

**ОБЗОР № 4**  
**федерального и областного законодательства**  
**за апрель 2013 года**

***1. Федеральное законодательство.***

**1.1. Федеральный закон от 05.04.2013г. №38-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс РФ и Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»**

Вступил в силу с 19.04.2013г.

Данным Федеральным законом внесены следующие изменения в Жилищный кодекс РФ.

В соответствии с частью 13 статьи 161 Жилищного кодекса РФ орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством РФ, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом в течение десяти рабочих дней со дня выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию указанного дома. В связи с внесенными изменениями предлагается изменить данные сроки, предусмотрев, что орган местного самоуправления в течение десяти рабочих дней с момента выдачи разрешения на ввод многоквартирного дома в эксплуатацию объявляет о проведении открытого конкурса и проводит данный конкурс не позднее сорока дней со дня объявления о проведении конкурса.

Согласно пункту 6 части 2 статьи 153 Жилищного кодекса РФ обязанность по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги возникает у лица, принявшего от застройщика (лица, обеспечивающего строительство многоквартирного дома) после выдачи ему разрешения на ввод многоквартирного дома в эксплуатацию помещения в данном доме по передаточному акту или иному документу о передаче, с момента такой передачи. Следовательно, данные лица несут бремя расходов по содержанию, ремонту и коммунальному обслуживанию квартир в многоквартирном доме до момента оформления в установленном порядке права собственности на помещения в таком доме. Согласно пояснительной записке, в этой связи внесены изменения и дополнения в часть 14 статьи 161 и часть 2 статьи 162 Жилищного кодекса РФ, в соответствии с которыми в случае проведения открытого конкурса, договор управления многоквартирным домом заключается с управляющей организацией, победившей в конкурсе, и лицами, указанными в пункте 6 части 2 статьи 153 Жилищного кодекса РФ.

Также в связи с изменениями, дополнена статья 162 Жилищного кодекса РФ частью 1.1, которая предусматривает, что в случае, предусмотренном вышеуказанной частью 13 статьи 161 Жилищного кодекса РФ, с каждым лицом, принявшим от застройщика (лица, обеспечивающего строительство многоквартирного дома) после выдачи ему разрешения на ввод многоквартирного дома в эксплуатацию помещения в данном доме по передаточному акту или иному документу о передаче, заключается договор управления многоквартирным домом. При этом такие лица выступают в качестве одной стороны заключаемого

договора, если они составляют более чем пятьдесят процентов от их общего числа.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

**1.2. Федеральный закон от 05.04.2013г. №40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ»**

Вступил в силу с 08.04.2013г., за исключением положений, вступающих в силу в иные сроки.

Данным Федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» (далее – ФЗ) в части:

- сокращения с 20 до 10 дней сроков осуществления избирательных действий: составление списков избирателей, выдача открепительных удостоверений, проведение досрочного голосования;

- дополнения ст.18 ФЗ, устанавливающей порядок образования (определения) избирательных округов, округа референдума, пунктом 7.1., предусматривающим, что в случае, если схема одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов не может быть применена при проведении выборов в связи с изменением положений конституции (устава) субъекта РФ, закона субъекта РФ, устава муниципального образования, устанавливающих соответственно число депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, представительного органа муниципального образования и (или) вид избирательной системы, применяемой на соответствующих выборах, а также в связи с изменением границ муниципального образования, законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ, представительный орган муниципального образования вправе по представлению организующей выборы избирательной комиссии утвердить новую схему одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов не позднее чем через 30 дней со дня вступления в силу соответствующих положений конституции (устава) субъекта РФ, закона субъекта РФ, устава муниципального образования. Если соответствующий законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ, представительный орган муниципального образования не утвердит новую схему одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов в указанный срок, в том числе в связи с отсутствием законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, представительного органа муниципального образования, такая схема утверждается организующей выборы избирательной комиссией не позднее чем через 10 дней по истечении указанного срока.

- дополнения перечня полномочий избирательной комиссии субъекта полномочием по установлению единой нумерации избирательных участков на территории субъекта РФ;

- возложения, в том числе и на участковую комиссию, действующую в границах муниципального образования, полномочий избирательной комиссии муниципального образования (до внесения изменений в ФЗ такие полномочия могли быть возложены на территориальную комиссию);

- дополнения положением о том, что протокол об итогах голосования может быть составлен также в электронном виде;

- исключения регулирования норм, предусматривающих продление или сокращение сроков полномочий органов местного самоуправления в целях совмещения дня голосования:

- на выборах в органы местного самоуправления с днем голосования на выборах в органы местного самоуправления муниципальных образований, вновь образованных в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;

- на выборах в органы местного самоуправления муниципальных образований в субъекте РФ;

- на выборах в органы местного самоуправления одного и того же муниципального образования;

- на выборах в органы местного самоуправления с днем голосования на выборах в органы государственной власти субъекта РФ.

Также изменения внесены в Федеральный закон от 02.10.2012г. №157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», которым предусматриваются переходные положения по проведению избирательных действий в связи с введением единого дня голосования, в части:

- изменения срока утверждения первой схемы одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов – не позднее чем за шесть месяцев до ближайшего дня голосования на соответствующих выборах. Также данная норма дополнена положением, предусматривающим, что если соответствующий законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ, представительный орган муниципального образования не утвердят в указанный срок схему одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов, то такая схема утверждается организующей соответствующие выборы избирательной комиссией не позднее чем за десять дней до истечения срока назначения соответствующих выборов.

- изменения срока представления избирательной комиссией схемы одномандатных и (или) многомандатных избирательных округов на утверждение в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ, представительный орган муниципального образования (срок представления составлял - не позднее 1 июня года, предшествующего году назначения соответствующих выборов, а в связи с внесенными изменениями – не позднее 1 декабря).

Следует отметить, что анализ Федерального закона от 02.10.2012г. №157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» проводился в обзоре законодательства за октябрь 2012 года.

16 мая 2013 года подготовлена и представлена таблица мероприятий по срокам совершения избирательных действий в связи с изменением законодательства о выборах.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

### **1.3. Федеральный закон от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

Вступит в силу с 01.01.2014г.

Данный Федеральный закон (далее – ФЗ) полностью заменяет действующий Федеральный закон от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ №94-ФЗ), который с 01.01.2014г. утратит силу.

ФЗ регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся:

- 1) планирования закупок товаров, работ, услуг;
- 2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 3) заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени РФ, субъекта РФ или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом;
- 4) особенностей исполнения контрактов;
- 5) мониторинга закупок товаров, работ, услуг;
- 6) аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- 7) контроля за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В ФЗ предусмотрено:

- 1) размещение на официальном интернет-сайте для неограниченного доступа не только информации о проведении процедур, но и планов закупок, результатов аудита контракта. Публикации подлежат все существенные действия заказчика: обоснование цены контракта, выбор процедуры закупки, изменение или расторжение контракта.

Также ФЗ предусмотрено, что муниципальные образования вправе создавать муниципальные информационные системы в сфере закупок, требования к которым устанавливаются Правительством РФ. Порядок функционирования и использования муниципальных информационных систем устанавливается актами местных администраций.

2) введение понятия «планирование закупок». В планы закупок включаются:

- идентификационный код закупки;
- цель осуществления закупки;
- наименование объекта и (или) наименования объектов закупки и описание таких объекта и (или) объектов закупки, а также объем закупаемых товара, работы или услуги;
- объем финансового обеспечения для осуществления закупки;
- сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;
- обоснование закупки;
- информация о закупках товаров, работ, услуг, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также предназначены для проведения научных исследований, экспериментов, изысканий, проектных работ (в том числе архитектурно-строительного проектирования);
- информация об обязательном общественном обсуждении закупки товара, работы или услуги.

Также ФЗ установлено, что местными администрациями может быть определена дополнительная информация, включаемая в планы закупок для муниципальных нужд.

Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для муниципальных нужд устанавливается местной администрацией с учетом требований, установленных Правительством РФ.

3) введение института контрактной службы заказчиков - подразделения, отвечающего за реализацию всего цикла закупок. Сотрудники контрактной службы несут персональную ответственность за соблюдение требований, предусмотренных законопроектом, и достижение поставленных задач в результате исполнения контракта;

4) установление запрета на заключение контракта с единственным поставщиком в случае, если процедура не состоялась. Для таких ситуаций предусмотрено использование упрощенной короткой процедуры запроса предложений;

5) введение антидемпинговых мер, а именно установление обязанности участника размещения заказа при представлении заявки, содержащей предложение о цене контракта на 25 или более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, представить расчет предлагаемой цены контракта и ее обоснование;

б) введение процедуры изменения и расторжения контракта.

