

ОБЗОР № 2
федерального и областного законодательства
за март 2011 года

1. Федеральное законодательство.

1.1. Федеральный закон от 07.03.2011г. №25-ФЗ «О внесении изменения в статью 346.29 части второй Налогового кодекса РФ»

Вступит в силу – с 11.04.2011г.

В соответствии с данным Федеральным законом расширяется вид предпринимательской деятельности, предусмотренный п.3 ст.346.29. Налогового кодекса РФ и устанавливается размер базовой доходности в отношении предпринимательской деятельности по реализации товаров с использованием автоматов в сумме 4500 рублей в месяц на один торговый автомат. Аналогичный размер базовой доходности применяется в отношении развозной и разносной розничной торговли.

В связи с тем, что Постановление Самарской Городской Думы от 24.11.2005г. №187 «О введении в действие на территории городского округа Самара системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход» соответствует Налоговому кодексу РФ в данной редакции, внесение изменений не требуется.

1.2. Федеральный закон от 07.03.2011г. № 27-ФЗ «О внесении изменений в статью 17.2 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»

Вступил в силу – 21.03.2011г.

Согласно принятому Федеральному закону уточнен порядок обращения граждан за выплатой единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью.

Так, днем обращения гражданина за единовременным пособием считается день приема уполномоченным органом заявления гражданина со всеми необходимыми документами. При этом дата, указанная в заявлении гражданина (при направлении заявления по почте - дата, указанная на почтовом штемпеле), считается днем обращения за пособием и в том случае, когда к заявлению приложены не все необходимые документы, при условии, что они были представлены гражданином впоследствии не позднее шести месяцев со дня получения письменного разъяснения уполномоченного органа о необходимости представления соответствующих документов.

Ранее полный комплект документов следовало представить в 6-ти месячный срок со дня заключения договора о передаче ребенка на воспитание в приемную семью (вступления в силу решения суда об усыновлении, вынесения органом опеки и попечительства решения об установлении опеки (попечительства)).

Вступление в силу данного Федерального закона от 07.03.2011г. № 27-ФЗ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты,

принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.3. Федеральный закон от 08.03.2011г. № 34-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Вступил в силу – 11.03.2011г.

Принятие данного Федерального закона направлено на уточнение срока, на который возможно продление или сокращение сроков полномочий законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ с целью совмещения дней голосования на выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ и депутатов Государственной Думы с одного года до шести месяцев.

При этом установлено, что не допускается такое продление или прекращение срока полномочий законодательного (представительного) органа субъекта РФ, в результате которых избиратель будет иметь возможность проголосовать одновременно более чем по четырем избирательным бюллетеням, за исключением бюллетеней, выданных в связи с проведением досрочных, повторных или дополнительных выборов.

Уточнено также, что если выборы во вновь образованный законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ проводились в иной, чем второе воскресенье марта, день, последующие выборы проводятся в ближайший ко дню истечения срока полномочий этого органа день, на который могут назначаться выборы, а если таким днем является второе воскресенье октября года проведения выборов депутатов Государственной Думы ФС РФ, - в день голосования на указанных выборах.

Вступление в силу данного Федерального закона от 08.03.2011г. № 34-ФЗ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.4. Федеральный закон от 20.03.2011г. №38-ФЗ «О внесении изменений в статьи 35 и 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в связи с применением пропорциональной избирательной системы на выборах депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов»

Вступил в силу 25.03.2011г.

Данным Федеральным законом устанавливается порядок использования пропорциональной избирательной системы на выборах в представительных органах муниципальных образований, в соответствии с которым не менее половины депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования с численностью 20 депутатов и более распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми политическими партиями (их

региональными отделениями или иными структурными подразделениями), пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов. При этом, предусмотрено, что законом субъекта РФ может предусматриваться необходимый для допуска к распределению депутатских мандатов минимальный процент голосов избирателей, полученных списком кандидатов, который не может быть более 5 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Также необходимо отметить, что данным Федеральным законом не исключаются нормы из ст.23 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», в соответствии с которым законом субъекта РФ устанавливаются виды избирательных систем, которые могут применяться при проведении муниципальных выборов, и порядок их применения.

Так, согласно ст.10 Закона Самарской области от 08.06.2006г. №57-ГД «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования», выборы депутатов проводятся с применением одной из избирательных систем установленной данной статьей.

