись в виде копии протокола о результатах выборов, заверенной избирательной комиссией соответствующего уровня.

При этом, одновременно введена норма, о том, что сведения об участии политической партии, ее региональных отделений и иных структурных подразделений в выборах предоставляются по запросу федерального уполномоченного органа Центральной избирательной комиссией РФ на основе данных, содержащихся в Государственной автоматизированной системе РФ «Выборы».

Согласно пояснительной записке к Федеральному закону наличие в Российской Федерации ГАС «Выборы» позволяет получать вышеназванные сведения без участия в этом процессе самих политических партий, поскольку требуемая информация фиксируется избирательными комиссиями при регистрации кандидатов, утверждении протоколов о результатах выборов и внесении данных сведений в систему ГАС «Выборы».

**1.15. Федеральный закон от 26.07.2019 №245-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части закрепления понятий «социальное предпринимательство», «социальное предприятие»**

Вступил в силу с 26.07.2019

Данным Федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» в части дополнения его нормами, закрепляющими такие понятия как, «социальное предпринимательство» - предпринимательская деятельность, направленная на достижение общественно полезных целей, способствующая решению социальных проблем граждан и общества; и «социальное предприятие» - субъект малого или среднего предпринимательства, осуществляющий деятельность в сфере социального предпринимательства.

Также установлена поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства.

В частности, органы государственной власти и органы местного самоуправления могут оказывать поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства, соответствующую одному или нескольким из условий, установленных данным Федеральным законом.

Оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, признанным социальными предприятиями, осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ и (или) местных бюджетов.

Порядок признания субъекта малого или среднего предпринимательства социальным предприятием определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса.

Оказание поддержки социальным предприятиям может осуществляться в виде:

- 1) обеспечения наличия инфраструктуры поддержки социальных предприятий;
- 2) оказания финансовой поддержки социальным предприятиям (в том числе в рамках предоставления субсидий);
- 3) оказания имущественной поддержки социальным предприятиям (в том числе путем предоставления во владение и (или) в пользование государственного и муниципального имущества на льготных условиях);
- 4) оказания информационной поддержки социальным предприятиям;
- 5) оказания консультационной и методической поддержки социальным предприятиям (в том числе по вопросам привлечения финансирования и участия в закупках товаров, работ, услуг);
- 6) содействия в развитии межрегионального сотрудничества, поиске деловых партнеров, в том числе путем проведения ярмарок, деловых конгрессов, выставок, а также обеспечения участия социальных предприятий в указанных мероприятиях на территориях субъектов РФ и на территориях муниципальных образований;

7) организации профессионального обучения, профессионального образования, дополнительного профессионального образования и содействия в прохождении независимой оценки квалификации работников социальных предприятий в соответствии с законодательством РФ;

8) реализации иных мер (мероприятий) по поддержке социальных предприятий, которые предусмотрены федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными правовыми актами.

### **1.16. Постановление Правительства РФ от 10.07.2019 №875 «О переносе выходных дней в 2020 году»**

Вступило в силу с 23.07.2019

Согласно данному Постановлению Правительства РФ в целях рационального использования работниками выходных и нерабочих праздничных дней, в 2020 году перенесены следующие выходные дни:

- с субботы 4 января на понедельник 4 мая;
- с воскресенья 5 января на вторник 5 мая.

### **1.17. Постановление Правительства РФ от 13.07.2019 №897 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу договорных отношений между собственниками помещений в многоквартирных домах и ресурсоснабжающими организациями»**

Вступило в силу с 31.07.2019

Данным Постановлением Правительства РФ внесены следующие изменения в Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 №354.

1. На управляющую организацию, товарищество или кооператив, осуществляющие управление многоквартирным домом, возложена обязанность по представлению ресурсоснабжающим организациям, приступающим к предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям, сведений, необходимых для начисления платы за коммунальные услуги, не позднее чем за 5 рабочих дней до дня начала предоставления коммунальных услуг. Такие сведения включают в себя: ФИО, контакты, адреса собственников и пользователей жилых помещений; о приборах учета; документы, подтверждающие право собственности на каждое жилое помещение и т.д.

