

ОБЗОР № 6
федерального и областного законодательства
за август 2024 года

1. Федеральное законодательство

1.1. Федеральный закон от 08.08.2024 №217-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»
Вступил в силу с 19.08.2024

Нормы Кодекса РФ об административных правонарушениях дополнены новым составом административного правонарушения - распространение в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети «Интернет», информации, оскорбляющей человеческое достоинство и общественную нравственность, выражающей явное неуважение к обществу, содержащей изображение действий с признаками противоправных, в том числе насильственных, и распространяемой из хулиганских, корыстных или иных низменных побуждений, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

За данное правонарушение предусмотрено наложение административного штрафа на граждан в размере от 50 000 до 100 000 рублей с конфискацией оборудования, использованного для изготовления таких материалов; на должностных лиц - от 100 000 до 200 000 рублей с конфискацией оборудования, использованного для изготовления таких материалов; на юридических лиц - от 800 000 до 1 000 000 рублей с конфискацией оборудования, использованного для изготовления таких материалов.

1.2. Федеральный закон от 08.08.2024 №232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации»

Вступил в силу с 19.08.2024, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки

Согласно данному Федеральному закону внесены изменения юридико-технического характера в ряд законодательных актов РФ, предусматривающих указание ссылок на Федеральный закон от 21.12.2021 №414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах РФ» взамен используемых в таких законодательных актах РФ ссылок на Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ», который признан утратившим силу с 01.01.2023 года.

Кроме того, в законодательных актах РФ изменены наименования высших должностных лиц и органов государственной власти субъектов РФ в соответствии

с наименованиями, используемыми Федеральным законом от 21.12.2021 №414-ФЗ.

Также, внесены следующие изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее – Федеральный закон).

1. Из понятия «лицо, замещающее муниципальную должность» исключен член избирательной комиссии муниципального образования, действующий на постоянной основе и являющийся юридическим лицом, с правом решающего голоса, работающего в комиссии на постоянной (штатной) основе.

2. Исключены положения, регламентирующие деятельность избирательных комиссий муниципальных образований и их должностных лиц, поскольку их полномочия возлагаются на территориальные избирательные комиссии.

3. Уточнены нормы об ответственности главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством. В частности, установлено, что высшее должностное лицо субъекта РФ вправе вынести предупреждение, объявить выговор главе муниципального образования, главе местной администрации за ненадлежащее исполнение или неисполнение обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъекта РФ.

Высшее должностное лицо субъекта РФ вправе отрешить от должности главу муниципального образования, главу местной администрации в случае, если в течение месяца со дня вынесения высшим должностным лицом субъекта РФ предупреждения, объявления выговора главе муниципального образования, главе местной администрации, ими не были приняты в пределах своих полномочий меры по устранению причин, послуживших основанием для вынесения ему предупреждения, объявления выговора.

1.3. Федеральный закон от 08.08.2024 №238-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и статью 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации»

Вступил в силу с 01.09.2024

Согласно внесенным изменениям в Жилищный кодекс РФ работы по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме будут выполняться на основании договора строительного подряда, заключенного с индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, являющимися членами саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства. Требование о членстве в саморегулируемой организации не применяется в отношении государственных, муниципальных унитарных, казенных предприятий и учреждений.

Также установлено, что в случае принятия субъектом РФ решения о проведении в многоквартирных домах строительного контроля уполномоченным

органом строительный контроль в процессе капитального ремонта, который осуществляется за счет средств, формируемых на специальном счете, проводится исполнительным органом субъекта РФ или подведомственным указанному органу государственным (бюджетным или автономным) учреждением.

1.4. Федеральный закон от 08.08.2024 №240-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»
Вступил в силу с 19.08.2024

Нормы Кодекса РФ об административных правонарушениях дополнены новой статьей, предусматривающей административную ответственность за нарушение требований в области территориальной обороны.

Установлено, что неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом органа исполнительной власти субъекта РФ или органа местного самоуправления либо руководителем организации возложенных на него в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ обязанностей по организации и осуществлению мероприятий по территориальной обороне, влечет наложение административного штрафа в размере от 30 000 до 50 000 рублей.

Дела о таких административных правонарушениях рассматривают военные комиссариаты.

1.5. Федеральный закон от 08.08.2024 №255-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
Вступил в силу с 19.08.2024

Федеральный закон принят в целях реализации Постановления Конституционного Суда РФ от 22.06.2023 №34-П, согласно которому предписано устранить неопределенность в отношении дня, начиная с которого исчисляется срок индексации денежных сумм при обращении взыскания на средства бюджетов бюджетной системы РФ.