7) введение понятий «аудит в сфере закупок» и «контроль в сфере закупок».

Аудит может осуществляться контрольно-счетными органами муниципальных образований. Контроль в сфере закупок может осуществляться органом местного самоуправления городского округа, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, путем проведения плановых и внеплановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб и иных субъектов, предусмотренных в законопроекте.

8) введение института «общественного контроля», осуществляемый гражданами, общественными объединениями, объединениями юридических лиц в целях соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Подробный анализ данного ФЗ будет отражен дополнительно в справке Правового управления.

#### **1.4. Федеральный закон от 05.04.2013г. №45-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»**

Вступил в силу с 19.04.2013г.

В соответствии с абз.3 ч.2 ст.1 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» действие данного Федерального закона не распространяется на граждан РФ (иностранцев граждан и лиц без гражданства), лишенных родительских прав. Данный абзац дополнен положением, что также действие закона не распространяется и на лиц, ограниченных в родительских правах, за исключением случаев назначения и выплаты пособия по беременности и родам, единовременного пособия женщине, вставшей на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, и единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

#### **1.5. Федеральный закон от 05.04.2013г. №46-ФЗ «О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «О ветеранах» и статью 154 Федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты РФ и признании утратившими силу некоторых законодательных актов РФ в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»**

Вступит в силу с 01.07.2013г.

Данным Федеральным законом предлагается введение единого образца бланка удостоверения, на основании которого члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых

действий, смогут реализовать свое право на меры социальной поддержки, предусмотренные Федеральным законом «О ветеранах».

Также изменения вносятся в ч.8 ст.154 Федерального закона от 22.08.2004г. №122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты РФ и признании утратившими силу некоторых законодательных актов РФ в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» устанавливающей, что проживающим на территории РФ бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны, признанным инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий), предоставляются ежемесячные денежные выплаты, меры социальной поддержки и льготы, установленные для инвалидов Великой Отечественной войны. Остальным бывшим несовершеннолетним узникам фашизма предоставляются ежемесячные денежные выплаты, меры социальной поддержки и льготы, установленные для участников Великой Отечественной войны из числа военнослужащих.

Данная норма дополняется положением, согласно которому реализация мер социальной поддержки указанных лиц, осуществляется при предъявлении ими удостоверения единого образца, выданного до 1 июля 2013 года, или удостоверения, выданного после 1 июля 2013 года в порядке, установленном уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти. Форма удостоверения утверждается Правительством РФ.

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

### **1.6. Федеральный закон от 05.04.2013г. №51-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в РФ»**

Вступил в силу с 08.04.2013г.

Согласно пояснительной записке, Федеральный закон направлен на повышение уровня пенсионного обеспечения наиболее социально незащищенных категорий населения.

Анализ размер выплат приведен в таблице.

	<b>Редакция ФЗ до внесения изменений</b>	<b>Редакция ФЗ после внесения изменений</b>
Статья 15. Размеры пенсий военнослужащих и членов их семей		
пункт 3	Инвалидам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, указанные в подпунктах 1, 3 - 5	Инвалидам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, указанные в подпунктах 1, 3 - 5

	<p>пункта 3 статьи 8 данного Федерального закона, размер пенсии по инвалидности определяется исходя из размера социальной пенсии, увеличенного на <b>854 рубля</b> в месяц на каждого нетрудоспособного члена семьи, но не более чем на трех нетрудоспособных членов семьи.</p>	<p>пункта 3 статьи 8 данного Федерального закона, размер пенсии по инвалидности определяется исходя из размера социальной пенсии, увеличенного на <b>1 208 рублей 90 копеек</b> в месяц на каждого нетрудоспособного члена семьи, но не более чем на трех нетрудоспособных членов семьи.</p>
<p>Статья 16. Размеры пенсий участников Великой Отечественной войны и граждан, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда»</p>		
пункт 2	<p>Инвалидам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, указанные в подпунктах 1, 3 - 5 пункта 3 статьи 8 данного Федерального закона, размер пенсии по инвалидности определяется исходя из размера социальной пенсии, увеличенного на <b>854 рубля</b> в месяц на каждого нетрудоспособного члена семьи, но не более чем на трех нетрудоспособных членов семьи.</p>	<p>Инвалидам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, указанные в подпунктах 1, 3 - 5 пункта 3 статьи 8 данного Федерального закона, размер пенсии по инвалидности определяется исходя из размера социальной пенсии, увеличенного на <b>1 208 рублей 90 копеек</b> в месяц на каждого нетрудоспособного члена семьи, но не более чем на трех нетрудоспособных членов семьи.</p>
<p>Статья 17. Размеры пенсий граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф, и членов их семей</p>		
абзац 4 пункта 1	<p>Гражданам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, указанные в подпунктах 1, 3 и 4 пункта 2 и пункте 3 статьи 9 Федерального закона «О трудовых пенсиях в РФ», размер пенсии по старости определяется исходя из размера социальной пенсии, указанного в подпункте 1 пункта 1 статьи 18 данного Федерального закона, увеличенного на <b>854 рубля</b> в месяц на каждого нетрудоспособного члена семьи, но не более чем на трех нетрудоспособных членов семьи.</p>	<p>Гражданам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, указанные в подпунктах 1, 3 и 4 пункта 2 и пункте 3 статьи 9 Федерального закона «О трудовых пенсиях в РФ», размер пенсии по старости определяется исходя из размера социальной пенсии, указанного в подпункте 1 пункта 1 статьи 18 данного Федерального закона, увеличенного на <b>1 208 рублей 90 копеек</b> в месяц на каждого нетрудоспособного члена семьи, но не более чем на трех нетрудоспособных членов семьи.</p>
абзацы 4 и 5 пункта 2	<p>Пенсия по инвалидности гражданам, ставшим инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС либо в результате других радиационных или техногенных катастроф, назначается в следующем размере:</p>	<p>Пенсия по инвалидности гражданам, ставшим инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС либо в результате других радиационных или техногенных катастроф, назначается в следующем размере:</p>



	<p>- инвалидам III группы, в том числе на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, указанные в подпунктах 1, 3 и 4 пункта 2 и пункте 3 статьи 9 Федерального закона «О трудовых пенсиях в РФ», - в размере, равном разнице между 250 процентами размера социальной пенсии, предусмотренного подпунктом 1 пункта 1 статьи 18 данного Федерального закона, в том числе увеличенного на <b>854 рубля</b> в месяц на каждого нетрудоспособного члена семьи, но не более чем на трех нетрудоспособных членов семьи, и 125 процентами размера указанной социальной пенсии.</p> <p>Инвалидам I и II группы, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, указанные в подпунктах 1, 3 и 4 пункта 2 и пункте 3 статьи 9 Федерального закона «О трудовых пенсиях в РФ», размер пенсии по инвалидности определяется исходя из соответствующего размера социальной пенсии, предусмотренного пунктом 1 статьи 18 данного Федерального закона, увеличенного на <b>854 рубля</b> в месяц на каждого нетрудоспособного члена семьи, но не более чем на трех нетрудоспособных членов семьи.</p>	<p>- инвалидам III группы, в том числе на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, указанные в подпунктах 1, 3 и 4 пункта 2 и пункте 3 статьи 9 Федерального закона «О трудовых пенсиях в РФ», - в размере, равном разнице между 250 процентами размера социальной пенсии, предусмотренного подпунктом 1 пункта 1 статьи 18 данного Федерального закона, в том числе увеличенного на <b>1 208 рублей 90 копеек</b> в месяц на каждого нетрудоспособного члена семьи, но не более чем на трех нетрудоспособных членов семьи, и 125 процентами размера указанной социальной пенсии.</p> <p>Инвалидам I и II группы, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, указанные в подпунктах 1, 3 и 4 пункта 2 и пункте 3 статьи 9 Федерального закона «О трудовых пенсиях в РФ», размер пенсии по инвалидности определяется исходя из соответствующего размера социальной пенсии, предусмотренного пунктом 1 статьи 18 данного Федерального закона, увеличенного на <b>1 208 рублей 90 копеек</b> в месяц на каждого нетрудоспособного члена семьи, но не более чем на трех нетрудоспособных членов семьи.</p>
<p>Статья 18. Размер социальной пенсии нетрудоспособных граждан</p>		
<p>подпункты 1, 2, 3 пункта 1</p>	<p>Социальная пенсия нетрудоспособным гражданам назначается в следующем размере:</p> <p>- гражданам из числа малочисленных народов Севера, достигшим возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), гражданам, достигшим возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), инвалидам II группы (за исключением инвалидов с детства), детям в возрасте до 18 лет, а</p>	<p>Социальная пенсия нетрудоспособным гражданам назначается в следующем размере:</p> <p>- гражданам из числа малочисленных народов Севера, достигшим возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины), гражданам, достигшим возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины), инвалидам II группы (за исключением инвалидов с детства), детям в возрасте до 18 лет, а</p>