Указанные сведения предоставляются из реестра собственников помещений.

Также, на управляющую организацию, товарищество или кооператив, осуществляющие управление многоквартирным домом, возложены обязанности по заключению с ресурсоснабжающими организациями договоров о приобретении коммунальных ресурсов, потребляемых при использовании и

содержании общего имущества в многоквартирном доме; по осуществлению технического обслуживания внутридомовых инженерных систем; по принятию сообщений потребителей о фактах предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества; по осуществлению контроля качества коммунальных ресурсов и непрерывности их подачи и т.д.

2. Установлена типовая форма договора холодного водоснабжения, горячего водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, газоснабжения, отопления.

3. Установлено, что на платежном документе не допускается размещение рекламы, за исключением социальной рекламы.

На платежном документе допускается размещение справочно-информационных сведений, в том числе о предоставлении коммунальных услуг, включая сведения об изменении законодательства РФ о водоснабжении, водоотведении, электроснабжении, теплоснабжении, газоснабжении, а также об изменении тарифов, нормативов потребления коммунальных услуг.

На платежном документе указывается информация о региональном операторе по обращению с твердыми коммунальными отходами, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы потребителя и находятся места (площадки) их накопления (номера контактных телефонов, адрес сайта в сети Интернет, на котором размещается в том числе информация о графике работы регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами).

## ***2. Законодательство Самарской области***

**2.1. Закон Самарской области от 02.07.2019 №71-ГД «О внесении изменения в Закон Самарской области «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Самарской области»**

Вступил в силу с 13.07.2019

Согласно внесенным изменениям Закон Самарской области от 10.05.1995 №3-ГД «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Самарской области» дополнен новой статьей, устанавливающей, что нормативные правовые акты подлежат обязательному размещению в интегрированном полнотекстовом банке правовой информации (эталонном банке данных правовой информации) «Законодательство России».

Тексты законов и иных нормативных правовых актов Самарской области, размещенные в интегрированном полнотекстовом банке правовой информации «Законодательство России», в «Губернском информационном бюллетене», и тексты нормативных правовых актов Избирательной комиссии Самарской области, опубликованные в журнале «Вестник Избирательной комиссии Самарской области», являются официальными.

## **2.2. Закон Самарской области от 05.07.2019 №74-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по регулированию тарифов на перевозки пассажиров и провоз ручной клади сверх установленных норм внеуличным транспортом по муниципальным маршрутам»**

Вступил в силу с 19.07.2019

Согласно данному Закону Самарской области органы местного самоуправления наделяются следующими отдельными государственными полномочиями:

1) по установлению тарифов на перевозки пассажиров, в том числе школьников (обучающихся в общеобразовательных организациях), студентов (курсантов) профессиональных образовательных организаций, обучающихся по очной форме обучения, и провоз ручной клади сверх установленных норм внеуличным транспортом по муниципальным маршрутам;

2) по возмещению недополученных доходов транспортных организаций, осуществляющих перевозки пассажиров и провоз ручной клади внеуличным транспортом по муниципальным маршрутам, образующихся в связи с применением тарифов, определенных пунктом 1;

3) по контролю за применением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающими услуги по перевозке пассажиров и провозу ручной клади сверх установленных норм внеуличным транспортом по муниципальным маршрутам, тарифов.

Органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок.

## **2.3. Закон Самарской области от 05.07.2019 №75-ГД «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Самарской области»**

Вступил в силу с 19.07.2019

Данным Законом Самарской области внесены изменения в законы Самарской области от 13.03.2001 №19-ГД «О ежемесячной доплате к пенсии лицам, замещавшим государственные должности Самарской области, и пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности государственной службы Самарской области и должности государственной гражданской службы Самарской области» и от 13.03.2001 №20-ГД «О ежемесячной доплате к пенсии лицам, имеющим особые заслуги перед Самарской областью» в части установления, что лица, которые в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года достигнут возраста, дающего право на страховую пенсию по старости в соответствии с законодательством РФ, действовавшим до 1 января 2019 года, имеют право на пенсию за выслугу лет в случае расторжения служебного контракта по инициативе гражданского служащего, либо доплату к страховой пенсии в случае особых заслуг перед Самарской областью, но не более чем за шесть месяцев до достижения установленного указанными законами возраста.