В связи с этим Федеральным законом внесены изменения в Арбитражный процессуальный кодекс РФ, Гражданский процессуальный кодекс РФ и Кодекс административного судопроизводства РФ в части дополнения положениями, устанавливающими, что индексация производится со дня поступления на исполнение исполнительных документов. В случае возврата исполнительных документов без исполнения взыскателю или суду, индексация денежных сумм не производится с момента возврата исполнительных документов и до дня их поступления на исполнение.

1.6. Федеральный закон от 08.08.2024 №259-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах»

Вступил в силу с 08.08.2024, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки

Федеральным законом внесены изменения в Налоговый кодекс РФ в части:

1) освобождения от уплаты налога на добавленную стоимость:

- услуг по предоставлению в аренду автомобилей скорой медицинской помощи с экипажем (водителем) медицинским организациям государственной и муниципальной системы здравоохранения, а также услуг по перевозке автомобилями скорой медицинской помощи бригад скорой медицинской помощи, включая медицинскую эвакуацию граждан;

- услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, предоставляемых управляющими организациями, товариществами собственников жилья, жилищно-строительными, жилищными или иными специализированными потребительскими кооперативами, созданными в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье и отвечающими за обслуживание внутридомовых инженерных систем, с использованием которых предоставляются коммунальные услуги, при условии приобретения услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами указанными налогоплательщиками у региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами;

2) увеличения размеров государственных пошлин;

3) дополнения перечня категорий налогоплательщиков, имеющих право на налоговую льготу при уплате налога на имущество физических лиц:

- лицами, принимающими (принимавшими) участие в специальной военной операции;

- лицами, выполняющими (выполнявшими) возложенные на них задачи на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области в период проведения специальной военной операции;

- лицами, проходящими службу в войсках национальной гвардии РФ и имеющих специальные звания полиции, сотрудниками органов внутренних дел РФ, выполняющими (выполнявшими) задачи по оказанию содействия органам федеральной службы безопасности на участках, примыкающих к районам проведения специальной военной операции;

- члены семей вышеуказанных лиц.

1.7. Федеральный закон от 08.08.2024 №268-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»

Вступит в силу с 01.09.2024, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки

Федеральным законом внесены следующие изменения в Трудовой кодекс РФ:

1. Согласно статье 115 Трудового кодекса РФ ежегодный основной оплачиваемый отпуск предоставляется работникам продолжительностью 28 календарных дней.

Указанная статья дополнена нормой, предоставляющей отпуск работающим инвалидам продолжительностью не менее 30 календарных дней.

2. В целях разработки эффективных мер, направленных на устранение задолженности по выплатам заработной платы работникам и профилактику нарушений трудовых прав граждан, Трудовой кодекс РФ дополнен новой статьей, устанавливающей основные направления противодействия формированию просроченной задолженности по заработной плате в РФ.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления участвуют в противодействии формированию просроченной задолженности по заработной плате в пределах своей компетенции.

1.8. Федеральный закон от 08.08.2024 №283-ФЗ «О внесении изменения в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Вступит в силу с 01.05.2025

Федеральным законом от налога на добавленную стоимость освобождены работы подрядчика, выполняемые на основании договора строительного подряда, заключенного с физическим лицом в соответствии с Федеральным законом «О строительстве жилых домов по договорам строительного подряда с использованием счетов эскроу».

Принятие данного Федерального закона направлено на снижение стоимости объектов индивидуального жилищного строительства и, как следствие, на повышение доступности возведения таких объектов для граждан РФ.

1.9. Федеральный закон от 08.08.2024 №285-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Вступил в силу с 19.08.2024

Согласно внесенным изменениям в КоАП РФ установлен порядок исполнения постановления о лишении права управления транспортным средством соответствующего вида или другими видами техники в период мобилизации, в период военного положения или в военное время.

В период мобилизации, в период военного положения или в военное время исполнение постановления о лишении специального права за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.3 или главой 12 КоАП РФ, приостанавливается, если лицо, подвергнутое данному виду административного наказания, призвано на военную службу по мобилизации или в военное время либо заключило в период мобилизации, в период военного положения или в военное время контракт о прохождении военной службы либо контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ или войска национальной гвардии РФ) и привлекается для выполнения задач специальной военной операций. Водительское удостоверение или удостоверение

тракториста-машиниста (тракториста) возвращается указанному лицу, срок лишения специального права при этом не прерывается.

Исполнение постановления о лишении права управления транспортным средством соответствующего вида или другими видами техники возобновляется со дня увольнения указанных лиц с военной службы либо со дня исключения из добровольческого формирования, за исключением случаев, предусмотренных нормами КоАП РФ.

1.10. Федеральный закон от 08.08.2024 №304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

Вступит в силу с 01.03.2025

Данный Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в сфере охраны здоровья несовершеннолетних от воздействия потребления безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), а также отношения в сфере ограничения торговли такими напитками.