	<p>также старше этого возраста, обучающимся по очной форме в образовательных учреждениях всех типов и видов независимо от их организационно-правовой формы, за исключением образовательных учреждений дополнительного образования, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшим одного из родителей, - <b>2 562 рубля</b> в месяц;</p> <p>- инвалидам с детства I и II группы, инвалидам I группы, детям-инвалидам, детям в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающимся по очной форме в образовательных учреждениях всех типов и видов независимо от их организационно-правовой формы, за исключением образовательных учреждений дополнительного образования, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшим обоих родителей (детям умершей одинокой матери), - 5 124 рубля в месяц;</p> <p>- инвалидам III группы - <b>2 177 рублей 70 копеек</b> в месяц.</p>	<p>также старше этого возраста, обучающимся по очной форме в образовательных учреждениях всех типов и видов независимо от их организационно-правовой формы, за исключением образовательных учреждений дополнительного образования, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшим одного из родителей, - <b>3 626 рублей 71 копейка</b> в месяц.</p> <p>- инвалидам с детства I группы и детям-инвалидам – 8 704 рубля в месяц;</p> <p><b>Дополнено подпунктом 2.1. следующего содержания:</b></p> <p>2.1) инвалидам I группы, инвалидам с детства II группы, детям в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающимся по очной форме в образовательных учреждениях всех типов и видов независимо от их организационно-правовой формы, за исключением образовательных учреждений дополнительного образования, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшим обоих родителей (детям умершей одинокой матери), - 7 253 рубля 43 копейки в месяц;</p> <p>- инвалидам III группы – <b>3 082 рубля 71 копейка</b> в месяц.</p>
--	---	--

Вступление в силу данного Федерального закона не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

### **1.7. Федеральный закон от 05.04.2013г. №55-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»**

Вступил в силу с 19.04.2013г.

Данным Федеральным законом внесены следующие изменения.

**Федеральный закон «Об обороне»** в части:

- дополнения новой статьей 2.1, предусматривающей что в целях планирования и осуществления мероприятий в области обороны разрабатывается План обороны РФ, который включает в себя комплекс взаимоувязанных документов военного планирования.

Разработка документов военного планирования, включаемых в План обороны РФ, осуществляется в соответствии с Положением о военном планировании в РФ.

- уточнения полномочий Президента РФ в области обороны: утверждение Плана обороны РФ и Положения о военном планировании в РФ, положения о Генеральном штабе Вооруженных сил РФ.

**Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»** в части уточнения формулировок вопросов местного значения поселений, муниципальных районов и городских округов.

Так, в связи с изменениями, согласно пп.28 п.1 ст.16 к вопросам местного значения городского округа относится организация и осуществление мероприятий по **территориальной обороне** и гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Введение понятия «территориальная оборона» в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» обусловлено приведением норм в соответствие с Федеральным законом «Об обороне».

Вступление в силу данного Федерального закона потребует внесения изменения в пп.28 п.1 ст.7 Устава городского округа Самара в части приведения формулировки вопроса местного значения в соответствие с Федеральным законом.

### **1.8. Постановление Правительства РФ от 03.04.2013г. №290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядок их оказания и выполнения»**

Вступило в силу с 20.04.2013г.

Постановление Правительства РФ принято в соответствии с ч.1.2. ст.161 Жилищного кодекса РФ, согласно которой состав минимального перечня необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в

многоквартирном доме услуг и работ, порядок их оказания и выполнения устанавливаются Правительством РФ.

Данным Постановлением Правительства РФ утверждены:

1. Минимальный перечень услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, в который входят следующие перечни:

- работы, необходимые для надлежащего содержания несущих конструкций (фундаментов, стен, колонн и столбов, перекрытий и покрытий, балок, ригелей, лестниц, несущих элементов крыш) и ненесущих конструкций (перегородок, внутренней отделки, полов) многоквартирных домов;

- работы, необходимые для надлежащего содержания оборудования и систем инженерно-технического обеспечения, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме;

- работы и услуги по содержанию иного общего имущества в многоквартирном доме.

2. Правила оказания услуг и выполнения работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, устанавливающие порядок оказания услуг и выполнения работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме.

В данных Правилах определяется, что указанный перечень услуг и работ, периодичность их оказания и выполнения определяются и отражаются в зависимости от выбранного и реализованного способа управления многоквартирным домом:

- в решении общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме - в случае, если управление многоквартирным домом осуществляется непосредственно собственниками помещений в многоквартирном доме;

- в договоре управления многоквартирным домом - в случае, если в установленном порядке выбран способ управления многоквартирным домом управляющей организацией;

- в порядке, определенном уставом товарищества или кооператива, - в случае, если управление общим имуществом в многоквартирном доме осуществляется непосредственно товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом;

- в договоре оказания услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме - в случае, предусмотренном частью 1.1 статьи 164 Жилищного кодекса РФ (при непосредственном управлении многоквартирным домом, количество квартир в котором составляет более чем двенадцать, собственниками помещений в данном доме договор оказания услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества в данном доме с управляющей организацией собственники помещений

в данном доме заключают на основании решения общего собрания указанных собственников);

- в решении застройщика, если застройщик непосредственно управляет многоквартирным домом.

Также Правилами установлено, что перечень услуг и работ в отношении каждого многоквартирного дома определяется с учетом:

- а) конструктивных элементов многоквартирного дома;
- б) наличия и состава внутридомовых инженерных систем, обеспечивающих предоставление потребителям коммунальных услуг тех видов, которые могут быть предоставлены с использованием таких внутридомовых инженерных систем;
- в) наличия земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, с элементами озеленения и благоустройства, иными объектами, предназначенными для обслуживания и эксплуатации этого дома;
- г) геодезических и природно-климатических условий расположения многоквартирного дома.

Кроме того, Правилами определены обязанности лиц, ответственных за содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме:

- а) обеспечение работ аварийно-диспетчерских служб;
- б) ведение и хранение технической документации на многоквартирный дом в установленном законодательством РФ порядке;
- в) своевременное заключение договоров оказания услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме со сторонними организациями, в том числе специализированными, в случае, если лица, ответственные за содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме, не оказывают таких услуг и не выполняют таких работ своими силами, а также осуществление контроля за выполнением указанными организациями обязательств по таким договорам;
- г) иные обязанности, предусмотренные Правилами.

Следует отметить, что по данному вопросу с Правительством РФ велась переписка в рамках реализации Федерального закона от 04.06.2011г. №123-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ» в части утверждения следующих подзаконных нормативных правовых актов:

- стандарты и правила деятельности по управлению многоквартирными домами (п.1 ст.161 Жилищного кодекса РФ);
- состав минимального перечня необходимый для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме услуг и работ, порядок их оказания и выполнения (п.1.2. ст.161 Жилищного кодекса РФ);
- порядок проведения проверки деятельности управляющей организации (п.1.1. ст.165 Жилищного кодекса РФ);
- порядок, форма, сроки предоставления органам местного самоуправления информации об установленных ценах, тарифах на услуги и работы по содержанию и ремонту многоквартирных домов (п.5. ст.165 Жилищного кодекса РФ);
- примерные условия договора управления многоквартирным домом (п.4 Постановления Правительства РФ от 06.05.2011г. №354 «О предоставлении

коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

В настоящее время утверждены:

- минимальный перечень услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме;

- Правила предоставления органам местного самоуправления информации лицами, осуществляющими поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и (или) оказывающими коммунальные услуги в многоквартирных и жилых домах», утвержденные Постановлением Правительства РФ от 28.12.2012г. №1468.