#### **2.4. Закон Самарской области от 05.07.2019 №78-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»**

Вступил в силу с 19.07.2019

Данным Законом Самарской области внесены изменения в Закон Самарской области от 01.11.2007 №115-ГД «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» в части дополнения новой статьей, устанавливающей административную ответственность за неуплату в размере, установленном нормативными правовыми актами, за пользование парковкой (парковочным местом), расположенной на автомобильной дороге общего пользования регионального, межмуниципального, местного значения и используемой в соответствии с нормативным правовым актом на платной основе. За указанное правонарушение предусматривается наложение административного штрафа в размере 1 500 рублей.

Протоколы о данных административных правонарушениях вправе составлять должностные лица административных комиссий.

#### **2.5. Закон Самарской области от 08.07.2019 №84-ГД «О мерах государственной поддержки участников долевого строительства и лиц, обеспечивающих удовлетворение прав требований участников долевого строительства, на территории Самарской области»**

Вступил в силу с 19.07.2019

Данный Закон Самарской области устанавливает меры государственной поддержки:

- 1) пострадавших участников долевого строительства;
- 2) юридических лиц, обеспечивающих удовлетворение прав требований пострадавших участников долевого строительства;
- 3) конкурсных управляющих (внешних управляющих), осуществляющих мероприятия по завершению строительства проблемного объекта в рамках Федерального закона от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Действие данного Закона Самарской области не распространяется на:

1) договоры, по которым застройщиком осуществлена уплата обязательных отчислений (взносов) в компенсационный фонд в соответствии с Федеральным законом от 29.07.2017 №218-ФЗ «О публично-правовой компании по защите прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»;

2) договоры, по которым застройщик застраховал риск ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение им обязательств по передаче объекта долевого строительства участнику долевого строительства по дого-

вору и участник долевого строительства имеет возможность получить возмещение непосредственно в страховой организации;

3) отношения между юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, связанные с инвестиционной деятельностью по строительству (созданию) многоквартирных домов и (или) жилых домов блокированной застройки, состоящих из трех и более блоков;

4) отношения между юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями, возникающие в рамках договоров долевого участия в строительстве или иных инвестиционных договоров;

5) отношения, связанные с привлечением денежных средств граждан для строительства многоквартирных домов и (или) жилых домов блокированной застройки, состоящих из трех и более блоков, осуществленного (осуществляемого) на земельных участках в отсутствие правоустанавливающих документов на земельные участки, за исключением объектов, которые были признаны постановлением Правительства Самарской области от 13.07.2011 №329 проблемными до вступления в силу данного Закона;

6) отношения, связанные с привлечением денежных средств граждан для строительства многоквартирных домов и (или) иных жилых объектов недвижимости, осуществленного (осуществляемого) без разрешения на строительство, за исключением объектов, которые были признаны постановлением Правительства Самарской области от 13.07.2011 №329 проблемными до вступления в силу данного Закона;

7) отношения, связанные с привлечением денежных средств граждан для строительства многоквартирных домов, осуществленного (осуществляемого) на земельных участках, не предназначенных для такого вида строительства, в том числе на земельных участках, предназначенных для индивидуального жилищного строительства;

8) граждан, которым ранее были оказаны меры государственной поддержки в отношении иных жилых помещений;

9) договоры участия в долевом строительстве, по которым приобретались нежилые помещения.

Законом Самарской области установлены порядок и критерии признания объекта проблемным.