Данным Законом Самарской области от 08.06.2006г. №57-ГД предусмотрено, что вид применяемой избирательной системы устанавливается уставом соответствующего муниципального образования. Если уставом муниципального образования не установлен вид избирательной системы, применяемой при выборах депутатов представительного органа, то выборы проводятся по мажоритарной избирательной системе относительного большинства по одномандатным избирательным округам.

В настоящее время Уставом городского округа Самара не установлен вид избирательной системы, и выборы депутатов Думы городского округа Самара проводятся по одномандатным избирательным округам (мажоритарная избирательная система).

В случае если в Закон Самарской области от 08.06.2006г. №57-ГД будут внесены изменения в части видов избирательных систем и их применения, и если выборы депутатов Думы городского округа Самара 6 созыва будут проводиться по пропорциональной системе, то это потребует закрепить в Уставе городского округа Самара.

Анализ норм действующего законодательства с учетом принятых изменений, позволяет применять на выборах Думы городского округа Самара следующего созыва пропорциональную избирательную систему, так как численность депутатов Думы городского округа Самара в соответствии со ст.23 Устава городского округа Самара составляет 35 человек.

Правовым управлением аппарата Думы городского округа Самара направлены предложения Председателю Думы городского округа Самара о рассмотрении данного Федерального закона на думских слушаниях в связи с возможностью его применения на следующих выборах депутатов Думы городского округа Самара 6 созыва.

Кроме того, Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» дополнен статьей 35.1, предусматривающей порядок образования фракции в представительном органе муниципального образования, которым также устанавливаются требования к депутатам, входящим во фракции.

Согласно данной статье, порядок деятельности фракций устанавливается законом субъекта РФ и (или) регламентом либо иным актом представительного органа муниципального образования.

Принятые изменения не потребуют внесения изменений в главу 5 Положения о Думе городского округа Самара, утвержденного Решением Думы городского округа Самара от 26.10.2006г. №322, предусматривающую порядок формирования и деятельности фракций Думы городского округа Самара.

1.5. Федеральный закон от 20.03.2011г. №41-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ в части вопросов территориального планирования»

Вступил в силу 25.03.2011г. Отдельные нормы Федерального закона вступают в силу с 1 сентября 2011 года.

С 1 сентября 2011 года вступят в силу новые нормы Градостроительного кодекса РФ, в соответствии с которыми федеральные, региональные и местные органы власти будут обязаны обеспечивать доступ к проектам документов территориального планирования и материалам по обоснованию таких проектов, а также к определенной законом информации, необходимой для подготовки таких документов, в специальной информационной системе территориального планирования в сети Интернет. Правила ведения информационной системы территориального планирования устанавливает Правительство РФ.

В Градостроительный кодекс РФ внесены и другие изменения, касающиеся подготовки документов территориального планирования, в т.ч. уточняющие содержание документов территориального планирования, компетенцию органов власти разных уровней по их разработке, процедуры согласования и утверждения.

Установлено, в частности, что схемы территориального планирования, предусматривающие размещение линейных объектов, должны утверждаться на срок не менее чем двадцать лет. В иных случаях указанные схемы территориального планирования должны утверждаться на срок не менее чем десять лет.

Установлены также сроки действия генеральных планов городских округов. Так, генеральный план городского округа утверждается на срок не менее чем двадцать лет.

Изменение внесено в порядок проведения публичных слушаний по проектам генеральных планов городских округов - установлено, что в случае внесения изменений в генеральный план в отношении части территории городского округа публичные слушания проводятся с участием правообладателей земельных участков или объектов капитального строительства, находящихся в границах территории городского округа, в отношении которой осуществлялась подготовка указанных изменений.

Вступление в силу данного Федерального закона потребует внесения изменений в Правила землепользования и застройки городского округа Самара, утвержденные Решением Думы городского округа Самара от 15.07.2010г. №951 в части порядка проведения публичных слушаний.

1.6. Федеральный закон от 28.03.2011г. №43-ФЗ «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в РФ»

Вступил в силу 30.03.2011г.

Согласно данным изменениям, социальные пенсии ежегодно индексируются с 1 апреля с учетом темпов роста прожиточного минимума пенсионеров за прошедший год. Ранее, пенсии повышались в 2 этапа: с 1 апреля пенсии индексировались с учетом темпов роста цен на товары и услуги за прошлый год; если за данный период темпы роста прожиточного минимума пенсионера в РФ превышали темпы роста цен на товары и услуги, с 1 июля производилась дополнительная индексация указанных социальных пенсий.

Изменения распространяются на отношения, возникшие с 1 апреля 2011 года.