Однако, в настоящее время, в целях реализации указанного Федерального закона, на федеральном уровне отсутствуют:

- стандарты и правила деятельности по управлению многоквартирными домами (п.1 ст.161 Жилищного кодекса РФ);

- порядок проведения проверки деятельности управляющей организации (п.1.1. ст.165 Жилищного кодекса РФ);

- примерные условия договора управления многоквартирным домом (п.4 Постановления Правительства РФ от 06.05.2011г. №354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

3. Данным Постановлением Правительства РФ внесены изменения в Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.02.2006г. № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» в части уточнения, что конкурсная документация, утверждаемая организатором конкурса, должна включать в себя перечень обязательных работ и услуг, устанавливаемый организатором конкурса в зависимости от уровня благоустройства, конструктивных и технических параметров многоквартирного дома, включая требования к объемам, качеству, периодичности каждой из таких работ и услуг, сформированный из числа работ и услуг, указанных в минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденном постановлением Правительства РФ от 03.04.2013г. №290.

Вместе с тем, из перечня конкурсной документации исключен перечень дополнительных работ и услуг по содержанию и ремонту объекта конкурса.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

### **1.9. Постановление Правительства РФ от 06.04.2013г. №307 «О некоторых вопросах применения Постановления Правительства РФ от 27 августа 2012 года №857»**

Вступило в силу с 10.04.2013г.

Пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 27.08.2012г. №857 «Об особенностях применения в 2012 - 2014 годах Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов установлено, что Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные постановлением Правительства РФ от 06.05. 2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», в части определения размера платы за предоставленную коммунальную услугу по отоплению применяются в 2012 - 2014 годах с учетом одной из следующих особенностей:

а) в целях определения размера платы за коммунальную услугу по отоплению, предоставленную потребителю в не оборудованном индивидуальным прибором учета тепловой энергии жилым доме или в не оборудованном индивидуальным либо общим (квартирным) прибором учета тепловой энергии жилым помещением (квартире) или нежилом помещении в многоквартирном доме, который не оборудован коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии, органы государственной власти субъектов РФ до 15 сентября 2012 г. могут принять решение об осуществлении потребителями оплаты коммунальной услуги по отоплению равномерно за все расчетные месяцы календарного года. В случае принятия указанного решения определение размера платы за коммунальную услугу по отоплению осуществляется в соответствии с Правилами расчета размера платы за коммунальную услугу по отоплению в 2012 - 2014 годах, утвержденными настоящим постановлением;

б) разрешить органам государственной власти субъектов РФ до 15 сентября 2012 г. принять решение о применении при расчете размера платы за коммунальную услугу по отоплению порядка расчета размера платы за коммунальную услугу по отоплению в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденными постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 г. № 307, используя при этом нормативы потребления тепловой энергии на отопление, действовавшие по состоянию на 30 июня 2012 г.

Постановлением Правительства РФ от 06.04.2013г. №307 устанавливается, что органы государственной власти субъектов РФ до 1 июля 2013 г. вправе принять одно из решений, предусмотренных пунктом 1 постановления Правительства РФ от 27 августа 2012 г. № 857 «Об особенностях применения в 2012 - 2014 годах Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», в том числе в случае, если органы государственной власти субъектов РФ приняли решение, предусмотренное пунктом 2 указанного постановления.

Также пунктом 2 данного Постановления Правительства РФ от 06.04.2013г. №307 предусмотрено, что вышеуказанные решения, принятые органами

государственной власти субъектов РФ распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2013 г.

Следует отметить, что на территории Самарской области действует Приказ Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области от 13.09.2012г. №207 «О порядке расчета размера платы за коммунальную услугу по отоплению, предоставляемую собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов на территории Самарской области». Данным Приказом принято применять при расчете платы граждан за коммунальную услугу по отоплению порядок расчета размера платы за коммунальную услугу по отоплению в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденными постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 г. № 307, используя при этом нормативы потребления тепловой энергии на отопление, действующие в муниципальных образованиях Самарской области по состоянию на 30 июня 2012 года. Данный Приказ действует до 01.01.2015 года, при этом уполномоченный орган исполнительной власти Самарской области вправе до истечения срока действия данного Приказа принять решение о применении порядка расчета размера платы за коммунальную услугу по отоплению, предусмотренного Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденные постановлением Правительства РФ от 06.05. 2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

**1.10. Постановление Правительства РФ от 08.04.2013г. №311 «О внесении изменений в Положение «О признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции»**

Вступило в силу с 19.04.2013г.

Данным Постановлением Правительства РФ внесены изменения в Положение «О признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции», утвержденное Постановлением Правительства РФ от 28.01.2006г. №47 (далее – Положение) в части:

- включения в состав межведомственной комиссии по признанию помещения жилым помещением, пригодным (непригодным) для проживания граждан, а также многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, представителей органов, уполномоченных на проведение регионального жилищного надзора (муниципального жилищного контроля);
- уточнения документов, представляемых в указанную комиссию для рассмотрения вопроса о пригодности (непригодности) помещения для



проживания и признания многоквартирного дома аварийным, и порядка их представления. Так, не требуется нотариально заверенных копий правоустанавливающих документов на жилое помещение. Перечень документов дополнен такими, как:

- заключение специализированной организации, проводившей обследование многоквартирного дома, - в случае постановки вопроса о признании многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции;

- заключение проектно-изыскательской организации по результатам обследования элементов ограждающих и несущих конструкций жилого помещения - в случае, если предоставление такого заключения является необходимым для принятия решения о признании жилого помещения соответствующим (не соответствующим) установленным в Положении требованиям.

Согласно внесенным дополнениям, заявитель вправе представить заявление и прилагаемые к нему документы как на бумажном носителе лично так и посредством почтового отправления с уведомлением о вручении либо в форме электронных документов с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», регионального портала государственных и муниципальных услуг (при его наличии) или посредством многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг.

Заявление, подаваемое в форме электронного документа, подписывается заявителем простой электронной подписью, а прилагаемые к нему электронные документы должны быть подписаны должностными лицами органов (организаций), выдавших эти документы, усиленной квалифицированной электронной подписью (если законодательством РФ для подписания таких документов не установлен иной вид электронной подписи).

Также уточнен порядок направления заключения комиссии заявителю.

Так, комиссия в 5-дневный срок со дня принятия решения о дальнейшем использовании помещения, сроках отселения физических и юридических лиц в случае признания дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции или о признании необходимости проведения ремонтно-восстановительных работ, направляет в письменной или электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включая единый портал или региональный портал государственных и муниципальных услуг (при его наличии), по 1 экземпляру распоряжения и заключения комиссии заявителю, а также в случае признания жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции - в орган государственного жилищного надзора (муниципального жилищного контроля) по месту нахождения такого помещения или дома.

Следует отметить, что в настоящее время Администрацией городского округа Самара разработан и направлен в Думу городского округа Самара проект решения Думы городского округа Самара «О внесении изменения в Положение «О Департаменте жилищно-коммунального хозяйства Администрации городского округа Самара», утвержденное Решением Думы городского округа Самара от

10.03.2011г. №70», возлагающего полномочия по осуществлению муниципального жилищного контроля на Департамент жилищно-коммунального хозяйства Администрации городского округа Самара (срок контроля – 01.10.2013г.).

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

### **1.11. Постановление Правительства РФ от 10.04.2013г. №316 «Об организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года»**

Вступило в силу с 23.04.2013г.

В данном Постановлении Правительства РФ предусматривается:

- проведение с 1 июля по 15 августа 2016 г. Всероссийской сельскохозяйственной переписи (далее - перепись) по состоянию на 1 июля 2016 г., а на отдаленных и труднодоступных территориях, транспортное сообщение с которыми в установленный период проведения переписи будет затруднено, - с 15 сентября по 15 ноября 2016 г.