Проблемным объектом признается многоквартирный дом и (или) жилой дом блокированной застройки, состоящий из трех и более блоков, расположенный на территории Самарской области и соответствующий одновременно следующим критериям:

1) строительство осуществлялось с привлечением денежных средств граждан на основании договоров участия в долевом строительстве;

2) строительство осуществлялось на земельном участке, предназначенном для такого вида строительства в соответствии с видом разрешенного использования земельного участка;

3) строительство осуществлялось при наличии выданного в соответствии с законодательством РФ разрешения на строительство такого объекта;

4) отсутствует ввод объекта в эксплуатацию;



5) строительство осуществлялось при наличии правоустанавливающих документов на земельный участок, на котором возведен (возводится) такой объект;

6) застройщиком обязательства перед участниками долевого строительства по передаче объекта долевого строительства не исполнены в течение более шести месяцев с даты, установленной в договоре долевого участия в строительстве, или в отношении застройщика введена одна из процедур, применяемых в деле о банкротстве застройщика;

7) отсутствует страхование риска ответственности застройщика за неисполнение или ненадлежащее исполнение им обязательств по передаче такого объекта долевого строительства участнику долевого строительства по договору долевого участия в строительстве;

8) участник долевого строительства не имеет возможности получить возмещение непосредственно в страховой организации ввиду ее ликвидации или введения в отношении нее одной из процедур, применяемых в деле о банкротстве;

9) застройщиком не осуществлена уплата обязательных отчислений (взносов) в компенсационный фонд в соответствии с Федеральным законом от 29.07.2017 №218-ФЗ «О публично-правовой компании по защите прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»;

10) отсутствует вступившее в силу решение суда о сносе такого объекта;

11) отсутствует прирост вложений в незавершенное строительство объекта строительства в течение двух последовательных отчетных периодов или введена в отношении застройщика одна из процедур, применяемых в деле о банкротстве застройщика.

Включение объекта в перечень проблемных объектов, а также его исключение осуществляет Правительство Самарской области по предложению Уполномоченного органа.

Пострадавшим от действий недобросовестного застройщика признается гражданин РФ, соответствующий одновременно следующим условиям:

1) наличие заключенного с недобросовестным застройщиком договора участия в долевом строительстве на приобретение жилого помещения;

2) исполнение им обязательств в соответствии с условиями договора участия в долевом строительстве;

3) заключение договора долевого участия в строительстве и (или) договора уступки прав требования по такому договору до признания объекта проблемным и (или) введения в отношении застройщика одной из процедур, применяемых в деле о банкротстве застройщика;

4) признание гражданина потерпевшим согласно постановлению следователя, дознавателя, судьи или определению суда в соответствии с действующим законодательством РФ (при наличии уголовного дела по факту

нарушения прав и интересов граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и (или) жилых домов блокированной застройки, состоящих из трех и более блоков);

5) отсутствие на момент заключения договора долевого участия в строительстве близкого родства с учредителем недобросовестного застройщика, и (или) лицом, осуществляющим полномочия его единоличного исполнительного органа, и (или) членами коллегиального органа управления недобросовестного застройщика, и (или) членами его коллегиального исполнительного органа;

б) отсутствие оплаты по договору долевого участия в строительстве в виде зачета взаимных требований по договорам поставки и (или) подряда и (или) иным договорам.

Гражданин РФ может быть признан пострадавшим от действий недобросовестного застройщика только в отношении одного жилого помещения на территории Самарской области и только однократно.

К мерам государственной поддержки пострадавших участников долевого строительства относятся:

1) предоставление земельного участка новому застройщику-инвестору в аренду без проведения торгов в соответствии с законодательством Самарской области для реализации масштабного инвестиционного проекта, предусмотренного государственной программой Самарской области и реализуемого в целях обеспечения жилыми помещениями участников долевого строительства объектов, включенных в перечень проблемных, либо пунктом 3.1 части 2 статьи 39.6 Земельного кодекса РФ;

2) предоставление субсидий объединениям участников долевого строительства, новым застройщикам, конкурсному управляющему (внешнему управляющему) для завершения строительства и ввода проблемного объекта в эксплуатацию;

3) предоставление жилых помещений вне проблемного объекта пострадавшим участникам долевого строительства, удовлетворение прав требований которых невозможно в проблемном объекте в связи с нецелесообразностью и (или) невозможностью завершения строительства проблемного объекта;

4) предоставление субсидий местным бюджетам, объединениям участников долевого строительства, новым застройщикам для технологического подключения (присоединения) проблемного объекта к сетям электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения;