В 2011 году прожиточный минимум пенсионера в Самарской области составляет 4960 рублей (Закон Самарской области от 01.11.2010г. № 113-ГД «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Самарской области на 2011 год»).

Вступление в силу данного Федерального закона от 28.03.2011г. № 43-ФЗ не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

1.7. Постановление Правительства РФ от 01.03.2011г. № 120 «О внесении изменений в Положение об особенностях порядка исчисления пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»

Вступило в силу - 18.03.2011г.

Данное Постановление РФ принято в связи с изменением порядка исчисления пособий по больничным листкам, предусмотренного Федеральным законом «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (в редакции Федерального закона от 25.02.2011г. №25-ФЗ).

Согласно новой редакции отдельных положений данного Федерального закона пособия исчисляются исходя из среднего заработка, исчисленного за два календарных года, предшествующих году наступления временной нетрудоспособности, в том числе за время работы (службы, иной деятельности) у других работодателей, или за иной расчетный период. Ранее, пособия исчислялись исходя из среднего заработка застрахованного лица, рассчитанного за последние 12 календарных месяцев работы.

Также, согласно изменениям, закреплено, что в 2-х ситуациях средний заработок принимается равным МРОТ на день наступления страхового случая. Первая – отсутствие заработка в вышеуказанные периоды. Второй – средний заработок в расчете за полный календарный месяц ниже названного МРОТ.

Данным Постановлением РФ предусматривается, что если застрахованное лицо на момент наступления страхового случая работает на условиях неполных рабочих времени, недели, дня, то средний заработок определяется пропорционально продолжительности рабочего времени. При этом во всех случаях ежемесячное пособие по уходу за ребенком не может быть меньше минимального размера, установленного Федеральным законом от 19.05.1995г. №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющих детей».

По общему правилу для исчисления пособий используется средний дневной заработок, который устанавливается путем деления заработка за расчетный период на 730.

Установлено также, что при исчислении пособия по временной нетрудоспособности из числа календарных дней, за которые оно выплачивается, исключаются календарные дни, приходящиеся на период простоя, за исключением случаев временной нетрудоспособности, наступившей до простоя и продолжающейся в период простоя.

Данное Постановление РФ распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2011 года.

Вступление в силу данного Постановления Правительства РФ от 01.03.2011г. № 120 не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2. Законодательство Самарской области

2.1. Закон Самарской области от 02.03.2011г. №10-ГД «О внесении изменения в статью 77 Устава Самарской области»

Вступил в силу – 04.03.2011г.

Закон Самарской области от 02.03.2011г. № 11-ГД «О внесении изменения в статью 5 Закона Самарской области «О разработке, внесении и принятии законов Самарской области»

Вступил в силу – 04.03.2011г.

Согласно внесенным изменениям в Устав Самарской области и Закон Самарской области от 12.10.2000г. № 38-ГД «О разработке, внесении и принятии Законов Самарской области», общественный молодежный парламент при Самарской Губернской Думе наделен правом субъекта законодательной инициативы в Самарской Губернской Думе.

Следует отметить, что согласно ст.5 указанного Закона Самарской области правом законодательной инициативы в Самарской Губернской Думе обладают депутаты Самарской Губернской Думы, Губернатор Самарской области, Правительство Самарской области, главы муниципальных образований и иные представители органов государственной власти Самарской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Самарской области.

В связи с тем, что молодежный парламент является коллегиальным совещательным и консультативным органом, не обладающим статусом органа власти, не наделенным полномочиями по решению вопросов областного и

местного значения и его работа носит общественный характер, представляется, что он не должен быть субъектом законодательной инициативы.

По-видимому, молодежный парламент Самарской Губернской Думы включен в перечень субъектов законодательной инициативы в связи, с тем, что в его состав входят депутаты Самарской Губернской Думы.

Вступление в силу данных Законов Самарской области от 02.03.2011г. № 10-ГД и от 02.03.2011г. №11-ГД не потребуют отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.2. Закон Самарской области от 03.03.2011г. № 15-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»

Вступил в силу – 15.03.2011г.

В соответствии с данным Законом Самарской области установлена административная ответственность за розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции ранее 10 часов и позднее 22 часов, за исключением продажи указанной продукции в организациях общественного питания.

За совершение указанного административного правонарушения предусмотрено административное наказание в виде административного штрафа до двухсот тысяч рублей.

Определены органы и должностные лица, уполномоченные рассматривать дела и составлять протоколы об указанных административных правонарушениях, в числе которых административные комиссии, создаваемые главой муниципального образования, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и должностные лица органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия в сфере торговли и оказания услуг населению (руководители департаментов, комитетов, управлений, их заместители, начальники отделов (инспекций, дирекций, комиссий, служб), их заместители, специалисты).