- возложение ответственности за подготовку и проведение переписи, обработку полученных сведений об объектах переписи, подведение итогов переписи, их официальное опубликование, хранение переписных листов и иных документов переписи, ее методологическое и финансовое обеспечение на Федеральную службу государственной статистики;

- Федеральной службе государственной статистики:

а) осуществить в 2014 - 2018 годах мероприятия по подготовке и проведению переписи, обработку полученных сведений об объектах переписи, подведение итогов переписи, их официальное опубликование и распространение, хранение переписных листов и иных документов переписи, методологическое и финансовое обеспечение переписи;

б) принять до 1 июля 2014 г. нормативный правовой акт, определяющий условия оплаты труда и выплаты вознаграждения лицам, привлекаемым к подготовке и проведению переписи, подведению ее итогов;

в) разработать и утвердить до 1 марта 2016 г. совместно с Министерством культуры РФ порядок и сроки хранения переписных листов и иных документов переписи;

г) разработать и утвердить основные методологические и организационные положения, касающиеся проведения переписи, формы переписных листов, нормативы работы лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах переписи, и иные документы переписи;

д) утвердить до 1 июля 2015 г. по согласованию с соответствующими органами исполнительной власти субъектов РФ перечень отдаленных и труднодоступных территорий, транспортное сообщение с которыми в период проведения переписи будет затруднено, и сроки проведения переписи на каждой такой территории;

е) обеспечить в соответствии с законодательством РФ режим защиты и соблюдение правил обработки информации ограниченного доступа, содержащейся в переписных листах и иных документах переписи;

ж) утвердить до 1 ноября 2015 г. порядок организации обучения лиц, осуществляющих сбор сведений об объектах переписи.

Согласно п.11 Постановления Правительства РФ органам местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями рекомендовано оказывать содействие Федеральной службе государственной статистики, а также федеральным органам исполнительной власти в реализации их полномочий по подготовке и проведению переписи, в том числе:

а) образовать до 1 июля 2015 г. комиссии по проведению переписи в муниципальных образованиях;

б) оказывать содействие территориальным органам Федеральной службы государственной статистики в привлечении граждан РФ, проживающих на территориях соответствующих муниципальных образований, к сбору сведений об объектах переписи;

в) не осуществлять в 2016 году преобразования административно-территориальных и муниципальных образований, а также переименования географических объектов.

Письмо Главе городского округа Самара о планируемых сроках реализации Постановления Правительства РФ требует дополнительного согласования.

### **1.12. Постановление Правительства РФ от 12.04.2013г. №329 «О типовой форме трудового договора с руководителем государственного (муниципального) учреждения»**

Вступило в силу с 24.04.2013г.

Постановление Правительства РФ утверждено в целях реализации Федерального закона от 29.12.2012г. №280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части создания прозрачного механизма оплаты труда руководителей государственных (муниципальных) учреждений и представления руководителями этих учреждений сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», которым установлено, что трудовой договор с руководителем государственного (муниципального) учреждения заключается на основе типовой формы трудового договора, утверждаемой Правительством РФ с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Данным Постановлением Правительства РФ утверждена типовая форма трудового договора с руководителем государственного (муниципального) учреждения, которая предусматривает общие положения, права и обязанности руководителя, права и обязанности работодателя, рабочее время и время отдыха руководителя, оплату труда руководителя и другие выплаты, осуществляемые ему в рамках трудовых отношений, ответственность руководителя, социальное страхование и социальные гарантии, предоставляемые руководителю, изменение и прекращение трудового договора, заключительные положения.

В настоящее время действует Распоряжение Администрации городского округа Самара от 30.04.2010г. №95-р «Об утверждении типового договора с руководителем муниципального учреждения городского округа Самара».

Вступление в силу данного Федерального закона потребует отмены Распоряжения Администрации городского округа Самара от 30.04.2010г. №95-р «Об утверждении типового договора с руководителем муниципального учреждения городского округа Самара».

По данному вопросу в рамках реализации вышеуказанного Федерального закона между Думой г.о. Самара и Администрацией г.о. Самара ведется переписка в части отмены Распоряжения Администрации городского округа Самара от 30.04.2010г. №95-р (срок контроля – 20.06.2013г.).

### **1.13. Постановление Правительства РФ от 16.04.2013г. №344 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ по вопросам предоставления коммунальных услуг»**

Вступило в силу с 27.04.2013г., за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Необходимо отметить, что по данному Постановлению Правительства РФ Правовым управлением подготовлена справка (от 13.05.2013г. вх.№4678).

Кроме того, в настоящее время Правовым управлением осуществляется подготовка обращения в Самарскую Губернскую Думу о рассмотрении вопроса разработки методических рекомендаций по реализации данного Постановления Правительства РФ, а также справочного материала по реализации механизма составления акта, устанавливающего количество граждан, проживающих (в том числе временно) в занимаемом потребителем жилом помещении, в случае если жилое помещение не оборудовано индивидуальными или общими (квартирными) приборами учета холодной воды, горячей воды, электрической энергии и газа.

### **1.14. Распоряжение Правительства от 30.04.2013г. №720-р «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Федерального закон от 25 декабря 2012 года №271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов РФ»**

Вступило в силу с 30.04.2013г.

Данным Распоряжением Правительства утвержден План мероприятий по реализации Федерального закон от 25 декабря 2012 года №271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов РФ» (далее – План).

Необходимо отметить, что указанный Федеральный закон касается полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления по организации обеспечения своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (анализ Федерального закона приведен в обзоре законодательства за декабрь 2012г.).

В соответствии с данным Планом на Правительство РФ возлагается подготовка следующих нормативных правовых актов:

- об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление мониторинга использования жилищного фонда и обеспечения его сохранности, а также на утверждение методических рекомендаций по установлению минимального размера взноса на капитальный ремонт (срок реализации – май 2013);

- порядок осуществления Федеральной службой финансово-бюджетного надзора контроля за использованием региональным оператором средств, полученных в качестве государственной поддержки, муниципальной поддержки капитального ремонта, а также средств, полученных от собственников помещений в многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, и направления региональному оператору представления и (или) предписания об устранении выявленных нарушений требований законодательства РФ (срок реализации – июнь 2013г.);

- порядок установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме (срок реализации – май 2013г.);

- о внесении изменений в Правила предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (утверждены Постановлением Правительства РФ от 14.12.2005г. №761) (срок реализации – июнь 2013г.);

- порядок осуществления мониторинга использования жилищного фонда и обеспечения его сохранности» (срок реализации – май 2013г.).

Также Планом предусмотрена подготовка ведомственных нормативных правовых актов:

- о порядке предоставления органами государственного жилищного надзора сведений, указанных в частях 1 – 4 статьи 172 Жилищного кодекса РФ (срок реализации – май 2013г.).

*Примечание: частями 1 – 4 статьи 172 Жилищного кодекса РФ в качестве сведений предусмотрены:*

- *уведомление о выбранном собственниками помещений в соответствующем многоквартирном доме способе формирования фонда капитального ремонта с приложением копии протокола общего собрания собственников помещений в этом многоквартирном доме;*

- *справки банка об открытии специального счета;*

- *сведения о многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, а также о поступлении взносов на капитальный ремонт от собственников помещений в таких многоквартирных домах;*

- *сведения о поступлении взносов на капитальный ремонт от собственников помещений в многоквартирном доме, о размере остатка средств на специальном счете.*

- о внесении изменений в методические рекомендации по применению Правил предоставления субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, утвержденные совместным приказом Минрегиона России и Минздравсоцразвития России от 26.05.2006г. №58/403 (срок реализации – июнь 2013г.);

- о внесении изменений в приказ Минрегиона России от 19.09.2011г. №454 «Об утверждении примерной формы платежного документа для внесения платы за содержание и ремонт жилого помещения и предоставление коммунальных услуг и методических рекомендаций по ее заполнению» (срок реализации – июнь 2013г.);

- об утверждении методических рекомендаций по определению минимального размера взноса на капитальный ремонт (срок реализации – май 2013г.);

- об утверждении методических рекомендаций по созданию региональных операторов и обеспечению их деятельности, рекомендуемых форм отчетности и порядка ее представления (срок реализации – май 2013г.).

Следует отметить, что в настоящее время между Думой г.о. Самара и Правительством Самарской области ведется переписка по вопросу реализации указанного Федерального закона в части принятия законодательных и нормативных актов на уровне субъекта.

**1.15. Приказ Минэкономразвития России от 27.02.2013г. № 91 «Об утверждении Требований к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования сайтом в сети «Интернет», на котором будет проводиться продажа государственного или муниципального имущества в электронной форме»**

Зарегистрировано в Минюсте России 09.04.2013г. № 28046.