Примечание: согласно техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011) тонизирующие напитки – это безалкогольные и слабоалкогольные напитки, содержащие тонизирующие вещества (компоненты), в том числе растительного происхождения, в количестве, достаточном для обеспечения тонизирующего эффекта на организм человека, за исключением чая, кофе и напитков на их основе.

Согласно Федеральному закону для предотвращения воздействия безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на здоровье несовершеннолетних организациям, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам без образования юридического лица, гражданам РФ, иностранным гражданам и лицам без гражданства запрещается продажа несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

Законами субъектов РФ может быть установлен запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта.

Также законами субъектов РФ могут быть установлены ограничения времени и мест продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

Исполнительные органы субъектов РФ вправе ограничивать продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий.

Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением указанных запретов и ограничений осуществляется исполнительным органом

субъекта РФ, уполномоченным высшим исполнительным органом субъекта РФ на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

1.11. Федеральный закон от 08.08.2024 №307-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и статью 23 Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вступит в силу с 01.03.2025

Федеральным законом внесены изменения в Земельный кодекс РФ в части дополнения новой статьей, устанавливающей порядок освоения земельных участков из состава земель населенных пунктов и их использование.

Под освоением земельного участка из состава земель населенных пунктов понимается выполнение правообладателем земельного участка одного или нескольких мероприятий по приведению земельного участка в состояние, пригодное для его использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием. Перечень таких мероприятий устанавливается Правительством РФ.

Срок освоения земельного участка из состава земель населенных пунктов составляет три года, за исключением случая, если мероприятия по освоению земельного участка предусматриваются проектом рекультивации земель, которым предусмотрен иной срок освоения земельного участка.

1.12. Федеральный закон от 08.08.2024 №311-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вступит в силу с 01.03.2025

Данным Федеральным законом внесены следующие изменения в Федеральный закон от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении»:

- полномочия Правительства РФ в сфере теплоснабжения дополнены полномочием по утверждению критериев надежности теплоснабжения потребителей;

- полномочия федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на реализацию государственной политики в сфере теплоснабжения, предлагается дополнить полномочием по утверждению схем теплоснабжения поселений, городских округов, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения;

- уточнены полномочия органов местного самоуправления, в частности, в части обеспечения готовности к отопительному периоду и проведения оценки готовности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, потребителей тепловой энергии к отопительному периоду, а также в части запрета

утверждения схем теплоснабжения поселений, городских округов с численностью населения менее пятисот тысяч человек, отнесенных к ценовым зонам теплоснабжения.

Полномочия органов местного самоуправления также дополнены полномочиями по:

- утверждению и ежегодной актуализации порядка (плана) действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций в сфере теплоснабжения в муниципальном образовании (в том числе с применением электронного моделирования аварийных ситуаций);

- согласованию порядков (планов) действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций в сфере теплоснабжения теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и владельцев тепловых сетей, не являющихся теплосетевыми организациями.

- уточнены требования к содержанию схем теплоснабжения в части наличия в них оценки надежности теплоснабжения, а также наличия предложений, обеспечивающих повышение надежности теплоснабжения, мероприятий по резервированию систем теплоснабжения.

1.13. Федеральный закон от 08.08.2024 №313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вступит в силу с 01.01.2025, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки

Данным Федеральным законом внесены изменения в Федеральный закон от 15.12.2001 №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» в части установления надбавки на уход к пенсии гражданам, являющимся инвалидами I группы или достигшим возраста 80 лет.

Установлено, что гражданам, являющимся инвалидами I группы (за исключением инвалидов с детства I группы, к пенсии которых производится ежемесячная выплата в связи с осуществлением за ними ухода родителем (усыновителем) или опекуном (попечителем) либо достигшим возраста 80 лет, устанавливается надбавка на уход к пенсии в размере 1200 рублей в месяц.

Надбавка на уход устанавливается без истребования от пенсионера заявления об установлении надбавки к пенсии на основании данных, имеющихся в распоряжении органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, в том числе сведений о гражданине, признанном инвалидом, содержащихся в государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере».

Орган, осуществляющий пенсионное обеспечение, в течение трех рабочих дней со дня вынесения решения об установлении надбавки на уход извещает гражданина или его законного представителя об установлении надбавки на уход.

Также внесены изменения в Федеральный закон от 29.12.2006 №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части установления возможности распоряжения остатками средств материнского (семейного) капитала. В случае, если после распоряжения средствами

материнского (семейного) капитала остаток указанных средств не превышает 10 000 рублей, эти средства могут быть получены в виде единовременной выплаты на основании заявления о распоряжении.