5) выплата денежной компенсации пострадавшим участникам долевого строительства, удовлетворение прав требований которых невозможно в проблемном объекте в связи с нецелесообразностью и (или) невозможностью завершения строительства проблемного объекта;

б) предоставление субсидий новому застройщику на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях на цели завершения строительства проблемного объекта;

7) предоставление субсидий новому застройщику, объединению участников долевого строительства на возмещение затрат на внесение арендной платы за земельный участок под проблемным объектом;

8) установление с момента принятия застройщиком обязательств по завершению строительства проблемного объекта понижающих коэффициентов при расчете арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной и (или) муниципальной собственности либо право собственности на которые не разграничено и заняты такими объектами;

9) возмещение расходов новому застройщику, объединениям граждан на проведение обследования технического состояния проблемного объекта, составление и государственную экспертизу документации, определяющей сметную стоимость завершения строительства проблемного объекта;

10) предоставление пострадавшим участникам долевого строительства земельных участков в собственность бесплатно в соответствии с Законом Самарской области «О земле»;

11) завершение строительства проблемного объекта специализированной некоммерческой организацией, обеспечивающей завершение строительства таких объектов и созданной Правительством Самарской области;

12) иные меры поддержки, не запрещенные действующим законодательством.

Также, согласно переходным положениям данного Закона Самарской области установлено, что Закон Самарской области от 16.03.2007 №13-ГД «О мерах по защите прав участников долевого строительства многоквартирных домов (обманутых дольщиков) на территории Самарской области» применяется исключительно в отношении пострадавших граждан, включенных в реестр участников долевого строительства многоквартирных домов (обманутых дольщиков) на территории Самарской области в соответствии с Правилами ведения реестра участников долевого строительства многоквартирных домов (обманутых дольщиков) на территории Самарской области, утвержденными постановлением Правительства Самарской области от 25.04.2007 №55.

## **2.6. Закон Самарской области от 08.07.2019 №86-ГД «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Самарской области»**

Вступил в силу с 19.07.2019

Согласно нормам Закона Самарской области «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Самарской области» (далее – Закон) целью государственной поддержки территориального общественного самоуправления является создание благоприятных условий и стимулов для развития территориального общественного самоуправления как одной из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления на территории Самарской области.

Законом определены следующие полномочия органов власти Самарской области в сфере государственной поддержки территориального общественного самоуправления:

1) Самарская Губернская Дума:

- принимает законы Самарской области в сфере государственной поддержки территориального общественного самоуправления;

- утверждает в составе бюджета Самарской области расходы на реализацию мероприятий в сфере государственной поддержки территориального общественного самоуправления;

- осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законов Самарской области в сфере государственной поддержки территориального общественного самоуправления;

- осуществляет иные полномочия;

2) Правительство Самарской области:

- определяет приоритеты в осуществлении государственной политики в сфере государственной поддержки территориального общественного самоуправления;

- определяет уполномоченный в сфере государственной поддержки территориального общественного самоуправления орган исполнительной власти Самарской области;

- осуществляет в пределах своих полномочий нормативное правовое регулирование в сфере территориального общественного самоуправления;

- оценивает эффективность расходования средств бюджета Самарской области, предоставляемых для государственной поддержки территориального общественного самоуправления;

- ежегодно в срок до 1 апреля текущего года направляет в Самарскую Губернскую Думу, в органы местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области, средства массовой информации доклад о состоянии, проблемах и перспективах развития территориального общественного самоуправления, об эффективности мер государственной поддержки территориального общественного самоуправления, подготовленный уполномоченным органом, и организует его размещение на официальном сайте Правительства Самарской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

- осуществляет иные полномочия.

В целях повышения эффективности взаимодействия органов государственной власти Самарской области, органов местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области, органов территориального общественного самоуправления по вопросам развития территориального общественного самоуправления создается Совет по территориальному общественному самоуправлению при Губернаторе Самарской области (далее - Совет).

Совет является постоянно действующим совещательным органом.

В состав Совета входят представители органов исполнительной власти Самарской области, депутаты Самарской Губернской Думы, представители

органов местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Самарской области», территориального общественного самоуправления, общественности.

Положение о Совете и его состав утверждаются правовым актом Губернатора Самарской области.