Вступил в силу с 30.04.2013г.

Данные Требования определяют характеристики технологических, программных, лингвистических, правовых и организационных средств обеспечения пользования сайтом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет, на котором в соответствии со статьей 32.1 Федерального закона от 21.12.2001г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» организатором продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме (далее - организатор) будет проводиться продажа государственного или муниципального имущества в электронной форме.

Согласно п.2 Требований технологические и программные средства, используемые организатором, должны обеспечивать:

а) круглосуточный бесплатный доступ физических и юридических лиц (далее - пользователи) для ознакомления с информацией, размещенной на сайте (за исключением времени проведения профилактических работ). Доступ к сайту должен осуществляться без установки на компьютеры пользователей дополнительного специального программного обеспечения и технических средств;

б) регистрацию претендентов на участие в продаже на сайте без взимания платы;

в) обслуживание не менее 5000 запросов с использованием протокола передачи гипертекста (http-запросов) в час к любым веб-страницам сайта;

г) среднее время реакции программного обеспечения не более 4000 мс от момента поступления http-запроса до момента начала отправки запрошенных данных;

д) максимальное время реакции программного обеспечения не более 10000 мс при нагрузке, не превышающей 5000 http-запросов в час к любым веб-страницам сайта;

е) возможность создания, обработки и хранения в электронной форме заявок на участие в продаже и прилагаемых к ним документов.

В целях организации и проведения продажи организатор должен обеспечивать соответствие технологических и программных средств сайта следующим требованиям:

а) бесперебойное функционирование сайта при проведении продажи;

б) ведение электронных журналов учета приема заявок и проведения процедуры продажи, выполненных с помощью технологических и программных средств сайта;

в) подачу участниками продажи предложений о цене имущества через защищенное соединение.

Также в указанном Приказе содержатся иные требования, предъявляемые при использовании сайта во время продажи имущества.

*Примечание:* в соответствии со статьей 32.1 Федерального закона от 21.12.2001г. № 178-ФЗ организатором для продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме является юридическое лицо, привлеченное продавцом государственного или муниципального имущества.

Следует отметить, что в настоящее время Департаментом управления имуществом городского округа Самара разрабатывается проект нормативного правового акта, регулирующего порядок определения продавцов при продаже в электронной форме имущества, находящегося в муниципальной собственности (срок контроля – 27.05.2013г.).

Вступление в силу данного Приказа не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

### **1.16. Приказ Министерства энергетики России от 12.03.2013г. №103 «Об утверждении Правил оценки готовности к отопительному периоду»**

Данный Приказ разработан в соответствии с п.2 ч.2 ст.4 Федерального закона от 27.07.2010г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении», согласно которому к полномочиям федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, относится утверждение правил оценки готовности к отопительному периоду (далее – Правила).

Правилами предусмотрены следующие положения.

Проверка муниципальных образований осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, проверка теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей

тепловой энергии к отопительному периоду осуществляется органами местного самоуправления поселений, городских округов.

В отношении многоквартирных домов проверка осуществляется путем определения соответствия требованиям данных Правил:

- лиц, осуществляющих в соответствии с жилищным законодательством управление многоквартирным домом и приобретающих тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель для оказания коммунальных услуг в части отопления и горячего водоснабжения. В отношении указанных лиц также осуществляется проверка проводимых ими мероприятий по подготовке к отопительному периоду;

- лиц, являющихся собственниками жилых и нежилых помещений в многоквартирном доме, заключивших в соответствии с жилищным законодательством договоры теплоснабжения с теплоснабжающей организацией.

Главой II Правил установлен следующий порядок проведения проверки.

Проверка осуществляется комиссиями, которые образуются Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору или органами местного самоуправления поселений, городских округов.

Работа комиссии осуществляется в соответствии с программой проведения проверки готовности к отопительному периоду, утверждаемой руководителем (заместителем руководителя) уполномоченного органа, в которой указываются:

- объекты, подлежащие проверке;
- сроки проведения проверки;
- документы, проверяемые в ходе проведения проверки.

В состав комиссии включаются представители уполномоченного органа, образовавшего комиссию.

Результаты проверки оформляются актом проверки готовности к отопительному периоду, который составляется не позднее одного дня с даты завершения проверки, по рекомендуемому образцу согласно приложению № 1 к данным Правилам.

При наличии у комиссии замечаний к выполнению требований по готовности или при невыполнении требований по готовности к акту прилагается перечень замечаний с указанием сроков их устранения.

Также Правилами установлены требования по готовности к отопительному периоду для теплоснабжающих и теплосетевых организаций, для потребителей тепловой энергии и для муниципальных образований.

Так, в целях оценки готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций к отопительному периоду уполномоченным органом должны быть проверены в отношении данных организаций:

- 1) наличие соглашения об управлении системой теплоснабжения, заключенного в порядке, установленном Законом о теплоснабжении;
- 2) готовность к выполнению графика тепловых нагрузок, поддержанию температурного графика, утвержденного схемой теплоснабжения;
- 3) соблюдение критериев надежности теплоснабжения, установленных техническими регламентами;
- 4) наличие нормативных запасов топлива на источниках тепловой энергии;
- 5) иные требования, предусмотренные Правилами.



В целях оценки готовности потребителей тепловой энергии к отопительному периоду уполномоченным органом должны быть проверены:

1) устранение выявленных в порядке, установленном законодательством РФ, нарушений в тепловых и гидравлических режимах работы тепловых энергоустановок;

2) проведение промывки оборудования и коммуникаций теплопотребляющих установок;

3) разработка эксплуатационных режимов, а также мероприятий по их внедрению;

4) выполнение плана ремонтных работ и качество их выполнения;

5) состояние тепловых сетей, принадлежащих потребителю тепловой энергии;

6) состояние утепления зданий (чердаки, лестничные клетки, подвалы, двери) и центральных тепловых пунктов, а также индивидуальных тепловых пунктов;

7) состояние трубопроводов, арматуры и тепловой изоляции в пределах тепловых пунктов;

8) наличие и работоспособность приборов учета, работоспособность автоматических регуляторов при их наличии;

9) иные требования, установленные Правилами.

В целях оценки готовности муниципальных образований к отопительному периоду уполномоченным органом должны быть проверены:

1) наличие плана действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций с применением электронного моделирования аварийных ситуаций;

2) наличие системы мониторинга состояния системы теплоснабжения;

3) наличие механизма оперативно-диспетчерского управления в системе теплоснабжения;

4) выполнение требований Правил по оценке готовности к отопительному периоду теплоснабжающих и теплосетевых организаций, а также потребителей тепловой энергии.

## ***2. Законодательство Самарской области.***

### **2.1. Закон Самарской области от 10.04.2013г. №22-ГД «О внесении изменения в Закон Самарской области «О градостроительной деятельности на территории Самарской области»**

Вступил в силу с 20.04.2013г.

Данным Законом Самарской области Закон Самарской области «О градостроительной деятельности на территории Самарской области» дополнен статьей 3.1., предусматривающей случаи, при которых получение разрешения на строительство не требуется. Так, согласно данной статье помимо случаев, указанных в пунктах 1 - 4.1 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса РФ, получение разрешения на строительство не требуется при строительстве плоскостных сооружений (детских и игровых площадок, площадок для отдыха и проведения физкультурных мероприятий) на открытом воздухе.

Согласно части 17 ст.51 Градостроительного кодекса РФ выдача разрешения на строительство не требуется в случае:

1) строительства гаража на земельном участке, предоставленном физическому лицу для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, или строительства на земельном участке, предоставленном для ведения садоводства, дачного хозяйства;

2) строительства, реконструкции объектов, не являющихся объектами капитального строительства (киосков, навесов и других);

3) строительства на земельном участке строений и сооружений вспомогательного использования;

4) изменения объектов капитального строительства и (или) их частей, если такие изменения не затрагивают конструктивные и другие характеристики их надежности и безопасности и не превышают предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции, установленные градостроительным регламентом;

4.1) капитального ремонта объектов капитального строительства.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не требует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

## **2.2. Закон Самарской области от 10.04.2013г. №23-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Самарской области»**

Вступил в силу с 20.04.2013г.