1.14. Федеральный закон от 08.08.2024 №321-ФЗ «О внесении изменений в статьи 39.7 и 65 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О государственной кадастровой оценке»

Вступит в силу с 01.01.2026

Земельный кодекс РФ дополнен нормой, согласно которой размер арендной платы за земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, будет определяться на основании кадастровой стоимости земельного участка.

Исключение из общего правила составляют заключение договора аренды на аукционе и размер платы за земельный участок, на котором расположен объект культурного наследия, а также иные случаи, предусмотренные федеральными законами.

1.15. Федеральный закон от 08.08.2024 №326-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Вступит в силу с 01.09.2025

В Федеральный закон от 04.12.2007 №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в РФ» внесены изменения в части уточнения понятия «объекта спорта», а также в части уточнения полномочий органов власти, в том числе органов местного самоуправления.

В частности, полномочия органов местного самоуправления дополнены полномочиями по организации строительства, реконструкции и ремонта объектов спорта, создания и содержания иных спортивных сооружений, находящихся в муниципальной собственности.

Также, органам местного самоуправления предоставлено право участвовать в организации строительства, реконструкции и ремонта объектов спорта, создания и содержания иных спортивных сооружений, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов РФ, а также в собственности юридических лиц, в том числе физкультурно-спортивных организаций, или физических лиц.

Кроме того, данным Федеральным законом введен запрет розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на спортивных сооружениях, которые не являются объектами недвижимости, права на которые зарегистрированы в

установленном порядке, во время проведения на них физкультурных или спортивных мероприятий.

2. Законодательство Самарской области

2.1. Постановление Губернатора Самарской области от 21.08.2024 №322 «О внесении изменений в Постановление Губернатора Самарской области от 13.02.2024 №47 «Об установлении на 2024 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Самарской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»

Вступило в силу с 31.08.2024

Согласно данному Постановлению на 2024 год установлен запрет на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Самарской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по следующим видам экономической деятельности, предусмотренным Общероссийским классификатором видов экономической деятельности: торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках; торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках пищевыми продуктами, напитками и табачной продукцией; торговля розничная на рынках пищевыми продуктами, напитками и табачной продукцией; торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках текстилем, одеждой и обувью; торговля розничная в нестационарных торговых объектах текстилем, одеждой и обувью; торговля розничная на рынках текстилем, одеждой и обувью; торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках прочими товарами.

2.2. Постановление Губернатора Самарской области от 21.08.2024 №323 «Об образовании Совета глав муниципальных образований Самарской области при Губернаторе Самарской области»

Вступило в силу с 22.08.2024

Согласно данному Постановлению Губернатора Самарской области образован Совет глав муниципальных образований Самарской области при Губернаторе Самарской области (далее – Совет).

Совет является совещательным органом при Губернаторе Самарской области, созданным в целях координации взаимодействия органов исполнительной власти Самарской области и органов местного самоуправления в Самарской области по вопросам реализации государственной политики в сфере местного самоуправления.

Основными задачами Совета являются:

- координация взаимодействия органов исполнительной власти Самарской области и органов местного самоуправления в Самарской области по вопросам, затрагивающим права и законные интересы муниципальных образований Самарской области;

- подготовка согласованных предложений, направленных на повышение эффективности взаимодействия органов исполнительной власти Самарской области и органов местного самоуправления в Самарской области;

- координация взаимодействия органов исполнительной власти Самарской области и органов местного самоуправления в Самарской области с Избирательной комиссией Самарской области, территориальными избирательными комиссиями и участковыми избирательными комиссиями муниципальных образований Самарской области по вопросам организации и проведения выборов Президента РФ, депутатов Государственной Думы ФС РФ, Губернатора Самарской области, депутатов Самарской Губернской Думы, а также местных выборов, референдумов и иных форм прямого волеизъявления граждан;

- обсуждение проектов нормативных правовых актов Самарской области, затрагивающих вопросы социально-экономического развития муниципальных образований Самарской области.

2.3. Региональное соглашение о минимальной заработной плате в Самарской области от 08.08.2024

Согласно данному Региональному соглашению минимальная заработная плата для работников, работающих на территории Самарской области, за исключением работников организаций, финансируемых из федерального, областного и местных бюджетов, государственных внебюджетных фондов и некоммерческих организаций, устанавливается на уровне 1,05 действующего минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом.

Размер минимальной заработной платы в Самарской области, установленный данным Региональным соглашением, обеспечивается организациями внебюджетного сектора экономики и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, за счет собственных средств.

Для государственных и муниципальных учреждений Самарской области минимальная заработная плата устанавливается Федеральным законом «О минимальном размере оплаты труда».