Данные изменения вносятся на основании принятого Закона Самарской области от 31.01.2011г. №3-ГД «О мерах по противодействию алкоголизации населения на территории Самарской области», которым определены временные рамки продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции.

Вступление в силу данного Закона Самарской области от 03.03.2011г. № 15-ГД не потребует отмены, внесения изменений и дополнений в правовые акты, принятые Думой городского округа Самара и правовые акты органов местного самоуправления.

2.3. Закон Самарской области от 04.03.2011г. №16-ГД «О схеме расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории»

Вступи в силу - 01.01.2012г.

Данный Закон Самарской области принят на основании ст. 31 Земельного кодекса РФ и регулирует отношения, связанные с подготовкой и утверждением схемы расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории (далее - Схема) при предоставлении земельных участков в соответствии с земельным законодательством.

Согласно данному Закону Самарской области, Схема представляет собой документ, в котором в текстовой и графической форме отражены сведения об испрашиваемом земельном участке, необходимые для дальнейшего принятия решений о распоряжении.

Подготовка и утверждение Схемы осуществляется:

- 1) при предоставлении земельных участков для строительства;
- 2) при предоставлении земельных участков для целей, не связанных со строительством;
- 3) при приобретении прав на земельные участки, на которых расположены здания, строения, сооружения;
- 4) при подготовке предложений об использовании земельных участков, иных объектов недвижимого имущества, находящихся в федеральной собственности, для жилищного строительства, для размещения объектов, предназначенных для производства строительных материалов, изделий, конструкций для целей жилищного строительства, создания промышленных парков, технопарков, бизнес-инкубаторов и иного развития территорий;
- 5) при предоставлении земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения для создания крестьянского (фермерского) хозяйства и осуществления его деятельности;
- 6) в иных случаях, предусмотренных федеральным законодательством.

Порядок подготовки и утверждения Схемы определяется уполномоченным Правительством Самарской области органом исполнительной власти Самарской области, обладающим соответствующим полномочием органом местного самоуправления в пределах их компетенции с учетом требований федерального законодательства и настоящего Закона.

Утверждение Схемы осуществляется обладающим соответствующим полномочием органом местного самоуправления или в случаях, предусмотренных федеральным законом, - уполномоченным Правительством Самарской области органом исполнительной власти Самарской области

Схема утверждается путем принятия уполномоченным органом соответствующего правового акта, в котором должны быть указаны сведения о разрешенном использовании земельного участка с указанием принадлежности его к территориальной зоне, сведения о красных линиях и иных ограничениях (обременениях) в отношении земельного участка.

В соответствии с действующим в настоящее время Постановлением Главы городского округа Самара от 19.09.2006г. №2340 «Об определении уполномоченных органов по утверждению схем расположения земельных участков, предоставляемых для целей, не связанных со строительством, на кадастровых картах соответствующих территорий» (в ред. от 04.12.2009г. №1339) определено, что по утверждению схем расположения земельных участков, предоставляемых для целей, не связанных со строительством, на кадастровых планах или кадастровых картах соответствующих территорий по

земельным участкам для размещения отдельно стоящих рекламоносителей, по земельным участкам под многоквартирными домами (в том числе признанными аварийными и подлежащими сносу и (или) реконструкции), по земельным участкам, предоставляемым для целей, не связанных со строительством, в том числе предоставляемым под размещение временных объектов (занимаемые временными объектами) уполномочен Департамент строительства и архитектуры городского округа Самара, а по земельным участкам, ранее предоставленным гражданам и юридическим лицам и фактически занимаемым ими, а также по земельным участкам, на которых располагаются здания, строения, сооружения, находящиеся на каком-либо праве у граждан и юридических лиц – Департамент управления имуществом городского округа Самара.

Таким образом, в связи с вступлением в силу данного Закона Самарской области, указанные уполномоченные органы должны определить порядок подготовки и утверждения Схем расположения земельных участков.

2.4. Закон Самарской области от 04.03.2011г. № 17-ГД «Об основах организации благоустройства и озеленения на территории Самарской области»

Вступил в силу – 20.03.2011г.

Данный Закон Самарской области разработан в целях повышения эффективности реализации органами местного самоуправления вопросов местного значения.