К полномочиям Совета относятся:

1) разработка предложений и рекомендаций по развитию территориального общественного самоуправления, проектов нормативных правовых актов Самарской области по вопросам территориального общественного самоуправления;

2) разработка предложений по совершенствованию взаимодействия между органами государственной власти Самарской области, органами местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области, органами территориального общественного самоуправления и населением Самарской области;

3) разработка предложений по совершенствованию федерального законодательства в сфере территориального общественного самоуправления.

Законом предусматриваются формы государственной поддержки территориального общественного самоуправления в Самарской области:

1) информационная поддержка;

2) консультационная поддержка;

3) методическая поддержка;

4) организационная поддержка;

5) иные формы поддержки, в том числе финансовая и имущественная, в соответствии с нормативными правовыми актами Самарской области.

Органы местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области вправе оказывать поддержку территориальному общественному самоуправлению и содействовать его развитию.

С этой целью в соответствии с законодательством РФ, законодательством Самарской области и муниципальными правовыми актами органы местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области в пределах своих полномочий могут разрабатывать и реализовывать за счет средств местных бюджетов собственные формы и способы поддержки территориального общественного самоуправления и содействия его развитию.

## **2.7. Распоряжение Правительства Самарской области от 24.07.2019 №705-р «Об организации Всероссийской переписи населения 2020 года на территории Самарской области»**

Вступило в силу с 25.07.2019

Данное Распоряжение Правительства Самарской области принято в соответствии с Федеральным законом от 25.01.2002 №8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения», распоряжением Правительства РФ от 04.11.2017 №2444-р, Законом Самарской области от 05.07.2010 №75-ГД «О наделении

органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения», которое определяет перечень рекомендаций органам власти Самарской области по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года на территории Самарской области.

В частности, органам местного самоуправления муниципальных образований на территории Самарской области рекомендовано:

1) Создать до 1 января 2020 года комиссии городских округов и муниципальных районов, сельских и городских поселений, внутригородских районов городского округа Самара и городского округа Тольятти по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения 2020 года на территории Самарской области.

2) Выполнить следующие первоочередные подготовительные мероприятия:

- выявить до 1 августа 2019 года, установить до 1 июля 2020 года недостающие и заменить устаревшие указатели с названиями улиц, номерами домов, номерами квартир в городских и сельских населенных пунктах, расположенных на территории соответствующих муниципальных образований Самарской области;

- организовать ежеквартальные проверки полноты и правильности заполнения документов похозяйственного учета;

- уточнить перечни и границы муниципальных образований и населенных пунктов Самарской области;

- не проводить в 2020 году муниципальных и административно-территориальных преобразований.

3) Обеспечить представление Территориальному органу Федеральной службы государственной статистики по Самарской области необходимых для подготовки и проведения на территории Самарской области Всероссийской переписи населения 2020 года схематических планов городских и сельских населенных пунктов с численностью населения 500 человек и более, схематических карт административных районов.

4) Оказывать содействие Территориальному органу Федеральной службы государственной статистики по Самарской области:

а) в привлечении граждан, проживающих на территории соответствующих муниципальных образований Самарской области, к сбору сведений о населении;

б) в предоставлении на безвозмездной основе:

- охраняемых помещений, оборудованных мебелью, средствами связи и пригодных для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору сведений о населении;

- охраняемых помещений для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения;

- необходимых транспортных средств, средств связи;

в) в предоставлении специально оборудованных мест для размещения печатных агитационных материалов, касающихся Всероссийской переписи населения 2020 года;

г) в предоставлении (при наличии технической возможности) в помещениях многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг Самарской области стационарных мест для размещения переписных участков, оборудованных средствами связи, в том числе с доступом в Интернет.

5) При подготовке проектов местных бюджетов предусмотреть средства на финансирование расходов, связанных с обеспечением охраняемыми помещениями, оборудованными мебелью, средствами связи и пригодными для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору сведений о населении; охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения; с предоставлением необходимых транспортных средств, средств связи в пределах средств, предоставляемых из федерального бюджета и областного бюджета в соответствии с законодательством РФ.