Данным Законом Самарской области внесены следующие изменения в Закон Самарской области «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Самарской области» (далее – ЗСО):

- ЗСО дополнен нормой, устанавливающей, что жилые помещения по договорам найма специализированных жилых помещений могут быть предоставлены общей площадью, превышающей норму предоставления на одного ребенка-сироту или ребенка, оставшегося без попечения родителей, но не более чем в два раза, если такое жилое помещение представляет собой однокомнатную квартиру или жилой дом;

- уточняется порядок подачи заявления о включении в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями. Так, предусматривается, что такое заявление подается в орган местного самоуправления законными представителями детей-сирот, органами опеки и попечительства в случае отсутствия законных представителей детей-сирот, а также лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, до достижения ими возраста 18 лет в

случае приобретения ими полной дееспособности, если они не были своевременно включены в список.

- конкретизируется наименование органа государственной власти, осуществляющего контроль за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления – министерство строительства Самарской области.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

### **2.3. Закон Самарской области от 10.04.2013г. №25-ГД «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности на территории Самарской области»**

Вступил в силу с 20.04.2013г.

Согласно пояснительной записке, Закон Самарской области внесен прокурором Самарской области в порядке законодательной инициативы в целях реализации Федерального закона от 08.11.2007г. №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

Данным Законом Самарской области определяются полномочия органов государственной власти Самарской области.

В полномочия Самарской Губернской Думы входит принятие законов Самарской области в сфере использования автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в Самарской области и осуществления дорожной деятельности в отношении них, осуществление контроля за их исполнением.

В полномочия Правительства Самарской области входит:

- установление порядка осуществления регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в Самарской области;

- разработка основных направлений инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в Самарской области;

- принятие решений об использовании на платной основе автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Самарской области, участков указанных автомобильных дорог и о прекращении такого использования;

- установление порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения в Самарской области;

- утверждение Правил оказания услуг по организации проезда транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения в Самарской области, платным участкам таких автомобильных дорог;

- установление порядка ремонта и содержания автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в Самарской области;

- иные полномочия, определенные Законом Самарской области.

В полномочия органа исполнительной власти Самарской области, уполномоченного на решение задач в области использования автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в Самарской области и осуществления дорожной деятельности в отношении них входит:

- осуществление регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в Самарской области;

- осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в Самарской области;

- установление размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения в Самарской области;

- иные полномочия, определенные Законом Самарской области.

Кроме того, статьей 3 Закона Самарской области установлены следующие случаи временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения в Самарской области, местного значения в границах населенных пунктов:

1) проведение публичных мероприятий, осуществляемых в соответствии с Законом Самарской области от 1 апреля 2011 года № 20-ГД «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры в Самарской области, используемых для транспорта общего пользования»;

2) проведение спортивных мероприятий.

Необходимо отметить, что согласно п.11 ст.5 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» от 08.11.2007г. №257-ФЗ автомобильными дорогами общего пользования местного значения городского округа являются автомобильные дороги общего пользования в границах городского округа, за исключением автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения, частных автомобильных дорог. Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа может утверждаться органом местного самоуправления городского округа.

На территории городского округа Самара действуют следующие правовые акты:

- Порядок содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа Самара, утвержденный Постановлением Администрации городского округа Самара от 28.01.2010г. №68;

- долгосрочная целевая программа городского округа Самара «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения» на 2012 – 2018 годы, утвержденная Постановлением Администрации городского округа Самара от 24.08.2012г. №1167;

- Положение «О муниципальном контроле за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах городского округа Самара», утвержденное Постановлением Администрации городского округа Самара от 05.04.2013г. №273.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не требует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

#### **2.4. Закон Самарской области от 10.04.2013г. №26-ГД «О внесении изменений в статьи 1.3. и 4.18 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»**

Вступил в силу с 20.04.2013г.

В пояснительной записке к Закону Самарской области указывается на Определения Верховных Судов РФ от 30.05.2012г. №81-АПГ12-1 и от 17.08.2011г. №74-Г11-18, в которых отмечается, что органами государственной власти субъектов РФ не может быть установлена административная ответственность по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе за нарушение норм и правил, предусмотренных законами и иными нормативными актами РФ.

Так, в Законе Самарской области в ст.4.18 предусмотрена административная ответственность за следующие виды правонарушений:

- за мойку транспортных средств на территориях общего пользования;
- за стоянку транспортных средств на детской и спортивной площадках, пляже, газоне, на территории общего пользования в границах населенного пункта, занятой деревьями, кустарниками, а также проезд транспортных средств через указанные территории;
- за размещение транспортных средств на территориях общего пользования, препятствующее механизированной уборке и вывозу мусора, отходов производства и потребления.

Однако, как указано в Определении Верховного Суда РФ от 30.05.2012г. №81-АПГ12-1, вышеуказанные вопросы относятся к нормам федерального законодательства (Федеральный закон от 10.01.2002г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральный закон от 10.12.1995г. №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», Правила дорожного движения РФ, утвержденные Постановлением Совета Министров – Правительства РФ от 23.10.1993г. №1090).

В связи с изложенным, указанные нормы Закона Самарской области признаны утратившими силу.

В настоящее время Кодекс РФ об административных правонарушениях не содержит указанных правонарушений.

Вступление в силу данного Закона Самарской области не требует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

**2.5. Постановление Правительства Самарской области от 10.04.2013г. №148 «О предоставлении в 2013 году социальных выплат на приобретение жилых помещений одиноким родителям, родившим и воспитывающим девять и более детей, проживающим в жилых помещениях, в которых на 1 члена семьи приходится менее 5 кв. метров жилой площади, признанным нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, в 2011 году»**

Вступило в силу 11.04.2013г.

Данным Постановлением Правительства Самарской области утвержден Порядок предоставления в 2013 году социальных выплат на приобретение жилых помещений одиноким родителям, родившим и воспитывающим девять и более детей, проживающим в жилых помещениях, в которых на 1 члена семьи приходится менее 5 кв. метров жилой площади, признанным нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, в 2011 году (далее – Порядок).

Порядком установлены следующие положения.

Социальная выплата предоставляется одиноким родителям, родившим и воспитывающим девять и более детей, проживающим в жилых помещениях, в которых на 1 члена семьи приходится менее 5 кв. метров жилой площади, признанным нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, в 2011 году (далее – получатель).

Предоставление социальных выплат осуществляется министерством строительства Самарской области (далее – министерство).

Размер социальной выплаты составляет 3 млн. рублей.

В целях получения социальной выплаты получателем представляются в министерство следующие документы:

- заявление о предоставлении социальной выплаты с указанием номера счета и реквизитов кредитного учреждения для перечисления социальной выплаты;
- копия документа, удостоверяющего личность получателя;
- копия документа, подтверждающего размер жилой площади, приходящейся на 1 члена семьи;
- копии свидетельств о рождении детей;
- копия(и) документа(ов), подтверждающего(их) факт воспитания детей одиноким родителем;
- копия справки с места жительства;
- копия акта уполномоченного органа местного самоуправления о признании получателя нуждающимся в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма.

Перечень получателей определяется распоряжением Правительства Самарской области.

Предоставление социальных выплат осуществляется путем перечисления денежных средств министерством продавцу или застройщику жилого помещения в пределах величины, установленной договором купли-продажи или договором участия в долевом строительстве, но не выше размера предоставленной

социальной выплаты.

## **2.6. Постановление Правительства Самарской области от 25.04.2013г. №175 «Об образовании комиссии при Правительстве Самарской области по повышению эффективности регулирования рынка алкогольной продукции на территории Самарской области»**

Данным Постановлением Правительства Самарской области утверждено Положение о комиссии при Правительстве Самарской области по повышению эффективности регулирования рынка алкогольной продукции на территории Самарской области (далее – Положение, комиссия), регулирующее порядок ее деятельности, задачи, а также состав комиссии.

Согласно Положению комиссия является постоянно действующим координационным органом, образованным в целях обеспечения взаимодействия органов исполнительной власти Самарской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по вопросам повышения эффективности регулирования рынка алкогольной продукции на территории Самарской области.