Закон Самарской области содержит следующие требования к мероприятиям в сфере благоустройства на территории Самарской области:

- организация уборки территории населенных пунктов;
- обеспечение собственниками, владельцами, пользователями земельных участков, на которых расположены здания, строения, сооружения и границы которых определены на основании данных государственного кадастрового учета, содержания указанных зданий, строений, сооружений (в том числе временных), их фасадов, элементов декора, а также иных внешних элементов зданий, строений и сооружений, в том числе порталов арочных проездов, кровель, крылец, ограждений и защитных решеток, навесов, козырьков, наружных лестниц, карнизов, водосточных труб, флагштоков, указателей улиц и номерных знаков домов;
- обеспечение содержания расположенных на территориях общего пользования малых архитектурных форм, объектов размещения рекламы и иной информации, произведений монументально-декоративного искусства;
- производство на территориях общего пользования работ, связанных со вскрытием грунта при прокладке, переустройстве, ремонте и содержании подземных и наземных инженерных сетей и коммуникаций;
- организация территории для выгула собак;
- обеспечение безопасности населения Самарской области от неблагоприятного воздействия бродячих животных.

Также, согласно данному Закону Самарской области, статьей 6 установлены ограничения на размещение объектов некапитального характера,

устанавливаемых для целей благоустройства, согласно которой не допускается размещение объектов некапитального характера:

1) на территории дворов жилых зданий, в арках зданий, на территориях, занятых зелеными насаждениями, детских, спортивных, спортивно-игровых площадках, транспортных стоянках, остановочных павильонах транспорта общего пользования (за исключением заблокированных с остановочным павильоном), в охранной зоне подземных и наземных инженерных сетей и коммуникаций;

2) ближе 10 метров от остановочных павильонов транспорта общего пользования, 25 метров - от вентиляционных шахт, 20 метров - от окон жилых помещений, перед витринами торговых организаций, 3 метров - от ствола дерева, 1,5 метра - от внешней границы кроны кустарника.

Кроме того, Закон Самарской области содержит следующие требования к мероприятиям в сфере озеленения на территории Самарской области:

- охрана зеленых насаждений;
- нормирование, учет зеленых насаждений;
- правомерный снос зеленых насаждений;
- компенсационная стоимость зеленых насаждений.

Согласно данному Закону Самарской области, органы местного самоуправления обладают следующими полномочиями:

- выдача разрешения на производство работ, связанных со вскрытием грунта при прокладке, переустройстве, ремонте и содержании подземных и наземных инженерных сетей и коммуникаций, за исключением аварийных;
- определение нормативов обеспеченности территории муниципального образования площадками для выгула собак;
- учет зеленых насаждений;
- выдача разрешения на снос зеленых насаждений.

Кроме того, в целях обеспечения безопасности населения Самарской области от неблагоприятного воздействия бродячих животных органы местного самоуправления осуществляют следующие меры:

- 1) отлов в населенных пунктах на территории Самарской области бродячих животных;
- 2) сбор и уничтожение трупов бродячих животных;
- 3) иные меры в соответствии с муниципальными правовыми актами.

В связи с принятием данного Закона Самарской области, муниципальными правовыми актами должны быть установлены:

1) Требования к организации уборки территории населенных пунктов (в том числе в летний и зимний периоды), предусматривающие технологию и сроки выполнения соответствующих работ.

2) Требования к содержанию расположенных на территориях общего пользования малых архитектурных форм, объектов размещения рекламы и иной информации, произведений монументально-декоративного искусства.

3) Порядок производства на территориях общего пользования работ, связанных со вскрытием грунта при прокладке, переустройстве, ремонте и содержании подземных и наземных инженерных сетей и коммуникаций.

4) Порядок предоставления разрешений на снос зеленых насаждений, а также основания для отказа в его выдаче.

5) Порядок обследования деревьев и кустарников, а также удаления аварийных, больных деревьев и кустарников.

6) Размер и порядок оплаты средств, составляющих компенсационную стоимость, которая необходима для восстановления зеленых насаждений.

Необходимо отметить, что большинство норм, предусмотренных в данном Законе Самарской области отражены Правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории городского округа Самара, утвержденных Постановлением Главы городского округа Самара от 10.06.2008г. №404 и в Правилах содержания собак и кошек в городе Самаре, утвержденных Постановлением Главы г. Самары от 01.09.1995г. №1124. Однако, в целях приведения указанных нормативных правовых актов в соответствие с данным Законом Самарской области, необходимо внести коррективы в части, касающейся организации площадок для выгула собак и определения нормативов обеспеченности территории городского округа такими площадками, о чем Правовым управлением аппарата Думы подготавливается соответствующее обращение к Главе городского округа Самара.