Основными задачами комиссии являются:

- разработка и осуществление комплекса мер, обеспечивающих защиту жизни и здоровья населения Самарской области, прав потребителей, предотвращение поступления на рынок фальсифицированной, контрафактной и некачественной алкогольной продукции;

- разработка предложений по совершенствованию механизмов регулирования рынка алкогольной продукции, предусмотренных действующим законодательством, в том числе посредством лицензирования и декларирования розничной продажи алкогольной продукции;

- осуществление комплексного анализа ситуации, связанной с оборотом алкогольной продукции на территории Самарской области, определение приоритетных направлений, требующих совместных действий органов исполнительной власти Самарской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления по усилению государственного регулирования в данной области;

- обеспечение согласованных действий органов исполнительной власти Самарской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления в вопросах противодействия нелегальному обороту алкогольной продукции на территории Самарской области;

- разработка предложений по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений действующего законодательства в сфере производства и оборота алкогольной продукции;

- участие в осуществлении мер по противодействию нелегальному производству и обороту алкогольной продукции, а также в разработке мероприятий по контролю и надзору за качеством и безопасностью алкогольной продукции на территории Самарской области;

- разработка мероприятий, направленных на эффективное пополнение доходной части бюджетов всех уровней за счет своевременного поступления налогов и сборов от производства и реализации алкогольной продукции.

Комиссия обладает следующими правами:

- взаимодействие с органами исполнительной власти Самарской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления и иными организациями;

- осуществление запросов у органов исполнительной власти Самарской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и иных организаций информации, необходимой для работы комиссии;

- внесение предложений о разработке и реализации совместных программ производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- приглашение на заседания комиссии представителей органов исполнительной власти Самарской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, руководителей иных организаций;

- иные права в соответствии с Положением.

Состав комиссии утверждается постановлением Правительства Самарской области. Председатель комиссии руководит её деятельностью, проводит заседания и отвечает за выполнение возложенных на комиссию задач. В отсутствие председателя комиссии его обязанности исполняет заместитель председателя комиссии. Организационно-техническое обеспечение деятельности комиссии осуществляет секретарь комиссии.

Положением также предусматривается порядок проведения заседаний данной комиссии.

## **2.7. Постановление Правительства Самарской области от 26.04.2013г. №181 «Об утверждении Порядка предоставления в 2013 – 2015 годах субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований в Самарской области по обеспечению участия населения в охране общественного порядка, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по созданию условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка»**

Порядок предоставления в 2013 – 2015 годах субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований в Самарской области по обеспечению участия населения в охране общественного порядка, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по созданию условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка (далее – Порядок) утвержден на основании областной целевой программы профилактики правонарушений и обеспечения общественной безопасности в Самарской области на 2013 – 2015 годы, утвержденной



Постановлением Правительства Самарской области от 16.11.2012г. №665 (*прим. анализ данной программы приводился в обзоре законодательства за ноябрь 2012 года*).

В соответствии с Порядком субсидии предоставляются департаментом по вопросам общественной безопасности Самарской области (далее – департамент) в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета и в пределах лимитов бюджетных обязательств по предоставлению субсидий, определенных ему в установленном порядке.

Субсидии предоставляются бюджетам городских округов и поселений в Самарской области в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по финансовому и материально-техническому обеспечению участия населения в охране общественного порядка, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по созданию условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка (далее – расходные обязательства).

Условиями предоставления муниципальным образованиям субсидий являются:

- соответствие муниципального образования критериям отбора, установленным данным Порядком;
- предоставление документов, предусмотренных данным Порядком.

Согласно Порядку целевым показателем результативности предоставления субсидии является единица времени (человеко-час) участия членов добровольных формирований населения по охране общественного порядка в осуществлении деятельности по охране общественного порядка. Данный целевой показатель результативности предоставления субсидии составляет 4 человеко-часа в неделю на каждого члена добровольного формирования населения по охране общественного порядка.

Критериями отбора для предоставления субсидий муниципальным образованиям являются:

- наличие на территории муниципального образования добровольных формирований населения по охране общественного порядка;
- наличие в сводной бюджетной росписи соответствующего муниципального образования бюджетных ассигнований на финансовое и материально-техническое обеспечение участия добровольных формирований населения в охране общественного порядка;
- наличие обращения муниципального образования о предоставлении субсидии.

Для формирования распределения в текущем финансовом году субсидий муниципальные образования представляют в департамент в срок до 1 февраля текущего года следующие документы:

- заявку уполномоченного органа местного самоуправления муниципального образования об участии в распределении субсидии;
- документы о наличии на территории муниципального образования добровольных формирований населения по охране общественного порядка;
- документы, подтверждающие наличие в сводной бюджетной росписи соответствующего муниципального образования бюджетных ассигнований на

финансовое и материально-техническое обеспечение участия добровольных формирований населения в охране общественного порядка;

- расчеты и обоснования заявленных сумм на финансовое и материально-техническое обеспечение участия добровольных формирований населения в охране общественного порядка с учётом существующей потребности финансирования (сметы расходов и т.п.).

Для получения субсидий муниципальные образования представляют в департамент в срок до 1 июня текущего года следующие документы:

- заявление о предоставлении субсидии с указанием своих реквизитов, в том числе расчетного счёта, на который будет производиться перечисление субсидии;

- информацию о деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка, подтвержденную начальником соответствующего органа Министерства внутренних дел РФ, на обслуживаемой территории которого добровольное формирование населения по охране общественного порядка осуществляет свою деятельность по охране общественного порядка.

Также Порядком предусмотрены основания для отказа в предоставлении субсидии:

- нецелевое использование муниципальным образованием средств областного бюджета в предыдущем году;

- несоблюдение муниципальным образованием отчетной дисциплины за предыдущий год в части расходования субсидий.

Следует отметить, что на территории городского округа Самара действует долгосрочная целевая программа городского округа Самара «Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности городского округа Самара» на 2013 – 2015 годы, утвержденная Постановлением Администрации городского округа Самара от 28.12.2012г. №1831, согласно которой в качестве одного из ее мероприятий является изучение и внесение предложений по разработке и принятию нормативно-правовых актов о добровольных формированиях населения по охране общественного порядка на территории городского округа Самара (исполнителями в рамках программы по данному мероприятию являются Департамент образования Администрации городского округа Самара и Департамент по вопросам общественной безопасности и контроля Администрации городского округа Самара).

Также на территории городского округа Самара действует Положение «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории городского округа Самара, утвержденное Постановлением Администрации городского округа Самара от 31.08.2011г. №977, согласно которому за участие граждан в охране общественного порядка нормативными правовыми актами Администрации городского округа Самара могут устанавливаться меры социальной поддержки, а также граждане, активно участвующие в охране общественного порядка и проявившие личное мужество, могут быть награждены Почетной грамотой Главы городского округа Самара и Благодарственным письмом Главы городского округа Самара.

Кроме того, согласно разделу 4 данного Положения 4.1. для создания условий участия граждан в охране общественного порядка в бюджете городского округа Самара могут быть предусмотрены субсидии некоммерческим

организациям, уставные цели которых предусматривают оказание содействия органам внутренних дел, органам исполнительной власти Самарской области, органам местного самоуправления городского округа Самара в охране общественного порядка в соответствии с действующим законодательством.

Письмо Главе городского округа Самара в целях реализации вышеуказанного Порядка требует дополнительного согласования.

**2.8. Распоряжение Правительства Самарской области от 26.04.2013г. №250-р «Об организации мероприятий по реализации Указа Президента РФ от 13.11.2012г. №1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» на территории Самарской области»**

Данным Распоряжением Правительства Самарской области утвержден План мероприятий по реализации Указа Президента РФ от 13.11.2012г. №1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» на территории Самарской области», который включает в себя перечень мероприятий, реализуемых органами местного самоуправления по согласованию:

- приведение локальных систем оповещения в соответствие с нормативными правовыми актами, регулируемыми вопросы их создания (срок исполнения до 01.09.2013г.);

- создание комплексной системы экстренного оповещения населения на территориях, подверженных угрозе подтопления (затопления) (срок исполнения IV квартал 2013 года);

- проведение обучения, занятий, учений и тренировок по организации эксплуатации и поддержанию в готовности комплексной системы экстренного оповещения населения (срок исполнения до 01.12.2013г.);

- обучение населения порядку действий при получении сигналов экстренного оповещения (срок исполнения до 01.12.2013г.).

Также данным Распоряжением утвержден состав межведомственной рабочей группы по координации работы по реализации Указа Президента РФ от 13.11.2012г. №1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» на территории Самарской области, в которую входят представители органов исполнительной власти Самарской области, представители различных организаций.

Письмо Главе городского округа Самара по реализации указанных мероприятий требует дополнительного согласования.